共同维护世界和平安宁

徐　步

内容提要

全球安全倡议明确回答了“世界需要什么样的安全理念、各国怎样实现共同安全”的时代课题，深刻把握全球安全的整体性、全球安全治理的时代要求、发展和安全的辩证关系，超越了西方地缘政治安全理论，为构建持久和平、普遍安全的世界贡献了中国方案。

当今世界，百年变局正在加速演进，人类面临着越来越突出的治理赤字、信任赤字、发展赤字、和平赤字。在世界和平安全遭遇严峻挑战的关键时刻，习近平主席在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上的主旨演讲中提出全球安全倡议，在金砖国家领导人第十四次会晤上的重要讲话中呼吁推动全球安全倡议落地见效。全球安全倡议是对事关人类前途命运重大时代课题的回答，发出了正义之声、和平之声、时代之声，为破解人类安全困境、推动构建人类命运共同体注入了新的思想动力、提供了行动指引。

具有鲜明时代价值的重要倡议

当前，国际形势深刻复杂演变，百年变局和世纪疫情交织。世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，新兴市场国家和发展中国家快速发展，国际力量对比更趋均衡，世界各国人民的命运从未像今天这样紧密相连。同时，全球安全形势日益严峻，地区安全热点此起彼伏，传统安全和非传统安全问题复杂交织，全球动荡源和风险点明显增多。单边主义、霸权主义、强权政治威胁上升，一些国家固守冷战思维，大搞排他性“小集团”，执意挑起集团对抗，刻意制造矛盾冲突，世界面临分裂对抗的现实风险。人类需要携手应对安全挑战，守护共同家园。

当今世界发展到重要关口，格外需要思想和理念的光芒照亮前行之路。党的十八大以来，习近平主席以大党大国领袖的责任担当和世界情怀，心系世界和平发展事业，深刻思考百年变局下的世界和平安全问题。从提出“面对错综复杂的国际安全威胁，单打独斗不行，迷信武力更不行，合作安全、集体安全、共同安全才是解决问题的正确选择”到“我们要践行共同、综合、合作、可持续的安全观，摒弃冷战思维、集团对抗”，从“坚持共建共享，建设一个普遍安全的世界”到“维护安全和稳定，构建安全共同体”，一系列重大判断、重要倡议不断丰富和发展世界安全问题的破解之道。

全球安全倡议明确回答了“世界需要什么样的安全理念、各国怎样实现共同安全”的时代课题，具有强烈的时代性和重要现实指导意义。全球安全倡议内涵丰富，主要体现为“六个坚持”：坚持共同、综合、合作、可持续的安全观；坚持尊重各国主权、领土完整；坚持遵守联合国宪章宗旨和原则；坚持重视各国合理安全关切；坚持通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧与争端；坚持统筹维护传统领域和非传统领域安全。“六个坚持”相互联系、彼此支撑，明确了维护和实现全球安全的核心理念、根本遵循、重要原则、长远目标和可行思路。全球安全倡议是中国在全球安全领域向国际社会提供的重要公共产品，是人类命运共同体理念在全球安全领域的生动实践，为人类社会通往持久和平和普遍安全指明了前行方向和正确路径。

具有理论创新意义的重要倡议

全球安全倡议站在全人类共同利益高度，以马克思主义世界观和方法论看待全球安全问题，汲取中华优秀传统文化的思想精髓，体现出对全球安全发展的规律性认识。这一重要倡议超越了西方地缘政治安全理论，具有重大理论创新意义。

把握全球安全的整体性。当今世界日益成为一个你中有我、我中有你的命运共同体，没有一个国家能凭一己之力谋求自身绝对安全，也没有一个国家可以从别国动荡中收获稳定。全球安全倡议把握全球安全的不可分割性，提出要坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，坚持重视各国合理安全关切，使各国都有平等参与国际和地区安全事务的权利，也推动各国共同承担维护国际和地区安全的责任和义务，通过构建均衡、有效、可持续的安全架构，实现普遍安全、共同安全。当前，世界安全问题的内涵和外延不断拓展，新的安全问题不断涌现，传统安全和非传统安全挑战相互联系、相互影响，并在一定条件下相互转化。全球安全倡议把握全球安全问题的联动性、跨国性、多样性，提出坚持统筹维护传统领域和非传统领域安全，防范各类风险的连锁联动。全球安全倡议以联系的而非割裂的、整体的而非局部的思维科学认识全球安全，抓住了全球安全问题的症结，与追求自身绝对安全、无视他国安全，只顾自身利益、把危险转嫁他人的陈旧安全思维截然不同，为破解安全困境指明了正确方向。

把握全球安全治理的时代要求。在世界百年未有之大变局中，世界多极化、经济全球化、国际关系民主化的大方向没有改变，各国人民对和平发展、公平正义、合作共赢的期盼更加强烈，各国越来越认同世界上的事由大家共同商量着办的多边主义。习近平主席指出：“要跟上时代前进步伐，就不能身体已进入21世纪，而脑袋还停留在冷战思维、零和博弈的旧时代。”全球安全倡议呼吁各国遵守联合国宪章宗旨和原则，通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧和矛盾，摒弃冷战思维、单边主义、阵营对抗，倡导坚持平等协商，着眼各国共同安全利益，推进安全合作，以合作谋和平、以合作促安全。这一重要倡议契合和平、发展、合作、共赢的时代潮流，顺应各国对坚持多边主义、促进国际团结的追求，以合作共赢应对全球安全挑战，是对多边主义的真正坚持，推动全球安全治理更好适应时代要求，满足应对安全挑战的需要。

把握发展和安全的辩证关系。安全是发展的条件，没有安全，人民的生命安全没有保障，发展目标也无法实现；发展是安全的基础，是解决安全问题的“总钥匙”。当前，世界上发展问题和安全问题交织。新冠肺炎疫情对过去10年的全球减贫成果造成重大冲击，复苏不均衡加剧全球不平等，南北鸿沟持续扩大。少数国家搞双重标准，滥用单边制裁和“长臂管辖”，对其他国家经济科技发展进行遏制，进一步加剧了世界各国特别是发展中国家的民生困难。全球安全倡议倡导可持续的安全观，坚持发展和安全并重以实现持久安全。坚持以和平方式解决危机，反对滥用单边制裁和“长臂管辖”，反对泛化国家安全概念，为各国人民追求美好生活创造安宁环境。维护各国正当的发展权利，改善人民生活，促进均衡发展，为世界持久和平奠定坚实基础。全球安全倡议深刻把握发展和安全的辩证关系，努力推动发展和安全的良性互动，为世界持久和平、各国共同发展提供重要支撑。

推动落实全球安全倡议

中国始终高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，坚持做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者、公共产品的提供者，不断为维护世界和平安全贡献智慧和力量。中国将携手各国一起推动落实全球安全倡议，努力建设持久和平、普遍安全的世界。

践行真正的多边主义，共同维护世界和平安宁。恪守多边主义，追求公平正义，可以避免战乱冲突；搞单边主义、强权政治，纷争对抗将愈演愈烈。要坚持和践行真正的多边主义，维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，坚持互利共赢，不搞零和博弈，反对一切形式的单边主义、霸权主义、强权政治。倡导共同、综合、合作、可持续的安全观，维护各国平等参与地区安全事务的权利，推动各国共担维护地区安全的责任，增进互信，加强和扩大合作，共同营造和平稳定的发展环境。中国始终走和平发展道路，践行真正的多边主义，坚定维护联合国权威地位和现行国际秩序，秉持共商共建共享理念深化与各国互利合作，同国际社会一道，为共同应对安全风险、挑战、危机作出积极贡献。

秉持公道正义，坚持以和平方式解决争端。坚持以和平方式解决争端，通过对话协商，以对话增互信、以对话解纷争、以对话促安全，支持一切有利于以和平方式解决危机的努力。中国恪守客观公正，一直坚持对话协商方式，积极斡旋热点问题。在乌克兰问题上，中国积极以自己的方式劝和促谈、推动局势降温。在阿富汗问题上，中国主动开展国际协调，为阿局势平稳过渡发挥建设性作用。在朝鲜半岛问题上，中国坚持半岛无核化主张，维护半岛和平稳定，为管控形势、推动各方对话谈判付出巨大努力。在中东问题上，中国提出促进中东和平稳定五点倡议等，支持中东国家和人民团结协作解决自身安全问题。中国将继续站在公道正义一边，为通过对话解决热点问题、实现地区安全积极努力，体现负责任大国担当。

汇聚各方合力，完善全球安全治理。坚持统筹维护传统领域和非传统领域安全，发挥国家、地区、国际组织在全球安全治理中的建设性作用，凝聚共识、加强团结、汇聚合力，合作抗击新冠肺炎疫情，共同应对地区争端和恐怖主义、气候变化、网络安全、生物安全等全球性问题。中国积极推动国际抗疫合作，呼吁构建人类卫生健康共同体。发起《全球数据安全倡议》，呼吁各国共同构建和平、安全、开放、合作、有序的网络空间。积极参与全球生态文明建设，努力推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系，推动全球生物多样性治理迈上新台阶，倡导各国共建地球生命共同体。中国为解决全球性问题贡献一系列方案，并将继续为完善全球治理、防范化解安全困境作出贡献。

维护亚洲和平稳定，促进亚洲安全和发展。中国和平发展始于亚洲、依托亚洲、造福亚洲。中国坚定维护亚洲和平，积极推动亚洲合作，共同促进亚洲团结。《区域全面经济伙伴关系协定》正式生效，中老铁路建成通车……亚洲合作共赢不断迈出新步伐。中国反对拼凑“小圈子”制造分裂，倡导亚洲各国秉持相互尊重、平等互利、和平共处等原则，奉行睦邻友好政策，继续把亚洲发展好、建设好。

（作者为中国国际问题研究院院长）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

思想纵横 SI XIANG ZONG HENG

敢于斗争　敢于胜利

裘　新

社会是在矛盾运动中前进的，有矛盾就会有斗争。习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上发表重要讲话指出：“全党必须增强忧患意识，坚持底线思维，坚定斗争意志，增强斗争本领，以正确的战略策略应变局、育新机、开新局，依靠顽强斗争打开事业发展新天地，最根本的是要把我们自己的事情做好。”

敢于斗争、敢于胜利，是中国共产党不可战胜的强大精神力量。中国共产党一经成立，就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标，义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命，团结带领人民进行了艰苦卓绝的斗争，谱写了气吞山河的壮丽史诗。党的百年奋斗史就是一部伟大斗争史。今天，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。但我们也要清醒认识到，中华民族伟大复兴不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，必须勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。

新时代10年，我们遭遇的风险挑战风高浪急，有时甚至是惊涛骇浪，各种风险挑战接踵而至，其复杂性严峻性前所未有。我们坚定信心、迎难而上，一仗接着一仗打。我们党采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。我国脱贫攻坚战取得全面胜利，统筹经济发展和疫情防控取得世界上最好的成果，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化……这些成就的取得，都是敢于斗争的结果，都是党和人民一道奋斗出来的。

我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，至少要伴随我们实现第二个百年奋斗目标全过程。习近平总书记强调：“当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，我们面临的风险挑战明显增多，总想过太平日子、不想斗争是不切实际的。”世界之变、时代之变、历史之变的特征更加明显，我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。我们党要团结带领人民有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，任何贪图享受、消极懈怠、回避矛盾的思想和行为都是错误的。全面从严治党、坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位、全面深化改革开放、推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、保障和改善民生、实现乡村振兴、应对重大自然灾害、全面依法治国、维护国家安全等，都要求我们坚定斗争意志、增强斗争本领，以滴水穿石的韧劲、善作善成的毅力，推动中国特色社会主义事业航船劈波斩浪、一往无前。

顽强斗争的本领不是与生俱来的。经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，才能在大是大非面前敢于亮剑，在矛盾冲突面前敢于迎难而上，在危机困难面前敢于挺身而出，在歪风邪气面前敢于坚持真理。党员干部要善于从战略上认识、分析、判断面临的斗争形势，以正确的战略策略应变局、育新机、开新局，以“时时放心不下”的责任感主动投身到各种斗争中去，在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨，真正锻造成为烈火真金。

为城乡融合发展提供支撑

加速补齐县城基础设施短板

张蔚文　孙思琪

习近平总书记在中央财经委员会第十一次会议上指出，要统筹发展和安全，优化基础设施布局、结构、功能和发展模式，构建现代化基础设施体系。县城是我国城镇体系的重要组成部分，是城乡融合发展的关键支撑。中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》，对完善县城基础设施建设作出重要部署。我们要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央、国务院决策部署，加速推进县城基础设施补短板工作，促进城乡融合发展。

县域经济涵盖国民经济的一二三产业，县城是县域的要素集聚平台和重要发展引擎，也是推进城乡融合发展、实施乡村振兴战略的重要抓手。随着以人为核心的新型城镇化深入推进，县城在承接人口和产业转移、促进城乡融合发展方面的作用更加突出。同时，人民生活水平提高和城乡居民收入差距逐步缩小，为扩大县域消费、促进县域经济发展提供了有效支撑。目前，我国一些县城在交通、能源、水利、通信等基础设施建设方面还存在比较明显的短板，阻碍着县域经济发展和城乡融合持续推进。推动城乡融合发展，需要加快提升县城基础设施发展水平，以现代化基础设施推动县域经济高质量发展，为农民提供更多就业机会，为促进农业产业升级和农民共同富裕提供新动力。在这一过程中，需要处理好以下几个关系。

*处理好县城与县域的关系，更好发挥县城对乡镇发展的辐射带动作用。*着眼于提升县城的要素和产业集聚功能，积极引导县域特色经济和农村二三产业向县城集聚，增强县城对年轻人的吸引力，促进农业转移人口就近城镇化。着眼于更好发挥县城对乡镇发展的辐射带动作用，进一步推进产业园区和特色小镇等产业平台及其配套设施建设，带动乡镇发展。

*处理好县城与区域的关系，推动区域内基础设施互联互通。*分类探索区域协作方式，推动区域内基础设施互联互通、共建共享、协调联动，引导县域经济发展主动融入区域发展格局。对处于中心城市周边的“卫星县城”，可引导其主动融入城市群、都市圈发展格局，承接中心城市的非核心功能疏解，探索基础设施一体化协作机制；对于不在中心城市辐射范围但产业基础较好的“节点县城”，可在提升产业发展水平和公共服务设施上下功夫，探索“小都市区”范围内的基础设施一体化。

*处理好加法与减法的关系，推动基础设施建设集约化发展。*一方面，加快补齐关乎国家安全和民生保障的基础设施短板。如加强防灾减灾、公共卫生等应急设施建设，提升县城基础设施安全保障和应急防御能力。另一方面，推动基础设施建设集约化、精细化发展，盘活闲散资源资产，更新改造老旧设施和低效设施，整合智慧化设施，减少与县域经济发展长期需求不符的基础设施投入。

*处理好政府与市场的关系，加大对基础设施的多元投入。*发挥好政府作用，通过政策性资金专款专用等方式，集中保障重大民生安全基础设施建设的要素和资金需求。加快推动基础设施竞争性业务向各类市场主体公平开放，吸引社会资本参与经营性和准经营性基础设施投资运营，充分发挥市场主体作用。探索新型投融资模式，为补齐县城基础设施短板提供资金支持。

（作者单位：浙江大学公共管理学院）

新知新觉 XIN ZHI XIN JUE

分工协作　功能互补

推动大中小城市协同发展

文丰安

有的放矢 YOU DI FANG SHI

习近平总书记指出：“总的来看，我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。”城市群能够放大区域内大城市的辐射能力，促进大城市与周边中小城市分工协作、功能互补、协同发展，是城市空间发展的高级组织形式，也是提升要素聚集能力和经济发展水平的重要载体。

城市群发展有其自身规律。一般来说，人口和资源流动是城市之间互动的主要形式。在以区域大城市和周边中小城市互动为主要形态的城市群发展过程中，人口和资源从相对落后的中小城市流向相对发达的大城市的现象被称为“虹吸效应”，反向则被称为“辐射效应”。在城市群发展初期“虹吸效应”强于“辐射效应”，后期“辐射效应”则强于“虹吸效应”。

改革开放以来，大量人口和资源进入大城市，我国城市规模和能级迅速扩张，出现了一批超大城市、特大城市。在这一进程中，一方面，中小城市的人口和产业加速向大城市聚集；另一方面，在大城市的“辐射效应”下，周边中小城市也得到快速发展，初步形成了以大城市为中心、中小城市为骨干、小城镇为基础的城镇体系结构，城市发展格局转向城市群发展。

当前，我国城市群建设进入高质量发展阶段。推动大中小城市协同发展，有利于形成以城市群为主体形态的多中心、多层级、组团式区域增长动力源，推动城市群高质量发展。立足大中小城市的特点，更加注重发挥大城市对中小城市的辐射带动作用，促进大中小城市协同发展，可从以下几方面着力。

*完善大中小城市协同发展体制机制。*在城市群层面建立会商制度、市长联席会议制度等，加强大中小城市之间的沟通协调。科学确定城市规模和开发强度，合理控制人口密度，优化超大城市人口空间格局，释放周边中小城市增长潜能。加强财税、金融、土地、产业等政策的协调配套，为大城市各类资源要素流向中小城市提供政策支持和制度保障，形成大中小城市协同发展的城市群治理机制。

*推动大中小城市产业协同发展。*大城市要有序疏解一般性制造业、区域性物流基地、专业市场等功能和设施，增强全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领功能，发展现代服务业和先进制造业，提高综合能级与国际竞争力。中小城市可依托资源禀赋和区位条件，增强要素集聚能力，承接符合自身功能定位、发展方向的大城市产业转移和功能疏解，因地制宜选择培育适合自身发展方向的特色优势产业，形成与大城市具有合理地缘经济关系的城市产业分工体系，实现大城市与中小城市的产业互补发展。

*强化大中小城市交通高效联通。*以高铁、市域高速公路等为骨干，打通各类“断头路”“瓶颈路”，推进轨道交通“四网融合”发展，提高中小城市与大城市交通基础设施的贯通性，促进人流、物流、能源流、信息流顺畅流动与高效集聚。以交通高效联通推动产业、人口在大中小城市合理梯度分配，将大中小城市的发展更加紧密地联系在一起，特别是要扩展大城市的辐射范围，带动周边中小城市发展。

*促进大中小城市基本公共服务均衡发展。*加强中小城市市政基础设施和公共服务设施建设，持续优化中小城市基本公共服务供给，特别是要增加体育和文化资源供给，加强民生保障和救助扶助，积极拓展绿化空间，营造现代时尚的消费场景，着力提升中小城市的城市功能和生活品质。引导大城市教育、医疗等优质公共资源向中小城市延伸，激发中小城市发展活力，促进大中小城市基本公共服务均衡发展。

（作者为重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员）