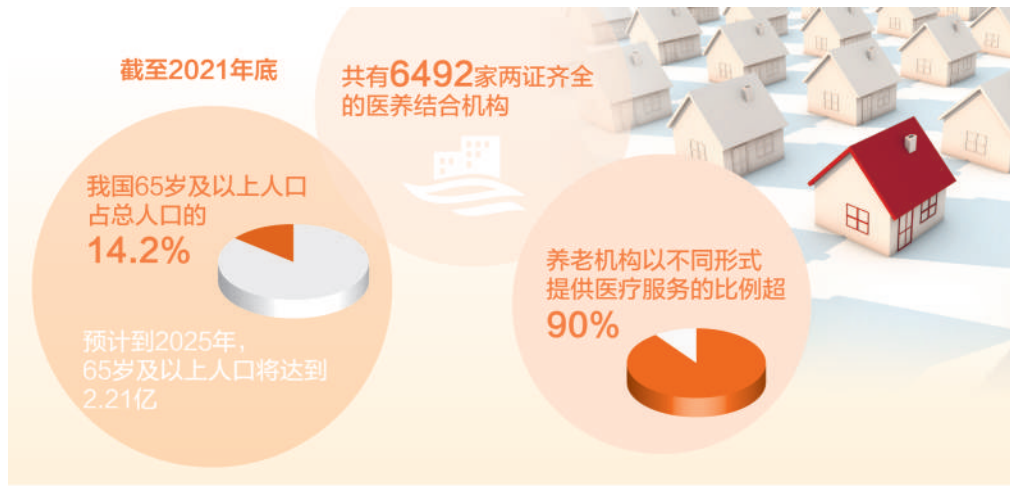


11部门联合印发指导意见 推动医养结合高质量发展

本报记者 白剑峰



发展趋势,以问题为导向作出的系统解答,为推动医养结合迈向高质量发展奠定了坚实的制度基础。

中共中央党校(国家行政学院)社会和生态文明教研部教授于元竹认为,《意见》立足于我国实际,将居家社区医养结合工作放到了重要位置,符合我国老年人健康养老服务需求。居家养老与社区养老有机结合,养老服务与医疗服务有机结合,以及在此基础上开展家庭社区医养整体性服务建设,一方面,能够使老年人在自己熟悉的家庭和社区环境中与家人、邻里交往交流交融;另一方面,把医疗保障纳入家庭社区养老服务体系,可以使老年人得到及时有效的医疗服务。

推动机构开展医养结合服务

《意见》指出,推动机构深入开展医养结合服务。一是支持医疗卫生机构开展医养结合服务。例如,推动医疗卫生机构将上门医疗服务向养老机构拓展,为符合条件的入住养老机构的老年人提供家庭病床、上门巡诊等服务。二是提升养老机构医养结合服务能力。例如,支持养老机构、医疗卫生机构开展签约合作,为养老机构提供预约就诊绿色通道、上门巡诊等服务。

中国人民大学国家发展与战略研究院研究员、老年学研究所教授黄石松认为,实现医

养结合高质量发展需要多方面努力,既要扩大社会力量办医,充分调动民营医疗卫生机构的积极性,发挥其机制灵活的优势,扩大医养结合服务的增量资源供给;也要给公立医疗卫生机构松绑,充分调动公立医疗卫生机构和医务人员积极性,增强发展动力和活力,盘活医养结合存量资源。

国家卫生健康委卫生发展研究中心健康保障研究部研究员郝晓宁提出,家庭医生是医疗卫生机构设置家庭病床、开展居家医疗服务等各项工作的重要基础。《意见》提出,在做实老年人家庭医生签约服务的基础上,稳步提高失能(失智)、慢性病、高龄、残疾等行动不便或确有困难的老年人家庭医生签约服务覆盖率。各地可在基本公共卫生服务基础上,基于老年人差异化健康需求,设计个性化家庭医生签约服务包,进一步做实老年人家庭医生签约服务覆盖率,提升老年人居家医疗服务可及性和获得感。鼓励医疗卫生机构为养老机构开展医养结合服务提供医疗支持,满足入住机构老年人的医养结合需求,根据入住老年人总体情况及健康状况,可提供家庭病床、上门巡诊、预约就诊绿色通道等服务。

完善支持政策,加强引育才

《意见》指出,完善价格政策,加大保险支持,盘活土地资源,落实财税优惠。例如,公立

医疗卫生机构为老年人等人群提供上门医疗服务,采取“医药服务价格+上门服务费”的方式收费;及时将符合条件的养老机构内设医疗卫生机构纳入医保定点管理;医疗卫生用地、社会福利用地可用于建设医养结合项目;落实有关税收优惠政策,支持社会力量提供多层次、多样化医养结合服务。

北京大学人口研究所所长陈功认为,《意见》突出了系统性、连续性和可持续性3个亮点,完善医养结合多维度支持体系,加强医养结合服务连续性,确保医养结合服务可持续性。《意见》进一步扩大了医养结合体系所包含的服务对象、服务供应主体与供应场域,为我国构建连续性“医一养一护”服务框架奠定了基础,以满足老年群体不断变化的医疗与长期照护需求。从本质上讲,老年群体的健康状况在照护缺口期内较为脆弱,“医一养一护”连续性服务体系填补了老年群体医疗与长期照护之间的缺口。

《意见》提出,多渠道引育才,加强人才培养培训,引导医务人员从事医养结合服务。例如,加快推进医疗卫生与养老服务紧缺人才培养,将老年医学、护理、康复、全科等医学人才以及养老护理员、养老院院长、老年社会工作者等养老服务与管理人才纳入相关培训项目;根据公立医疗卫生机构开展医养结合服务情况,合理核定绩效工资总量。

郝晓宁认为,《意见》在强化家庭医生等医养结合人才队伍方面提出了一揽子措施,以创造更好的支持医养结合可持续发展的环境,如明确提出公立医疗卫生机构在内部绩效分配时,对完成居家医疗服务、医养结合签约等服务较好的医务人员给予倾斜。各地应结合工作实际,鼓励积极挖掘退休医务人员、二级三级医院医师等各类医务人员,充实家庭医生队伍,并通过对家庭医生进行老年医学科专业医师规范化培训等方式,加强家庭医生能力建设。

数据来源:国家卫健委 制图:张芳曼

政策解读

青海大通回族土族自治县改善农产品产地环境 化肥农药减量 农业生产增效

本报记者 王梅

连片盛开的油菜地里, 插着许多蓝色和黄色的小牌子, 细看发现, 上面粘满了大大小小的虫子。这里是青海省西宁市大通回族土族自治县景阳镇甘树湾村。“300多亩油菜地, 全部用上了这种粘虫板。”大通丰谷良种繁育专业合作社理事长保吉栋说, 合作社今年还种植了1200亩露天蔬菜和200多亩马铃薯, 也都使用绿色防治措施。

“甘树湾村是一个缩影, 大通县有20万亩土地使用了黑色地膜、粘虫板、杀虫灯等绿色防治措施, 最大程度减少化学农药使用量。”大通县农业技术推广中心副主任石玉文说。

2019年4月, 青海省政府印发文件, 在全省开展化肥农药减量增效行动, 减少化肥、农药用量的同时, 采取生态控制、生物防治、物理防治等技术, 改善农产品产地环境, 保障农产品质量安全, 提升农产品品质, 促进农业生产提质增效。大通县抓住时机, 在全县推广实施化肥农药减量行动。

“一开始, 确实有顾虑。”保吉栋说, 农户们担心化肥农药减量使用后, 农产品产量上不去, 而且使用绿色技术的投入比单纯使用化肥农药高。“好在政府有补贴, 一亩地补贴4至6袋有机肥, 还免费发放地膜、粘虫板等, 我们这才大着胆子推行减量。”

保吉栋介绍, 目前合作社的1700亩农田中, 有机肥使用量达到70%, 其余使用配方化肥。

“实施化肥农药减量增效行动以来, 截至去年底, 全县化肥使用量累计减少7462吨、农药使用量累计减少45.38吨。2021年, 全县化肥、农药使用量较2018年分别减少30%和20%以上。”大通县农业农村局副局长杨源鸿说。

有机肥需求量大, 如何保障供应? 大通县成立了青海禾田生物科技有限公司, 就地收集畜禽粪便, 制成生物有机肥。“不仅帮养殖场(户)解决了畜禽粪便的环境污染问题, 还在一定程度上解决土壤板结、养分流失等问题。”公司负责人袁录明说。

减量还需增效。石玉文介绍, 大通县农业技术推广中心成立了技术服务、良种繁育、机械工作服务队, 开展良种与良法集成推广, 还邀请种植专家为农户授课、指导, 确定肥料品种数量和施肥方法。“经过3年努力, 全县农业科技贡献率达到了60%, 农产品产量提高了15%, 品质也明显提升。”

2019年10月, 农业农村部公布第二批国家农产品质量安全县(市)名单, 大通县榜上有名。杨源鸿介绍, 大通县的农产品已经销售到西宁、西安、成都、广州等地。

“这几年, 我们合作社的农产品卖出了好价钱, 市场供不应求。去年, 合作社收入200万元, 还带动周边800户农民共计增收300万元。”保吉栋说。

“我们将继续实施化肥农药减量增效行动, 推广农业科技示范, 不断改善耕地质量, 提高农产品品质, 增加农民收入。”大通县委书记刘波说。

走进县城看发展

一季度我国支付体系运行平稳

人民币跨境支付系统处理业务84.43万笔

本报北京8月6日电 (记者吴秋余) 中国人民银行近日发布的2022年第一季度支付体系运行总体情况显示: 今年一季度, 我国支付体系运行平稳, 银行账户数量、非现金支付业务量、支付系统业务量等数据总体保持增长。一季度, 全国银行共办理非现金支付业务967.30亿笔, 金额1149.85万亿元, 同比分别增长10.74%和7.91%。支付系统共处理支付业务2140.37亿笔, 金额2487.45万亿元, 同比分别增长16.27%和12.35%。

数据显示, 一季度银行账户数量小幅增长。截至一季度末, 全国共开立银行账户139.07亿户, 环比增长1.78%。单位银行账户数量保持增长, 一季度企业、个体工商户新开立单位银行账户343.71万户, 同比增长14.18%。

截至一季度末, 全国共开立银行卡93.19亿张, 环比增长0.78%。人均持有银行卡6.60张, 其中, 人均持有信用卡和借贷合一卡0.57张。一季度, 全国共发生银行卡交易941.81亿笔, 金额264.90万亿元, 同比分别增长10.90%和3.90%。

一季度, 商业银行电子支付业务量基本平稳, 银行共处理电子支付业务632.62亿笔, 金额739.77万亿元, 同比分别增长3.68%和4.18%。其中, 网上支付业务235.70亿笔, 金额585.16万亿元, 同比分别增长4.60%和5.72%; 移动支付业务346.53亿笔, 金额131.58万亿元, 同比分别增长6.24%和1.11%。一季度, 非银行支付机构处理网络支付业务2313.28亿笔, 同比增长4.85%, 金额84.41万亿元, 同比下降2.38%。

此外, 一季度人民币跨境支付系统业务量保持增长, 人民币跨境支付系统处理业务84.43万笔, 金额22.35万亿元, 同比分别增长11.69%和27.80%, 日均处理业务1.41万笔, 金额3725.01亿元。一季度, 网联清算平台处理业务1511.45亿笔, 金额105.83万亿元, 同比分别增长15.60%和2.68%。日均处理业务16.79亿笔, 金额1.18万亿元。



记录中国

高温下的奋斗者

入夏以来, 全国多地持续高温天气。在似火的骄阳和袭人的热浪中, 一位位劳动者用汗水刻下坚守, 在不同的岗位默默奉献, 保障经济生产和居民生活。

左图: 8月5日, 湖南祁东县双桥镇衡永高速

公路施工现场, 工人在施工作业。

曹正平摄(影像中国)

上图: 8月2日, 工人在江苏昆山市广播电视发射塔上进行高空作业。

袁新宇摄(影像中国)

者协会会员、居民代表等, 共同商议解决社区的大小事, 实现有事大家说、过程大家议、事情大家办、好坏大家评。

长沙市芙蓉区东湖街道推出“东湖夜话”活动。围绕老百姓关注的焦点问题, 热心党员群众、街道社区工作人员、职能部门干部围坐在一起, 心往一处想, 劲往一处使, 有事商量着办, 能当面解决的立刻回应, 不能现场解决的也限时办结、及时反馈。2014年推行以来,

“东湖夜话”活动已开展了近300期, 解决了危房改造、老旧小区加装电梯、农贸市场提质等民生问题700余个。

在浏阳、宁乡、衡南、涟源等地, 基层党组织还探索推行“屋场会”。各级党员干部下沉至乡亲们家门口的“屋场”, 着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题, 让群众的日子更舒心。

百姓的“急难愁盼”事, 除了民主讨论、有序协商, 还需大家共同监督。湖南落实村务公

开制度, 建好群众监督平台。早在2017年, 湖南就已开展村务公开“亮栏行动”, 推进村务公开栏规范化建设, 新建和改造村务公开栏2.3万个, 每个村基本实现硬件达标、更新及时、形式多样。湖南还推进村务公开栏与“互联网+监督”平台的衔接互动。娄底市将村务公开与“村级小微权力+互联网+监督”深度融合, 形成了部门联手管理村务公开栏的“大合唱”, 推动村务及时有效公开。

(上接第一版)

湖南要求在基层建好协商决策平台, 在各村(社区)建立以党组织书记担任召集人的村(居)民议事会, 组织群众开展屋场协商、院落协商、小区协商等各类协商议事活动, 实现民事民议、民题民解。

云塘社区在党群服务中心建立了“开放空间”议事平台, 在社区党组织的领导下, 由社区居委会组织开发商、物业公司、党员代表、志愿