

深刻把握促进共同富裕的基本精神和实践要求

高培勇

核心阅读

“我们说的共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义。”习近平总书记关于共同富裕的重要论述，是习近平经济思想的重要内容，为在新阶段促进共同富裕指明了前进方向、提供了根本遵循。

促进共同富裕不是搞平均主义，而是要鼓励勤劳创新致富

习近平总书记指出：“中国要实现共同富裕，但不是搞平均主义”“要鼓励勤劳创新致富，坚持在发展中保障和改善民生”。共同富裕不是平均主义。平均主义虽然在短时间内拉平收入差距，貌似实现了分配结果上的平等，但由于不能体现劳动贡献的差别，缺乏机会公平和过程公平，会对人们的劳动积极性主动性创造性产生负向激励，导致有创新能力的人不再创新、辛勤劳动的人不再勤劳，经济发展陷入停滞甚至倒退。搞平均主义非但实现了共同富裕，还会造成共同贫穷。在这方面，我们曾有过深刻的教训。

促进共同富裕不仅不能搞平均主义，还要鼓励勤劳创新致富。幸福生活都是奋斗出来的，共同富裕要靠勤劳和智慧和来创造。只有人人参与、人人尽力，才能真正实现人人享有。要鼓励劳动者通过辛勤劳动、合法经营、创新创业迈向幸福美好生活。要认识到公平不仅包括结果公平，也包括机会公平和过程公平。既要关注结果公平，缩小收入差距；又要关注机会公平和过程公平，营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的政策体系和制度环境，为人们通过辛勤劳动、诚实劳动、合法经营、创新创业增收致富创造条件，为人们通过奋斗改变命运提供通道。只有在激励勤劳和创新的同时保证公平，才能形成正确的公平观，逐步实现共同富裕。

促进共同富裕首先要做大做好“蛋糕”，然后切好分好“蛋糕”

共同富裕是习近平经济思想的一个重要范畴，由“共同”和“富裕”两个关键词组成。“富裕”的前提是发展，要求把“蛋糕”做大做好。“共同”体现公平，要求把“蛋糕”切好分好。做大做好“蛋糕”和切好分好“蛋糕”，体现的是增长和分配、效率和公平的辩证关系。共同富裕只有在坚持发展中才能实现，离开了发展或脱离了富裕这个基础，就谈不上共同富裕。

习近平总书记指出：“坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系”。就现实国情而言，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，我国仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。只有推动经济持续健康发展，才能筑牢扎实推动共同富裕的物质基础。因此，发展经济、把“蛋糕”做大做好仍然是我们的重点任务。只有紧紧抓住经济建设这个中心，通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好，才能厚植共同富裕基础，最终实现共同富裕。

促进共同富裕要植根于社会主义市场经济土壤，坚持社会主义基本经济制度

习近平总书记指出：“搞社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造”“提出建立社会主义市场经济体制的改革目标，这是我们在建设中国特色社会主义进程中的一个重大理论和实践创新，解决了世界上其他社会主义国家长期没有解决的一个重大问题”。坚持社会主义市场经济改革方向，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。这表明，无论是加大税收、社会保障、转移支付等的调节力度，还是完善公共服务政策制度体系，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务，抑或是支持有意愿有能力的企业和个人积极参与公益慈善事业，都要与发展社会主义市场经济有机结合起来，在坚持社会主义基本经济制度的前提下推进。

植根于社会主义市场经济土壤促进共同富裕，就要发挥高收入群体和企业家的作用，鼓励他们更多回报社会，而绝不是“劫富济贫”；就要通过慈善捐款等方式发挥第三次分配对于改善分配结构的补充作用，坚持自愿而非强制的原则，反对任何形式的“逼捐”；就要更好发挥政府在收入分配以及公共服务供给中的作用，同时注意不能提出过高的目标、搞过头的保障，坚决防止落入“福利主义”养懒汉的陷阱。

促进共同富裕，要通过坚持和完善社会主义基本经济制度，实现效率和公平相统一、相促进。“坚持两个毫不动摇”，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，大力发挥公有制经济在促进共同富裕中的重要作用，同时促进非公有制经济健康发展、非公经济人士健康成长。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，既坚持多劳多得，着重保护劳动所得，提高劳动报酬在初次分配中的比重，又健全以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制，还要完善第三次分配机制，发展慈善等社会公益事业。构建高水平社会主义市场经济体制，坚持要素市场化配置，致力于实现要素价格由市场决定、流动自主有序、配置高效公平，允许一部分人先富起来，同时强调先富带后富、帮后富，重点鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人。

促进共同富裕不仅是经济问题，而且牵动社会再生产各方面和国家治理各领域

促进共同富裕，牵动社会再生产各方面和国家治理各领域，是一个关系发展全局的问题。它不仅是分配问题，而且涉及生产、交换、消费。它不仅是经济问题，而是与政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设都密切相关。无论是单纯就分配维度谈共同富裕，寄希望于通过单一的分配制度调整来改善收入和财富分配格局，还是局限于经济视域谈共同富裕，寄希望于通过单一的经济制度变革来缩小收入和财富分配差距，都是不全面的。

促进共同富裕，要从统筹兼顾经济社会各方面发展要求出发，坚持经济发展、社会进步和人民生活改善并重，综合施策。既要不断解放和发展社会生产力，不断创造和积累社会财富，又要防止两极分化和阶层固化，实现社会和谐安定。既要通过高质量发展提高效率效益，又要着力从制度安排上促进社会公平正义，让发展成果更多更公平惠及全体人民。既要关注低收入群体，逐步提高城乡最低生活保障水平，兜牢基本生活底线，解决决

困问题，又要鼓励探索致富途径，通过保护产权和知识产权，保护合法收入、合法致富。既要关注“富口袋”，不断增加城乡居民收入，又要关注“富脑袋”，发展公共文化事业，完善公共文化服务体系，不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求、增强人民精神力量。

只有在生产、分配、交换、消费以及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的相互联系和彼此依存中促进共同富裕，才能统筹社会再生产各方面、协调国家治理各领域，促进人的全面发展和社会全面进步，实现人民群众物质生活和精神生活都富裕。

实现共同富裕是一个长期的历史过程，需要分阶段促进共同富裕

实现共同富裕目标，是一个长期的历史过程。习近平总书记指出：“要深入研究不同阶段的目标，分阶段促进共同富裕”到“十四五”末，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，居民收入 and 实际消费水平差距逐步缩小。到2035年，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本公共服务实现均等化。到本世纪中叶，全体人民共同富裕基本实现，居民收入和实际消费水平差距缩小到合理区间。”从“十四五”到本世纪中叶，从全体人民共同富裕迈出坚实步伐到全体人民共同富裕基本实现，促进共同富裕既等不得也急不得，是一个需要耐心、实打实把一件件事办好的长期过程。

当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，在现有生产力条件下，区域之间、城乡之间及个体之间存在适度差距是正常的。各地区推动共同富裕的基础和条件不尽相同，不可能齐头并进。既要自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，促进基本公共服务均等化，又要清醒认识到全体人民共同富裕不是所有人都同时富裕，也不是所有地区同时达到一个富裕水准，不同人群不仅实现富裕的程度有高有低，时间上也会有先有后，不同地区富裕程度还会存在一定差异。共同富裕是一个在动态中向前发展的过程。在促进共同富裕过程中，既要尽力而为，又要量力而行。要统筹需要和可能，按照经济社会发展规律循序渐进，脚踏实地、久久为功，因地制宜探索有效途径，把保障和改善民生、促进共同富裕建立在经济发展和财力可持续基础之上，持续推动，不断取得成效，稳步朝着共同富裕目标迈进。

(作者为中国社会科学院副院长、中国社会科学院大学党委书记)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

尊重人民首创精神

殷烁



我们党为人民而生、因人民而兴，始终同人民在一起、为人民利益而奋斗。习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上指出：“前进道路上，全党要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，树牢群众观点，贯彻群众路线，尊重人民首创精神”。尊重人民首创精神，善于从人民群众中汲取智慧和力量，始终保持同人民群众的血肉联系，就能凝聚起众志成城的磅礴力量，团结带领人民共创历史伟业。

尊重人民首创精神，是由我们党的性质和宗旨决定的，也是我们党百年奋斗积累的宝贵经验，集中体现了马克思主义的历史观、价值观。唯物史观认为，人民群众是历史的主体，是社会物质财富和精神财富的创造

者，是实现社会变革的决定性力量。在马克思、恩格斯看来，历史活动是群众的活动，随着历史活动的深入，必将引起群众队伍的扩大。毛泽东同志强调：“人民，只有人民，才是创造世界历史的动力。”人民既是历史的“剧中人”，也是历史的“剧作者”。回望百年党史，我们党领导人民经千难而前仆后继，历万险而锲而不舍，在列强侵略时顽强抗争，在山河破碎时浴血奋战，在一穷二白时奋发图强，在改革开放中与时俱进，战胜一个又一个艰难险阻，取得一个又一个辉煌胜利，靠的是始终得到人民群众的拥护和支持。人民是我们风雨无阻、高歌行进的根本力量，人民的参与和奋斗积蓄着推动历史进步的强大势能。

人民群众中蕴藏着无穷的创造潜力和聪明才智。习近平总书记指出：“在人民面前，我们永远是小学生，必须自觉拜人民为师，向能者求教，向智者问策”。人民群众的意志、愿望、要求和实践，反映着社会发展

趋向，体现着社会发展规律。从“枫桥经验”到小岗村大包干，从塞罕坝植树造林到“小木耳、大产业”，新生事物的产生和发展、思想认识的深化和突破、实践经验的创造和积累，无不来自亿万人民的实践和智慧。中国特色社会主义进入新时代，无论是打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，还是开展抗击新冠肺炎疫情人民战争、总体战、阻击战；无论是围绕党的全国代表大会相关工作开展网络征求意见，还是基层治理中加强调查研究、畅通民意渠道，我们党都坚持以人民为中心，坚持问需于民、问计于民，充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力，在总结群众经验、汇聚群众智慧中获得新认识，作出新概括、形成新成果、推动新发展。

当今世界正经历百年未有之大变局，实现中华民族伟大复兴正处于关键时期，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有。进行具有许多新的

历史特点的伟大斗争，更加需要尊重人民首创精神，从人民那里获得应对风险挑战、不断开创事业发展新局面的智慧和力量。我们要坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合，尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，鼓励人民群众大胆探索、勇于创造，使人民的创造热情得到激发、创造意愿得到尊重、创造实践得到支持、创造才能得到发挥。要及时发现的好做法、好经验，使之上升为理论和政策并指导新的实践。

群之所为事无不成，众之所举业无不胜。在全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程上，我们必须始终站稳人民立场，坚持人民主体地位，尊重人民首创精神，充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性，把亿万人民的智慧和力量凝聚到推动党和国家各项事业上来，紧紧依靠人民群众创造新的历史伟业。

预算体现国家的战略和政策，反映政府的活动范围和方向，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑，是宏观调控的重要手段。习近平总书记强调：“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理。”我们要贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，科学把握建立现代预算制度的理论逻辑、历史逻辑和现实逻辑，采取有效举措积极建立现代预算制度。

把握建立现代预算制度的理论逻辑。判断一个国家是否建立起现代预算制度，通常有两个重要参照标准：一个是预算管理一体化，即财政收支预算必须全面完整地加以反映，科学合理地加以编制、规范有序地加以执行，形成标准统一的预算管理体系。另一个是预算监督体系化，即建立起约束有力的立体化预算监督体系。在建立现代预算制度的过程中，要准确把握“全面完整、编制科学、执行规范、强化监督、注重绩效、公开透明”的理论逻辑。一是全面完整、编制科学。预算编制是整个预算管理流程的起点，预算编制的科学性对于确保预算内容的全面完整至关重要。全面完整的现代预算必须是全口径预算，要求政府全部的财政收支均在预算中加以反映。实践中，要从科学编制预算入手，保证预算的全面覆盖、内容完整，增强预算约束力，推动预算管理提质增效。二是执行规范、强化监督。建立现代预算制度必须坚持法治思维，严格执行各级人民代表大会批准的预算安排，坚持用预算来统领和约束各政府部门的支出活动。同时，预算的规范化执行离不开强有力的预算监督，只有将人大监督、审计监督、财政部门自我监督、社会监督等预算监督机制与预算执行有机结合起来，才能维护好现代预算制度的权威。三是注重绩效、公开透明。现代预算制度需要强化绩效管理，这是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措。构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，能为事前资金分配提供重要依据，为事中预算执行控制提供可靠参照，为事后奖励和问责提供必要反馈。同时，现代预算制度要坚持公开透明原则，自觉接受人民监督。

把握建立现代预算制度的历史逻辑。改革开放以来，我国预算制度建设蕴含着一条历史主线：预算改革始终服从并服务于建立和完善社会主义市场经济体制与国家战略目标的实现。从预算汲取能力、预算控制能力和预算配置能力三个维度看，我国预算制度改革不断突破原有路径依赖，朝着现代预算制度方向稳步迈进。一是预算汲取能力建设助力实现“有为政府”的职能。比如，以政府间预算关系调整为重点抓手，将财政包干制全面改革为分税制，有力推动我国基本形成稳定、规范的政府间财力分配格局，调动了中央和地方两个积极性，在保证持续、充足财源补充的同时，形成了中央强有力的宏观调控能力。又如，分税制下按税种划分各级政府收入来源，理顺政府与企业的关系，促进商品和要素自由流动，推动构建全国统一大市场的进程。二是预算控制能力建设助力理顺政府和市场的关系。通过实施部门预算、国库集中收付和收支两条线等多项改革，成功搭建公共财政框架。1994年出台预算法并于2014年修订，在法治的轨道上强化对政府预算的人大监督、问责机制构建和预算公开。目前，“预算法定”已成为社会主义市场经济条件下约束政府部门行为、处理政府与市场关系的重要准则。三是预算配置能力建设助力政府治理方式转变。在逐步改变“基数加增长”的传统分配模式基础上，大力推进预算绩效管理，财政资金的绩效结果成为预算资源配置的重要依据。2018年9月，《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》发布，以绩效结果为导向的资金配置模式正在全面构建。政府对预算资源配置能力的提升，有力推动社会主义市场经济的发展。

把握建立现代预算制度的现实逻辑。进入新时代，完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化对预算改革提出了更高要求。我国现代预算制度的建立必须立足实际，做到理论与实践相结合、历史与现实相衔接，在发现和解决实际问题中不断实现预算治理能力的新跨越。一是统一部门预算管理口径。各部门预算应当反映一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算安排给本部门及其所属各单位的所有预算资金。二是实施全面预算绩效管理。强化事前绩效评估，严格绩效目标管理，完善预算绩效指标体系，提升绩效评价质量；加强绩效评价结果运用，促进绩效评价结果与完善政策、安排预算和改进管理相结合。三是加强跨年度预算平衡。加强中期财政规划管理，进一步加强与国家发展规划的衔接，强化中期财政规划对年度预算的约束，对各类合规确定的中长期支出事项和跨年度项目，要根据项目预算管理要求，将生命周期内对财政支出的影响纳入中期财政规划。四是改进预决算公开。加大各级政府预决算公开力度，扩大部门预决算公开范围，细化预决算公开内容。充分发挥党内监督的主导作用，加强财会监督，促进财会监督与党内监督、监察监督、审计监督等协同发力，发挥多种监督方式的协同效应，推动形成多维一体的预算监督体系。

(作者单位：清华大学经济管理学院)

推动政府数字化智能化运行

让大数据赋能政府管理服务

曾友春 方志耕

习近平总书记指出：“要全面贯彻网络强国战略，把数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府数字化、智能化运行”。近年来，大数据在政府治理活动中的应用场景不断拓展，推动政府治理方式不断创新，有力促进了国家治理体系和治理能力现代化。我们要进一步推动大数据与政府治理深度融合，充分发挥大数据赋能作用，推动政府数字化、智能化运行。

更具预见性。政府治理涉及诸多要素，同时受环境和外部条件的影响，面临一定的不确定性，这是制约政府治理效能发挥的重要因素。大数据将政府治理活动中的相关要素以文字、图像、信号等形式数据化，并对大量数据进行采集、聚合、分析和应用，从而发现以前不能认知的、具有统计学意义的规律性，发现不同要素之间的内在关联性。这为政府治理降低不确定性、提升效能提供了新途径。比如，把大数据应用到交通管理中，通过安装在路口信号灯上的设备实时感知车流量、车速及排队长度等交通数据。将数据上传平台后，通过人工智能算法可以发现车流量变化规律并作出一定预测，进而得出通行效率最优、与路况最适应的路口信号灯配时方案，有效改善城市交通状况。

更具精确性。近年来，我国政府高度重视信息化建设，政务信息系统建设和应用取得长足进展，“最多跑一次”“掌上办”等服务新模式不断涌现。为了更好满足群众需求，需要进一步提升政府治理活动的精确性，这对相关数据的采集、分析、处理能力提出了更高要求。在保证数据充足、

质量可靠的前提下，大数据能够对政府管理服务中的相关要素实施全过程精确分析，使行政决策的目标确立、方案制定、动态调整都能以深度数据分析结果为依据，从而更具精准性、更有针对性。比如，为了更好保障民生，有的地方将来自不同部门的困难群众信息汇集起来，通过大数据分析研判，在相关人员触发救助条件时自动预警，从而实现对困难群众的精准画像、精准救助。

更具时效性。信息优势带来决策优势和行动优势。大数据具有数据更新同步性、数据处理快速性、数据分析成果应用即时性等优势，能够辅助政府部门及时研判发展趋势、主动适应社会需求的动态变化，从而有利于缩短决策周期、减少决策层级，而且能进一步优化决策流程，显著提升决策质量和行动效率。大数据的这一赋能作用在应急管理中有生动体现。比如，通过拓展智能终端设备在防汛救灾中的使用，可以实现对降水量、河流水位、地质灾害点土壤状况、周边应急资源储备情况等数据的实时抓取和分析，从而提升应急响应、决策指挥、社会动员、救援实战的反应速度，有效增强对风险灾害综合防控、协同处置的应急管理能力。

(作者单位：南京航空航天大学经济与管理学院)