

## 安徽探索设立乡镇(街道)纪检监察协作区

## 整合力量强基层 织牢织密监督网

本报记者 田先进

“协作区是实实在在为老百姓办事情，维护我们的切身利益。”提起乡镇(街道)纪检监察协作区，安徽省亳州市蒙城县楚村镇卢店村的村民说。

原来，当地群众多次反映楚村镇卢店村村干部卢某等人存在违规违纪问题，楚村镇纪委虽然组织力量进行核查，但群众对核查情况不满意，认为没有查清楚，持续信访。“协作区接到县纪委监委转来的线索后，立刻统筹人员力量，对有关问题提级办理，最终查明真相，卢某等3人受到相应的党纪处分。”蒙城县第三纪检监察协作区工作人员郭庆说，“协作区介入后，推动实现案结事了，群众对处理结果十分满意。”

为破解基层监督力量薄弱、“熟人社会”监督难等问题，安徽各地结合实际建立乡镇(街道)纪检监察协作区。为进一步加强统筹协调，安徽省委将协作区制度化规范化建设纳入本年度重点改革事项，省纪委监委印发指导性文件、召开现场推进会，在全省推进协作区制度化规范化建设，织牢织密基层监督网，着力打通全面从严治党“最后一公里”。

## 统筹多方资源 规范组织架构

走进安庆市怀宁县第一纪检监察协作区，一座白色二层小楼出现在记者眼前。“周一到周五，大家就在这里集中办公，周末我们也会安排专人值班。”怀宁县纪委书记、监委主任汪恭礼说。

“国家监察体制改革前，怀宁县的监督对象只有3000多人，改革后增到1万多人，而平均每个乡镇专职纪检监察干部仅有两至三人，监督力量严重不足。”提起纪检监察协作区建立的原因，汪恭礼说，“乡镇纪检监察干部流动快，业务水平有待提升，再加上‘熟人社会’因素，不会监督、不愿监督、不敢监督的问题不同程度存在。这些因素，都制约着基层纪检监察工作的开展。”

2021年起，怀宁县在每6至7个乡镇间，建立一个纪检监察协作区，内设监督检查组、审查调查组、廉政教育组，全县现有3个协作区，实现了对20个乡镇全覆盖。

“第一纪检监察协作区联系7个乡镇，驻点在位置居中、交通便利的平山镇，开车到联系的任何一个地方，都不会超过半个小

## 核心阅读

为破解基层监督力量薄弱、“熟人社会”监督难等问题，安徽探索建立乡镇(街道)纪检监察协作区，开展监督检查、审查调查、廉政教育，督促、协调、帮助所联系乡镇(街道)纪检监察机构做好工作。

今年起，安徽进一步推进协作区制度化规范化建设，增强了基层监督的有效性，实现了由“单指用力”向“聚指成拳”的转变。

时。”汪恭礼介绍，“协作区不新建办公用房，都是利用过去闲置的站所修缮而成，比如第一纪检监察协作区办公场所就是之前的乡镇派出所。”

在人员构成上，协作区主要负责人由县纪委监委联系乡镇的纪检监察室主要负责人兼任，成员由对应纪检监察室工作人员和协作区所联系乡镇纪委副书记或专职纪检监察干部等组成。“在此基础上，我们还吸纳派驻县直单位纪检监察组人员、村级党组织纪检委员进入协作区学习锻炼，进一步充实监督力量。”汪恭礼说。

同行的安徽省纪委监委办公厅副主任孙承柱告诉记者，协作区不是独立机构，由县纪委监委设立，受县纪委监委直接领导和统一管理，主要职责是开展监督检查、审查调查、廉政教育，督促、协调、帮助所联系乡镇(街道)纪检监察机构开展工作。

截至今年6月，安徽全省共组建389个乡镇(街道)纪检监察协作区，实现全覆盖。在案件办理上，协作区根据县级纪委监委授权，可以对县级党委管理干部及乡镇(街道)站所、村(社区)两委主要负责人等的复杂疑难线索进行初核和审查调查。通过这种方式，在人员编制、办公场所等均不增加的情况下，构建了一张以纪检监察协作区为载体和纽带、县乡村上下联动、纪检监察巡察派

驻4项监督贯通衔接的立体监督网。

## 深入群众身边 延伸监督触角

这几年，水产养殖生意在滁州明光市越来越火，人们对小型水库的需求量越来越大。但在很多村里，水库发包随意性大、手续不规范，群众意见不少。

“那会儿信访量很大，再加上我们乡镇纪委人手少，忙不过来。”回忆起去年的情况，明光市古沛镇纪委书记王少帅说，“水库问题背后，反映的是农村集体‘三资’管理不规范，村集体收入和村民利益受损，不是一件小事。”

为了尽快解决问题，王少帅将相关情况反映给了明光市第三纪检监察协作区负责人徐波。协作区及时向明光市纪委监委汇报，在市县纪委监委的指导下，对村(居)集体“三资”管理问题开展了专项监督检查。

监督检查中，古沛镇高王村龙江水库的问题较为突出。“水库面积达500多亩，每年承包费1300元，承包期30年，存在承包价格过低、承包年限过长的问题。”徐波说，“经过后续调查，我们还发现承包人伪造承包合同、村干部违规收受礼金等问题，并对相关责任人进行处理。现在水库已按合规手续承包给其他人，承包费大幅增加。”

“在对村(居)集体‘三资’收益问题的整治上，协作区充分发挥身处基层一线、了解社情民意的优势，通过专项整治和监督检查来推动疑难问题的解决，得到群众认可。”明光市纪委书记、监委主任薛如林说。

滁州天长市第三纪检监察协作区主动和天长市纪委监委党风室对接，每季度确定监督检查的主题和内容，采取交叉督查、抽查、日常检查等方式进行监督检查；出台日常监督检查工作制度，原则上每月开展一次专项监督检查。

据了解，2021年，安徽全省乡镇(街道)纪检监察协作区围绕党中央重大决策部署，落实省委相关工作安排，共组织开展专项监督检查8930次，有效解决了群众反映强烈的突出问题。

## 突破审查瓶颈 增强办案实效

得知村委会原主任梁某被依法追究刑

事责任的消息，亳州市利辛县巩店镇镇林连村许多村民都很激动：“如果不是协作区牵头调查，这个问题不知道要拖到什么时候才能解决。”

原来，梁某利用自己村干部的身份，在他人不知情的情况下，非法窃取村里的扶贫资金，虽然群众多次向镇纪委举报，但由于种种原因，梁某一直未被查处。

“梁某在村里势力较大，一些村民心有顾虑，不敢出来作证。”利辛县第六纪检监察协作区主要负责人李贺胥介绍，“部分村民认为镇纪委和村干部多是熟人，查了也是白查，这就导致镇纪委调查取证难度很大。”

2021年10月，利辛县纪委监委将这一线索转交给县第六纪检监察协作区，对案件开展调查。协作区随即从巩店镇之外的联系乡镇抽调人员组成专案组，进行调查。“专案组成员没有一个来自巩店镇，有效避免了人情干扰。”李贺胥说。

协作区专案组人员特意选在晚上进村走访，但不少村民还是担心走漏风声后，会受到梁某的打击报复。李贺胥说：“为了打消村民顾虑，我们说明我们是协作区的，根据县纪委监委授权开展调查，对群众做深入细致的思想工作，获得了村民的信任。”通过深入调查，第六纪检监察协作区收集了大量证据，彻底查清了梁某的违纪违法事实。

“协作区通过提级办理、交叉办理、联合办案等方式，破解了‘熟人社会’效应，提升了办案质效。”利辛县纪委书记、监委主任林刚说。据统计，今年1至6月，安徽全省协作区共处置问题线索4295件，立案1340件，给予党纪政务处分1053人，运用第四种形态处理130人。

在协作区的有力带动下，基层政治生态持续优化。今年上半年，安徽全省纪检监察机关受理反映农村(社区)干部检举控告类信访量同比下降18.7%，处分农村(社区)党员干部数量同比下降12.5%。

“安徽各地通过建立协作区，整合了原本相对分散的基层监督力量，实现了由‘单指用力’向‘聚指成拳’的转变，增强了监督的有效性。”安徽省纪委监委主要负责同志说，今后将以协作区制度化规范化建设为抓手，持续深化基层纪检监察体制改革，推动监督更好融入基层治理，不断提高一体推进“三不腐”的能力和水平。

## 一线行走

给钱给物，不如建一个好支部。老党员带新党员，一茬接着一茬干，把村里事业发展好，群众日子就会越过越红火

河北省邢台市信都区前南峪村，8300亩山场内，果树、生态林郁郁葱葱、生机盎然。绿水青山就是金山银山，靠着发展林果业和生态旅游，前南峪村年人均纯收入达到了2万元。村民自豪地在村口竖起大牌匾——欢迎八方游客。

可在过去，前南峪村到处都是荒山秃岭，水土流失严重，自然灾害频发。是什么使得荒山披绿、浊水变清?“真要说秘诀，那就是基层党组织坚强有力，党员干部带着大伙一起干。”前南峪村党委书记郭天林笑着说。

面对困难，党员干部就要苦在先冲在前。多年前的一个夏天，一场暴雨袭来，山洪冲毁村里一些耕地、房屋。这次经历让村民们明白：想发展，先治山。党员、干部带头治理荒山，老支书郭明耀的腿被山上掉下的滚石砸伤，第二天他拄着木棍一瘸一拐，照样上山干活。党员冲上去，群众跟上来。村里老人赞叹：你瞅，冲在最前边的都是党员!

治理荒山，有粮有果，村民温饱解决了。为了让群众尽快富起来，前南峪村曾先后办起化工、冶炼等企业，仅一家化工厂年纯利就有120多万元，穷山沟有钱了。可与此同时，大山被挖得坑坑洼洼，废气废水废渣让河水变色，庄稼都长不好。一些来前南峪村参观的人皱起眉头，时任村支书郭成志感觉不对头，带着村两委班子反思：开山采矿污染环境，这是赚了，还是赔了?

“坚决关、尽快关!”村里果断了决心。刚治出成效的荒山不能毁在自己手里，他们关停“富得流油”的村办企业，转向发展高效林果业，同时激活乡村游，带动群众致富。

给钱给物，不如建一个好支部，基层党组织是群众的主心骨。多年来，前南峪村的党组织坚持每月的15日开展主题党日活，学习政策、探讨发展思路。老党员带新党员，一茬接着一茬干，把村里事业发展好，群众日子就会越过越红火。

(作者为本报河北分社记者) 栏目投稿邮箱:yxxz8494@163.com

## 党员干部就要苦在先冲在前

张志锋

## 内蒙古全力化解信访积案

## 推动干部下访 解决群众难题

本报记者 陈沸宇 翟钦奇

“感谢你们解决了我的困难，让我的生活有了保障。”在内蒙古自治区赤峰市林西县信访局，居民郭女士说。原来，郭女士曾是林西县基层卫生院聘用的工作人员，单位一直没为其缴纳养老保险。后因基层卫生体制改革，原单位撤销，郭女士没有了经济来源，生活较为困难。但因此事时隔太久，无法进入司法程序，通过领导包案、专班推动，郭女士的问题终于得到了解决。

内蒙古在全区开展“化积案、治重访、促稳定”攻坚行动，明确要求旗县(市、区)领导干部每月至少两次现场接访。自治区领导干部带头到包联地区、信访部门接待群众来访，带案下访推动问题解决，包案化解涉众较多、情况复杂、5年以上的疑难信访积案。内蒙古各级领导干部严格落实“三必须”(必须到实地查看、必须组织责任单位研究化解方案、必须与信访人见面)要求，一大批时间长、涉及面广、化解难度大的信访积案得到有效解决。今年上半年，内蒙古重点信访积案化解率达96%以上。

前不久，清水河县委书记张科灵一大早便来到县联合接待中心，先后接待了反映房屋拆迁补偿、小煤窑关停处置补偿等问题的群众。他与在场的相关单位负责人分析问题成因，提出解决方案，并明确办理时限。“人无难事不信访”，基层干部要用“热心、耐心、诚心、爱心、细心”联系群众，实打实地解决好群众诉求。”张科灵说。

“我们要同来访群众‘坐到一条板凳上’解决问题，进一步完善矛盾纠纷化解机制，推动各级领导干部积极接访下访，加快解决困扰基层群众的难题。”内蒙古自治区政府副秘书长、信访局局长吴志强说。

## 上海出台清单

## 市场监管七类情形不采取行政强制措施

本报上海8月8日电(记者巨云鹏)记者日前从上海市司法局获悉：8月1日起，由上海市市场监督管理局、上海市司法局共同印发的市场监管领域不予施行行政强制措施清单正式开始施行。上海市有关部门经过研究论证，在深入调研一线执法实践的基础上，依据行政强制法、优化营商环境条例等规定，出台了该清单，首次明确市场监管领域七大类不予施行行政强制措施的情形。

上海市司法局介绍，查封、扣押等行政强制措施，本意是为了制止违法行为，防止证据损毁、避免危害发生、控制危险扩大，以维护公共利益。但在具体执法中，到底要不要查封扣押，查封扣押的范围又怎么划定，考验着具体执法人员的专业素质，也关乎市场主体的经营发展。

本次明确的不予施行行政强制措施的情形包括：违法行为没有明显社会危害，且当事人已经改正违法行为、配合调查取证的；对涉案的原料、辅料、农业投入品、添加剂、包装物、食品相关产品，若当事人有证据证明其符合强制性标准并可用于其他合法生产经营活动，且当事人已经改正违法行为、配合调查取证的；对涉案的合同、票据、账簿、凭证等资料，执法人员采取信息化手段或者通过影印、复印等方式能够及时有效固定证据的等七大类。

## 巡边

近日，新疆伊犁边境管理支队洪海沟边境警务站民警深入边境地区巡逻，对山口、要道、便道等地段实地查看、开展路查，及时掌握边境前沿动态。因为民警在巡逻路时穿越落石区域。

郭玮摄(影像中国)

本版责编 李健明 方莹馨 李林蔚



## 借力科技手段 加强协同治理 河南提升农村交通安全水平

本报记者 毕京津

了专项整治。

“我们通过大数据分析，找出薄弱环节，安装了37处‘支路哨兵’、照明灯、警示带、减速带等交通安全设施。”据焦作市公安局交警支队负责人介绍，改造后的G327国道焦作博爱段，在车流量不断增长的情况下，交通事故显著下降。

河南省公安厅交警总队总队长冯国文介绍，除了努力建好平安路外，河南公安还对以往交通事故进行大数据分析，采取有效的措施。针对大货车肇事问题，在全省推广大货

车统一靠右行驶，降低平均车速，抓拍违法变道、违规超车；针对农村群众交通安全意识相对薄弱的问题，在全省农村地区开展交通安全强基行动，以县(市)交警大队为主体，吸收包村民辅警、乡村干部、车险公司等力量参与，定期走村入户，向农民普及交通安全知识。“这些举措实施以来，全省较大交通事故年均下降20%，伤亡人数也持续减少。”冯国文说。

针对交警警力不足、覆盖范围有限的问题，河南省公安厅充分发挥“一村一警”优势，

调动治安民辅警保障城郊、农村交通安全。

学生放暑假前，平顶山市湛河区轻工路小学的校门口，老师和学生们常见到马庄派出所所长韩跃鹏。每逢放学，韩跃鹏与所里的民辅警都会配合交警维持交通秩序。“湛河区地处城乡接合部，有51所中小学，交通安全压力大。我们分局民警定时定点，到各学校维持交通秩序，保障学生安全上下学。”平顶山市公安局湛河分局局长于红可说。

“鲁山县山区面积大，村庄分散，交警大队因警力有限，部分地方不能及时出警。我们充分发挥山区派出所积极性，进行交管业务培训，赋予执法权限，有力保障交通安全。”鲁山县公安局局长王治帮说。

“群众利益无小事。我们因地制宜，整合多种力量，初步形成了多警种齐抓共管、协同治理，共同促进交通安全的良好局面。”河南省公安厅主要负责入说。

在河南省焦作市博爱县清化镇街道小中里村一处村道、国道交叉口，带有闪光灯、显示屏的花朵状太阳能立柱分立路口两侧，立柱顶端装有摄像头和雷达。每当车辆临近，都会有闪光灯和语音提醒。“车辆通过，请注意观察。”这是焦作市公安局交警支队推出的农村道路交通安全设施——“支路哨兵”。

G327国道穿村而过，日均通行大货车超过4000辆，安全问题突出。“自从装上‘支路哨兵’，过马路再也不害怕了。”小中里村村民杜新鲜说，这个设施形似花朵，乡亲们都叫它“平安花”。

“农村现在是交通事故高发区。”河南省公安厅交警总队事故对策支队负责人介绍，近年来，河南省较大以上道路交通事故中，80%发生在国道沿线农村地区。“焦作市路网密集，沿线村庄又多，安全问题突出，得用好科技手段、确保道路安全。”焦作市公安局交警支队负责人介绍，他们对G327国道进行