

我当代表为人民 人大代表议案建议故事

倾听民声汇聚民意 议案建议落地有声

人大代表依法提出议案建议,是执行代表职务的重要形式,也是吸纳民意、汇集民智的重要渠道。议案建议是代表们深入基层、深入实际,广泛调研、精心准备形成的,内容涵盖经济、政治、社会、文化、生态等各个领域,集中反映了社情民意,承载着人民群众的愿望呼声。人大代表为什么要提出这些议案建议?国家机关怎样办理这些议案建议?为什么代表议案建议能够把人民群众的愿望、呼声转化为国家法律、政策举措?本版今起开设“我当代表为人民——人大代表议案建议故事”栏目,敬请关注。——编者

全国人大代表党永富——

“土”专家的“土”建议

本报记者 张天培

在内蒙古一个叫向阳峪的村子,村民刘大成流转了1.3万多亩地种高粱。让他没有想到的是,这片地是被除草剂污染的耕地,长出的高粱苗大片大片地枯死,如此下去,就会赔得精光。刘大成辗转找到了熟悉土壤生态管理的全国人大代表、河南远东生物工程有限公司技术部部长党永富。在党永富的指导帮助下,经过一段时间的治理,耕地恢复了健康,高粱长势良好,挽回经济损失400多万元。作为一名农村科研工作者,一直以来,党永富执着于寻找优良的土壤污染防治技术。从担任乡人大代表到县、市、省人大代表,一直到被选举为十三届全国人大代表,党永富无论担任哪一级人大代表,都积极履职,为保护土壤、治理土壤鼓与呼,在解决除草剂残留污染、重金属污染、农业氮排放控制、土壤酸化板结与盐碱化平衡等方面

都研发出成熟可靠的新产品、新技术、新材料,赢得了社会的广泛认可。刘大成的经历引起党永富的思考:全国一定还存在着很多类似的事件,如果出现因土壤污染造成实际损害,如何依靠法律维护自己的权益?对这种损害有没有权威的司法鉴定?对这一问题进行深入研究后,党永富认为,土壤环境状况已经引起党中央、国务院高度关注,各地陆续采取积极措施开展土壤污染防治,并在制定法规标准、修复技术研发和试点工程等方面取得有效进展。但是,与土壤污染防治和修复工作息息相关的司法鉴定工作,在实践中普遍存在鉴定标准不统一、鉴定主体不规范、反复鉴定等问题。“我国缺乏关于环境损害司法鉴定工作的专门性法律,即使在环境保护法等基本法中有所规定,也多是一些原则性和宣示性内

容。其他一些涉及司法鉴定问题的具体规定散见于环境、渔业、水域、农业等部门规章文件。”党永富表示,当出现污染损害的证据及损失难以认定和计算的情形时,一些依据部门规章、文件规定所做出的鉴定意见,不能有效承接上位法中的法律责任规定,效力不足,以至于容易出现“立案难、定损难、责任认定难”的问题,导致环境损害诉讼周期过长,司法资源被大量浪费。于是,党永富在十三届全国人大二次会议上正式提出了《关于完善我国土壤污染损害司法鉴定机构的数量、制定统一性土壤污染损害司法鉴定标准、构建“专家辅助人—专家陪审员”二元制约模式制度等方面提出了自己的考虑。此建议得到司法部等部门单位的高度重视。交办后,有关办理单位专门就此问题进

行调研,认真听取党永富关于办理方案的意见建议。司法部等办理单位表示,在司法实践中,专家辅助人、专家陪审员等专业人员,在帮助法官解决专门性问题、加强鉴定意见的法庭质证等方面发挥了积极作用,将认真研究党永富提出的“专家辅助人—专家陪审员”二元制约模式制度的建议。生态环境部针对案情简单且涉及金额较小的生态环境损害案件也积极组织研究快速鉴定评估工作方法。司法部将加强司法鉴定制度与证据规则、诉讼制度的衔接,推动健全完善专家辅助人制度,为解决环境污染纠纷提供更好的技术支持。“确保粮食安全,就要保护土壤,确保土壤健康。”通过参加执法检查、一线调研等代表活动,作为“土”专家的党永富深刻地体会到,要从根本上治理好土壤污染,必须要走“法律+科技”的路子:一方面,要健全污染防治的法律法规,让这项工作有法可依,让法律条文更具体、更有针对性,能切实解决问题,同时还要加大对违法案件的查处力度,营造知法用法、爱护土壤、维护农民权益的良好氛围;另一方面,要依靠科技的力量,减少、预防和治理污染,加大经济适用技术的推广力度,真正实现“藏粮于地,藏粮于技”。

代表之声

习近平总书记在辽宁考察时强调,“在新时代东北振兴上展现更大担当和作为,奋力开创辽宁振兴发展新局面”。如何更好地深入推进东北振兴战略,本报记者采访了4位全国人大代表,请他们谈意见建议。——编者

全国人大代表、辽宁省发展和改革委员会主任赵爱军:

以新发展理念引领转型升级

东北地区区位优势,资源、产业、科教、人才、基础设施等支撑能力较强,发展空间和潜力巨大。继续深入推进东北振兴战略,必须要适应新时代改革发展要求,加快产业结构调整,坚持高质量发展不动摇。以新发展理念引领转型升级。坚持以培育壮大新动能为重点,清单化、项目化、工程化推进产业转型升级,着力创建具有全国影响力的区域科技创新中心,进一步提高头部企业配套率、科技成果转化、科技型中小企业增长率,加快推动新一代信息技术、高端装备、生物医药、新材料等战略性新兴产业集聚,全力打造万亿级先进装备制造基地、石化和精细化工产业基地、冶金新材料产业基地,全面塑造振兴发展新优势。大力走创新驱动之路。以科技创新为引领,以智能转型为路径,充分发挥产业底蕴和科技优势,突破一批“卡脖子”难题;充分利用产业数字化的场景资源优势和数字产业化的数据资源优势,加快发展数字经济;加大对“灯塔工厂”、智能工厂和数字化车间的投入,不断推进石化、冶金等原材料及深加工行业上下游产业链的发展壮大。(本报记者 刘洪超采访整理)

全国人大代表、东北师范大学校长刘益春:

扎根东北大地育人育才

加快东北振兴,必须要大力引才、留才、育才,全面推进东北人才振兴。优化关键资源布局,构筑特色化引才高地。要从国家战略的高度优化关键资源布局,推动国家重大科技专项向东北倾斜,支持国家实验室等高端科研平台在东北落地,设立“揭榜挂帅”创新能力建设专项,争取国家差异化人才政策,在优势特色领域吸引高端人才,打造人才高地。完善人才流动机制,打造良好留才生态。汇聚人才,要打出制度机制组合拳,在国家层面建立规范的人才薪酬激励机制,确立相对规范的待遇标准;注重汇聚多方力量,共同优化留才环境,形成强大的人才工作正能量。加强创新人才培养,涵养育才源头活水。要提升创新型人才自主培养能力,支持东北地区高校特别是“双一流”大学发挥育人主力军作用,制定实施创新人才专项,注重支持培养一批具有创新潜力的青年人才;推进“科教融合”,加强科研院所与高校的深度合作,促进科研成果转化为创新人才培养资源;将人才培养与东北经济社会发展的特色、优势领域相结合,培育急需人才,扎根东北大地育人育才。(本报记者 祝大伟采访整理)

全国人大代表,沈阳鼓风机集团股份有限公司党委书记、董事长戴继双:

东北振兴国企要发挥更大作用

东北振兴,国企尤须有担当。作为重大装备战略领军型企业,要坚定不移走创新之路,不断推进科技自立自强,突破“卡脖子”问题,努力把关键核心技术和装备制造业掌握在自己手里,打造有利于创新创造的生态、创新平台、创新人才队伍,以高科技为基础实现国有企业高质量发展。充分发挥国有企业的主体优势,用数字技术改造传统产业,通过深化改革和数字化驱动,激活存量、扩大增量、优化变量,不断深化数字技术与业务场景的深度融合,着力推动国有企业从量变到质变,让数据要素成为推动企业高质量发展的新动能,努力走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势更充分的发展道路。加大创新链和产业链深度融合,保证产业链、供应链安全自主可控,提高本地配套率,为维护国家能源安全、产业安全和国防安全再铸利器,努力建设成为具有国际竞争力的世界一流企业,为新时代东北的全面振兴、全方位振兴发挥更大作用。(本报记者 刘佳华采访整理)

全国人大代表,黑龙江省穆棱市农业技术推广中心主任高春艳:

巩固提升绿色发展优势

绿色是高质量发展的底色,东北的绿色农业、生态环境比较优势突出,巩固和提升绿色发展优势,将为东北振兴提供强劲、持续的动力。加大技术示范推广力度,用好绿色有机金字招牌。加快示范区、科技园区建设,优化生态农业应用模式和技术,完善落实逐级示范推广产业链条,让相关技术进村入户,落地生效,在护好黑土、保护环境的同时,以“绿色”“有机”的标签赋能农作物品质、价值双提升。用好保护修复长效机制,系统治理山水林田湖草。东北地区耕地、林地、湿地、草原较多,综合系统治理至关重要。应不断巩固田长制、林长制、湖长制等长效机制,发动广大群众联防联控,更新技术手段,形成立体、机动、网格化的综合管理保护模式。完善生态保护激励模式,落实生态补偿、价值转化方式。构建核算生态保护的评估方法和制度体系,与市场精准对接,完善绿色价值的“有偿使用”和“用后补偿”方式,同时注重资源资产所属单位的管理使用权责与利益反哺机制的有机统一,拓展转化路径,增强转化动力。(本报记者 张芝开采访整理)

全国人大代表何健忠——

从“抢技工”到培育“大国工匠”

本报记者 倪 弋

多年前的一次调研经历,让连续当选十一、十二、十三届全国人大代表的中国邮政集团江苏省泰州市分公司城区分局局长、江平路支局长何健忠,一直对一线技工缺乏的情况持续关注,研究至今。“现在制衣行业的技工太少了,年轻人基本不学这个技术,加之这个行业专业性很强,其他行业的人做不来,导致服装厂很缺人,家家都在‘抢技工’。”几年前,何健忠来到一家制衣公司调研,公司负责人在介绍公司情况时,着重提到了服装制造业招工非常困难。“家家都在‘抢技工’,是各类生产行业都面临的普遍情况吗?问题到底出在哪儿,又该如何解决?”为进一步了解有关情况、搞清问题症结并提出有效对策,此后何健忠又到各类工厂、工地进行调研,详细了解一线技工

队伍在企业发展中如何发挥作用,向工人们了解他们的待遇和需求,倾听他们的心声。“很多培训就是在教室、车间里走过场,学到的东西不实用,到工作的时候,好多都不会,要从头学。”谈到在技工学校的学习时,有的年轻技工坦言“学校教学质量不高,针对性不强”。还有的年轻技工说:“工人工资不高,可生活中需要花钱的地方很多。”交流中,何健忠还发现就算是在企业工作多年的工人工资也不高,这让一些年轻技工感觉在这一行看不到未来,因此他们大都想转换职业,不愿再做一线技术工作。“过去是徒弟求着师傅学,想方设法地要学‘绝活儿’,现在找个踏实学技术的徒弟可不容易。”一些资深的技工说,技术学习和练习的时间很长,过程重复枯燥,年轻人不容易

沉下心来学,学了一段时间就因为工作单调、薪酬不高改行了,传承师傅们手上的技术诀窍、“绝活儿”的人越来越少。通过多年扎根一线的调研,何健忠深深感到:一些技工学校等培训教育机构缺乏实用性、针对性内容,企业缺乏相应的激励机制,在薪酬分配和评比上没有合理的考核和奖励标准,给技工的上升空间不够等问题,是造成一线技工短缺的主要原因。“要实现我国从制造大国向制造强国迈进,建设高素质产业工人队伍、打造更多‘大国工匠’已是当务之急,需要从各方面改进工作。”何健忠表示。于是,在十三届全国人大一次会议上,何健忠提交了《关于进一步加强一线技术工人队伍建设的建议》(以下简称《建议》)。《建议》主要内容包括:进一步加大对职

业教育和职业培训的投入,同时要突出重点,对一些师资雄厚、实训设施先进齐备、专业设置合理的学校,以及高、精、尖、新和紧缺型技能人才的工种专业加大扶持力度;要在全国现有高职院校(含技工学校)中选择一批管理规范、师资技术力量雄厚且各具特色的学校进行重点扶持;加大宣传力度,让群众了解我国职业技能培训学校的布局及工种专业设置,使有心学技术、有志向做技工的人能准确地找到适合自己的学校,享受政府的惠民培训……《建议》中,何健忠还提出通过加大投入、整合资源、加强宣传等途径,多措并举加强一线技术工人队伍建设。收到何健忠的《建议》后,人力资源和社会保障部专门进行了研究,并商教育部、财政部,提出将在以下几个方面改进工作:进一步完善职业培训体系,提升培训质量;继续加大职业教育和职业培训投入;加强对工匠和劳模的宣传。“看到自己提出的建议受重视、被采纳,自己感到很好地履行了代表职责。”何健忠表示,未来还将持续关注和研究一线技工队伍建设,继续呼吁全社会大力弘扬敬业奉献、精益求精、勇于创新、追求卓越的精神,为实现我国从制造大国向制造强国迈进,贡献自己的一份力量。

全国人大代表张伟——

破解老人照护难题

本报记者 金 歆

作为呼吸内科专家,全国人大代表、南昌大学第一附属医院院长张伟接诊的患者,许多都是老年人,胸闷、气喘、咳嗽是老年患者常见的症状。人们普遍认为出院是一个照护期的结束,但在张伟看来,对很多老年人来说,长期照护才刚刚开始。张伟曾有个病人,70多岁了,患哮喘10多年。老人唯一的孩子在国外工作,平时和老伴相依为命,老太太多年来一直对他精心照顾。但有一天,老太太在厨房做饭时,老爷子在卧室突然发病,老太太一时没听到动静,等送到医院,已经错过了最佳抢救时间。一系列的事例让张伟认识到,随着我国人口老龄化的快速发展,失能、半失能老年人口不断增多,如何护理成为老人及其家属面临的一大难题。张伟常听到长期照护病人的家属说,病人因为病情加重完全失能,家人照顾力

不从心;也常听到失能病人说,觉得自己给子女带来的照护负担太重,觉得对不起孩子。这些情况张伟看在眼里,急在心里。一方面她替病人着急,不专业的照护、过重的心理负担和压抑的家庭环境都对老人的康复具有很大的影响;另一方面她也替病人家属着急,工作的压力、独生子女的焦虑和经济的负担把他们压得喘不过气来。因此,张伟觉得在我国探索长期护理保险迫在眉睫。据了解,长期护理保险主要是为被保险人在丧失日常生活能力、年老患病或身故时,重点提供护理保障和经济补偿的制度安排。一位享受长期护理保险红利病人的故事坚定了张伟进一步推广长期护理保险的信心。“随着病情发展,你的病可能需要家人长期照护。”令张伟没有想到的是,眼前这位病人并没有因此而发愁。病人患有慢阻肺并肺动

脉高血压症,老伴已经去世,只有一个儿子在外地打工。细问之下才发现,原来长期护理保险制度的试点给他提供了护理保障。据了解,2016年人力资源和社会保障部出台了《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》,开始探索建立长期护理保险制度。而江西上饶就是首批试点城市之一。依据相关政策,这位病人每个月缴纳不到100元的保费,回去后可以选择申请居家上门服务或者去养老机构,并能够享受到每个月100元左右的补贴。病人说:“价格实惠不说,有专业的人进行照护,自己舒服,儿子也放心。”张伟很受触动,想进一步推动长期护理保险在我国的普及,让更多的老百姓受益。于是,她开展了大量的调研走访工作,先后到青岛、重庆、成都、上海、上饶等试点城市,了解当

地深化长期护理保险的政策措施,并围绕筹资机制、失能评定标准、支付标准、信息化建设等体制机制问题与有关部门进行探讨。结合调研的所见所得所想,张伟在十三届全国人大二次会议上提出了《关于加快推进长期护理保险的建议》(以下简称《建议》)。在《建议》中,张伟提出应当通过个人缴费、财政补助、医保基金适当划转、社会捐助等多渠道筹集资金,逐步建立独立的筹资体系;坚持责任分担,遵循权利与义务对等的原则,合理划分各方筹资责任;加紧研究制定各类标准,提高资金使用效率和保险保障效果;推进护理服务体系建设,加快建立适应护理服务需求的专业化护理人员队伍等。会后,《建议》按程序交由国家医保局研究办理并负责答复。国家医保局通过多种方式与张伟进行了深入沟通。不久后,国家医保局会同财政部印发《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》,在总结前期试点经验基础上,着眼于建立独立险种,扩大试点,在原有15个试点城市及吉林、山东2个重点联系省份的基础上,新增14个试点城市,试点期限2年。截至2021年8月,全国49个长期护理保险试点城市参保人数达到1.34亿人,累计享受待遇人数152万人。

底图:贵州安龙县稻田景色。 刘朝富摄影 蔡华伟设计

