

新时代的创新性思想、变革性实践、突破性进展、标志性成果

——在坚持“一国两制”和推进祖国统一上

行得通、办得到、得人心的最佳制度安排

王灵桂

“一国两制”是中国共产党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度，是中国特色社会主义的一个伟大创举。香港、澳门回归祖国后，重新纳入国家治理体系，走上了同祖国内地优势互补、共同发展的宽广道路，“一国两制”实践取得举世公认的成功。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，总结了新时代我们党在坚持“一国两制”和推进祖国统一上取得的成就。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从战略和全局出发，对“一国两制”港澳工作作出一系列重要论述和重大决策部署，推动“一国两制”事业实现新发展、取得新经验。今年7月1日，习近平总书记在庆祝香港回归祖国25周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼上深刻指出：“这样的好制度，没有任何理由改变，必须长期坚持！”深刻认识“一国两制”在香港、澳门的成功实践，对推进“一国两制”实践行稳致远具有重大而深远的意义。

“一国两制”制度体系不断完善

习近平总书记指出：“‘一国’原则愈坚固，‘两制’优势愈彰显。”“一国两制”方针是一个完整的体系。维护国家主权、安全、发展利益是“一国两制”方针的最高原则，在这个前提下，香港、澳门保持原有的资本主义制度长期不变，享有高度自治权。必须坚持中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权相统一。中央政府行使全面管治权，这是特别行政区高度自治权的源头，同时中央充分尊重和坚定维护特别行政区依法享有的高度自治权。

形势在变化，时代在前进，“一国两制”也在不断发展。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针，坚持和完善“一国两制”制度体系，坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实中央对特别行政区全面管治权，坚定落实“爱国者治港”“爱国者治澳”，为推进依法治港治澳、促进“一国两制”实践行稳致远打下坚实基础。

中央着眼标本兼治、远近结合，对完善“一国两制”制度体系作出系统谋划和顶层设计。党的十九大把“坚持‘一国两制’和推进祖国统一”确定为新时代坚持和发展中国特色社会主义的14条基本方略之一；党的十九届四中全会把“坚持‘一国两制’，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一”列为我国国家制度和治理体系具有的13个方面显著优势之一。从制度层面特别是中央对特别行

政区实行管治的层面，对推进“一国两制”实践作出系统的制度设计和工作部署。“一国两制”制度体系日益完善，为全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针、实现港澳长治久安提供了坚实制度保障。

作为一项前无古人的开创性事业，“一国两制”在实践中不断探索前进，不可避免会遇到一些新情况新问题。解决这些问题，归根到底是要坚守方向、脚踏实地，全面准确理解和贯彻“一国两制”方针，坚持和完善“一国两制”制度体系。针对香港局势一度出现严峻局面，以习近平同志为核心的党中央审时度势，作出健全中央依照宪法和基本法对特别行政区行使全面管治权、完善特别行政区同宪法和基本法实施相关制度机制的重大决策，推动建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，制定《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》、完善香港特别行政区选举制度，落实“爱国者治港”原则，支持特别行政区完善公职人员宣誓制度。中央人民政府依法设立驻香港特别行政区维护国家安全公署，香港特别行政区依法设立维护国家安全委员会。中央坚定支持香港特别行政区依法止暴制乱、恢复秩序，支持行政长官和特别行政区政府依法施政，坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务，严厉打击分裂、颠覆、渗透、破坏活动。一系列标本兼治的举措，对坚持“一国两制”方针，维护国家主权、安全、发展利益，推动香港局势实现由乱到治发挥了重要作用。

全力支持港澳发展经济、改善民生

发展永恒的主题，是解决港澳各种问题的金钥匙。习近平总书记强调：“把坚持一国原则和尊重两制差异、维护中央权力和保障特别行政区高度自治权、发挥祖国内地坚强后盾作用和提高港澳自身竞争力有机结合起来”。中央采取有力举措，全力支持港澳发展经济、改善民生，保持繁荣稳定，主动对接国家发展战略，积极稳妥推进改革，充分释放社会蕴藏的巨大创造力和发展活力。

经济保持蓬勃发展。在祖国的支持下，香港战胜各种风雨挑战，国际金融、航运、贸易中心地位稳固，创新科技产业迅速兴起。连续多年被评为全球最自由经济体，2022年世界竞争力排名全球第五。1997至2021年，香港本地生产总值年均实际增长2.7%，人均本地生产总值增长近一倍，稳居高收入经济体之列。香港是全球第三大国际金融中心，是全球最大的离岸人民币业务枢纽。港股市值由3.2万亿港元大幅增至42.4万亿港

元，过去10年里五度登上全球首次公开招股集资额榜首。澳门“一中心、一平台、一基地”建设扎实推进，经济适度多元发展成效初显，新兴产业方兴未艾。1999至2021年，澳门本地生产总值年均实际增长3.5%，人均本地生产总值由1.5万美元增至4.4万美元。财政储备由27亿港元增至6432亿港元，外汇储备由28.6亿美元增至266.6亿美元。

民生保障水平明显提升。保持港澳繁荣稳定，实现更好发展，目的就是为广大市民创造更加美好的生活。中央支持特别行政区政府务实有为，把全社会特别是广大市民的期盼作为施政的最大追求，让发展成果更多更公平惠及全体市民。香港特别行政区政府持续加大民生保障投入，形成了多层次、多元化的社会保障和福利服务体系。2022年财政预算案卫生开支占政府总开支的20.2%，是第一大项目。2021年香港男性居民与女性居民的预期寿命分别为83岁及87.7岁，较1997年分别增长6.2岁和5.5岁，是全球人口最长寿的地区之一。澳门特别行政区政府重视社会保障工作，设立双层社会保障制度，主导建设公共房屋，保障中低收入人群安居需求，连续多年实施现金分享计划等多项普惠型民生政策。

社会文化事业取得长足进步。保持港澳长治久安，需要深厚植符合“一国两制”方针的文化根基，大力弘扬爱国爱港、爱国爱澳主流价值观。同时，香港、澳门是中西文化交流的重要平台，多元文化和谐共存，生动展示了中西文明交流互鉴的成功实践。1997至2021年，香港特别行政区政府教育投入增长1.8倍，在公营学校实施12年免费教育。香港拥有46个国家两院院士、5所世界百强大学、16所国家重点实验室、6所国家工程技术研究中心香港分中心，在“2021年世界数码竞争力排名”中位居全球第二。澳门推行15年免费教育，高等教育蓬勃发展。香港、澳门多元文化丰富多彩，文化传承创新持续活跃。

全面支持港澳更好融入国家发展大局

习近平总书记指出：“香港的根本利益同国家的根本利益是一致的，中央政府的同香港同胞的心也是完全连通的。”香港、澳门融入国家发展大局，是“一国两制”的应有之义，也是香港、澳门探索发展新路向、开拓发展新空间、增添发展新动

力的机遇所在。中央大力支持港澳充分用好独特优势，以国家所需、港澳所长为着力点，在国家现代化建设中发挥独特而重要的作用。

高质量建设粤港澳大湾区。推进粤港澳大湾区建设，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。粤港澳大湾区建设已取得重要阶段性成果，规划政策体系逐步完善，国际科技创新中心和综合性国家科学中心建设稳步推进，广深港高铁、港珠澳大桥等基础设施建成开通，要素跨境流动更加高效便捷，横琴、前海、南沙等重大合作平台建设加快推进，内地与港澳规则衔接、机制对接不断深化，共商共建共管共享新体制落地实施。

推动共建“一带一路”高质量发展。中央支持香港、澳门在推动共建“一带一路”高质量发展中发挥独特的区位优势、开放合作的先发优势、文脉传承的人文优势。中央支持内地与香港金融市场互联互通，先后启动“沪港通”“深港通”“债券通”等，扩大金融对外开放；与港澳签署《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》等一系列协议，全面实现货物贸易自由化，基本实现服务贸易自由化。这些新进展新成效大大丰富了“一国两制”实践内涵。

为国家改革开放贡献力量。香港、澳门具有背靠祖国、联通世界的得天独厚的显著优势，在国家改革开放的壮阔洪流中，发挥着连接国内地和国际的重要桥梁窗口作用。香港一直是我国最大外来投资地、对外投资最大目的地，对外贸易最大转口地，是内地资本进行全球化投融资和风险管理最大平台。澳门利用自由港和单独关税区地位，凭借营商环境好、市场发展程度高等优势，成为国家双向开放、国际人文交流的重要桥头堡，为国家改革开放和现代化建设事业作出了重要贡献。

实践证明，“一国两制”是解决香港、澳门问题的最佳方案，是香港、澳门回归祖国后保持长期繁荣稳定的最佳制度，符合国家、民族根本利益，符合香港、澳门根本利益，在港澳的实践是行得通、办得到、得人心的，必须长期坚持。有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有伟大祖国的坚强支撑，有全国各族人民包括香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞的同心协力，香港、澳门长期繁荣稳定一定能够保持，祖国完全统一一定能够实现。

（作者为国务院港澳事务办公室副主任、研究员）

深入学习贯彻党的十九届六中全会精神

“一国两制”是中国特色社会主义的一个伟大创举。香港、澳门回归祖国后，重新纳入国家治理体系，走上了同祖国内地优势互补、共同发展的宽广道路，“一国两制”实践取得举世公认的成功。党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，总结了新时代坚持“一国两制”和推进祖国统一的伟大成就。今天刊发的3篇文章，围绕这一主题进行阐述。

—编者

夯实“一国两制”行稳致远的法治基石

张勇

“一国两制”是前无古人的伟大创举。习近平总书记指出：“‘一国两制’的根本宗旨是维护国家主权、安全、发展利益，保持香港、澳门长期繁荣稳定。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针，运用法治思维和法治方式治港治澳，充分发挥人民代表大会制度优势，不断完善“一国两制”制度体系，为港澳长治久安和“一国两制”行稳致远打下了坚实的法治基础。

依法维护国家安全。习近平总书记指出：“维护国家主权、安全、发展利益是‘一国两制’方针的最高原则”。针对一个时期香港出现的危害国家安全的种种乱象和严峻局势，以习近平同志为核心的党中央统筹全局、审时度势，就在香港维护国家安全问题作出重大决策部署。2020年5月28日，十三届全国人大三次会议作出《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》，明确若干核心要素内容并授权全国人大常委会制定相关法律。6月30日，全国人大常委会通过《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，并决定将该法列入香港基本法附件三，由香港特别行政区在当地公布实施。上述“决定+立法”是全面准确贯彻“一国两制”方针的重大举措，是根据宪法和香港基本法作出的具有宪制意义的制度安排，一举扭转了香港乱局，推动香港实现“由乱及治”的重大转折。

依法完善选举制度。习近平总书记指出：“把香港特别行政区管治权牢牢掌握在爱国者手中，这是保证香港长治久安的必要要求，任何时候都不能动摇。”香港国安法施行后，为维护香港特别行政区宪制秩序和法治秩序，全国人大常委会先后作出《全国人民代表大会常务委员会关于香港特别行政区第六届立法会继续履行职责的决定》和《全国人民代表大会常务委员会关于香港特别行政区立法会立法资格问题的决定》。针对香港选举制度存在的漏洞和缺陷，党中央作出完善香港特别行政区选举制度的重大决策部署。2021年3月11日，十三届全国人大四次会议作出《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》，明确完善选举制度应当遵循的基本原则和核心要素，并授权全国人大常委会修改香港基本法附件一和附件二。3月30日，全国人大常委会全面修订了这两个附件。依据修订后的香港基本法附件一和附件二，香港特别行政区立法会通过《2021年完善选举制度（综合修订）条例》，体现“爱国者治港”原则的新选举制度得以全面确立。之后，香港特别行政区依法举行选举委员会、立法会和行政长官选举，以成功的实践证明新选举制度的优越性，有效维护了香港特别行政区的政治安全和政权安全，显著提升了香港特别行政区的治理能力和水平，为香港“由治及兴”奠定了坚实基础。

为融入国家发展大局提供法治保障。粤港澳大湾区建设为港澳融入国家发展大局拓展了广阔前景。深入推进粤港澳大湾区建设，必须不断健全和完善香港、澳门同内地优势互补、协同发展的制度机制。全国人大常委会于2017年12月决定批准《内地与香港特别行政区关于在广深港高铁西九龙站设立口岸实施“一地两检”的合作安排》；2019年10月，决定授权澳门特别行政区对横琴口岸澳方口岸区及相关延伸区实施管辖；2020年8月，决定授权国务院在粤港澳大湾区内地九市开展香港法律执业者和澳门执业律师取得内地执业资质和从事律师职业试点工作。2021年3月，十三届全国人大四次会议批准《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，对粤港澳大湾区建设在体制机制、平台建设、互联互通、交流合作等多方面作出制度性规划，助推港澳更好地融入国家发展大局。

今天，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程，推进“一国两制”成功实践是这一历史进程的重要组成部分。夯实“一国两制”行稳致远的法治基石，必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想和习近平总书记关于港澳工作的重要论述，在法治的轨道上将“一国两制”伟大事业不断推向前进。

坚持党对“一国两制”事业的领导。我国宪法明确规定：“社会主义制度是中华人民共和国的根本制度。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”。中国共产党是领导我们事业的核心力量，香港、澳门回归祖国20多年的非凡历程充分证明，坚持党的领导是“一国两制”事业能够经历风雨、扬帆远航的根本政治保障，必须始终坚持、毫不动摇。

维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序。宪法是国家根本法，具有最高法律地位、法律权威和法律效力，是特别行政区制度的法律渊源。基本法是根据宪法制定的、规定特别行政区制度和政策的基本法律，是“一国两制”方针的法律化、制度化。坚持依法治港治澳，必须始终高举宪法和基本法旗帜，坚定维护宪法和基本法权威，严格依照宪法和基本法办事，使得宪法和基本法的规定真正深入人心、落到实处、彰显功效。

持续完善“一国两制”制度体系。在坚持“一国两制”正确方向的同时，必须与时俱进完善“一国两制”制度体系，确保“一国两制”事业永葆生机活力。人民代表大会制度是支撑我国国家治理体系和治理能力根本政治制度，也是国家对港澳行使主权、中央依法治港治澳的根本制度依托。要充分发挥人民代表大会制度的制度优势和重要作用，善用全国人大及其常委会的法定职权，健全中央依照宪法和基本法对特别行政区行使全面管治权的制度，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制。

全面支持港澳更好融入国家发展大局。“一国两制”和“依法办事”，是《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确的基本原则。高质量建设粤港澳大湾区，必须把维护中央的全面管治权和保障特别行政区的高度自治权有机结合起来，尊崇法治精神，遵循法律规定。一方面，加强不同层级的立法工作，将中央涉港澳重大决策部署通过法律制度落实到位；另一方面，以法治方式推动并保障粤港澳经济社会协同发展，加快三地的规则衔接、制度对接。

（作者为全国人大常委会香港、澳门基本法委员会副主任）

弘扬爱国传统 共谋民族复兴

王英津

国等公益事业，历史记录下香港同胞一桩桩热血澎湃、感人肺腑的爱国事迹，传承着香港同胞光荣而悠久的爱国传统。

习近平总书记指出：“政权必须掌握在爱国者手中，这是世界通行的政治法则。”早在1984年6月，邓小平同志就明确指出：“港人治港有个界限和标准，就是必须由以爱国者为主体的港人来治理香港。”“爱国者治港”是“一国两制”方针的应有之义。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央审时度势，作出健全中央依照宪法和基本法对特别行政区行使全面管治权、完善特别行政区同宪法和基本法实施相关制度机制的重大决策，完善香港特别行政区选举制度，落实“爱国者治港”原则，支持特别行政区完善公职人员宣誓制度。实践证明，确保“一国两制”实践行稳致远，必须始终坚持“爱国者治港”。

青年是建设国家的生力军，是香港再铸辉煌的中坚力量。做好青年的爱国

主义教育工作，让爱国爱港光荣传统薪火相传，才能为香港长治久安打下坚实基础。特区政府在教育领域正本清源，先后出台一系列政策措施。例如，将中国历史列为全港初中的独立必修科目；重通识教育科为公民与社会发展科，着重培养学生正面价值观、积极态度和国民身份认同；规定从2022至2023学年开始，所有公营学校新任教师必须通过基本法测试；《国旗及国徽（修订）条例》在香港刊宪生效，香港所有的中小学必须在每个上课日、元旦日、香港特区成立纪念日和国庆节升旗国旗，每周举行一次升旗仪式；等等。这些举措必将不断增强香港青少年对国家和民族的认同感、归属感以及责任感。

千山一脉，万水同源，香港的命运始终和国家紧密相连。在“一国两制”制度下，香港保持背靠祖国、联通世界的显著优势，分享内地的广阔市场和发展机遇。习近平总书记指出：“中央政府完全支持

香港长期保持独特地位和优势，巩固国际金融、航运、贸易中心地位，维护自由开放的营商环境，保持普通法制度，拓展畅通便捷的国际联系。”从高质量建设粤港澳大湾区，到“十四五”规划纲要提出支持港澳巩固提升竞争优势，参与、助力国家全面开放和现代化经济体系建设，打造共建“一带一路”功能平台，再到《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》落地实施，中央以长远目光擘画香港未来，全面支持香港更好融入国家发展大局。

乘着国家发展的浩荡东风，今天的香港奋楫扬帆。中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程，中国人民正行进在实现第二个百年奋斗目标的新征程上。广大香港同胞在爱国爱港旗帜下实现最广泛的团结，凝聚磅礴的力量，画出最大同心圆，一定能够书写出更多“香港好，国家好；国家好，香港更好”的精彩故事。



在中华民族绵延不绝的历史长河中，爱国主义始终是激昂的主旋律，是激励中华儿女团结奋斗、自强不息的强大精神力量。香港同胞素有爱国传统，有强烈的国家认同感、归属感和民族自豪感，这是“一国两制”在香港成功实践的一个重要原因。

深厚的家国情怀和坚毅的民族品格始终涌动在广大香港同胞的血脉中。从参与省港大罢工反对帝国主义暴行，到突破“全面禁运”为新中国运来大量物资；从改革开放后为内地经济发展注入资金、提供技术，到捐助内地教科文卫体和扶贫济