在保护中发展、在发展中保护——

让更多历史文化遗产活起来

本报记者　丁怡婷

R深阅读·加强历史文化保护传承

习近平总书记指出，历史文化遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源，要始终把保护放在第一位。今年恰逢国家历史文化名城保护制度建立40周年，根据中办、国办去年印发的《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》，“到2025年，多层级多要素的城乡历史文化保护传承体系初步构建”“历史文化保护传承工作融入城乡建设的格局基本形成”。

如何理解多层级多要素的城乡历史文化保护传承体系？如何在保护中发展、在发展中保护，让历史文脉永续传承？记者进行了采访。

——编　者

北京东城，草厂四条胡同青砖灰瓦、曲径通幽，氤氲着千年古都的深厚文化底蕴；江苏南京，小西湖片区院落雅致、花草缤纷，成为市民休闲打卡的惬意空间；福建福州，三坊七巷白墙黛瓦、飞檐翘角，软木画、牛角梳、油纸伞等民间艺术相映成趣。

根据《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》（以下简称《意见》），在城乡建设中加强历史文化保护传承，要“做到空间全覆盖、要素全囊括，既要保护单体建筑，也要保护街巷街区、城镇格局，还要保护好历史地段、自然景观、人文环境和非物质文化遗产”。

应保尽保，做到空间全覆盖、要素全囊括

晚饭过后，胭脂砖砌成的墙边、金鱼图案的地雕上，大人们散步聊天、孩子们玩耍嬉戏，微改造后的福建泉州金鱼巷很是热闹。“过去巷子上面全是线缆，就像蜘蛛网，周边环境也很乱，改造之后舒适多了！”附近居民感慨。

中国城市规划设计研究院高级城市规划师徐萌介绍，金鱼巷虽然长度只有270米，却浓缩了海蛎壳水洗石、夯土墙、出砖入石等10余种闽南古建筑传统工艺，保留了从唐宋到20世纪的多个建筑元素、环境要素，就连缠绕着破壁的绿榕也得到保护。

“今天所说的历史文化保护传承，不仅是对历史遗存物质形态的保护，也是融合了人文环境、自然景观环境等，物质遗产与非物质遗产相结合的整体保护传承。核心是要通过对各类历史文化资源的整合，延续中国历史文化价值，形成强大的社会凝聚力。”清华大学国家遗产中心主任吕舟分析，城乡历史文化保护传承体系，从空间层面看，城乡涵盖了人类生活的所有区域；从时间层面看，不仅强调了古代文明的表达，也强调了现代和当代历史文化的呈现；从文化要素和内涵层面看，涵盖了所有民族和地区文化的多样性特征。

值得关注的是，《意见》提出，“保护能够真实反映一定历史时期传统风貌和民族、地方特色的历史地段”，这是中央文件首次明确提出“历史地段”概念，完善了保护对象的类型。

“历史地段介于历史文化街区和历史建筑之间，过去一些达不到历史文化街区划定标准，但又比历史建筑范围大一点的地段，往往游离于保护体系之外，容易导致特色逐渐丧失。”中国城市规划设计研究院院长王凯介绍，一些顺应自然、适度改造形成的“特色地段”，人文蕴含丰富、永续传承的“重点地段”，都符合历史地段的价值内涵，例如武汉黄鹤楼、南昌滕王阁等名楼及其周边地段。

国家历史文化名城保护制度建立40周年来，我国历史文化保护理念不断提升、保护对象不断扩充。截至去年底，全国共划定历史文化街区超过1200片，确定历史建筑约5.75万处；与2016年底相比，历史文化街区的数量翻番，历史建筑数量增长近5倍。目前共有国家历史文化名城140座、中国历史文化名镇312个、中国历史文化名村487个；此外，还有中国传统村落6819个，形成了迄今为止世界上规模最大的农耕文明遗产群。

活化利用，让历史文化和现代生活融为一体

加强历史文化保护传承，既要坚守保护底线，也要坚持以用促保；既要保护历史文化底蕴，也要改善人居环境。

福建福州三坊七巷的“同利肉燕老铺”前，阵阵木槌声此起彼伏。老铺的第四代传人陈君凡一遍遍捶打砧板上的肉团，展示传统肉燕制作技艺，吸引了不少游客围观。随着“同利肉燕”“永和鱼丸”等老字号，以及中国商印展览馆、国潮金鱼博物馆等新业态入驻街区，这些矗立百年的沧桑古厝焕发出新生机。

在江苏扬州的仁丰里历史文化街区，刘魏清和伙伴们则尝试将传统民居，改造成为一家素食与非遗文创相结合的工作室，“我们还创立了公益项目，邀请周边居民体验编织盘口等非遗技艺；参与合作‘爸妈食堂’项目，每周一至周五为社区50位孤寡老人提供助餐服务。”为了打造宜居公共环境，当地还鼓励街巷两侧开设便利店、公共食堂、24小时城市书房等小型商业和服务设施，推动街区的保护利用。

让历史文化和现代生活融为一体，成为促进历史文化遗产保护、传承、发展的重要途径。住房和城乡建设部相关司局负责人介绍，推进活化利用要充分发挥历史文化资源的价值，让其用起来、活起来。一是要用开放的思维，加大历史文化遗产开放力度，更好服务于公众。二是要活化利用历史建筑、工业遗产，在保持原有外观风貌、典型构件的基础上，通过加建、改建和添加设施等方式适应现代生产生活需要。三是要发挥农业文化遗产、灌溉工程遗产的作用，促进生态农业、乡村旅游发展。促进非物质文化遗产合理利用，推动非物质文化遗产融入现代生产生活。

但是，历史文化遗产的活化利用也面临一些困境。“我国传统建筑以土木结构为主，难以长久保存，不少只留下残断的城垣、夯土台基等遗址，观赏性不强；大量仍具活态的历史文化街区、历史文化名镇名村等基础设施落后，格局肌理往往难以达到现行工程技术标准。”西安建筑科技大学建筑学院副教授李小龙介绍。此外，一些地方的历史文化遗产活化利用还面临着资金来源长期单纯依靠财政，投入不足且财政压力较大，管理力量相对薄弱、管理水平不足等因素影响，需要积极探索历史文化遗产活化利用的多元创新路径。

将组织开展专项评估，推动问责问效、问题整改

40年来，我国城乡历史文化遗产保护理念不断提升，但也要看到，一些地方对历史文化保护传承的认识和方法仍存在误区。例如，有的地方对遗产的价值和不可再生性认识不到位，缺乏足够的耐心和必要的历史责任感；有的地方保护内容还不系统，重建筑本体、轻环境格局，重古代、轻近现代，一些具有保护价值的历史地段还未纳入保护体系；有的地方对文化遗产保护利用方式单一，与现代生产生活脱节等。

吕舟认为，过去的历史文化名城和文物保护管理体系，尽管强调了属地管理，但仍存在责任不清晰的问题。出现破坏历史文化遗产的情况后，相关部门不能及时做出反应。《意见》的出台，清晰勾勒出了历史文化保护传承体系的基本框架，例如明确分级落实保护传承体系重点任务，建立城乡历史文化保护传承体系三级管理体制。

“建设保护传承体系就是要补齐原有管理体系的短板，通过建立城市体检、督查制度，通过社会监督、公益诉讼等方法为历史文化遗产筑起‘防火墙’，形成不敢破坏、不能破坏历史文化遗产的社会氛围，最终形成不想破坏的文化自觉。”吕舟说。

当前，城乡历史文化保护传承体系的构建进展如何？住房和城乡建设部相关司局负责人介绍，目前《全国城乡历史文化保护传承体系规划纲要》已经编制完成，并建立了国家级保护对象的保护名录和分布图。下一步将重点推进省级规划纲要编制，推动形成城乡历史文化保护传承“全国一盘棋”的工作局面。

“我们将按照全覆盖的要求，组织开展专项评估，对各名城保护传承的工作情况、保护对象的保护状况进行评估，及时发现和解决历史文化遗产屡遭破坏、拆除等突出问题，综合运用评估成果，推动问责问效、问题整改。”该负责人说。

本期统筹：**胡安琪**

青海湖上畅快骑行

近几年，青海省不断加大治理保护力度，持续推进青海湖流域生态环境保护和综合治理，先后实施草原综合治理、湿地保护与修复、退牧还草、自然保护地建设等项目。经过持续努力，青海湖流域生物多样性和物种丰富度显著提升。图为8月8日，游客在青海湖上游玩。

张进刚摄（人民视觉）

人民论坛

共建美好世界的最大公约数

——共同推进构建人类命运共同体伟大进程①

仲　音

用中国标准建造的中老铁路客货运输量质齐升，国际黄金物流大通道作用日益显现；阿富汗地震发生后，迅速动用多架次运输机和商业包机运送援助物资；向153个国家和15个国际组织提供了数千亿件抗疫物资，向120多个国家和国际组织提供了超22亿剂新冠疫苗……一段时间以来，携手应对风险挑战、推动合作共赢的中国行动，彰显了中国推动构建人类命运共同体的真诚愿望和大国担当，赢得国际社会好评。

党的十八大以来，面对“世界怎么了、我们怎么办”的时代之问，习近平总书记鲜明提出构建人类命运共同体的重大理念，深刻阐释构建人类命运共同体的时代背景、重大意义、丰富内涵和实现途径，明确坚持以维护世界和平、促进共同发展为宗旨推动构建人类命运共同体，引领中国特色大国外交开创新局面，为人类社会实现共同发展、持续繁荣、长治久安绘制了蓝图、指明了方向。从“国际社会日益成为一个你中有我、我中有你的命运共同体”的重要判断，到“携手构建合作共赢新伙伴，同心打造人类命运共同体”的重要主张，再到构建人与自然生命共同体、人类卫生健康共同体、地球生命共同体、全球发展共同体、人类安全共同体等重要倡议，构建人类命运共同体的思想体系不断完善、理论内涵不断充实，成为新时代中国引领人类文明进步方向的鲜明旗帜。

思深方益远，谋定而后动。构建人类命运共同体，形成了共建美好世界的最大公约数。各国历史文化和社会制度各有千秋，是人类文明的内在属性。习近平总书记深刻指出：“推动构建人类命运共同体，不是以一种制度代替另一种制度，不是以一种文明代替另一种文明，而是不同社会制度、不同意识形态、不同历史文化、不同发展水平的国家在国际事务中利益共生、权利共享、责任共担，形成共建美好世界的最大公约数。”从携手合作抗击疫情到促进世界经济稳定复苏，从坚持多边主义、维护多边体制权威性和有效性到摒弃冷战思维、通过协商对话解决分歧，各国朝着构建人类命运共同体方向不断迈进，人类社会必能和衷共济、和合共生。

历史总是按照自己的规律向前发展。构建人类命运共同体，完全符合时代发展潮流。当今时代，人类交往的世界性比过去任何时候都更深入、更广泛，各国相互联系和彼此依存比过去任何时候都更频繁、更紧密。国际社会发展到今天已经成为一部复杂精巧、有机一体的机器，拆掉一个零部件就会使整个机器运转面临严重困难。构建人类命运共同体理念顺应了和平、发展、合作、共赢的时代潮流，深刻回答了“建设一个什么样的世界、如何建设这个世界”等关乎人类前途命运的重大课题。准确把握历史发展规律，高扬互利共赢之帆、把稳团结合作之舵，人类社会发展的巨轮即便遭遇惊涛骇浪和逆流险滩也必能行稳致远。

当前，人类社会面临的治理赤字、信任赤字、发展赤字、和平赤字有增无减，只有齐心协力应对挑战，开展全球性协作，才能战胜挑战、开辟未来。美国库恩基金会主席罗伯特·劳伦斯·库恩表示，人类命运共同体理念敦促所有国家为了共同利益采取行动，“符合我们这个动荡时代的需求”。

坚持创新驱动，打造富有活力的增长模式；坚持协同联动，打造开放共赢的合作模式；坚持与时俱进，打造公正合理的治理模式；坚持公平包容，打造平衡普惠的发展模式……构建人类命运共同体理念着眼人类共同利益，反映了各国人民的深沉追求，昭示了历史演进的基本方向，汇聚起强大的文明合力。

习近平总书记强调：“在人类追求幸福的道路上，一个国家、一个民族都不能少。”构建人类命运共同体，是经过实践证明的正确选择，已被多次写入联合国文件，成为中国与世界深刻关联互动的鲜明标识。延续“大道之行也，天下为公”的文明传承，持守“协和万邦”“和实生物”的精神追求，中国将继续同世界上一切进步力量一道携手共同推进构建人类命运共同体伟大进程，努力开创人类更加光明美好的未来。

自然资源部印发通知

积极做好重大项目用地用海等要素保障

本报北京8月8日电　（记者**常钦**）近日，自然资源部印发《关于积极做好用地用海要素保障的通知》，梳理近年来支持重大项目用地用海行之有效的政策举措，有针对性提出保障重大建设项目落地涉及的用地用海阶段性政策措施，共7个方面26条，涉及国土空间规划、土地计划指标、用地用海审批、耕地和永久基本农田保护、节约集约用地、土地供应等内容。

《通知》在国土空间规划方面，明确了在国土空间规划批准前的过渡期建设项目用地用海的规划依据问题；在计划指标保障方面，继续坚持“土地要素跟着项目走”，进一步明晰土地利用计划指标配置规则；在建设项目用地审批方面，针对性地提出缩小用地预审范围、简化用地审查等举措；在节约集约用地方面，对超标准、无标准项目用地重申开展节地评价的要求，并明确建设项目使用城镇低效用地的，继续沿用以往的鼓励性政策措施；在土地供应方面，要求各地按照“供地即可开工”的原则，积极推行产业用地“标准地”出让机制。

据了解，《通知》出台将有效解决当前重大项目用地用海等要素保障中存在的突出矛盾和问题，进一步提高自然资源要素保障能力，推动有效投资重要项目尽快形成实物工作量，助力稳住经济大盘。

吉林省把今年确定为“基层建设年”

将从大学毕业生中招聘首批基层治理专干预计超5000人

本报长春8月8日电　（记者**郑智文**）日前，吉林省政府新闻办公室召开“大抓基层　服务基层　深入推进‘基层建设年’”新闻发布会，解读吉林省开展“基层建设年”等有关情况。

为破解制约基层治理效能提升的突出问题，进一步建强基层、夯实基础，吉林省委把今年确定为“基层建设年”，出台《关于深入开展“基层建设年”的方案》，审议通过《关于提升党建引领“平战结合”基层治理效能的若干措施（试行）》（以下简称《若干措施》），推进全省基层治理体系和治理能力现代化建设。

据悉，《若干措施》从四个方面提出了一系列制度性安排和创新性举措，努力推动党建引领基层治理效能实现大巩固、大突破、大提升。在建强基层治理队伍方面，着眼破解基层力量不足、激励保障不够等问题，重点提出选派万名基层治理专干、畅通基层工作者晋升“双通道”、强化基层干部锻炼选拔和考察激励3项务实举措；在夯实基层治理体系方面，主要提出建立基层治理服务中心，建强街道、社区、网格党组织，建强用好各类党群服务阵地3项具体举措；在完善基层治理机制方面，主要开展“双报到”活动、建立“双三长”制、常态开展“敲门行动”3项任务；在压实基层治理责任方面，重点完善“五级包保”责任制，做到包保全覆盖。

“基层建设年”把解决基层工作力量不足问题列为重点任务，吉林省将面向大学生招聘“万名基层治理专干”，有计划分批次地从大学毕业生中选派万名基层治理专干到社区（村）工作，为每个城市社区招聘3名社区治理专干、每个村招聘1名乡村振兴专干，打造基层治理“蓄水池”和“后备军”。今年，吉林省招聘首批基层治理专干人数预计超5000人。

据介绍，按照“基层建设年”部署安排，吉林省各部门结合工作实际，全面落实重点任务，努力推进“基层建设年”取得实效。吉林省民政厅启动实施以“百个场所惠民生、千家机构进基层、万个岗位强基础”为主要内容的强基惠民“百千万”工程。吉林省公安机关开展夏季治安打击整治“百日行动”，聚焦群众反映强烈的治安领域急难愁盼问题。吉林省政数局实施“万家联一网”工程，提升基层数字治理水平。吉林省乡村振兴局启动2022年全省乡村建设行动“千村示范”创建工作，全面建设宜居宜业美丽乡村。长春市开展“幸福小区”创建评比活动，让基层治理成效更好地惠及群众。

国务院任免香港特别行政区维护国家安全委员会秘书长

新华社北京8月8日电　依照《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》的有关规定，根据香港特别行政区行政长官李家超的提名和建议，国务院2022年8月4日决定：任命区志光为香港特别行政区维护国家安全委员会秘书长，免去陈国基的香港特别行政区维护国家安全委员会秘书长职务。

一版责编：吴　丹　许　诺　孟繁哲
二版责编：吴　燕　王　军　蒋雪婕
三版责编：焦　翔　张远南　戴楷然
四版责编：袁振喜　杨烁壁　郭　玥