

学习贯彻《中国共产党政治协商工作条例》 提升我国新型政党制度效能

中共中央统一战线工作部

近日,党中央召开中央统战工作会议,对巩固壮大新时代爱国统一战线作出战略谋划和全面部署。习近平总书记在重要讲话中明确提出,要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,坚持党的领导,强化政治引领,完善制度机制,推动新时代多党合作更加规范有序、生动活泼。习近平总书记的重要讲话,为推动统一战线和多党合作事业发展指明了方向。前不久,党中央发布了《中国共产党政治协商工作条例》(以下简称《条例》)。《条例》作为党中央专门规范政治协商工作的第一部党内法规,深入贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想,对政治协商工作作出全面规范,为做好新时代政治协商工作提供了基本遵循。要把学习贯彻中央统战工作会议精神和学习贯彻《条例》结合起来,不断提高政治协商工作的科学化制度化规范化水平,坚持好发展好完善好我国新型政党制度。

一、要坚持党对政治协商工作的全面领导

政治协商是我们党把马克思主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合进行的伟大政治创造。一部政治协商史,就是一部中国共产党领导各民主党派和各界代表人士的团结奋斗史。在我国革命、建设、改革不同历史时期,我们党始终秉持和而不同、求同存异的理念,通过组织开展制度化经常性的真诚协商,听取各民主党派和各界人士的意见建议,为实现党在不同时期的重要目标凝聚智慧和力量。坚持党的领导,是政治协商的题中应有之义和本质特征。习近平总书记强调,协商民主是实现党的领导的重要方式。各民主党派和各界人士通过参与政治协商,能够更加全面准确地了解我们党的主张和政策,进而接受党的主张,坚定不移跟党走。坚持党的领导,理应是政治协商第一位的要求。《条例》在界定政治协商的概念时,就强调政治协商是在中国共产党领导下的协商,并将加强党对政治协商工作的领导作为贯穿全文的一条鲜明主线。比如,《条例》把“坚持党的全面领导”作为政治协商

工作应当遵循的首要原则,在“组织领导和职责”一章中,聚焦“谁来领导”“领导什么”“怎么领导”等重要问题,对加强党中央集中统一领导、地方党委职责、党委统战部和政协党组职责,分别作出具体规定。

做好政治协商工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,将党的全面领导贯穿于政治协商工作全过程各方面,完整准确全面理解把握我们党关于政治协商的理论政策思想、性质定位、原则底线,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终从政治和全局高度统筹谋划政治协商工作,切实把党中央关于政治协商工作的各项部署和工作要求落实到位,确保政治协商工作始终沿着正确政治方向发展。

二、要坚持围绕中心、服务大局

围绕中心才能找准方向,服务大局才能彰显价值。经过多年的发展,政治协商已经成为我国新型政党制度和全过程人民民主的重要组成部分,在推进党和国家事业中发挥了重要作用,彰显了独特价值。从1948年我们党发布“五一口号”邀请各民主党派和各界人士协商讨论成立民主联合政府,到新中国成立之初,我们党与各民主党派和各界人士就资本主义工商业社会主义改造、抗美援朝等内政外交大事要事进行广泛协商、达成共识后再付诸行动,再到党的十八大以来,我们党就推进全面深化改革、实施创新驱动发展战略、推动共建“一带一路”、实施脱贫攻坚战略、统筹推进绿色低碳高质量发展、实施新时代人才强国战略等同各民主党派和各界人士座谈交流、听取意见建议,政治协商已经深深嵌入我国国家治理体系之中,有效促进了决策的科学化民主化。《条例》把“围绕党和国家大政方针、经济社会发展重要问题以及其他重要事项”作为政治协商定义的要素之一,在规范政治协商工作应当遵循的原则时强调要“坚持围绕中心、服务大局”,在规范政治协商的主要内容时强调的都是“国之大事”或地方重要事务。

做好政治协商工作,要胸怀大局、把握大

势、着眼大事,支持和帮助各民主党派和各界人士聚焦党和国家中心任务,瞄准抓重点、补短板、强弱项的重要问题,找准服务经济社会发展和维护社会和谐稳定的切入点、结合点、着力点。要按照《条例》规定和要求,完善考察调研、知情明政等制度机制,支持和帮助各民主党派和各界人士了解党和政府的决策部署,了解社情民意和各种信息动态,优化调研选题,找准存在问题,为开展好战略性宏观性研究打下坚实基础。

三、要坚持聚焦凝聚和增进共识开展协商

习近平总书记中央统战工作会议上强调,“统一战线因团结而生,靠团结而兴”,“不断增进共识,真正把不同党派、不同民族、不同阶层、不同群体、不同信仰以及生活在不同社会制度下的全体中华儿女都团结起来”。今天,我们已经踏上全面建设社会主义现代化国家新征程,比历史上任何时期都更接近、更有信心和有能力实现中华民族伟大复兴的目标,但同时,我们所面临的矛盾和困难的复杂性严峻性前所未有,改革发展稳定任务之重、治国理政考验之大前所未有,需要在我们党的领导下,团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素,共同应对、迎难而上。实践证明,共识越多,团结的程度就越深,形成的力量就越大。政治协商作为凝聚和增进共识的重要方式,在新形势下应该发挥更大作用。对此,《条例》在阐述政治协商的地位作用时提出,政治协商是“凝聚智慧、增进共识”的重要途径,把“凝聚共识”作为政治协商工作应当遵循的重要原则。除此之外,《条例》在规范政治协商活动的筹备、开展以及政治协商成果运用和反馈等工作中,都体现了凝聚和增进共识的要求。

做好政治协商工作,要按照《条例》要求,不断完善政治协商的内容形式程序,最大限度求同存异、聚同化异,在尊重多样性中寻求一致性,在根本问题、重大问题上统一认识,在润物细无声中做好沟通思想、解疑释惑工作,巩固共同思想政治基础,不断把党的主

张和路线方针政策转化为社会各界的共同意志和自觉行动,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴提供强大广泛持久的力量支撑。

四、要坚持着力提升协商能力和水平

协商能力和水平关乎政治协商的成效。搞好政治协商,需要我们党和各民主党派、各界人士共同努力。我们党作为执政党,在提高协商能力和水平中担负着首要责任,各民主党派和各界人士也担负着重要责任。《条例》作为党内法规,全文各个部分都蕴含着对各级党委做好政治协商工作、提高协商能力和水平的要求。不仅如此,《条例》还就我们党支持和帮助各民主党派、各界人士提升协商能力和水平提出明确要求。在规范地方党委在政治协商工作中的主要职责时,《条例》明确地方党委要“支持民主党派、无党派人士提高政治协商能力,更好履行职责、发挥作用”。在规范政协党组在人民政协政治协商工作中的主要职责时,《条例》规定政协党组要“加强政协委员会队伍建设和委员学习党的理论和路线方针政策,认真履行协商职责,切实提高协商能力,发挥党员委员在政治协商中的政治引领作用”。

做好政治协商工作,一方面,要推动各级党委抓好自身协商能力建设,增强协商意识,坚持有事多商量、遇事多商量、做事多商量,学习政治协商理论方针政策,切实掌握政治协商工作艺术和方法,既在原则问题上立场坚定、旗帜鲜明,又坚持真诚协商、务实协商,以开阔的胸襟、平等的心态、民主的作风,鼓励和支持党外人士讲真话、建诤言,鼓励不同意见交流和讨论,营造肝胆相照、民主和谐的协商氛围。另一方面,要支持帮助各民主党派和各界人士提高协商能力,继续为党外人士搭建更多平台、创造更好条件,帮助他们深入基层深入一线搞好调查研究。要支持民主党派结合界别优势,加强同高等院校、科研院所的联系,更好地吸收专业性强的意见建议,增强协商建言的针对性和可行性,提升协商建言的质量和水平。

一线行走

基层干部多从这样的美谈佳话中汲取养分,就能使传承中华优秀传统文化与提升基层治理水平有机结合,为乡村善治提供积极的柔性力量

“千里家书只为墙,让他三尺又何妨。”在海南省定安县龙门镇大山村活动广场的一面墙上,诗画结合的民间故事“六尺巷”,十分醒目。当地党员干部从“六尺巷”故事中得到启发,不久前成功化解了一起村民间的土地纠纷。

大山村倪姓、莫姓两户人家一直为了一块六分大的土地权属问题争执不下。老倪说,这是自家祖地;老莫则称,父辈早就买下了这块地。双方都无凭无据,却都互不相让。久而久之,这块原本位置不错的土地,硬是被放成了杂草丛生的摆荒地。“为了一块地,邻里间的情分都吵没了。”乡里乡亲都看在眼里,无奈又惋惜。

去年9月,大山村启动人居环境改造工作。为了这块地的归属,两家人再起争执。“如此下去,地得不到有效利用,还影响了村容村貌。”大山村党支部书记倪志坚说。

这时,有村干部提出,古有“六尺巷”美谈,如今两家能否也各让一步,商量将地一同用起来呢?

“凭啥?”老莫质问村干部买地的钱谁来赔,老倪则拒绝沟通,村干部们碰了壁。

“两家积怨已久,都正在气头上,肯定不好沟通。”倪志坚没有气馁。等两家人态度缓和下来,村干部再次分别上门走访,晓之以理,动之以情,从中调和。

“你们两家吵了这么多年,谁得到了好处?”“邻里关系僵了,名声坏了,乡亲们都绕着走。”“村里环境变好了,受益的不是咱自己吗?你们的小账和村里的大账,其实都是一本账。”大家你一言我一语,两家人终于想通了。看到倪莫两家摒弃前嫌,相邻地块的村民们也主动让出了一部分土地,村里在此修建了公共绿地。如今,配套设施齐整的红军广场把村子点缀得温馨而精致,成了村民和游客运动休闲的好去处。

“六尺巷”美谈,是一则历史故事,又不仅仅是一则故事。其背后,折射的是中华民族自古以来弘扬的谦和好礼的传统美德。这一美德,是中华优秀传统文化的有机组成部分。基层干部多从这样的美谈佳话中汲取养分,就能使传承中华优秀传统文化与提升基层治理水平有机结合,为乡村善治提供积极的柔性力量。

(作者为本报海南分社记者) 栏目投稿邮箱:yxxz8494@163.com

从传统文化中汲取治理智慧

曹文轩



把平安带进海岛

黄瓜村是福建省莆田市秀屿区埭头镇的一个海岛村,村里户籍人口5300多人,大多从事捕捞、养殖工作。从2016年起,埭头派出所民警许伟伟负责黄瓜村海岛警务工作,成了岛上的常客。6年来,许伟伟在岛上开展政务办理、走访排查、巡逻防控、化解纠纷等工作。为了更好地服务村民,他经常提着睡袋,加班加点办理业务,有时晚上就在渔民家中简单休息。许伟伟把业务背进海岛,把平安带进村居,不辞辛劳来回奔走,成了海岛上一道独特的风景。

常提着睡袋,加班加点办理业务,有时晚上就在渔民家中简单休息。许伟伟把业务背进海岛,把平安带进村居,不辞辛劳来回奔走,成了海岛上一道独特的风景。上图:埭头镇黄瓜村全貌。左图:许伟伟入户上门为村民办理身份证。图片均为新华社记者周义摄

今年8月,浙江大学毕业的戴豪选择来到山东省潍坊市坊子区的北斗人才科创产业基地工作。毕业前有多个工作机会的戴豪,之所以选择到潍坊工作,吸引他的正是当地推出的“产才融合”政策。

入职后,戴豪享受到了大学生补助、人才住房等优惠政策。近年来,潍坊紧扣产业发展需求,实施更加积极、开放、有效的人才政策,精准支持重点产业、重点企业招才引智。据潍坊市委组织部副部长刘太福介绍,潍坊制定了《关于加强重点产业人才支撑服务推动企业发展的若干措施》,出台支持高端装备制造、现代蔬菜种业、光刻胶等产业的13项个性化政策,精准支持产业培育、企业发展“在实施人才政策的过程中,我们坚持有的放

山东潍坊创新机制促进产才融合 人才支撑产业 产业集聚人才

本报记者 肖家鑫

在河海大学科技处挂职锻炼。这源于潍坊市委组织部创新实施的校地合作“双百行动”,即选派100名干部到国内重点高校任科技人才专员、100名专家任企业科技人才副总。张婷婷就是首批派出的31名科技人才专员之一。到任后,张婷婷将潍坊各类人才和科研

需求及时推送给各个学院,还先后组织了40多次线上线下校地对接活动,引进20多名高端技术人才(团队),促成12项科技成果转化,搭建科研平台2处。目前,潍坊已分两批选派(聘)68名科技人才专员和200名科技人才副总,共引进高端人才214名,落地转化技术成果160项,解决技术难题287个,带动新增销售收入12.6亿元。“当前人才竞争已经从单纯的拼支持政策、拼资金待遇,转变为人才生态的综合较量。”潍坊市委常委、组织部部长杨升岩说,潍坊紧扣产业链布局人才链,深入实施产业人才集聚、高端平台支撑、人才生态优化“三大行动”,大力推进人才引育创新,形成人才支撑产业、产业集聚人才的良性循环。

今年上半年 公安机关共侦破毒品犯罪案件1500余起

本报北京8月25日电(记者张天培)记者从公安部获悉:今年以来,全国公安机关紧密结合夏季治安打击整治“百日行动”,深入推进“昆仑2022”专项行动,上半年共侦破毒品犯罪案件1500余起,捣毁黑工厂、黑窝点920余处,打掉犯罪团伙380余个,涉案总价值47.8亿元。各地公安机关深入研判制售假药劣药犯罪规律特点,因地制宜开展集中打击整治。公安部挂牌督办重大案件30起,与最高检、国家药监局联合挂牌督办案件10起;江苏、浙江、安徽等地公安机关侦破“5·20”非法制售假冒肉毒毒素案、邵某某等人制售添加化学药成分止咳平喘、消炎止咳类假药案等10起大要案件;山东、河南、四川等地公安机关侦破“2·25”制售添加化学药成分假中药案、张某某等人利用假药诈骗中老年人患者案等大要案件。为切实形成打击整治合力,公安机关持续加强警种联动、区域协作和部门配合。北京、上海、福建等地公安机关多警种联动作战,有效提升破案攻坚能力;山西、辽宁、吉林等地公安机关加强与有关部门沟通协作,进一步完善行刑衔接工作机制;上海、山东公安机关加强与国际刑警组织协作对接,有力推动跨国跨境案件侦办。

四川宣汉—— 数字化助力基层治理精细化

本报记者 王永战 “清洁费用8140元,道路整治费用5万元……村集体银行存款余额为143773.13元。”四川省宣汉县马渡关镇烟灯村村民李兴国打开“宣汉清廉乡村”微信公众号,村里的收支情况一目了然。“公开村集体家底后,村民对村干部信任多了,我们的工作也更好开展了。”烟灯村党支部书记王蓉说。近年来,针对群众对基层治理意识不强、积极性不高、参与度低等问题,宣汉县探索数字化助力基层治理精细化,推出“宣汉清廉乡村”微信公众号,将涉及村(社区)的财务收支、惠民政策、项目建设等信息同步更新到平台上。目前全县423个村(社区)主动公示公开村级“三资”“三务”信息36万余条,各类惠民政策信息1200余条,收到群众问题诉求及意见建议200余条。除了推行村务公开,该县还着力构建和谐社区,在城镇居民小区推出“家园党建”小平台,建立了社区党委、居民小区党支部、楼宇党小组三级组织体系。在小区党支部的组织下,小区内警察、律师、教师等群体组建起“小区志愿帮帮团”,为居民解决行道树覆盖率低、小区停车难等民生问题,受到群众好评。