

孙春兰在海南调研时强调

乘势而上早日实现社会面清零

新华社海口8月21日电 为深入贯彻习近平总书记重要指示，落实党中央、国务院决策部署，中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰13日至21日在海南调研指导疫情防控工作，深入三亚市、乐东县、陵水县、海口市的防控指挥部、重点社区、关键点位，多次视频调度，实施攻坚行动，调集各方资源加大支持，推动第九版防控措施加快落地，高效有序组织16.3万名滞留旅客返琼，疫情防控各项工作取得重要成效。目前海南疫情已出现拐点，每日新增感染者数量持续下降，三亚疫情传播指数Rt值降到0.9，主要传播链基本阻断，疫情较重市县中的陵水、临高已经社会面清零，全省疫情防控总体可控、稳中向好。

孙春兰指出，当前海南疫情防控正处于关键期，需要进一步统筹资源力量，突出重点、拔点攻坚、速战速胜。要分级分类精准施策，优化核酸检测策略，疫情较重地区要加密筛查，加大密接判定和隔离力度，尽快捞净管控风险人员、实现社会面清零，没有疫情的市县要加强区域联防联控，严防疫情输入。要坚持以快制快，压流程、简环节，提高检测、追阳、转运、流调、出院的效率。要及时动态调整小区管控措施，对多轮筛查没有病例的小区，该降级的降级，该解封的解封，创建无疫小区、无疫村镇，调动群防群控的积极性。要严格管控风险点位，加强隔离点、定点医院、方舱医院和医疗机构卫生监督，严防发生交叉感染。要毫不放松抓好常态化疫情防控，指挥体系始终保持激活状态，压实重点场所的防控责任，研究完善渔港、渔民、渔市防控措施，加强监测预警，做到早发现、快处置，防止疫情输入扩散。要加强公共卫生体系建设，充实基层防控力量，加强干部政策培训，提高信息化建设水平，夯实疫情防控的基层基础。

县县通5G、市市通千兆

我国建成全球规模最大信息通信网络

本报北京8月21日电（记者王政）记者从近日举行的“新时代工业和信息化发展”系列新闻发布会上获悉：十年来，我国信息基础设施实现跨越发展，建成了全球规模最大的光纤和移动宽带网络，全国已实现“村村通宽带”“县县通5G”“市市通千兆”。

5G基站开通数、移动电话用户数全球第一。截至7月底，全国建成开通5G基站196.8万个，所有地级市城区、县城城区和96%的乡镇镇区实现5G网络覆盖，5G移动电话用户达到4.75亿户，比2021年末净增1.2亿户。

固定宽带网络规模全球最大。截至7月底，我国千兆光网具备覆盖超4亿户家庭的能力，已通达全国所有城市地区，千兆宽带接入用户规模超6570万户，比2021年末净增3100多万户。今年上半年，我国固定互联网宽带接入用户总数达5.63亿户，比上年末净增2705万户。

2015年以来连续多年组织实施网络提速降费专项行动，固定宽带和4G用户端到端平均下载速率提高7倍，单位流量平均资费下降超过95%。今年上半年，移动互联网累计流量达1241亿GB，同比增长20.2%。

城乡“数字鸿沟”大幅缩小。建立完善电信普遍服务补偿机制，先后支持13万个行政村通光纤，7万个4G和5G基站建设。推动基础电信企业面向农村脱贫户持续给予五折及以下基础通信服务资费优惠，已惠及农村脱贫户超过2800万户，累计让利超过88亿元。

网民规模居世界首位，由2012年的5.64亿增长到2021年的10.32亿，互联网普及率从42.1%提升到73%。手机上网比例达99.7%，月户均移动互联网流量十年增长130多倍；融合应用走深向实，带动信息消费持续扩大升级，2021年底全国网上零售额达13.1万亿元，数字消费市场规模全球第一；工业互联网加快崛起，全面融入45个国民经济大类，产业规模迈过万亿元大关。

工信部有关负责人表示，下一步将持续推进以5G网络和千兆光网为代表的新型信息基础设施建设，加快双千兆网络和各领域深度融合。

国家能源局要求强化跨省跨区电力互济

确保民生、公共等重点领域用电

本报北京8月21日电（记者丁婧）当前我国部分地区遭受极端高温干旱天气影响，电力负荷屡创历史新高。国家能源局电力司有关负责人介绍，用电高峰时段，全国最高负荷同比增长6.4%；6月下旬以来部分流域水电来水偏少，水电机组出力受到严重影响，在用电高峰期需要采取需求侧管理和有序用电措施，以保证电力供需平衡；随着支撑性电源投产和出力情况改善，供需形势总体平稳。

近日，国家能源局先后召开华东、华中和华北等重点区域电力保供专题会，要求压紧压实地方、企业和电网电力保供责任；督促产煤地区和煤炭企业不折不扣完成增产保供任务，保障重点区域、重点电厂电煤供应；强化机组非计划停运和出力受阻监管，做到稳发满发；发挥大电网优势，强化跨省跨区电力互济；优化细化电力需求侧管理和有序用电方案，确保民生、公共等重点领域用电。

7月以来，四川平均降水量较常年同期偏少51%，水力发电能力大幅下降。针对供电紧张形势，国家电网最大限度跨省调西电力支援四川，陕西腾出输电通道全力送电四川。目前陕西宝鸡送四川德阳的直流输电通道满功率运行，省外每天向四川送电1.32亿千瓦时，甘肃启用陇南南阳送四川广元的220千伏备用线路。

破解结算堵点、难点，制定全国统一规范

跨省异地就医将更便捷

本报记者 孙秀艳

政策解读

近日，国家医保局、财政部发布《关于进一步做好基本医疗保险跨省异地就医直接结算工作的通知》（以下简称《通知》），这是时隔6年后制定的一份全新的行动指南。这份通知内容有哪些亮点，对参保人跨省异地就医将产生怎样的影响？国家医保局有关负责人及专家对这一文件进行了解读。

依托线上服务渠道，提升跨区域业务协同处理能力

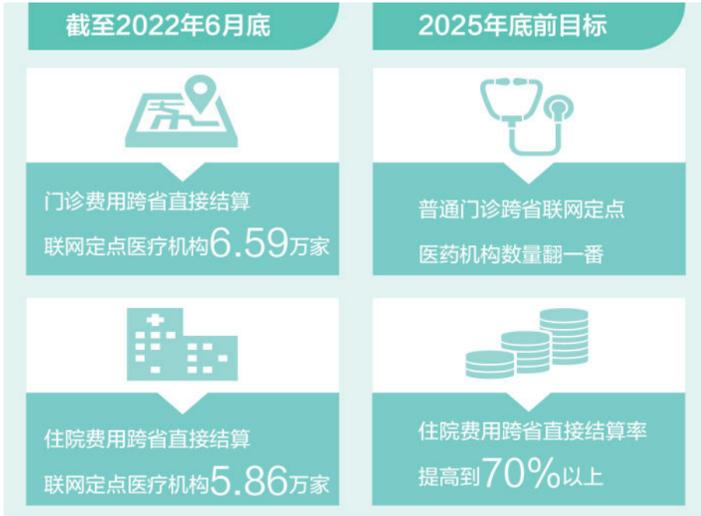
近年来，我国跨省异地就医直接结算政策从住院到普通门诊，进而拓展到门诊慢特病，群众就医的便捷性不断增强。但原有医保结算政策不统一、业务流程不规范、业务协同不及时等问题也困扰着这项工作的深入开展，影响群众的获得感。

中国社会保障学会副会长、浙江大学国家制度研究院副院长金维刚表示，目前，基本医保以市地级统筹为主，各统筹地区在具体政策规定方面客观上存在一定差异，医保信息系统和医疗信息系统建设发展也不够协调，导致在跨省异地就医结算中难免产生一些矛盾和问题。

“推进基本医保跨省异地就医费用直接结算，是完善医保制度、解决人民群众突出关切的重要改革举措。”国家医保局医疗保障事业管理中心负责人隆学文说，此次国家医保局会同财政部贯彻落实党中央、国务院决策部署，出台《通知》，就是要深化基本医疗保险跨省异地就医直接结算改革，着力破解异地就医备案不便捷等堵点难点问题。

隆学文表示，《通知》着眼于四个方面：一是坚持政策优化集成。跨省异地就医直接结算政策试点初期，多数政策是以“打补丁”的方式推进，《通知》将以往政策进行系统性梳理和整合，并在此基础上，加强顶层设计，破解备案人员范围窄、时限短，跨省长期居住人员在备案地和参保地不能双向享受待遇，跨省临时外出就医人员备案后报销比例偏低等问题。

二是坚持管理统一规范。针对部分地区不支持将跨省异地急诊抢救费用、外伤费用、住院期间院外检查治疗购药以及补办备案后的医疗费用纳入直接结算的问题，制定全国统一的规范，形成全国统一的业务流、



资金流、信息流规范框架。

三是坚持业务协同高效。针对地区间问题协同效率低、异地手工报销群众跑腿多、大额费用核查难、经办信息不透明等问题，明确各级医保部门业务协同职责，依托国家医保服务平台APP等线上服务渠道，提升跨区域业务协同处理能力。

四是坚持服务精准便捷。规范各级医保经办机构跨省联网定点医药机构服务项目、管理规范和时限要求，将服务覆盖所有服务机构。明确就医结算事前、事中和事后服务，将服务覆盖所有业务场景。拓展线上经办管理服务，推进医保报销线上线下都能跨省通办，将服务覆盖所有政务服务模式。

破解跨省异地就医备案、结算和协同三大难题

《通知》明确提出，2025年底前，住院费用跨省直接结算率提高到70%以上，普通门诊跨省联网定点医药机构数量实现翻一番，群众需求大、各地普遍开展的门诊慢特病相关治疗费用逐步纳入跨省直接结算范围，异地就医备案规范便捷，基本实现医保报销线上线下都能跨省通办。

此外，《通知》统一住院、普通门诊和门

诊慢特病费用跨省直接结算政策。明确了跨省直接结算时原则上均执行“就医地目录、参保地政策”基金支付政策；明确了“先备案、选定点、持码卡就医”异地就医管理服务流程；明确了“先预付、后清算”的异地就医资金管理要求。

异地就医备案、结算和协同是群众反映较多的三大难题，为破解这些难题，《通知》进一步规范了异地就医备案政策、定点医疗机构直接结算服务范围、经办机构跨区域协同流程。“将备案人员范围拓展到跨省急诊抢救人员和非急诊且未转诊人员”“允许参保人员在出院结算前补办异地就医备案并享受跨省直接结算服务”“压实大额医疗费用（3万元及以上）就医地协查责任”等内容都是不小的突破。

孙启荣从江西老家来北京帮女儿带孩子，每次和亲家“换岗”，她都要重新办异地就医备案，这让她感觉很麻烦。《通知》将解决这类问题，支持参保人员在备案地和参保地双向享受待遇。同时，“统一备案有效期，有效期内可在就医地多次就诊并享受直接结算服务”“扩宽‘个人承诺书’方式备案场景，这些变化将让跨省异地就医更便捷。

现在人口流动频繁，未来，备案制度会取消吗？金维刚认为，对于跨省异地就医人员实行申请备案制度，是建立跨省异地就医结算体系的基础，是引导和规范跨省异地就医有

序化的必要措施。如果未来轻易取消备案制度，将会导致跨省异地就医出现无序状态，各中心城市高等级医疗机构将不堪重负。鉴于我国在今后相当长时期内还不具备实行基本医疗保险全国统筹的客观条件，因此，这种备案制度将会长期实施。

“客观地说，备案形成的大数据有着重要意义，无论是医疗资源配置还是医保统筹，这些数据都将为决策提供参考。”隆学文说。

新规明年起实施，各地应加快完善配套保障

“统一”“规范”“协同”，《通知》中的各项措施要惠及百姓，意味着全国各统筹地区都必须行动起来。

为打通政策落地的最后一公里，两部门同步印发《基本医疗保险跨省异地就医直接结算经办规程》（以下简称《规程》），并要求2023年1月1日起正式实施。《规程》规定了范围对象、登记备案、就医管理、医疗费用结算、费用清算、审核检查等十个章节的内容，加强各级医保经办机构业务管理，规范相关业务流，推动业务协同联动。

但即便有此规程，各地执行层面依旧面临很多考验。《通知》要求，各地医保部门要及时调整与本通知不相符的政策措施，确保2022年12月底前同国家政策相衔接；结合本地实际，进一步明确和细化政策管理规定，精简办理材料，简化办理流程，优化管理服务；同步调整信息系统与《通知》相适应，保障跨省异地就医直接结算工作平稳过渡。

金维刚表示，目前，各地对于参保人员跨省异地就医要求的审核还存在薄弱环节，“承诺备案”“补办备案”等新措施无疑会增加审核工作难度。同时，无论是对跨省异地就医人员的就医行为，还是对医疗服务机构对跨省异地就医人员的诊疗行为，监管难度都比较大。过去，跨省异地就医人员的医疗费用往往远高于本地参保人员同病就医所支出的医疗费用，因此，监管能力水平必须进一步提升，才能适应新形势。

安徽省异地就医中心副主任陈中楼表示，将在抓具体、抓到底上下功夫，加快完善《规程》配套保障机制，统筹做好组织推动、政策调整、技术保障、业务培训等方面准备工作。

数据来源：国家医保局
制图：汪哲平



8月20日，安徽省池黄高铁（池州至黄山）青阳段青通河特大桥施工现场，工人将箱梁落放在指定桥墩之上。连日来，建设者们顶烈日、战高温，成功架设一榀榀箱梁，加快建设池黄高铁。陈光学摄（影像中国）

（上接第一版）靠的是一任接着一任干的坚守执着，靠的是全党全国各族人民的团结奋斗。”

——坚持党的领导，为脱贫攻坚提供坚强政治和组织保证。

“脱贫攻坚是我心里最牵挂的一件大事”“我最牵挂的还是困难群众”……习近平总书记亲自挂帅、亲自出征、亲自督战，7次主持召开中央扶贫工作座谈会，50多次调研扶贫工作，走遍14个集中连片贫困地区。

上下一心，五级书记抓扶贫，全党动员促攻坚。尽锐出战，全国累计选派300多万名第一书记和驻村干部，同近200万名乡镇干部和数百万村干部一道，奋战在脱贫攻坚一线。中国共产党无比坚强的领导力、组织力、执行力转化为脱贫攻坚超强的战斗力。

——社会主义集中力量办大事，为脱贫攻坚凝聚起团结奋斗的磅礴伟力。“多亏了苏陕协作，家门口建起产业园，让我们端上了新饭碗！”走进陕西省咸阳市淳化县福缘社区产业园，脱贫户魏彩妮正忙着采摘双孢菇。“每个月能赚三四千元，100多人经过培训入园务工增收。”

脱贫攻坚，全国一盘棋。东西部扶贫协作、定点扶贫、“万企帮万村”行动蓬勃开展，专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充，构建起合力攻坚的大扶贫格局。

——精准扶贫方略，为脱贫攻坚全面胜利提供科学指引。

湖南省花垣县十八洞村，精准扶贫首倡之地。村里因地制宜，分类施策，大力发展苗绣、矿泉水、旅游等产业，村民收入稳步提高。“好日子是精准扶贫带来的，村子每天都有新变化。”村党支部书记施金通说。

十八洞村的好日子，充分印证了精准扶贫方略的科学性。做到“六个精准”，实施“五个一批”，瞄准“穷根子”，开好“药方子”，精准扶贫方略指引脱贫攻坚战不断闯关拔寨，取得全面胜利。

党的十八大以来，我国立足国情，把握减贫规律，出台一系列超常规政策举措，构建起一整套行之有效的政策体系、工作体系、制度体系，走出了一条中国特色减贫道路。联合国秘书长古特雷斯表示，中国的经验可以为其他发展中国家提供有益借鉴。

稳固脱贫基础 推进乡村振兴，接续奋斗新生活

习近平总书记深刻指出：“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”脱贫攻坚取得胜利后，脱贫地区广大干部群众乘势而上，持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴战略有效衔接。

——多措并举，切实巩固拓展脱贫攻坚战的伟大成就。

完善机制，筑牢“防贫坝”。各地建立了防止返贫动态监测和帮扶机制，目前近70%的监测对象已消除返贫致贫风险。

促产业、稳就业，巩固拓展脱贫攻坚成果。今年上半年新增发放脱贫人口小额信贷415.5亿元，支持94.5万脱贫户和防止返贫监测对象发展生产。今年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重将达到55%以上，重点支持联农带农富农产业。各地千方百计促进脱贫劳动力稳岗就业，截至6月末全国脱贫劳动力务工规模3223万人，完成全年目标任务的106.7%。

——接续奋斗，努力绘就乡村振兴壮美画卷。

“接过脱贫攻坚接力棒，向着乡村振兴加速跑，小木耳还得继续做大。”去年新一轮驻村工作轮换，陕西省柞水县委组织部副部长韩甲文主动请缨，来到金米村担任驻村第一书记。他带领村民打井保障灌溉用水，建分栋包装生产线，全村今年种植木耳比去年增加100多万袋。

截至2021年底，全国18.6万名驻村第一书记、56.3万名工作队员全部选派到位，160个国家乡村振兴重点帮扶县确定，中央确定的主要衔接政策全部出台，脱贫攻坚向乡村振兴平稳过渡。广大脱贫地区干部群众用脱贫攻坚的“金钥匙”，开启乡村振兴的“致富门”。“四好农村路”不断延伸，人居环境整治提升，发展短板补起来，脱贫地区人气更加旺起来，发展更加活起来。乡村全面振兴的壮美画卷，在广大脱贫地区徐徐展开。

成就彪炳史册，使命昭示未来。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，创造了人类减贫史上伟大奇迹的亿万中国人民，团结奋斗，苦干实干，必将在新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光！