

政策发力扩大有效投资

本报记者 赵展慧

供干净水,开发性金融惠民生

清澈的自来水从水龙头里哗哗地流出,云南省沧源佤族自治县班老乡上班老村原党支部书记王岩团激动不已:“喝上了‘幸福水’,村里人的生活越来越美!”

近日,班老乡供水项目成功实现试通水,全乡告别了“望天水”的困境。

河水就在山脚下,但因山高坡陡谷深,“爬”不上海拔较高的山村,云南的特殊地貌造成了很多村镇的饮水难题。党的十八大以来,云南各类供水工程建设取得显著成效,但在一些地区缺水问题仍然存在,同时部分供水设施管网老化,急需改造提升。为进一步解决农村居民饮水问题,云南省2021年启动农村供水保障专项行动项目,计划建设供水工程3322处,班老乡供水项目就是其中之一。

农村供水工程覆盖全省16个州市125个县区,总投资超200亿元,这样面广点多的项目钱从哪里来?云南省水投公司副总经理梅涛说:“靠开发性金融支持。”

国家开发银行行业四部行业三处处长张扬介绍,关系国计民生的水利工程一直是开发性金融重点支持的领域,云南农村供水工程稳投资、惠民生一举多得,国家开发银行为其着手设计融资方案。

与常规基建项目相比,农村供水工程有特殊性。3322处工程分散在100多个县,情况各不相同,且单个项目小、收益不高,怎么支持?“统一规划、审批、融资,整合算大账。”开发银行云南分行客户二处副处长吕春敏说。

怎么建?开发银行联合云南省水利厅和水投公司,统一规划、统一审批,整体编制可行性研究报告,确定建设内容和方案。有的工程需要新建水源,有的要改造水源,有的需要新建管网引水进村入户,有的要新建净水厂改善水质……村村“细流”汇聚成“海”,工程整体供水规模达214万吨/天,设计年供水量6.79亿吨。

怎么贷?今年以来,开发银行加大对水利基础设施信贷优惠倾斜力度,在授信准

人、贷款规模、贷款期限、贷款利率、绿色通道等方面给予差异化支持政策。针对云南农村供水项目,云南水投供水投资有限公司作为借款人统一融资,开发银行承诺贷款167亿元支持项目建设,贷款期限35年,启动绿色通道,从融资到授信用时仅100天。

怎么还?开发性金融支持的基建项目既有社会效益,也有经济可行性。遵循市场化原则,开发银行在长周期内为项目规划还款来源。“主要还款来源是水费。”张扬介绍,开发银行统筹设计、深入研究,助推云南农村供水工程水费改革,建立老百姓负担得起又能保障贷款偿还的水价定价机制。

新项目实施前,不少村子只有一个水表,水费难以落实到户。没有稳定的水费收入,供水设施维修保养难以持续,水质、水量难以保障,水费更难收上来。新项目实施,为家家户户安上水表,有了稳定的水费收入,保障了项目建设运营的持续推进。

“水费透明,村民们都很支持。”梅涛说。去年9月,西畴县坝尾村由于部分自来水管道老化堵塞导致停水,项目改造升级了村里的供水设施后,村民们纷纷点赞:“插卡即用,供水稳定了,水更干净了。”

开发银行投入撬动了更多资金。今年上半年,开发银行已向云南省农村供水保障专项行动发放贷款36.38亿元,推动1100项工程开工建设,带动投资86亿元。惠民生不仅体现在供水上,还体现在新增就业岗位上,工程预计能为当地带来2.7万个就业岗位,推动以工代赈稳就业。

“通过银政企合作,将开发性金融优势与政府组织协调优势、企业市场竞争优势结合起来,在不增加地方政府隐性债务的前提下,通过市场化方式支持农村供水保障项目。”张扬说,云南供水项目的融资模式将复制推广到更多地区,让更多农村居民喝上好水。



国家开发银行融资支持建设的云南香格里拉至丽江公路。郭凯摄(人民视觉)

修好公路,专项债助基建提速

城里的道路双车道变双向四车道,沿途的村镇架起了高架桥,今年5月16日,位于四川广元市的国道212线宝轮至卫子段公路改建项目完工,这条纵贯广元市全境、连接城乡的道路焕然一新。

“三级公路变一级,改造路段64公里,以前路段拥堵,有时候开车要近两个小时,现在不到半小时就能到。”该项目指挥长范文伟说。

从2019年底开工至今年建成通车,范文伟明显感觉到建设速度的加快。

今年以来,为有效应对经济发展面临的压力,积极财政政策靠前发力,财政部门加快专项债券的发行、使用。四川省也同步加快专项债券发行节奏,今年6月中旬提前完成全年新增专项债券的发行。

发行节奏加快,如何尽快形成更多实物工作量?“今年以来,我们这个项目到位2亿元专项债资金,根据建设进度拨付资金,交通、财政等部门审批时间从以前的10天压缩到两天之内。”范文伟介绍,专项债的高效拨付有力推动了项目建设,截至今年3月,7亿元专项债资金全部到位,助力工程提前1个月完工。

宝轮至卫子段公路改建项目不是个例。今年,四川省级和市(州)层面都建立专项债使用的协同推进机制,对专项债项

目实行挂图作战,及时协调解决项目建设难题,开设绿色通道,减少程序性耗时。同时,为了适度超前推动项目开工建设,在债券发行前,四川省还允许市县对预算已安排的专项债项目通过调度库款支付,待债券发行后及时回补库款,实现资金与项目的无缝对接,切实避免“项目等钱”的现象。

加快资金拨付“进度条”,更要把握资金使用的“安全线”。“不仅有现场督导,还有线上监管。”范文伟说,“使用专项债券资金的企业都要开设专门监管账户,项目资金流水信息实时上传省政府债券全生命周期管理系统。”

“通过‘国库集中支付+专用监管账户+管理系统’,实现专项债券资金一竿子插到底的穿透式在线监管,既消除监管盲区,又提示资金使用进度,确保债券资金安全、精准、高效使用。”四川省财政厅相关负责人表示。

新的快速通道拓展了城市的发展空间,多个工业园区接入了交通要道;城乡通道进一步打通,有力促进了城乡旅游业的发展和人流、物流的通畅……建成3个月来,国道212线宝轮至卫子段一派车辆川流不息的繁忙景象,新道路正为广元城乡一体化发展注入新动力。

财政金融合力稳投资

基础设施建设投资是稳定宏观经济的重要手段。近期,一系列财政、金融政策接续出台,推动基础设施建设加快形成实物工作量,更好发挥有效投资对经济恢复发展的关键性作用。

增投入,专项债早发快用实效明显。今年以来,财政部门加快专项债发行、使用节奏,充分体现了积极财政政策靠前发力的要求。截至6月末,各地发行新增专项债券3.41万亿元,上半年已发行的新增专项债券共支持超过2.38万个项目。其中,各地共安排超过2400亿元专项债券资金用作重大项目资本金。

政策性、开发性金融创新工具加速落地。6月29日国务院常务会议决定,运用政策性、开发性金融工具,通过发行金融债券等筹资3000亿元,用于补充包括新型基础设施在内的重大项目资本金,或为专项债项目资本金搭桥。不到一个月,国家开发银行和农业发展银行分别成立专门的基础设施基金公司,并完成首批资金投放。创新金融工具与调增的政策性银行信贷额度形成组合拳,支持更多项目资本金到位,推动社会资本跟进,形成项目实

工作量。如何确保有效投资?7月29日国务院常务会议进一步做出部署:以市场化方式用好政策性开发性金融工具,支持的项目要符合“十四五”等规划,既利当前又惠长远,主要投向交通、能源、物流、农业农村等基础设施和新型基础设施,不得用于土地储备和弥补地方财政收支缺口等。

“要更好提升投资的有效性,选择什么样的项目非常关键,利当前和惠长远是投资项目的取向。”国家开发银行研究院研究员沈继奔说,政策性、开发性金融要加大重点区域、重点领域的投融资支持。

加大对重点区域的支持。沈继奔说,上半年,中西部投资增长快于东部地区,东北地区投资降幅收窄,这些地区下一步仍有较大增长空间。比如,进一步加快中西部地区传统交通基础设施建设,与东部发达地区进一步衔接,能够在建设全国统一大市场、推动各类要素物流和资源配置效率方面发挥重要作用。

加大对重点领域项目的支持。沈继奔认为,应在网络型基础设施、产业升级基础设施等领域加大支持力度。比如在新型基础设施领域加大投融资支持力度,“新基建能够极大地促进数字经济等新兴产业发展壮大,为中国经济持续创造源源不断的新动力,政策性开发性金融要做国家新产业新动能的孵化器。”

早上办单,下午到账,加速出口企业资金流转

退税提速助力外贸高质量发展

本报记者 原轶雄

汽笛长鸣,30辆崭新的陕汽重型牵引车和自卸车陆续离开新疆霍尔果斯综合保税区,驶向哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦等国家。“以前,车辆出了海关我们才能申请退税,而这批出口车辆的退税款早在两个月前就到账了。”陕西重型汽车进出口有限公司办税人员田进财说。

原来是“入区退税”的政策帮了忙。今年初,为了帮助出口企业加快退税速度,西安市税务局“一带一路”税务管家团队来到公司,上门问需求、找痛点。

“我们的出口车辆出关后才能开始走退税流程,最长要等两个月。”田进财向税务管家团队介绍情况。了解到这一情况后,税务管家高阳立即找法子,为企业匹配“入区退税”政策,“商品进了综保区就能立即申请退税,不让退税款跟商品一起‘等’。”高阳说。

“有了好政策,退税速度前所未有,早上办单,下午到账,从退税提交到收款只要半天。”田进财说。

“出口退税大幅提速,加速了我们的资金流转,仅7月份就收到出口退税款2亿元,极大地缓解了公司的资金困难,也节约了融资成本,让我们开拓新兴市场的决心更大、信心更足。”陕汽进出口公司财务总监韩琳琳感慨。今年上半年,陕汽进出口公司对“一带一路”沿线部分国家出口增长160%以上。

为助力外贸企业高质量发展,西安市税务局运用税收大数据筛选出“一带一路”相关企业,形成精准目标台账,通过一对一的“税务管家”服务,提供试点政策优先落地、政策问题打包辅导、涉税诉求直通办理、项目优化专家会商、多点事项部门协作等综合支撑服务。上半

年,西安市出口企业对“一带一路”沿线国家的出口保持稳定增长,办理的出口退税额同比增长15%。便捷高效的出口退税和稳外贸各项政策措施成为企业经营的坚强支撑。

不仅如此,今年6月,西安市税务局创新建立出口退税办理时限动态分析机制,确保企业应退尽退、应退快退。

今年以来,海外市场新能源需求爆发式增长,这让作为光伏产品制造商的隆基绿能科技股份有限公司资金链吃紧。

“原材料价格大幅上涨,我们生产所需的大宗材料均采用全额预付款方式,而下游需求客户付款主要为赊账,资金周转难一直是

企业的困扰。”隆基绿能财务总监钱荣伟说,税务部门对企业报关金额进行实时监测,对于企业出口退税申报突增的需求,紧急协调6000多万元退税计划额度,帮助公司渡过资金难关。

在税收服务上,针对疫情冲击和国际形势影响,西安市税务局推出一系列举措为出口企业纾困解难,全面提升出口退税管理服务专业化水平。“无纸化+网上申报”搭建云端退税通道,实现企业无纸化申报全覆盖;“流程简化+容缺办理”支持企业纾困,打造链条完整、流程规范、风控严密、顺畅高效的出口退税管理体系;“专属直联+提醒服务”提高服务效能,通过电子税务局向出口企业精准推送政策,运用“掌上通”平台等渠道开展个性化政策解读,并及时解决企业疑难问题,响应企业突发诉求。

“公司每年出口报关单有上万条,资料证明的精简和在线一站式申报把我们从繁杂的单证堆里解放出来。”对税收服务的变化,陕西嘉生生物科技股份有限公司财务总监高新国深有体会。

结构性货币政策工具具有精准、直达、定向等优势,有助于更好激发微观主体活力,推动经济社会高质量发展

做好结构性货币政策工具的『加法』

吴秋余

设立“科技创新再贷款”,支持高新技术企业、制造业单项冠军企业等科技企业;设立“普惠养老专项再贷款”,推动增加普惠养老服务供给;设立“交通物流专项再贷款”,支持公路货物运输经营企业和货车司机等受疫情影响较大的企业和个人……今年以来,为更好推动经济社会高质量发展,央行持续丰富和完善结构性货币政策工具箱,激励金融机构优化信贷结构,不断加大国民经济重点领域和薄弱环节的精准支持力度。

从经济发展全局和长期大势看,当前我国经济运行中的主要矛盾是结构性的,矛盾的主要方面在供给侧。这就要求宏观调控措施必须更加精准,通过对特定领域和行业的定向调控,实现既定的政策目标。近年来的实践证明,结构性货币政策工具具有精准、直达、定向等优势,有助于更好激发微观主体活力,推动经济社会高质量发展。以2020年央行创设的两项直达实体经济的货币政策工具为例,截至去年底,累计撬动全国银行业金融机构对16万亿元贷款本息实施延期,发放普惠小微信用贷款10.3万亿元,对帮助疫情影响下的小微企业渡过难关发挥了重要作用。

当前,巩固经济回升向好趋势,保持经济运行在合理区间,需要保持流动性合理充裕,加大对企业的信贷支持。因此,在保持金融总量稳定增长的同时,要积极做好结构性货币政策工具的“加法”,加大普惠小微贷款支持力度,支持中小微企业稳定就业,用好支持煤炭清洁高效利用、科技创新、普惠养老、交通物流专项再贷款和碳减排支持工具,促进金融资源向重点领域、薄弱环节和受疫情影响严重的行业、市场主体倾斜,培育新的经济增长点。

一方面,要推动新创设的结构性货币政策工具加快落地,更好发挥其撬动作用。结构性货币政策工具在促进实体经济发展方面有独特优势,能够发挥出“四两拨千斤”的作用。在当前国内经济恢复还存在很多不稳定不确定因素的情况下,要充分发挥好各项结构性货币政策工具潜力,加快相关贷款投放,推动信贷总量增长。金融机构也要积极行动起来,用好用足各项激励政策,增强自身服务实体经济的能力。

另一方面,要不断完善结构性货币政策工具的激励和约束机制,更好实现精准导向。结构性货币政策工具在推出时,均精心设计了激励相容机制,将央行激励资金与金融机构的定向信贷支持直接、定量挂钩,成为推动工具快速有效落地的“内驱力”,让金融活水精准滴灌到经济发展的薄弱环节。在推动相关政策工具落地的过程中,要注意充分发挥好这些激励和约束机制作用,以市场化方式推动金融资源定向直达实体经济,并根据经济形势变化,通过动态调整激励资金比例、监管约束机制等措施,让结构性货币政策工具发挥出更有效、更精准的支持作用。

日趋成熟的宏观调控能力是我们的一大优势,也是中国经济在压力下保持强劲韧性的重要支撑。相信随着结构性货币政策工具的持续发力,实体经济将获得更有力、更高质量的金融支持,经济回升向好趋势将得到进一步巩固,推动中国经济在高质量发展之路上行稳致远。

2021年交强险保障金额提升48.8%

本报电 日前,中国保险行业协会发布了2021年度交强险经营情况。2021年是车险综合改革后第一个完整经营年度,交强险保障作用进一步发挥,承保机动车数量增长7.3%,保障金额提升48.8%。交强险费率浮动方案优化使车均保费下降1.8%,为消费者节省保费支出82亿元。2021年,银保监会积极推动交强险有关配套机制完善,与财政部等相关部门共同完善《道路交通事故社会救助基金管理实施办法》,扩大救助对象范围,延长救助时间,压缩办理时限,当年提取道路交通事故社会救助基金29亿元。(屈信明)

浙江安吉农商银行助力实体经济发展

本报电 今年以来,浙江农商银行系统辖内安吉农商银行全方位提升普惠金融服务质效,助力实体经济健康发展。该行选派735名金融服务员,成立87个走访队,走访市场主体达2.5万户。同时,该行创新旅游服务业务纾困和制造业高质量发展两大专项贷款,推出碳汇惠企贷、微改易贷等信贷产品,满足企业个性化信贷需求。该行积极用好普惠小微贷款支持工具和支农支小再贷款等政策,为小微企业提供更多金融支持。截至今年7月末,该行为小微企业提供贷款余额128.16亿元,为各类市场主体减免利息及各类费用3000余万元。(赵云)