

山西探索乡镇综合执法改革

网格员吹哨 执法队报到

本报记者 胡健 郑洋洋

一指挥。”

为规范乡镇执法,山西各地市根据情况,明确乡镇执法事项清单,说明法律依据。“清单内事项网格巡、平台转、乡街办,清单外事项网格报、平台派、行业办”,实现了一张清单管权责。

搭平台

数字赋能,执法全程看得见

在介休市城乡治理和行政执法统一指挥平台,一张巨大的屏幕上,信息在持续更新。全市人、房、物、组织和林田路井、矿产资源、河流沟壑等点位都纳入网格全域管理,工作人员可以随时调取有关信息,进行调度执法。

“我们将涉及多部门的政务服务热线、基层网格员排查线索、乡镇上报等来源的信息接入指挥平台,不间断受理各类城乡基层治理和行政执法问题,将园林、环卫、市场、交通等平台数据融合联动,信息资源共享,打破壁垒,及时按照流程处理。”介休市城乡治理和行政执法统一指挥平台党组书记李建平说,“通过为全科网格工作赋能增效,执法更有速度、精度和深度。”

日渐完善的“网格吹哨一平台分流一部门报到一办结反馈一核查结案一加强考核”六步闭环流程,确保了群众诉求“即时通、不推诿、快办结、可追溯”。依据各乡镇、街道及部门签收时间,该平台自动计算报到响应度和办结率,进行指标考核,对结案率低和群众满意度低的部门,倒扣考核分,做到一哨一考核、一周一通报、一年一交账。

“我们坚持以党建引领,以数字赋能,真正让‘看得见的’和‘管得了的’融为一体,不断提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化、精细化水平,形成数据资源汇聚交换共享的全景式城乡治理和行政执法新模式。”介休市委书记任光耀说。据介绍,介休市市级城乡治理和行政执法统一指挥平台今年已累计受理指挥行政执法类问题线索7200余件,办结率达98.3%。”

强效能

规范执法,基层治理更高效

前几日,介休市连福镇综合执法队拆除了一个违规占地的养殖场。拆除之前,连福镇综合执法队与当事人进行了充分沟通,并承诺在执法后协助其解决合法的用地需求。

要执法首先得懂法。为确保乡镇执法人员依法依规,介休市要求乡镇执法人员必须佩戴袖章、依法持证,并且在案件处理后立卷归档。所有案件处理信息接入综合行政执法平台,并对执法情况进行考核。

“面对被执法对象,第一次提醒、第二次警告、第三次警告、第四次依法处理。”灵石县在乡镇执法中以规范劝导为主,让群众知法懂法,做好配合工作。灵石县王禹乡是一个常住人口不足5000人的农业乡镇,在执法检查过程中,发现很多小商铺不办营业执照,执法队就主动帮忙代办,并在第二次执法时取证上门;在对木材经营户乱堆乱放进行执法时,灵石县翠峰镇综合执法队主动找来车辆帮助其转运。

现在,灵石县夏门镇网格员常畅觉得工作比以前更好干了。“以前发现问题要逐级上报,等县里有关部门陆续处理。”常畅说,“现在我们吹哨后,乡镇综合执法队能马上行动。有了执法权,又熟悉情况,执法快速顺利,减少了网格员重复的排查工作。”以前发现煤矿私挖滥采,因为不属于乡镇行政处罚范围,我们只能移交自然资源部门处理。而现在作为乡镇综合执法队成员,我们可以及时依法进行检查制止。”夏门派出所所长方伟说。

“通过权力下放、力量整合、柔性执法,乡镇执法人员把问题及时解决在萌芽状态,有效节约执法成本,维护了公平正义,让基层治理更高效。”灵石县委书记韩军说。

核心阅读

《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》要求,增强乡镇(街道)行政执法能力。根据本地实际情况,依法赋予乡镇(街道)行政执法权,整合现有执法力量和资源。山西在乡镇探索“网格员吹哨,执法队报到”工作机制,乡镇执法事项清单内事项网格巡、平台转、乡街办,清单外事项网格报、平台派、行业办,实现了一张清单管权责、一支队伍管执法。

绵山镇某村有一处长期无人居住的废旧房屋,房屋周围有乱堆垃圾和私搭乱建现象,严重影响村容村貌。网格员发现后立即上报,3名乡镇综合执法队成员到达现场,亮明执法证,现场检查并制作笔录。确认问题后,经过法制审核等流程,执法人员向当事人告知权利并下达行政文书。“这是我们标准化的执法流程培训视频,也是一个真实案例。”绵山镇党委书记宋建国介绍,该案当事人积极配合执法人员对该处建筑物进行拆除,仅半天时间,现场恢复整洁。

说起乡镇行政执法的改变,晋中市灵石县夏门镇镇长孟晓玲深有感触:“以前是各职能部门别人企检查,而乡镇却没有权限。综合执法改革后,我们执法队可以‘一次入企,全面体检’,对安全生产、环保等各方面进行联合执法,将部门多头管理集中到乡街统

基层治理新实践

前不久,山西介休市城关乡西关村网格员郭爱琴在日常排査中发现一处建筑垃圾,记录好有关情况后,立刻联系乡镇综合执法队办公室,执法人员随即开展执法工作。经现场询问调查,该建筑垃圾为居民董某倾倒。执法人员在取证后,调派装载机清运车辆,将空地上堆积的建筑垃圾全部清理干净,并根据相关规定对董某进行告诫。

“网格员吹哨,执法队报到”,山西在乡镇通过网格党建引领综合执法改革,进一步发挥全科网格智慧平台作用,开展乡镇综合执法改革,有效破解基层治理难题。

建队伍

持证上岗,一张清单管权责

“过去是看得见的管不了,管得了的看不见。”介休市委副书记齐宏亮介绍,“乡镇、街道熟悉基层情况,常能发现问题,却没有执法权;职能部门有执法权,却存在了解不深、执法不务、力量不够等问题。因此,权力下放,在乡镇实行‘一支队伍管执法’,就成为提升基层治理能力的重要方式。”

为此,山西整合乡镇干部和现有驻乡镇站所等执法人员力量,建成由乡镇长(街道办事处主任)兼任队长的综合行政执法队,实现持证上岗、亮证执法。同时,山西将司法所、派出所等驻乡镇站所党员的党组织关系转到乡镇机关支部统一管理,执法队承接法定或部门委托的执法事项,实现“一支队伍管执法”的效果。

在介休市绵山镇,每名乡镇综合执法人员上岗前都要学习三项内容——一张权责清单、一本随身携带的执法指导手册、一段5分钟的执法标准流程视频。

杭州钱塘区民警帮一名老人完成心愿

前不久,浙江杭州钱塘区公安分局户籍民警邵琳琳接到一个电话——有位老人想调用其本人几十年前的第一张身份证照片。“从事户籍工作9年多,这种申请我还是第一次收到。”带着疑惑,邵琳琳拨通了求助者沈德正的电话。“想给我哥哥画张肖像。”电话那头,沈德正解释了自己的诉求。

后经了解,今年73岁的沈德正之所以想找年轻时照片,是想以此为参考,给去世71年的哥哥沈德泉绘制一幅肖像画。“家里老人说,我年轻时和大哥挺像的。”沈德正说,当年大哥唯一留存的照片早已模糊,而自己年轻时又没拍过别的照片,只能向民警求助。

1951年,时年23岁的沈德泉成为中国人民志愿军中的一名后勤兵,负责运输弹药。凭借自己的勤奋勇敢,沈德泉还担任了副班长。后来,在运输弹药途中,沈德泉遭遇敌军飞机轰炸,不幸牺牲。

“大哥牺牲后,哥哥姐姐一直瞒着父母。后来仗打完了,也瞒不住了……”在沈德正的回忆中,母亲经常捧着大哥唯一的照片,独自坐在门槛上抹泪。子女们不忍父母伤心,就把沈德泉的照片藏了起来。后来,这张唯一的黑白照片也渐渐模糊了。

今年6月,沈德正到义蓬街道沙地文化馆参观,一眼便看见了哥哥沈德泉的名字。“其他人都有照片,唯独大哥只有名字,照片那儿是空的。”沈德正心里百感交集。正因如此,他才想尝试用自己年轻时的黑白身份证照片,为大哥临摹一张肖像画作为纪念。听完沈德正的情况介绍,邵琳琳立即向上级部门报告。得到批准后,邵琳琳在系统中调取出沈德正的信息,打印出了他第一代身份证上的照片。拿到照片后,沈德正请来画师,并在村里找到了几位哥哥的同龄人,让他们帮着回忆哥哥生前的模样。画师也参考当年的军服样式,在肖像上给哥哥“穿”上了军装,“戴”上了军帽。

拿到“照片”时,沈德正难掩激动,“大家看到肖像画,都说很像。”如今,这张黑白肖像画已经提交给义蓬街道沙地文化馆,沈德泉的资料介绍终于补上了“照片”。



越走越宽的幸福路

福建省宁德市寿宁县下党乡下党村地处大山深处。10年前,从下党村坐车到40多公里外的县城要颠簸近3个小时。10年间,经过多次改造,进出村子的路已经成为平整宽敞的二级公路。

从茶叶、食用菌到金线莲,从餐饮、民宿到文创,10年间,下党村特色产业、文旅产业发展迅速,越来越多的人沿着修

好的路来到村里。如今的下党村,不仅有医院、学校,还有森林步道、老年人智慧体育文化活动中心等设施,村民的幸福获得感日益增强。

上图:下党村一角。

右图:返乡创业青年陈上友在直播间向粉丝介绍当地的农产品。

新华社记者 周义摄



美国打“台湾牌”阻挠中国统一注定失败

杨明杰

《台湾问题与新时代中国统一事业》白皮书,是中国共产党和中国政府在新时期推进实现祖国统一的立场、方针和政策的首次全面系统阐述。白皮书在佩洛西窜台挑衅,中方展开一系列有力反制措施后发表,具有很强的现实针对性,清楚阐明了美国打“台湾牌”的动机、表现与其必然失败的原因,体现了中国人民维护国家主权和领土完整的决心不可动摇、意志坚如磐石,对于坚决粉碎“台独”分裂和外来干涉图谋,强化塑造反“独”促统大势,必将产生重大而深远的影响。

台湾自古属于中国的历史经纬清晰,法理事实清楚,白皮书以大量事实阐明台湾是中国的一部分不容置疑也不容改变。世界上只有一个中国,台湾是中国的一部分,中华人民共和国政府是代表中国的唯一合法政府。这是台湾问题的真正现状和一个中国的核心内容,是被联合国大会第2758号决议所确认的国际关系基本准则,也是所有国家同中国建立外交关系的前提和基础。

白皮书指出,联大第2758号决议是体现一个中国原则的政治文件,国际实践充分证实其法律效力,不容曲解。但近年来,以美国为首的个别国家一些势力与“台独”分裂势力沆瀣一气,妄称该决议没有处理“台湾的代表权问题”,炒作非法无效的“旧金山和约”,无视《开罗宣言》《波茨坦公告》在内的一系列国际法律文件,再度鼓吹“台湾地位未定”,宣称支持台湾“有意义地参与联合国体系”。这些言论颠倒黑白、混淆是非,实质是企图改变台湾是中国的一部分的地位,制造“两个中国”“一中一台”,实现其“以台制华”的政治目的。这些行径歪曲联大第2758号决议,违反国际法,严重违背有关国家对台湾作出的政治承诺,侵犯中国的主权和尊严,践踏国际关系基本准则。对此,中国政府已经表明了反对和谴责的严正立场。

台湾问题是中美关系中最重要、最敏感的问题,一个中国原则是中美关系的政治基础。在中美三个联合公报中,美国明确坚持一个中国原则。如1978年12月发表的《中美建交公报》声明:“美利坚合众国政府承认中国的立场,即只有一个中国,台湾是中国的一部分”;“美利坚合众国承认中华人民共和国政府是中国的唯一合法政府。在此范围内,美国人民将同台湾人民保持文化、商务和其他非官方关系”。

白皮书针对美国一些反华势力出于遏制中国发展进步的战略目的,图谋“以台制华”,不断歪曲、篡改、虚化、掏空一个中国原则,处心积虑打“台湾牌”,为“台独”分裂势力撑腰打气等阻挠中国统一进程的恶劣行径进行了深刻揭批。这些行径刺激“台独”分裂势力冒险挑衅,不仅严重危害台海和平稳定,妨碍中国政府争取和平统一的努力,也严重影响中美关系健康稳定发展。如果任其发展下去,必将导致台海形势紧张持续升级,给中美关系造成颠覆性的巨大风险,并严重损害美国自身利益。美国应该恪守一个中国原则,慎重妥善处理涉台问题,停止在台湾问题上玩火,以实际行动履行不支持“台独”的承诺,不要在错误和危险的道路上越走越远。

白皮书强调,台湾问题是中国的内政,事关中国核心利益和中国人民民族感情,不容任何外来干涉。中国坚定不移走和平发展道路,同时决不会在任何外来干涉的压力面前退缩,决不会容忍国家主权、安全、发展利益受到任何损害。民进党当局甘心充当美国一些反华势力的“马前卒”,肆无忌惮谋“独”挑衅,完全是误判形势,绝不可能得逞,只会将台湾推向灾难深渊,给广大台湾同胞带来深重祸害。中国人民有坚强决心、坚定意志、强大能力,挫败一切外部势力干涉和“台独”分裂行径,坚决捍卫国家主权和领土完整。

祖国完全统一和中华民族伟大复兴已经进入不可逆转的历史进程。这绝不以美方一些顽固反华势力的意志而转移,也不被“台独”分裂势力的痴心妄想而左右。“挟洋谋独”没有出路,“以台制华”注定失败。包括两岸同胞在内的所有中华儿女同心同德、团结奋斗,就一定能够粉碎任何形式的“台独”分裂和外来干涉图谋,在实现中华民族伟大复兴进程中完成祖国统一大业。

(作者为中国社会科学院台湾研究所所长)

四川珙县

探索农村“三资”智慧监管

本报记者 王明峰

“村民只要在‘掌上村财’微信平台输入身份信息,有关代家村集体‘三资’(资产、资源、资金)信息就会一目了然;不会用智能手机也没关系,村里还有阳光公示栏、村级纪检委员、党风廉政监督员,大家想知道什么都来看、来问。”近日,四川省宜宾市珙县上罗镇代家村纪检委员韦涛先在手机上为群众演示操作,又带着他们去看公示栏上的内容。

据统计,2019年至2021年,珙县村集体经济收入从4274万元上升至6016万元,收入达100万元以上的村集体翻了一番。集体经济发展速度快、经济体量大,但村干部素质参差不齐。为解决“三资”监管中的难题,2021年以来,珙县纪委监委探索建立基层“智慧监管”体系,拓宽农村集体“三资”管理监督新路径。

珙县先后出台开展村(社区)集体“三资”提级监督试点工作实施方案等,督促13个乡镇建立“三资办”,构建起“市、县、乡(镇)、村”四级监督管理体系。

“这张报账单写了烟酒,竟然审核通过了,肯定存在问题。”通过“三资”监管系统提示,珙县纪委监委发现从2019年10月至2021年5月,珙县巡场镇农服中心主任邱某在审核村级资金申请单过程中,审核把关不严,未及时发现鞍子村、兴太村等违规放在职补助、购买烟酒等问题。目前,邱某已受到谈话诫勉处理。

珙县县委常委、纪委书记、监委主任余洋介绍,珙县纪委监委还联合农业农村、财政等部门成立提级监督工作组,开展“三资”提级监督试点,目前已查处农村集体“三资”管理中的腐败和作风问题43件,采取组织措施65人,给予党纪政务处分12人。

本版责编:苏显龙 赵晓曦 徐雷鹏