

# 十三届全国人大常委会第三十六次会议审议多部报告

## 环境保护法执法检查报告表明

### 恶意环境违法势头得到明显遏制

本报记者 金 歆

8月30日，在十三届全国人大常委会第三十六次会议上，全国人大常委会委员长栗战书作了全国人大常委会执法检查组关于检查环境保护法实施情况的报告。

报告指出，十三届全国人大及其常委会深入学习贯彻习近平生态文明思想，紧紧围绕党中央决策部署，把依法保护生态环境作为立法、监督工作的重中之重，始终抓在手上，连续五年开展环境保护法等10部生态环保法律和相关法律的执法检查，规格之高、力度之大、影响之广、成效之好前所未有，为依法打好污染防治攻坚战、推进生态文明建设作出了重大贡献。今年3月至6月，栗战书委员长和三位副委员长分别带队，赴黑龙江、山西、西藏、宁夏、福建、四川、江苏7个省（自治区）开展检查，检查组深入到20个地市，召开16次座谈会，听取地方政府和有关部门的汇报，实地查看了101

个单位和项目。

党的十八大以来，我国生态环境发生了历史性、转折性、全局性变化。具体表现在：环境质量显著改善，污染防治攻坚战阶段性目标如期完成，与2015年相比，2021年全国地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度下降34.8%；绿色发展成效不断显现，各地区各部门坚决贯彻新发展理念，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式；生态系统得到持续修复，党的十八大以来，我国完成造林9.6亿亩，占全球人工造林的1/4；生态环保法律体系基本形成；生态环境保护意识日益增强。

环境保护法实施的进展和成效包括：第一，环境保护法定职责不断落实。制定《中央和国家机关有关部门生态环境保护责任清单》《生态文明建设目标评价考核办法》，明确了中央和国家机关有关部门生态环境保护责

任，压实了政府主体责任。国务院及地方政府认真履行法定职责。第二，依法推动经济社会发展全面绿色转型。国务院出台了《“十四五”生态环境保护规划》，福建、湖北、海南等地出台生态省建设规划，推动生态环境保护融入经济社会发展各方面、全过程。第三，生态环保配套法规不断健全。国务院及有关部门加强行政法规规章制定，印发排污许可管理条例等法规，生态环境部在法律实施当年印发按日计罚、查封扣押、限产停产、信息公开等配套办法。最高人民法院、最高人民检察院等单位制定环境污染犯罪、公益诉讼和生态环境侵权责任纠纷等20余件司法解释，有力推动法律制度落实落细。各地人大及其常委会将生态环保作为重点领域，加快立法步伐。第四，环境保护主要法律制度不断落实。不断完善标准体系，“十三五”期间共制修订国家生态环境标

准673项，增长幅度为历次最高。建立健全环境监测制度。第五，用法治力量助力打好污染防治攻坚战。加强大气、水、土壤、固体废物污染防治，依法打好污染防治攻坚战。第六，持续加强生态保护和修复。划定并严守生态保护红线，深入实施生态保护补偿制度。第七，生态环境执法监管更加严格，法治威力有效彰显。用足用好法律赋予的查封扣押、限产停产、按日计罚、行政拘留等执法手段，依法严惩重处环境违法行为，让法律“长出牙齿”，恶意环境违法势头得到明显遏制。

报告显示，在环境保护法实施取得积极成效的同时，也要看到我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，生态环境稳中向好的基础还不稳固，法律实施不到位的问题依然存在；有关部门执法环保责任有待强化；生态环保法治体系有待进一步完善等。

## 科学技术普及法执法检查报告显示

### 全民科学素质水平大幅提升

本报记者 王比学

8月30日，在十三届全国人大常委会第三十六次会议上，全国人大常委会副委员长蔡达峰作了全国人大常委会执法检查组关于检查科学技术普及法实施情况的报告。

根据2022年度监督工作计划，今年4月至7月，全国人大常委会组成执法检查组，对科学技术普及法实施情况进行了检查。

从检查情况看，科普法的制定实施，为加强科学技术普及工作、提高公民科学文化素质、推动经济发展和进步提供了有力法治保障。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视科技创新和科学普及工作，习近平总书记作出一系列重要指示，引领我国科普事业取得了令人瞩目的成就。国务院及各部门、各地方深入贯彻习近平总书记重要指示

精神和党中央决策部署，坚持党对科普工作的全面领导，认真组织实施科普法，推动科普工作体系逐步健全，科普服务能力不断增强，全民科学素质大幅提升，创新文化建设深入推进，为我国进入创新型国家行列、全面建成小康社会发挥了重要作用。

科普法实施成效主要体现在六个方面：一是，科普协同工作格局日趋完善。法律法规体系不断健全，有29个省（区、市）先后制定了科普条例或实施办法。科普发展规划稳步落实，国务院先后出台《全民科学素质行动计划纲要（2006—2010—2020年）》《全民科学素质行动规划纲要（2021—2035年）》。工作协调机制持续优化，国务院推动全民科学素质建设，科学素质建设协同机制日益完善。二是，全民科学素质水平大幅提升。科普向

公众传递科学的思想观念和行为习惯，推动我国科学素质水平跨入新的发展阶段。据统计，2020年我国公民具备科学素质的比例达到10.56%，是2005年1.6%的6.6倍。科普已成为科学素质提升的重要手段，面向青少年、农民等重点人群的科普活动蓬勃开展。三是，科普事业保障能力持续增强。财政投入稳步增长。2013—2022年，全国财政科普支出1455.31亿元，年均增长8.16%。支出结构逐步优化。大部分经费用于举办科普活动、建设科普场馆，着力保障科普工作重点项目。科普场馆建设加快发展。2020年全国共有科技馆和科技类博物馆1525个，比2006年增加193.8%。四是，助力经济社会发展成效明显。各地坚持把科普融入科技创新、疫情防控、乡村振兴、文旅教育等

领域，服务经济社会发展，惠及广大人民群众。五是，科普人才队伍建设稳步发展。科普人员规模逐步扩大。2020年，全国科普专兼职人员总数181.30万人。科普人才培养机制不断完善。全国高校设有科学教育等与科普相关的本科专业，相关部门联合推进高层次科学教育研究生培养试点工作。科普人才队伍多元发展。六是，科普传播内容和手段日益丰富。大量脍炙人口的科普原创作品投放市场，呈现出多样化、分众化发展的趋势。科普传播正由线下平面化向线上数字化、智能化相结合的方向发展，科普传播信息化变革向纵深推进。各地通过网络、微博、微信形式传播的科学信息已占八成以上，成为公众参与科普、了解科学的渠道。但报告也指出，随着时代发展和新技术的广泛应用，科普工作还存在不少问题和困难挑战。对“科普普及与科技创新同等重要”的认识不到位，科普工作体制机制还不够完善，科普公共服务效能有待提高，科普经费投入和保障还不充分，科普人才队伍建设亟须加强，科普传播内容和手段与新时代要求还不相适应。

当前我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性仍然存在，从国际形势看，外部环境更趋复杂严峻。从国内情况看，消费需求仍然不振，投资增长仍较乏力，稳定外贸难度加大，市场主体生产经营困难依然较多，就业等民生问题较为突出，重点领域风险持续暴露。综合分析研判，当前及今后一个时期，国际局势变化更加复杂严峻，疫情还没有见底，国内经济恢复发展面临不少困难挑战，下半年我国经济社会发展仍面临较大不确定性。同时也要看到，面对内外部阶段性、突发性因素冲击，我国经济在较短时间内实现企稳回升，展现出了强大的生存力、竞争力、发展力、持续力，这充分说明我国经济持续健康发展的良好态势没有改变，支撑高质量发展的生产要素条件没有改变，长期向好的基本面没有改变。

支出进度，推动资金和政策尽早落地见效；加快地方政府专项债券发行使用，带动扩大有效投资；支持深入实施创新驱动发展战略，保障产业链供应链安全稳定畅通；加强粮食安全保障，扎实推进乡村振兴战略；坚持推动绿色低碳发展，促进生态环境持续改善；持续加大民生投入，坚决兜牢基本民生底线。

刘昆表示，下一步将坚持稳中求进工作总基调，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，发挥中央和地方两个积极性，落实落细扎实稳住经济一揽子政策措施，继续做好“六稳”“六保”工作，宏观政策要在扩大需求上积极作为，巩固经济回升向好趋势，着力稳就业稳物价，保持经济运行在合理区间，力争实现最好结果。

## 奋斗者正青春

### 「我只是这次扑灭山火的一滴水」

本报记者 蒋云龙

山火已经不远了，火烧树木“噼里啪啦”的声响如在耳畔。44摄氏度的高温天气加上山火的热浪，熏得人站不住脚。重庆北碚区歇马街道卫星村冯家曹组的一条小路旁，唐元元和30多名志愿者弯着腰，不断挥舞手中的刀具，正要开出一条隔离带来。

这名28岁的重庆北碚区江北中学的女老师说，之前从没干过这么辛苦的活儿，但是看着不远处山火，只恨自己砍得还不够快。

战山火，这一战就是7天。

### “看到树林成片成片地燃烧，心里真的很痛”

8月22日还是暑假，下午2点多，唐元元浏览手机时发现同事发了一条征集山火救援志愿者的通知：目前歇马街道需要大批志愿者，请自愿参加的老师们入群。

唐元元毫不犹豫报了名，随即和同事赶到山火附近的歇马街道集合。

四面八方赶来的志愿者们迅速分组，分头进山。唐元元所在的第七组一共6人，赶到山里指定位置时，已是下午4点多。他们拿起柴刀斧头，立刻和村民们上阵砍树，希望开出一条山火越不过的隔离带。

“热！太热了！”唐元元回忆。但是没人退缩，不管是当地的村民，还是远道而来的志愿者，大家的心情比天气还要焦灼。“这是我们的北碚，我们的缙云山。看到树林成片成片地燃烧，心里真的很痛。”唐元元说，他们累得眼前发黑也不想退，就一个劲喝着香正气液，防止中暑。

一干干到天黑，大家才停下来。这条隔离带，已经开出了400多米。这时候是晚上8点多。唐元元和同事在酷暑的高温 and 山火的威胁下，不吃不休干了将近4个小时。

“回到村里，当地给我们准备了盒饭。大家拿饭的手都是颤抖的。打开饭盒，又因为太累完全吃不下。”唐元元说，看到累极了的他们还想着返回，一名村民主动驾车，将他们想到了集合点歇马街道办事处。

和出发时相比，门口坝子里的人更多了，送来的物资堆积如山，不少人在来回搬运。唐元元也不回家了，她和同事们加入队伍，又干到了晚上12点多。

### “我不累！还有哪里需要人”

8月23日，尽管前一天很劳累，但是唐元元依然醒得很早。早上6点多的时候，群里发来了消息：“紧急集合，急需人手。”她叫上同事，奔赴山火救援一线。

“搬运了一批灭火器到山火前线以后，

志愿者在一线已经做不了什么了。”唐元元说，但志愿者们没有回家休息。接下来的3天里，大家响应群里的呼唤，奔赴一处又一处的救火现场。“我们听微信群和现场负责人的指挥，哪里需要人我们去哪儿，需要干什么我们就干什么。”从人和水库，到歇马街道农荣村，再到璧山区八塘镇……她和小组的志愿者同事们一次又一次走小路、翻山坡，将急需的物资送到一线人员手里。

“啥子辛苦哦！我只是背物资上山，和别人比算得上什么。”唐元元说，很多志愿者都是90后，还有很多00后。这些年轻人没有一个喊苦喊累的，都争着要向前。

最常听到的对话，是负责人看大家实在太累，喊着“没事儿了，你赶紧休息下。”“眼前一张张淌着汗水的年轻脸庞却毫不在意：‘我不累！还有哪里需要人？’”

高温、山路，挡不住这一颗颗年轻而炽热的心。8月25日凌晨，山火烧到了公路边缘。唐元元又干了一个通宵，往家走的时候天都快亮了。“只容单边通行的山路上传来阵阵轰鸣，我们错车让路，看到本地的武警、消防，带着外地救援队伍的车一辆又一辆快速前来。他们远道而来，赶赴一线。”唐元元说，“当时心一下子就安定了，我们知道有希望了。”

### “要不要水，要不要吃的，要不要药”

唐元元说，一线的救援人员很辛苦，作为志愿者，将后勤保障支援到位是应该做的。

水、食品、药品、口罩、灭火器……大量物资汇聚到了缙云山下，什么都不缺，但是送到没有路的山火救援前线，很难。在北碚这次救援中，小车开不进去的地方，大量的摩托车手自愿前来。有很多摩托车都开不上去的地方，志愿者们排成一长排，形成人力传送带，或者手提肩扛，也要送到一线。“看到自己背上山的面包被战士们吃进嘴里，亲手把口罩给一线人员戴上，我们特别有成就感。”唐元元说。

“尤其在晚上，山路漆黑难行。山上万一缺水、缺吃的，要运上去就更难了。”唐元元说，她和同事好几次都是夜班，背着物资边走边喊，“要不要水，要不要吃的，要不要药？”

翻开唐元元的朋友圈，8月22日是一个分割线。在此之前，这个姑娘妆容精致、青春时尚，经常去旅行、去运动、去聚会。8月22日之后，她经常浑身灰尘，绑着一条被染成灰色的绿色毛巾，走在山路上，累极了就一屁股坐在山坡上。

“我做了自己该做的事情，我只是这次扑灭山火的一滴水。”唐元元说。

## 2022年《开学第一课》展现奋斗的真谛

新华社北京8月31日电（记者白瀛）由中宣部、教育部、中央广播电视总台联合主办的2022年《开学第一课》，将于9月1日晚在央视综合频道播出。节目以“奋斗成就梦想”为主题，邀请“八一勋章”获得者、“时代楷模”称号获得者以及科技工作者、奥运健儿、志愿者等登上讲台，启发中小学生对奋斗的真谛。

据介绍，节目分为“砥砺前行”“接续奋斗”“团结奋斗”3个篇章，从冬奥赛场上奋力拼搏的奥运冠军，到50年扎根土

地育种的院士；从荒原上的三代造林人，到探源青藏高原地理气候变迁的科考队；从舰载机英雄飞行员，到载人航天工程总设计师……他们用一段段故事激励广大青少年在新时代新征程上奋斗拼搏。

据介绍，今年的《开学第一课》通过增强现实技术，邀请神舟十四号上的3名航天员带领同学们“云”参观问天实验舱，还把课堂“搬进”塞罕坝机械林场和西双版纳傣族自治州亚洲象救护与繁育中心。

## 2022年国家网络安全宣传周将于9月5日至11日举办

本报北京8月31日电（记者元玉昆）记者从8月31日召开的2022年国家网络安全宣传周新闻发布会上获悉：2022年国家网络安全宣传周将于9月5日至11日在全国范围内统一举办，开幕式将在安徽省合肥市举行。

2022年国家网络安全宣传周由中央宣传部、中央网信办、教育部、工业和信息化部、公安部、中国人民银行、国家广播电视总局、全国总工会、共青团中央、全国妇联等部门联合举办。主题为网络安全为人民，网络安全靠人民。

中央网信办网络安全协调局有关负责人在会上介绍，自2014年首届网安周举办以来，各地区各部门以百姓通俗易懂、喜闻乐见的方式，宣传网络安全理念、普及网络安全知识、推广网络安全技能，

广泛开展网络安全进社区、进农村、进企业、进机关、进校园、进军营、进家庭活动，有力推动全社会网络安全意识和防护技能的提升，对于维护国家网络安全、保障人民群众合法权益具有重要意义。

2022年国家网络安全宣传周期间，将举办开幕式、网络安全博览会、网络安全技术高峰论坛、网络安全赛事、网络安全教育云课堂、首批国家网络安全教育技术产业融合发展试验区授牌仪式等重要活动。还将举办校园日、电信日、法治日、金融日、青少年日、个人信息保护日等主题日活动。

其中，网络安全博览会将有60余家单位、企业参与。针对社会关注的汽车数据安全等问题，还将首次组织汽车企业在博览会上亮相，通过现场演示增强民众安全意识。

本版责编：朱伟 臧春蕾 张伟昊

## 人大常委会听取今年以来计划执行情况报告

### 当前经济总体呈恢复发展态势

本报记者 元玉昆

8月30日，受国务院委托，国家发展和改革委员会主任何立峰向十三届全国人大常委会第三十六次会议报告今年以来国民经济和社会发展规划执行情况。

据介绍，当前经济总体呈恢复发展态势，经济运行保持在合理区间，生产需求逐步改善，市场价格基本平稳，民生保障力度加大，保持了经济社会发展大局总体稳定。上半年国内生产总值同比增长2.5%；居民消费价格指数(CPI)同比上涨1.7%；城镇新增就业654万人，全国城镇调查失业率平均为5.7%；外汇储备稳定在3

万亿美元以上；全国发电量同比增长0.7%。从二季度情况看，我国经济发展极不寻常，受国内外错综复杂形势影响，经济运行一度面临超预期下行压力，4—5月份波动较大，5月下旬经济开始触底反弹，6月份主要指标全面回升，经过各方面共同努力，当季国内生产总值同比增长0.4%，顶住压力实现了经济正增长、失业率降低、物价稳定等主要目标。

何立峰介绍，今年以来，各地区各部门落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的明确要求；加大稳增长政策力度，调控举措有力有效；

着力打通产业链供应链卡点堵点，工业经济企稳回升；强化创新驱动发展，高水平科技自立自强取得新进展；积极扩大投资消费，国内需求逐渐恢复；切实加强粮食安全保障，乡村振兴战略扎实推进；持续深化市场化改革，发展内生动力有效激发；稳步扩大高水平对外开放，发展空间持续拓展；深入推进区域协调发展和新型城镇化，区域经济社会不断发展优化；扎实推动绿色低碳转型，生态文明建设取得积极进展；坚决兜牢民生底线，人民基本生活得到保障改善。

## 人大常委会听取今年以来预算执行情况报告

### 预算执行总体平稳 经济运行企稳回升

本报记者 元玉昆

8月30日，受国务院委托，财政部部长刘昆向十三届全国人大常委会第三十六次会议作国务院关于今年以来预算执行情况的报告。

今年我国经济运行平稳开局，1—2月，全国一般公共预算收入同比增长10.5%。3月份受新一轮疫情影响，乌克兰危机等超预期因素影响，当月收入增速同比回落至3.4%。4—5月，经济运行波动较大。6—7月，随着主要经济指标全面回升，财政收入企稳回升。总的看，今年以来预算执行情况

总体平稳，推动经济运行企稳回升，稳住了经济社会发展基本盘。

据了解，1—7月，全国一般公共预算收入124981亿元，按自然口径同比下降9.2%；扣除留抵退税因素后累计增长3.2%，其中，中央一般公共预算收入57441亿元，增长2.1%，地方一般公共预算本级收入67540亿元，增长4.1%。

具体看，一是税收收入扣除留抵退税因素后略有增长，呈逐步恢复态势；二是加大盘活资源资产力度，带

动非税收入较快增长；三是受疫情、产业结构差异等因素影响，地区间财政收入分化比较明显；四是财政支出总体平稳，民生等重点领域得到有力保障。

“各项政策举措靠前发力，促进稳定宏观经济大盘。”刘昆介绍，国务院有关部门严格执行十三届全国人大五次审议批准的预算，按照积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续的要求，加快实施新的组合式税费支持政策，着力稳市场主体；加快财政