

全国人大常委会法工委等部门有关负责人解读反电信网络诈骗法、新修订的农产品质量安全法——

# 全链条治理 全过程监管

本报记者 元玉昆

9月5日,全国人大常委会法工委以网络视频形式举行集体采访,全国人大常委会法工委等部门有关负责人就反电信网络诈骗法、新修订的农产品质量安全法的相关情况进行解读。

9月2日,十三届全国人大常委会第三十六次会议通过了反电信网络诈骗法、新修订的农产品质量安全法,前者将于2022年12月1日起施行、后者将于2023年1月1日起施行。

全国人大常委会法工委刑法室主任王爱立介绍,反电信网络诈骗法从起草到审议,社会关注度高,诉求强,起草快。这部专门立法的亮点很多:一是小切口、小快灵。这部法律坚持问题导向,针对实践需要,对关键环节、主要制度作出规定,条文不多,但每一条内容都力求精准管用。在不到一年时间里,经过

三次审议出台,可以说是全国人大常委会小切口、小快灵立法的一次生动实践。二是重预防、强综合。反电信网络诈骗法立足源头治理、综合治理,侧重前端预防,在加强抓末端、治已病的同时,更加重视抓前端、治未病。变“亡羊补牢”为“未雨绸缪”,建设更高水平的平安中国、法治中国。三是全链条、管要害。从人员链、信息链、技术链、资金链等进行全链条治理,从前端宣传预防、中端监测处置、后端惩治进行全流程治理,强化部门监管主体责任,压实企业的社会责任,对电信诈骗分子规定了有效预防惩处措施,严厉打击各类涉诈黑灰产行为。四是统筹发展和安全。本法在制度设计上,始终注重措施有力、精准,同时规定了必要的申诉救济措施。

反电信网络诈骗法提出,对电信网络诈

骗案件应当加强追赃挽损,完善资金处置制度,及时返还被害人的合法财产。公安部刑事侦查局副局长姜国利介绍,近年来,公安机关会同人民银行、银保监会等部门采取了一系列的工作措施,坚决追缴返还电信网络诈骗受害人被骗资金,切实保护人民群众财产安全。一是建立快速止付冻结机制,不断优化升级平台系统,尽可能多地止付冻结受害人被骗资金。2021年共紧急止付群众被骗款3291亿元,正在打款的150万受害群众免于被骗。二是建立涉诈银行账户风险监测拦截机制,对涉电信网络诈骗的风险账户,实时开展资金拦截,累计拦截102万个资金账户148亿元。三是对权属明确、符合返还条件的涉案冻结资金,依法及时返还被骗群众。农产品质量安全法为这些年我国农产品

质量安全态势总体向好发挥了重要作用。谈到这次农产品质量安全法修改的背景及其主要内容,全国人大常委会法工委经济法室主任岳仲明介绍,农产品质量安全还存在一些问题和短板,人民群众对农产品农药兽药残留超标、重金属超标、非法添加有毒有害物质等问题非常担心。修订后的农产品质量安全法完善农产品质量安全监督管理制度,回应社会关切,做好与食品安全法的衔接,实现从田间地头到百姓餐桌的全过程、全链条监管,进一步强化农产品质量安全法治保障。这次修改的主要内容包括压实农产品质量安全各方责任,强化农产品质量安全风险管理和标准制定、实施,完善农产品生产经营全过程管控措施,增强农产品质量安全监督管理的实效,加大对违法行为的处罚力度。

## 中央社会主义学院2022年秋季开学典礼在京举行

本报北京9月5日电 (杨昊、杨梓岩)中央社会主义学院2022年秋季开学典礼5日在京举行。全国人大常委会副委员长、中央社会主义学院院长郝明金出席并讲话。

郝明金强调,统一战线广大成员要完整准确全面理解习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想,坚持中国共产党的全面领导,为促进中华民族大团结而奋斗,共同谱写统一战线和多党合作事业新篇章。

中央统战部副部长陈旭讲话指出,深入学习贯彻中央统战工作会议精神,是当前和今后一个时期统一战线的重要政治任务。要深刻认识会议的重大意义,学深悟透党的创新理论,贯彻落实会议决策部署,以实际行动迎接中共二十大胜利召开。

农工党中央副主席龚建明代表各民主党派中央、全国工商联和无党派人士讲话。中央社院党组书记吉林主持。

## 第十五届黄埔论坛在南京举办

据新华社南京9月5日电 (记者陆华东、秦华江)以“缅怀抗战英烈·发扬黄埔精神·奋进促统征程”为主题的第十五届黄埔论坛5日在江苏南京召开。黄埔同学亲属代表,与黄埔军校有渊源的常住大陆的台青、台商、台生代表,港澳黄埔组织及亲属代表,专家学者,有关方面人士等130人出席论坛。

全国政协副主席、台盟中央主席、中国和平统一促进会副会长苏辉表示,今年是全民族抗战爆发85周年,我们在南京举办此次论坛,

共同缅怀抗日先辈们的历史功绩,弘扬伟大的抗战精神和黄埔精神,进一步激励广大黄埔同学及其亲属致力于祖国和平统一和中华民族伟大复兴,具有重要意义。广大海内外黄埔军校校友及后代必须牢记历史使命,顺应历史大势,为实现祖国完全统一和中华民族伟大复兴而共同奋斗。

第十五届黄埔论坛由黄埔军校同学会主办,江苏省海外联谊会、江苏省黄埔军校同学会协办。

## 2022年国家网络安全宣传周开幕式暨网络安全技术高峰论坛举行

本报合肥9月5日电 (记者韩俊杰)2022年国家网络安全宣传周开幕式暨网络安全技术高峰论坛5日上午在安徽省合肥市举行。开幕式上对首批国家网络安全教育技术产业融合发展试验区进行了授牌。

中央宣传部副部长、中央网信办主任、国家网信办主任庄荣文在开幕式上表示,党的十八大以来,我国网络安全战略、政策、法规体系不断健全,关键信息基础设施保护、数据安全、个人信息保护、新技术新应用风险防范等能力持续加强,网络安全教育、技术、产业等基础更加坚实。

庄荣文强调,要大力营造网络安全人人参与、人人有责、人人共享的浓厚氛围,全面提升网络安全保障能力和水平。践行为民理念,聚焦重点领域,强化风险防范,坚持依法治网,推动融合发展,开创网络安全工作新局面。

开幕式上,合肥高新技术产业开发区、北京市海淀区、西安市雁塔区、长沙高新技术产业开发区、济南高新技术产业开发区入选首批国家网络安全教育技术产业融合发展试验区。试验区将探索网络安全教育技术产业融合发展的新机制新模式,形成一系列鼓励和支持融合发展的制度和政策,培育一批支撑融合发展的创新载体,推动在全国范围内形成网络安全人才培养、技术创新、产业发展的良好生态。

据了解,国家网络安全宣传周从2014年开始每年举办一届。本届宣传周由中央宣传部、中央网信办、教育部、工业和信息化部、公安部、中国人民银行、国家广播电视总局、全国总工会、共青团中央、全国妇联等部门联合举办,以“网络安全为人民,网络安全靠人民”为主题,聚焦网络安全教育技术产业融合发展,多形式、多渠道宣传我国网络安全领域取得的重大成就,着力提升全民网络安全意识、防护技能,促进相关产业发展。

开幕式后,网络安全技术高峰论坛随即举行。中国科学院、中国工程院院士以及来自中国联合网络通信集团有限公司、国家石油天然气管网集团有限公司、中国国家铁路集团有限公司、中国建设银行股份有限公司等多家企业负责同志聚焦网络安全技术趋势和变革挑战,围绕关键信息基础设施、重要信息系统安全运行等议题发表主旨演讲。

记者了解到,本届国家网络安全宣传周期间,还将举办“青少年网络保护”“汽车数据安全”“人工智能与个人信息保护”等8场分论坛,举办校园日、电信日、法治日、金融日、青少年日、个人信息保护日等主题活动。



## 巡护

近日,新疆出入境边防检查总站伊宁边境管理支队莫乎尔边境派出所组织民警成立护河分队,开展巡护行动,消除监管盲点。

在巡护过程中,民警着重对非法排污、非法捕捞等违法犯罪行为进行全面排查,保护河道生态环境。图为民警在巡护河流。

王鹏飞摄(人民视觉)

广西坚持以党建引领网格化服务治理

## 群众点单 社区派单 党员接单

本报记者 庞革平

一张桌子、几条板凳,大家促膝而坐,谈问题、提建议、解难事……在广西壮族自治区贺州市八步区外贸小区,由社区党组织召集小区业委会、居民代表、结对共建单位负责人等一起参加的“红色网格·板凳议事”活动正在举行,小区网格员黄冰珊就如何改善小区环境、做好生活污水处理等问题向大家征询意见建议。

外贸小区是一个老旧小区,曾经由于管理不规范、环境差,一度是当地社区的治理难点。为此,街道党工委、社区党组织积极牵头,联合共建单位推动小区成立党支部、业委会,压实小区网格员责任,经过综合整治,小区面貌焕然一新。

哪里有群众,哪里就有党组织;群众哪

里有困难,哪里就有党员的身影。近年来,广西建立完善“党建引领、组织协同”“网中有格、格中有人、人在格上、事在格中、格事尽知”的基层治理机制,把基层党组织优势转化为基层治理效能。目前,广西城乡社区共划分网格1.5万个,基本实现了网格化管理全覆盖。

“我们楼下共享电动自行车乱停放,居民出行受到了影响。”南宁市江南区尧头岭社区网格员李艺接到居民反映后立即核实、及时上报,协调共享电动自行车运营公司及小区物业人员前往处理。

“这一区域人流量都很大,车辆乱停放等情况常常发生。”尧头岭社区居委会副主任蒙海娟说,“如今,网格员可以上报社区,呼叫

街道城管中队来处理。”

基层治理是一项系统工程,涉及方方面面,需要更多像李艺这样收集社情民意、维护公共秩序、提供民生服务、宣传政策法规的网格员,更需要把基层党建、综治、民政、城管、应急管理等各类网格整合成“一张网”。

为引导各方力量进入网格、融入网格,广西坚持以网格为基本单位,将党支部或党小组建在网格上,优化调整网格设置,将区域内单位、人员划入相应网格。

“我们通过单独组建或联合组建的方式,建立了367个网格党组织,将党组织延伸至小区楼栋单元。”江南区委副书记董建华说,坚持以党建引领网格化服务治理,不仅能够及时解决群众反映的问题,还让基层治理更

加精准化、精细化。

“有了明亮的灯光,做起饭来方便多了。”随着社区网格员邱星安一连串流畅的操作,钦州市钦南区向阳街道城中南社区居民吴道威家中昏暗的厨房一下子就亮堂了起来。邱星安在入户开展核实高龄补贴工作时,了解到吴道威家中厨房灯不亮,马上进行故障排查,隔天便带着工具来为老人重新布设线路。

钦南区委常委、组织部部长章年勋介绍,钦南区按照“相对集中、便于管理”的原则,将5个街道16个社区划分为129个基础网格,党员带队成团成组,开展结对帮扶、交通疏导、抢险救援等服务,“把群众的每件小事当作大事、要事、急事来抓。”

为了推动各方力量向一线下沉,向网格延伸,广西大力推行“群众点单、社区派单、党员接单”模式,推动各级机关企事业单位党组织和在职党员到社区报到全覆盖,认领“微心愿”,积极参与疫情防控、平安建设、文明创建等工作。截至目前,广西累计有1.6万多个机关企事业单位党组织、25万多名在职党员到社区报到,累计开展服务43万多次,帮助群众解决实际难题33万多个。

## 一线行走

在审理家事案件时要情理法并用,法律效果和社会效果兼顾,保证案结事了,不留“后遗症”

## 保持竭诚为民的真心

孙兰

妥善处理家事纠纷,除了需要具备扎实的法学功底和较强的庭审驾驭能力,还需要学会聆听、洞悉人心、通达事理,依法判案的同时还要做到以理服人、以情动人。从事婚姻家庭审判工作多年,有两个案件令我印象深刻。

那是一个夏天,方某带着不满10岁的孩子来到法院。他和谢某结婚后,一直在建筑工地务工谋生,日子过得紧巴巴,夫妻二人难免产生矛盾。大闹一场后,谢某愤然离家,两年没有与家中联络。方某既要赚钱养家,又要照顾孩子,生活很困难。

家事案件多为情感的纠葛、利益的纷争,案件背后是人生百态。在法庭上,当事人有压力和痛苦需要宣泄,先要耐心倾听,再寻找突破口。我从母亲的角度让谢某明白自己的义务,建议在安顿好孩子后再作出理智选择。

在另一个案件中,身患重病的何某被丈夫张某起诉离婚。二人结婚已经二十载,育有一对儿女。后来,何某患病,张某便与其分居,切断了何某的经济来源,并多次起诉离婚。我帮他们回忆当初携手打拼、彼此守护的日子,试图让张某有所触动。更重要的是普法,让张某明白:夫妻不仅是有福同享,一方生病时,更应担负起扶养的义务。

面对此类案件,如果单纯依法条文裁判虽然容易,但当事人之间的矛盾并未得到根本解决,严重的还会引发其他问题。经过我们细致耐心地协调,这两个案子都有了满意的结果,谢某回归了家庭,让孩子拥有了母爱;张某履行了应尽的义务,让爱人得到了照顾。

在另一个案件中,身患重病的何某被丈夫张某起诉离婚。二人结婚已经二十载,育有一对儿女。后来,何某患病,张某便与其分居,切断了何某的经济来源,并多次起诉离婚。我帮他们回忆当初携手打拼、彼此守护的日子,试图让张某有所触动。更重要的是普法,让张某明白:夫妻不仅是有福同享,一方生病时,更应担负起扶养的义务。

(作者为湖北省咸宁市中级人民法院民事审判庭法官,本报记者强郁文整理)

栏目投稿邮箱:yxxz8494@163.com

## “核心价值观百场讲坛”第115场举办

新华社北京9月5日电 由中宣部宣教局、光明日报社共同主办的“核心价值观百场讲坛”第115场活动9月5日进行直播宣讲。中央社会主义学院统战理论教研部主任王小鸿作题为《坚持爱国统一战线发展的正确方向 为中华民族伟大复兴汇聚伟力》的演讲。

王小鸿立足统战理论,紧紧围绕习近平总书记今年7月在中央统战工作会议上的重要讲话,阐述了如何坚持爱国统一战线发展的正确方向。她表示,坚持爱国统一战线发展的正确方向,必须加强党对统战工作的全面领导,这也是最为重要的。统战工作是各级党委必须做好的分内事,要夯实各级党委的主体责任,加强统战部门自身建设,特别是统战干部队伍建设,要求统战干部努力提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

本场活动由光明网承办,光明网、光明日报客户端对活动进行现场直播。“学习强国”学习平台、人民日报客户端、央视新闻客户端等平台将对演讲内容进行播发。

## 司法部发布法律援助工作指导案例

本报北京9月5日电 (记者魏哲哲)为指导和规范法律援助工作,司法部发布“重庆市潼南区法律援助中心对谭某等19名农民工劳动争议提供法律援助案”“上海市青浦区法律援助中心对未成年人徐某涉嫌故意伤害罪提供法律援助案”等5个案例。

此次发布的案例集中在劳动纠纷、医疗事故赔偿纠纷、工伤事故纠纷等事项范围,受援人包括农民工、未成年人等,展现了法律援助作为国家的重要制度安排,在维护法律平等、保障公民合法权益中的重要作用。5个案例中,有的法律关系复杂,有的历经多个诉讼程序,法律援助律师从法治为民、维护群众合法权益出发,依法办案,充分发挥专业优势,用心用情做好援助服务,最大限度保护了受援人的合法权益。

## 人社部启动大中城市秋季联合招聘

本报北京9月5日电 (记者赵兵)人社部于9月5日—11月11日开展2022年中大城市联合招聘高校毕业生秋季专场活动,活动面向2022届未就业高校毕业生、往届未就业高校毕业生、2023届高校毕业生和有招聘需求的各类用人单位开展。

据悉,线下招聘活动突出专业化、精准化、小型化、行业性,重点发动企业进校园招聘。线上开设“行业、区域、人才”招聘专区,多频次举办直播带岗、视频双选会、企业云宣讲等活动。活动将在中国国家人才网设主会场,毕业生可在微信小程序中搜索“全国高校毕业生精准招聘”登录求职。