

生产安全事故总量连续十年下降

# 防灾减灾救灾能力明显提升

本报记者 邱超奕

8月30日,中共中央宣传部举行“中国这十年”系列主题新闻发布会,介绍新时代应急管理领域改革发展情况,并回答记者提问。

“党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视应急管理工作。特别是2018年,在深化党和国家机构改革中,党中央决定组建应急管理部和综合性消防救援队伍,对我国应急管理体制进行系统性、整体性重构,推动我国应急管理事业取得历史性成就,发生历史性变革。”应急管理部副部长周学文说。

与2012年相比,2021年生产安全事故起数和死亡人数分别下降56.8%和45.9%,事故总量连续十年下降。2013—2021年,全国年均因自然灾害死亡失踪人数、倒塌房屋数量、直接经济损失占GDP比重,较2000—2012年均值分别下降87.2%、87.4%、61.7%。

## 中国特色应急管理体制基本形成

近年来,应急管理部强化应急工作的综合管理、全过程管理和力量资源的优化管理,基本形成了统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的中国特色应急管理体制。

“我们发挥应急管理部的综合优势和相关部门的专业优势,建立了风险联合会商研判、防范救援救灾一体化、扁平化应急指挥等工作机制,提升了应急管理效能。2018年至2021年,全国自然灾害年均死亡失踪人数较前五年均值下降51.6%,新体制新机制发挥了重要作用。”周学文说。

综合应急管理能力全面提升。国家综合性消防救援队伍围绕全灾种、大应急转型升级,新建水域、山岳、地震等专业队伍3500余支;应急管理部积极推进应急指挥体系建设,基本建成国家应急指挥总部,全面建成部省市县四级贯通的应急指挥信息网和自上而下的应急指挥平台体系;搭建应急资源管理平台,危化品重大危险源、煤矿等全面联网监测,“大数据安全力”加速提升。

重大安全风险有效防控。在防灾减灾救灾方面,针对极端灾害天气挑战,建立直达基层责任人的预警“叫应”机制,提前转移受威胁群众。在安全生产方面,制定实施安全生产十五条硬措施,开展安全生产专项整治三年行动和重点行业领域专项整治,提升本质安全水平。

重大灾害事故有力应对。应急管理部组建以来,累计组织应急会商997次,启动应急响应330次,先后派出414个应急工作组,有效应对处置了2020年全国严重汛情等一系列重特大灾害事故。

## 重特大事故起数持续下降

据介绍,近年来我国防灾关口更靠前、减灾基础更牢固、救灾机制更灵敏。

“防抗救”有新机制。应急管理部门与相关部门厘清了防和救的职责关系,最大程度凝聚合力,建立了部门联合风险会商研判,探索形成了扁平化的应急组织模式。

抗灾设防水平有新提升。实施第一次全国自然灾害综合风险普查,实施地震易发区房屋设施加固工程等,加快补齐防灾减灾工程体系短板,自然灾害防御能力明显提升。例如,2016年和2022年青海门源先后发生了6.4级和6.9级两次地震,后者震级更高,但倒塌房屋数量只有前一次的5%。

综合保障能力有新突破。6个国家区域应急救援中心开工建设,全国“一盘棋”就近快速调配的布局基本形成;已完成近30亿元中央应急物资增储任务,物资保障能力持续提高。无人机应急通信、大型排涝车、水底机器人等一批重型装备陆续列装,现代化装备水平大幅提升。

安全生产方面,应急管理部副部长宋元明表示,我国重特大事故起数从2012年的59起,即平均每月约5起,下降到2021年的17起,即平均每月约1.4起,下降幅度达到71%。2018年应急管理部成立以来,创造了新中国成立以来特别重大事故的最长间隔周期。

“我们推动落实地方党政领导责任、行业部门监管职责和企业主体责任,建立了一套安全生产责任体系。此外,我国两次修改安全生产法,出台刑法修正案(十一),不断调整修改各行业的《重大隐患判定标准》,使法律法规更加严格精准。”宋元明说。

## 消防安全形势稳中向好

应急管理部党委委员、消防救援局局长琼色表示,这十年,各地区各部门积极推进消防安全治理体系和治理能力现代化,取得一系列重要成效。

防范化解火灾风险成效显著。紧盯高层建筑、大型商业综合体、石化企业等高风险领域,及时跟进电化学储能、电动自行车等新兴业态,国家层面先后挂牌督办200余处重大和区域性火灾隐患,各地共督促整改火灾隐患8522万余处。

灭火救援实战能力大幅提升。全国消防救援站从5256个增加到7969个,消防车从4.7万辆增加到11.1万辆,市政消防栓从105.8万个增加到201.8万个,森林航空消防力量覆盖21个省份,特别是组建国家综合性消防救援队伍后,有效应对处置了一系列重大灾害事故。

社会消防安全基础有效夯实。所有的市、县城和全国重点镇编制实施消防规划,基层消防安全纳入网格化管理,公众消防安全素质明显增强。注册消防工程师超过10万人,消防特有工种技能人员达到140万人,各地新成立了1.4万个乡镇街道消防所。

这十年,在我国经济总量增长一倍多、城市建成区面积扩大三成的情况下,消防安全形势保持稳中向好。

据介绍,改革转制以来,国家综合性消防救援队伍的职能大幅拓展,从抢救人员生命为主的社会救援,拓展为“全灾种、大应急”的综合应急救援。全队五年接处警量从2018年的117.3万起增加到2021年的196.3万起,增幅67.3%。2018年以来,共从火灾及各类灾害事故救援现场救出遇险被困人员80.8万人,疏散转移220万人。

# 天津全面建设社会主义现代化大都市

本报记者 乔杨 武少民 龚相娟

8月30日,“中国这十年”系列主题新闻发布会天津专场举行。

党的十八大以来,天津市坚定不移推进习近平新时代中国特色社会主义思想在津沽大地扎实实践,坚决贯彻落实习近平总书记视察天津时提出的“三个着力”重要要求,坚决贯彻新发展理念,着力提高发展质量和效益,推动经济社会发展全面步入高质量发展轨道。

天津市委副书记、市长张工介绍,十年栉风沐雨,十年砥砺前行,习近平总书记为天津擘画的宏伟蓝图正在变成美好现实。如今的津沽大地,处处展现欣欣向荣、蓬勃向上的新气象,全市人民意气风发,向着全面建设社会主义现代化大都市的目标昂首奋进。

## 提高发展质量和效益

十年来,天津主动转观念正导向、调结构换动能,动力结构、产业结构、财税结构显著优化,经济社会高质量发展。2021年全市生产总值达1.57万亿元,十年年均增长6.1%;人均GDP达11.37万元;税收收入占一般公共预算收入比重达75.8%,十年提高13个百分点;城镇和农村居民人均可支配收入十年年均分别增长7.9%、8.9%。

全国先进制造研发基地核心竞争力持续增强,制造业立市战略深入实施。截至

目前,自主可控的信创产业体系链条已初步形成,工业战略性新兴产业增加值、高技术产业(制造业)增加值占规上工业比重分别达25.3%、15.5%。自主创新能力显著增强,新一代超级计算机、国家合成生物技术创新中心等重大创新平台建设实现突破,国家高新技术企业和国家科技型中小企业数量均突破9000家。深入实施人才引进战略,“海河英才”计划累计引进各类人才42万人。国际消费中心城市和区域商贸中心城市建设稳步推进,国家会展中心(天津)投入运营。

扎实推进京津冀协同发展,围绕“一基地三区”功能定位,加快把战略势能转化为发展动能。积极承接北京非首都功能疏解,一大批重大项目、优质企业、创新资源落户天津,滨海—中关村科技园注册企业达3200家。依托港口、规划设计、教育等优质资源,全力支持服务雄安新区建设。京津冀高密度路网对接加快推进,三地主要城市一小时交通圈不断完善。天津港蓬勃兴盛,全球首个“智慧零碳”码头和港口自动驾驶示范区等成果不断涌现,2021年集装箱吞吐量突破2000万标准箱,北方国际航运核心区建设提速加力。

十年来,天津改革开放先行区建设实现新突破。持续深化“放管服”改革,深入实施“天津八条”“民营经济19条”等惠企政策,市场化法治化国际化营商环境不断优化,市

# 浙江在高质量发展发展中奋力推进共同富裕

本报记者 李中文 窦瀚洋

8月30日,“中国这十年”系列主题新闻发布会浙江专场举行。

浙江省委副书记袁家军介绍,党的十八大以来,浙江牢记习近平总书记殷殷嘱托,忠实践行“八八战略”,坚决做到“两个维护”,全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,创新驱动实现高质量发展,数字化改革提升省域治理效能,共同富裕探路扎实开展。浙江省地区生产总值连跨4个万亿台阶,突破7万亿元,人均地区生产总值突破11万元,一般公共预算收入达到8263亿元。

## 群众共享发展成果

2021年6月10日,《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》公布。以解决地区差距、城乡差距、收入差距为主攻方向,浙江稳步推进共同富裕示范区建设。

十年来,浙江城镇化率从63.2%提高到72.7%,城乡居民收入倍差从2.37缩小到1.94,地区居民收入最高最低倍差从2013年的1.76缩小到1.61,家庭年可支配收入20万—60万群体比例达30.6%。

健全为民办事实效长效机制,基本公共服务均等化实现度超98%,高等教育毛入学率从49.5%提高到64.8%,居民主要健康指标接近高收入经济体水平,最低生活保障年标

准突破1万元。用心用力做好对口支援帮扶,助力8省份100个县(市、区)的527万人实现脱贫。

坚持和发展新时代“枫桥经验”,构建起“一中心四平台一网格”基层治理体系,来信来访总量持续下降。法治浙江建设全面深化,形成数字经济促进条例等一系列创制性立法成果,“大综合一体化”行政执法改革试点落地见效,诉源治理做法全国推广。2021年群众安全感达99.19%,法治浙江建设群众满意度达92.26%。

十年来,浙江努力促进人民精神生活共同富裕,持续推进新时代文化高地建设。“习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江的萌发与实践”系列研究产生重要影响,新时代理论宣讲成为特色品牌;“浙江有礼”省域文明实践品牌加快打造,文明城市、新时代文明实践中心、农村文化礼堂建设全国领先,礼让斑马线等文明行为蔚然成风。

## 聚焦高质量发展

十年来,浙江全面贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,推进创新引领经济变革,经济高质量发展实现重大跃升。

“互联网+”、生命健康、新材料三大科创高地建设取得重大突破,研发投入强度从

2%提高到2.9%,国家实验室、大科学装置实现零的突破,十大省实验室全面布局,重大创新成果获国家科技奖数量上升到全国第三位。

## 提升人民群众的获得感幸福感安全感

十年来,天津牢固树立以人民为中心的发展思想,始终坚持民生优先,持续提升人民群众的获得感幸福感安全感。每年精心安排实施20项民心工程,着力做好普惠性、基础性、兜底性民生工作,公共服务体系和社会保障体系更加完善。

自2016年开始,天津市连续六年提前和延长供暖期。为36万户居民解决了历史遗留的房产证难题,完成160多万平方米棚户区、9400万平方米老旧小区、2.2万户农村困难群众危房改造。全面深化医药卫生体制改革,大幅减轻患者和医保负担。院前医疗急救接报至到达现场平均时间缩短至10分钟以内,急救电话10秒接听率达到100%。积极探索解决“一老一小”问题新路子,河西区居家养老服务改革试点经验在全国推广,十年新增学前教育学位21万个、义务教育学位32.6万个。

十年来,天津市城乡低保、特困供养等

标准不断提高,社会保障网进一步织密筑牢。坚持“升级加力、多层全覆盖、有限无限相结合”,圆满完成9省份东西部扶贫协作和支援合作任务,在打赢脱贫攻坚战作出了天津贡献。

## 生态优先绿色发展

十年来,天津深入践行绿水青山就是金山银山理念,深入贯彻习近平生态文明思想,统筹推进山水林田湖草系统治理,蓝天白云成为常态。

天津在全国率先制定碳达峰碳中和促进条例,大力实施“871”重大生态工程,875平方公里湿地保护、736平方公里绿色生态屏障建设,153公里海岸线生态综合治理成效显著,绿色生态屏障区内蓝绿空间占比超过65%。坚决打好污染防治攻坚战,分类整治2.2万家“散乱污”企业,有力破解“钢铁围城”“园区围城”问题,PM2.5年均浓度由2013年的96微克/立方米下降到2021年的39微克/立方米,全年空气质量优良天数由145天增加到264天,12条入海河流水质全部消劣,近岸海域水质优良比例大幅提升,空气和水环境质量均达到监测以来最好水平。

2016年天津出台《天津市湿地保护条例》,制定湿地自然保护区“1+4”规划体系,开展土地流转、生态移民,实施引水调蓄生态补水。五年来,4个湿地保护区累计完成补水13.77亿立方米,湿地和水域总面积逐年增加,生物多样性明显提高。

“在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下,我们将汇聚起海河儿女澎湃力量,奋力书写全面建设社会主义现代化国家的天津篇章,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。”张工说。

招,数字化改革取得突破性进展,391项国家改革试点全面落地见效,特色小镇、河长制等改革经验全国推广,率先出台民营企业发展促进条例,营商环境保持领先。

## 引领绿色低碳变革

十年来,浙江扎实推进绿色低碳变革,生态优先、绿色发展之路越走越精彩。

从“五水共治”“三改一拆”到治水治气治土治废治塑协同推进,污染防治攻坚战持续深化,劣五类水质断面全面消除,近岸海域水质创有监测以来最好水平,空气质量在全国重点区域率先达标,生活垃圾实现零增长零填埋,生态环境公众满意度连续10年提升。

碳达峰碳中和体系构架基本形成,清洁能源示范省建设成效明显,以5%的能耗产出6.4%的GDP、8.6%的税收。

生态修复和生物多样性保护持续加强,中华凤头燕鸥等珍稀濒危野生动植物实现恢复性增长,发现8个全球新物种。

创新推行生态产品价值实现机制,发布全国首部省级生态系统生产总值核算技术规范。全域美丽大花园基本建成,美丽乡村、美丽城镇处处可见。

大运河、良渚古城遗址成功申遗,中国国家版本馆杭州分馆建成开馆,四条诗路文化带串珠成链,宋韵文化传世工程启动实施。

美在生态人文,也美在和谐社会。十年来,浙江深入推进社会治理变革,建立健全风险闭环管控大平安机制,亿元生产总值安全事故起数从0.679下降到0.017。

袁家军表示,新征程上,浙江将坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

# 奋力把新福建宏伟蓝图变成美好现实

本报记者 蒋升阳 施钰

8月30日,“中国这十年”系列主题新闻发布会福建专场举行。

习近平总书记高度重视福建发展,亲自擘画“建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建”宏伟蓝图,要求福建“在加快建设现代化经济体系上取得更大进步,在服务和融入新发展格局上展现更大作为,在探索海峡两岸融合发展新路上迈出更大步伐,在创造高品质生活上实现更大突破”。

福建省委副书记尹力介绍,十年来,福建省地区生产总值连跨3个万亿元台阶,年均增长8.1%,2021年达4.88万亿元。居民人均可支配收入连跨3个万元台阶,年均增长8.5%,2021年达40659元。如今,福建发展动能更加强劲,发展气象欣欣向荣。

## 创新驱动 协调发展

坚持创新协调发展,福建加快构建现代化经济体系,推动城乡区域发展更加均衡。

作为杂交水稻制种第一大省,满足全国1/4用种需求;车载智慧玻璃、锂离子动力电池技术达到国际领先水平……十年来,福

建大力推进科技创新,加强创新型省份建设。全省研发投入增长2.1倍,年均增长15.2%;国家高新技术企业增长4.8倍,2021年超8900家;高技术产业增加值占规上工业增加值比重从9.4%提高至15.3%。

实体经济成为福建发展的鲜明特色,制造业增加值占地区生产总值比重达34.2%,超千亿元产业集群达21个。2021年,福建数字经济增加值超2.3万亿元,占地区生产总值的47.6%,海洋生产总值超1.1万亿元,清洁能源产业发展迅速。

山海协奏交响曲,城乡共绘一幅画。福建积极推进福州都市圈建设、厦漳泉一体化发展,全省城镇化率接近70%。老区苏区加快发展,当地居民收入增长快于全省平均水平 and 经济增长。全省提前完成脱贫攻坚任务,加快推进乡村振兴,昔日贫困山村变成幸福美丽乡村,城市融合、城乡融合、产城融合发展态势初步形成。

此外,福建在全国率先实现了市通高铁、县通高速、镇通干线、村通客车。厦门、福州等港口跨入亿吨港行列,全省6个民航机场开通国内航线394条,通达136个城市。

“新时代十年,历届省委、省政府大力传承弘扬、积极践行总书记开创新的重要理念和重大实践,完整、准确、全面贯彻新发展理念,综合实力不断增强,高质量发展迈出坚实步伐。”福建省委副书记、省长赵龙说。

建大力推进科技创新,加强创新型省份建设。全省研发投入增长2.1倍,年均增长15.2%;国家高新技术企业增长4.8倍,2021年超8900家;高技术产业增加值占规上工业增加值比重从9.4%提高至15.3%。

实体经济成为福建发展的鲜明特色,制造业增加值占地区生产总值比重达34.2%,超千亿元产业集群达21个。2021年,福建数字经济增加值超2.3万亿元,占地区生产总值的47.6%,海洋生产总值超1.1万亿元,清洁能源产业发展迅速。

山海协奏交响曲,城乡共绘一幅画。福建积极推进福州都市圈建设、厦漳泉一体化发展,全省城镇化率接近70%。老区苏区加快发展,当地居民收入增长快于全省平均水平 and 经济增长。全省提前完成脱贫攻坚任务,加快推进乡村振兴,昔日贫困山村变成幸福美丽乡村,城市融合、城乡融合、产城融合发展态势初步形成。

此外,福建在全国率先实现了市通高铁、县通高速、镇通干线、村通客车。厦门、福州等港口跨入亿吨港行列,全省6个民航机场开通国内航线394条,通达136个城市。

“新时代十年,历届省委、省政府大力传承弘扬、积极践行总书记开创新的重要理念和重大实践,完整、准确、全面贯彻新发展理念,综合实力不断增强,高质量发展迈出坚实步伐。”福建省委副书记、省长赵龙说。

## 绿色生态 共享福祉

早在1997年,习近平同志到三明常口村调研时就指出:“青山绿水是无价之宝,山区要画好‘山水画’,做好山水田文章。”2000年,习近平同志前瞻性率先提出了建设生态省战略构想。随后,福建生态省建设领导小组成立,习近平同志担任领导小组组长。福建持续落实生态省建设战略,坚持绿色发展,建设好全国首个国家生态文明试验区,推动经济发展和生态保护相协调相促进。

武夷山成为我国首批国家公园,长汀经验成为世界生态修复的典型,木兰溪治理成为新中国水利灾害为利、造福人民的范例……新时代十年,福建持续当好绿色发展“优等生”。

十年来,福建单位地区生产总值能耗下降30.8%,以约占全国3%的人口、1.3%的土地、2.9%的能耗,创造全国4.3%的经济总量。城市空气质量优良天数比例达99.2%,全年优良天气天数超362天,12条主要流域水质优良比例达97.3%,森林覆盖率66.8%、连续43年保持全国第一位。

扎实办好为民实事,坚持共享发展,福建人民生活品质不断提高,获得感幸福感安全感更加充实。2021年,福建城镇就业人数2206万人,

十年增加500多万人,城镇居民人均收入5.1万元,农村居民人均收入2.3万元。300万居民通过保障房、棚改房解决了住房困难;养老保险、医疗保险等社会保障体系建设加快推进;教育支出是福建全省财政第一大支出,年均增长8%;全省公立医院综合改革绩效连续6年位居全国前列,三明医改经验在全国推广。

## 开放合作 融合共赢

福建沿江面海,北连长三角,南接粤港澳,区位优势明显。这十年,福建坚持开放发展,发挥区位和政策叠加优势,加快建设自贸试验区、海丝核心区,努力打造国内国际双循环的重要节点、重要通道,市场化法治化国际化的营商环境持续优化。

2021年,福建进出口总额达1.84万亿元,比2012年增长87.4%,与“一带一路”沿线国家和地区贸易额年均增长8.4%。商贸联系覆盖全国,交流合作遍及全球,买全球、卖全球正在成为现实。

福建积极探索海峡两岸融合发展新路,以通促融、以惠促融、以情促融。十年来,闽台贸易额达7000多亿元,2021年突破千亿元,在闽台企超1万家,实际利用台资超100亿美元。发布225项台胞企企等多项待遇清单,成功举办14届海峡论坛及各项促进两岸交流活动,闽台往来人数累计超800万人次。越来越多的台胞台企融入新福建建设。

“奋进新征程、建功新时代,我们一定在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,坚定信心决心,践行初心使命,勇于担当作为,全方位推进高质量发展,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。”尹力说。

中国这十年·系列主题新闻发布