

大督查在行动

保供稳链 畅通循环

本报记者

畅通国民经济循环,离不开产业链供应链稳定。当前,各地保供稳链成效如何?还有哪些环节需要提升?连日来,国务院19个督查组奔赴各地开展实地督查,协调打通堵点,保障经济运行不断链,国民经济循环不停顿。

疏堵保通,交通物流畅起来

交通物流是畅通国民经济循环的重要一环。督查发现,各地积极疏堵点、保畅通。

机制更完善。第十督查组了解到,湖北省在高速公路收费站、高速服务区等配置核酸检测点,免费为司机乘客提供核酸检测服务,较好实现了对健康码、核酸检测结果异地互认,在高速公路收费站检查两码后,司机乘客核酸检测即测即走,有力保障了通行顺畅。

第十八督查组在青海省格尔木市青藏公路南山口检查点发现,离藏人青方向有大量货车滞留,系当地疫情防控任务繁重、核酸采样力量不足,导致通行人员需排队较长时间采样。在督查组协调推动下,当地克服困难,增派志愿者协助核酸检测扫码,在车流量高峰期增加医护人员,并将机动采样窗口调整为常态化窗口,提升核酸检测效率,较好地保障了车辆有序通行。

江苏省疫情防控形势好转后,全面取消对来自低风险地区客货车辆的防疫通行限制,第五督查组了解到,当前全省221个高速公路服务区及434个收费站、港口码头和航道船闸应开尽开。

管理更科学。受疫情影响,边境口岸稳定通关面临挑战。第十三督查组了解到,广西壮族自治区创新实施边境口岸区域分区分级管控措施,将口岸区域划分为风险区、缓冲区、清洁区,实施差异化管控措施,努力切断境外疫情输入链条。

服务更贴心。第二督查组在内蒙古自治区了解到,承担煤炭保供重任的鄂尔多斯市在辖区主干道建成9个“司机之家”,26个“司机驿站”,提供免费洗澡、免费洗衣、食品加热等多项贴心服务,改善了货车司机休息环境和条件。

受疫情影响,部分地方调减航班、暂停航线。针对一些航空企业反映的问题,督查组建议,各地应建立逐条对标、精准优化的工作机制,定期会同各部门和生产运行单位及时对照国家最新防疫政策要求,持续优化各环节防疫措施,避免层层加码,打通各环节堵点,更好服务市场主体运营和旅客出行需求。

链上发力,上下游协同强起来

督查组走访发现,各地多措并举,打通链上卡点,保障产业链供应链稳定。

第四督查组在上海市了解到,上海市出台了一系列保供强链举措,有力保障了集成电路产业的平稳运行。今年1—7月,该市集成电路产业逆势增长,势头稳健。

稳产业链供应链,需要上下游企业协同复工复产。受外省疫情影响,在湖南省长沙市的三一重工、中联重科等企业,相关零部件供应不畅。针对这种情况,第十一督查组了解到,湖南省协调省外配套零部件企业复工复产及运输等事项,帮助重点企业协调解决实际堵点。

链主强,产业兴。第十六督查组了解到,陕西省出台多项扶持重点产业链的政策。支持链主企业围绕自身技术和市场需求,政府、企业形成合力,吸引产业链上相对薄弱环节的省外企业来陕投资,完善关键配套环节,形成产业集聚效应和发展动力。1—7月,陕西省链主企业比亚迪汽车、隆基绿能等均实现了较高速增长。

新能源,新机遇。第十七督查组了解到,甘肃省结合自身优势,围绕新能源装备全产业链,通过“一抓三补一打造”,抓产业链顶层设计,补风电、光电、配套产业链,打造绿电园区,全力推进新能源装备制造产业加速发展。

保稳提质,外贸外资活起来

稳外贸外资,事关产业链供应链稳定。新形势下,各地如何迎难而上?

“通过中欧班列,货物直达欧洲,降本提效率,政府为我们保订单、谋发展。”陕西省西安市锐昂国际物流有限公司副总经理李娜告诉督查组。

第十六督查组发现,为辖区外贸企业解难题,西安国际港务区与境内外铁路公司沟通协调。4月中旬,首次开通了跨里海、黑海到达欧洲的中欧班列新线路,运行频率每周一班以上,基本满足了陕西省及周边企业货物通达欧洲的需求。

近年来,跨境电商规模快速扩大,成为外贸增长新亮点。第十二督查组了解到,广东省新增获批8个国家跨境电商综合试验区,实现全省21个地市全覆盖。今年1—7月,广东省外贸进出口4.6万亿元,增长2.4%。

稳外贸,税收政策也在发力。在广西壮族自治区,第十三督查组了解到,当地落实增值税“无票免税”政策,推动广西跨境电商零售出口、市场采购贸易取得突破。今年1—7月,南宁、崇左跨境电商综合试验区实现出口额63.57亿元,同比增长1.36倍。

今年6月,中沙古雷乙烯项目正式落地漳州市,这是福建省迄今为止一次性投资最大的中外合资项目。

千方百计稳外资,第七督查组了解到,今年上半年,福建省举办各类招商活动200多场次,开展“促增资扩产能”“送政策稳信心”活动,鼓励外资企业加快到资。全省实际使用外资同比增长4.7%,外商投资企业利润再投资金额增长20.6%。

督查组调研发现,广东省下半年稳外贸形势严峻,仍面临企业成本上升尚未扭转等困难挑战。督查组建议,出台新一批稳外贸政策,为企业降本增效。在继续举办“粤贸全球”展会基础上,尽快通过包机出海等方式,支持企业出境参展、招商洽谈,抢抓订单。(本报记者喻思南、刘晓宇、韩鑫、罗珊珊、叶传增、杨彦帆)

一版责编:吴丹 刘念 张帅斌
二版责编:王军 殷新宇 郭雪岩
三版责编:焦翔 张远南 戴楷然
四版责编:袁振喜 陈亚楠 张佳莹

落实积极财政政策,1—7月共支持超2.38万个项目

用好地方专项债 形成实物工作量

本报记者 曲哲涵

经济新方位·巩固经济回升向好趋势

7月28日召开的中共中央政治局会议提出,用好地方政府专项债券资金,支持地方政府用足用好专项债务限额。上半年专项债券整体发行使用情况如何?下半年地方政府和相关部门如何进一步强化统筹,用足用好专项债务限额,推动形成实物工作量?记者进行了采访。

稳增长、惠民生、补短板

8月2日,在高出海面70米的墩顶上,深中通道关键控制性工程、伶仃洋大桥东锚碇右幅顶推成功,上演毫米级合龙。深中通道是粤港澳大湾区又一超级跨海集群工程,预计2024年建成通车。为保证建设资金需求,截至目前,该项目已累计发行专项债券47.3亿元,今年新发行3.77亿元。

今年,专项债券作为落实积极财政政策的重要抓手,发行使用一路快马加鞭。1—7月,全国地方政府新增专项债券已累计发行3.47万亿元(含部分2021年结转额度),用于项目建设的额度已基本发行完毕,共支持超过2.38万个项目。

专项债券有效发挥政府投资对社会资本的撬动作用——

1—7月,各地已安排超过2500亿元专项债券资金,用作铁路、收费公路等重大项目资本金。

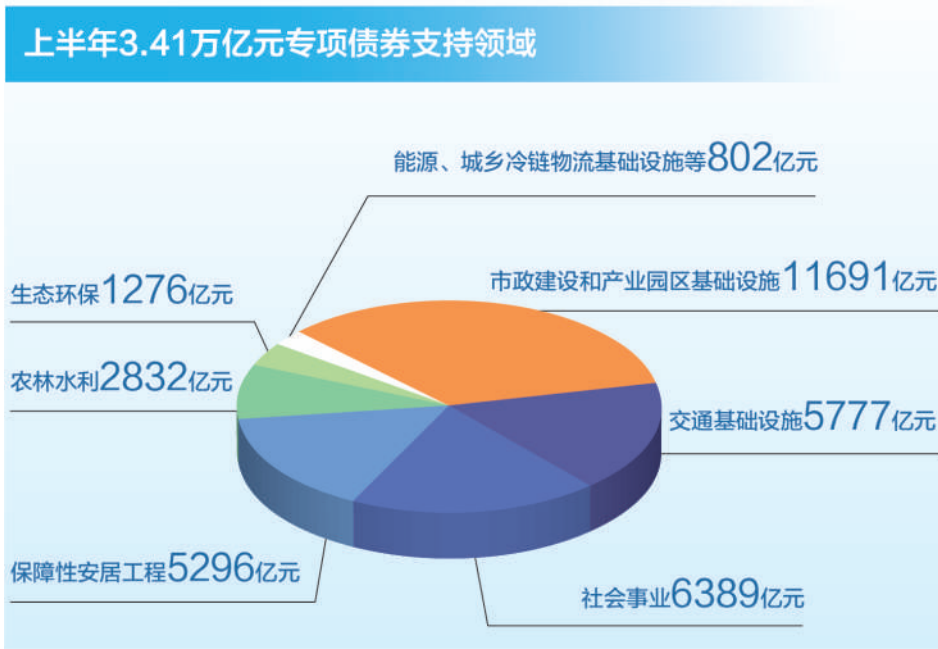
专项债券更好优化投资结构,惠民生、补短板、强基础——

四川省上半年落实水利建设专项债券资金123亿元,使全省46个大中型水利工程和病险水库除险加固等项目建设实现了提速、提质、提效,在建大中型水利工程总投资规模为历年之最。

河北省上半年发行专项债券1920亿元,重点支持了雄安新区、廊坊临空经济区以及保障性安居工程等近1600个公益性项目建设。其中,安排707个项目、649亿元投入医院、学校、保障性安居工程等民生领域,进一步补齐社会事业领域基础设施短板。

广东佛山上半年发行超过1.4亿元专项债券,支持三龙湾南海片区产业园基础设施建设,吸引一批企业总部、科技型企业入驻,为数字经济和总部经济产业集群建设打好基础。

中国财政科学研究院研究员龙小燕表示,根据政策,今年除原有交通、基建等九大领域外,专项债券还可支持新基建、新能源等增后劲、上水平的项目建设;支持城市管网建设等惠民生、解民忧的项目建设;支持农业农村现代化、粮食仓储



物流设施保障粮食供给等补短板、强弱项的项目建设。

统计显示,上半年已发行的3.41万亿元专项债券中,支持市政建设和产业园区基础设施11691亿元、交通基础设施5777亿元、社会事业6389亿元、保障性安居工程5296亿元、农林水利2832亿元、生态环保1276亿元以及能源、城乡冷链物流基础设施等802亿元。专项债券资金在惠民生、补短板等方面的作用日益显现。

提高发行使用效率

根据财政部数据,今年全国专项债务限额218185亿元;截至今年6月末,全国专项债务余额202645亿元,由此推算专项债务限额剩余空间为15540亿元。

粤开证券首席经济学家罗志恒认为,用好用足专项债限额主要为了解决今年基建靠前发力可能引发的四季度财政资金不足问题,可以不用追加额度而在既定限额管理的框架内使用。

2022年的新增专项债券额度发行已达95%,剩余5%基本用于补充中小银行资本金,限额“空间”主要来自2021年剩余。罗志恒说,北京、上海、江苏、浙江、福建、山东六省市剩余限额合计达到6199.6亿元,占地方政府全部剩余额度的40%左右,“用好用足专项债限额能够适当缓解部分地区财政压力,推动基建。”

国家发展改革委固定资产投资司司长罗国三日前表示,近期又组织地方报送了第三批专项债券项目,目前已筛选形成准备项目清单反馈地方。

在用足用好专项债务限额的同时,还要推动已发行专项债券尽快形成实物工作量——

“加快专项债券支出、使用进度,一是稳投资进而稳增长,二是能够稳定部分就业尤其是农民工就业,三是有利于提振市场主体信心和预期。”罗志恒说。

“支出进度越快,边际效应越高,拉动经济的效果越明显。”中国财政科学研究院研究员白景明强调。

财政部预算司一级巡视员宋其超表示,财政部门将督促地方及时拨付专项债券资金,压实项目单位责任,推动专项债券尽快形成实物工作量。

各地已按下专项债券资金使用“快进键”。比如,河北省财政厅健全债券支出包联机制,实现到市、到县、到项目,“点对点”分析调度,及时协调解决存在困难;广东省财政厅全面提高债券资金转贷拨付效率,发行款收缴当天即全部拨付至市县,实现市县债券资金在省级国库“零留存、不过夜”。

继续放大专项债券资金对社会资本的撬动、牵引作用,也大有可为——

上半年,专项债券资金用作重大项目资本金比例约为7%。而根据政策规定,对于

专项债券支持、符合中央重大决策部署、具有较大示范带动效应的重大项目,允许专项债券用作资本金的比例上限为25%。把这项政策“用足”,还可继续释放社会投资活力。

四川省预算报告披露,2021年四川发行新增地方政府专项债券1854亿元,用好专项债券用作项目资本金和组合融资政策,拉动投资5000亿元左右。

国务院印发的《扎实稳住经济的一揽子政策措施》要求,财政部会同人民银行、银保监会引导商业银行对符合条件的专项债券项目建设主体提供配套融资支持,做好信贷资金和专项债券资金的有效衔接。

龙小燕认为,下一步,发改、财政、环保、审计等部门协调,积极保障专项债券项目用地、用能等要素配套问题,为社会资本和金融机构等营造专项债券项目申报审批环境的稳定预期,同时要加强对信息沟通协调,促进项目与资金的对接和互动,“激发社会资本对专项债券项目的热情,共同扩大有效投资。”

强化风险管理

越是发行体量大、发行使用节奏快,越要严控债务风险。

为此,财政系统建立健全激励机制。比如,实行支出进度通报预警,积极推进专项债券项目穿透式监测,及时掌握项目建设状况、资金使用进度等情况,每月通报各地专项债券发行及支出使用进度情况等。部分省份财政厅对专项债券使用管理问题突出的地市,暂停发行专项债券,推动债券资金尽快合规使用。

财政部有关负责人日前表示,目前专项债券按期偿还风险可控。“按照有关政策规定,专项债券通过地方政府性基金收入和专项收入偿还,对于符合条件的项目允许发行再融资债券偿还到期本金。截至7月末,今年已到期的专项债券本金5332亿元均已按期足额偿还,偿付风险可控。”他表示,下一步,财政部将充分利用近期地方政府债券发行规模相对较小的窗口期,完成2022年新增专项债券发行收尾工作。按照“零容忍”的要求,督促地方加快专项债券项目管理,切实防范专项债券风险。同时,研究指导地方用足用好专项债务限额,依法盘活债务限额空间,发挥有效投资作用。

本期统筹:蒋雪婕
数据来源:财政部
版式设计:汪哲平

一个地铁项目的融资之路

本报记者 王沛

8月21日,在位于山东青岛西海岸新区的青岛地铁6号线富春江路站施工现场,随着龙门吊将最后一块顶板管片缓缓放下,在一片欢呼声中,地铁站拼装完成。

根据国内城市轨道交通建设经验,轨道交通建设投资对当地GDP的直接贡献为每投资1亿元可带动GDP增加约2.63亿元,并带动大量就业岗位。总投资197亿元的青岛地铁6号线,是胶州湾环线网络重要组成部分,串联当地影视文化产业区、经济技术开发区、国际经济合作区等功能区,是贯穿青岛西海岸新区中心城区的大运量骨干线路,将对地方经济发挥极大的撬动作用。

“但是,资金是摆在我们面前的第一道难关。”青岛地铁集团有限公司财务部副部长李家强说。

6号线一期项目于2019年12月开工建设,线路全长30.762公里。截至7月底,累计完成投资83.4亿元,其中今年1—7月份累计完成投资26.6亿元。

除资本金外,该项目还需筹集118

亿元用于建设。“这是一笔不小的投资,仅靠财政投入不现实。”青岛市财政局政府债务管理处处长张友斗说。同时,青岛地铁一二期线路陆续进入还本付息、运营补助期,三期7条线路全部开工,进入投资高峰期。

“多年来,青岛的地铁项目总结出了‘专项债券+市场化融资’的路子,每条线路又各不相同。”张友斗说,经过事前绩效评价与专家组指导,这次,青岛创新性地将专项债券、外国银行贷款与市场化融资相结合,引入了金砖国家新开发银行和银团贷款,地铁建设资金需求实现了全覆盖。

去年底,财政部明确了今年专项债券重点用于9个方向,其中,交通基础设施居于首位。抓住政策窗口期,今年2月,青岛市财政局就组织专家对项目开展事前绩效评价评审和申报,地铁6号线一期工程还纳入了财政部及国家发改委项目储备库,6月即顺利发行今年专项债券10亿元,当月拨付到项目单位并立即投入使用。明后年拟再发

行20亿元专项债券。

此外,社会资本超前部署。早在2019年9月,青岛市委市政府邀请金砖国家新开发银行现场调研,历经30个月,今年3月,金砖国家新开发银行完成了贷款协议签署,项目顺利获得5亿美元贷款额度。

“剩余55.6亿元通过市场化融资解决,由国开行青岛分行牵头,工商银行、农业银行等十几家银行组成银团贷款,目前已到位27.3亿元。”张友斗说,3条融资路径齐头并进,共同保障了项目建设资金需求。

截至8月底,地铁6号线项目债券资金10亿元已全部使用完毕。张友斗说,在债券资金执行过程中,青岛市财政局加强跟踪问效,周调度、月通报债券资金使用情况,同步报送债券资金使用凭证材料,并开展多轮现场督导,检查开工建设与资金使用情况,对资金使用困难的项目及时进行调整,确保债券资金使用规范及时。

为提升资金使用效益,今年,青岛市财政局选取了不低于总额度10%的重点项目开展专项债券绩效评价,组织专家核实评价项目决策、管理、产出、效益等情况,指导项目单位完善管理机制,选取的重点项目评价结果均在优秀以上。

快评

政府专项债券是拉动有效投资的重要政策工具,要发挥其四两拨千“金”的作用,需要把优势项目作为“支点”。

青岛地铁项目正是这样的一个好“支点”,建成后,不仅方便人们出行,还能串起沿线人流、物流、信息流,激发市场活力,撬动经济发展。有了政府专项债券增信,项目创新性地争取外债、银团贷款等多样化金融机构配套融资,保障了项目顺利推进。

用好政府债券扩大有效投资,是巩固经济回升向好趋势的重要举措。今年全国新增地方政府专项债券3.65万亿元,重点用于交通、能源、生态环保、保障性安居工程等领域项目。从社会效益上看,项目选择既利当前又惠长远,加大惠民生、补短板等领域投资;从经济效益上看,则要用改革的举措、市场的办法,完善投入回报机制,挖掘收益来源,吸引更多社会资本投入,支持民营企业投资。

在加快项目开工和建设的同时,要确保资金安全、规范、高效使用,强化专项债券“借、用、管、还”全流程管理,防范化解地方政府隐性债务风险,真正释放积极财政政策活力。

找到好支点 四两拨千“金”

舒颜



图为佛山市三龙湾。梁斌摄(人民视觉)