



坚持党的领导与发展全过程人民民主内在统一

积极发展全过程人民民主

仲音

北京中轴线往北，巍然矗立的中国共产党历史展览馆已成为一座红色新地标，参观者络绎不绝。人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度……置身展馆，一块块展板、一件件展品，清晰勾勒出中国发展稳定奇迹背后的“制度密码”，生动展现着一个道理：坚持党的领导与发展全过程人民民主是高度一致的，二者相互促进、相得益彰。

全过程人民民主是在党的领导下形成、发展和实现的，是党领导人民创建的新型政治文明形态。习近平总书记强调，“中国共产党始终高举人民民主的旗帜”。积极发展全过程人民民主，必须毫不动摇坚持党的领导；只有始终坚持党的领导，才能发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。这是历史的结论，也是必然的选择。

中国共产党的奋斗史，是团结带领人民探索、形成、发展全过程人民民主的奋斗史。1944年秋天，毛泽东同志在《为人民服务》文章中提到这样一件事：“‘精兵简政’这一条意见，就是党外人士李鼎铭先生提出来的；他提得好，对人民有好处，我们就采用了。”1954年9月15日，中华人民共和国第一届全国人民代表大会第一次会议开幕，1200多名各地选举产生的全国人大代表步入会场，“他们从车床边来，从田地里来，从矿井来，从海岸的防哨来……同他们所爱戴的党和政府的领导人们一起，商量着国家的大事。”2020年8月16日至29日，“十四五”规划编制工作开展网上征求意见，人民群众踊跃参与，短短两周时间，累计收到超过101.8万条建言，为做好“十四五”规划编制工作提供了有益参考。百年来，中国共产党追求民主、发展民主、实践民主的脚步从未停歇。可以说，全过程人民民主，是近代以来党团结带领人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。

坚持党的领导是发展全过程人民民主的根本保证。一方面，江山就是人民，人民就是江山，我们党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。另一方面，在中国这样一个幅员辽阔、人口众多、国情复杂的东方大国，真正把14亿多人民的意愿表达好、实现好并不容易。如果没有党的领导特别是党中央集中统一领导，照搬照抄其他国家的民主模式，必然导致水土不服、弊病丛生，民主必然走向它的反面。只有坚持党的领导，才能保证民主的正确方向，保证全体人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务。

发展全过程人民民主是坚持党的领导的内在要求。发展全过程人民民主，可以把全体人民的智慧和力量凝聚到党和国家事业中来，厚植党的领导的民意基础，使党的决策更加科学，党的理论和路线方针政策贯彻得更加彻底、执行得更加有力。2019年11月，习近平总书记在考察时，谈到同外国政要的一次对话：“你们这么多城市、这么多人口，是怎么管的？”我说，我们每一个人的能力、精力都是有限的，就是把管理职能分解到方方面面。系统性管理，各负其责，把人民群众的积极性调动起来。”人民是我们党执政的最大底气，是我们党的力量源泉。人民参与民主的实践越广泛，意愿表达得越充分，人民当家作主的实现就越真实，全过程人民民主也就更加富有生机活力，就能更加有效地实现党的领导。

“我为党的二十大建言献策”。根据习近平总书记今年2月重要指示精神，党的二十大相关工作网络征求意见活动于4月15日至5月16日开展。活动得到人民群众广泛关注和参与，累计收到网民建言超过854.2万条，为党的二十大相关工作提供了有益参考。这是全党全社会为国家发展、民族复兴献计献策的一种有效方式，也是全过程人民民主的生动体现。始终坚持党的领导，全面落实党的领导，不断发展全过程人民民主，更好保证人民当家作主，我们必能把14亿多人的所思所盼融入国家发展，汇聚起万众一心、团结奋斗的磅礴力量。

国家减灾委、应急管理部

启动国家Ⅳ级救灾应急响应

本报北京8月4日电（记者邱超奕）记者从应急管理部获悉：当前辽河干流已持续超警39天。据气象预测，未来3天，内蒙古、东北地区先后有中到大雨，局地暴雨或大暴雨。8月4日，国家减灾委、应急管理部针对辽宁盘锦等地严重洪涝灾害启动国家Ⅳ级救灾应急响应，派出工作组赴灾区实地查看灾情，指导和协助地方做好受灾群众生活救助等救灾工作。国家防总工作组继续在辽宁指导协助地方防汛抗洪，消防救援队伍和专业抢险力量全力开展抗洪抢险。

8月4日，国家防总办公室、应急管理部继续组织防汛专题视频会议商调度。会商强调，当前辽河流域抗洪抢险的重要任务就是抢抓时机迅速开展绕河决口封堵，继续加强超警河段巡堤查险，上足巡查人员，确保及时发现险情、快速高效处置；做好受灾和转移群众安置、生活保障工作，确保不漏一人、不落一人；及早启动淹没区域和农田涝水抽排工作，尽最大努力减少灾害影响。要密切关注近期东北地区降雨过程，督促各级防汛责任人深入一线，落实直达基层责任人的预警“叫应”机制，对孤寡老人、留守儿童、残疾人等重点人群，要落实“一对一”转移帮扶责任机制，确保群众安全。

甘肃省榆中县——

特色产业兴旺 群众致富劲足

本报记者 董洪亮 赵帅杰

眼下，甘肃省兰州市榆中县南部山区的高原夏菜陆续进入采收期，从县城前往新营镇刘家湾村的路上，依山排列的菜畦错落有致，绿意盎然。

刘家湾村村民李云飞和家人吃过晚饭，就赶到菜地采收头茬菜花。“这长势，一天一个样，个头太大就卖不上好价了，可耽误不得！”李云飞将一棵菜花齐根砍下，剥去多余的梗，麻利地套上白色网套，“瞧！两斤多，网兜恰好裹住，品质好，品相好，价钱也高。”

榆中气候凉爽、光照充足，是高原夏菜的核心产区之一。榆中县农业农村局干部刘明亮介绍，目前全县85%的行政村都种植高原夏菜，有菜花、甘蓝等30多个品种，年产量近80万吨。

李云飞是2017年开始种植菜花的。政府发放种子、化肥、地膜等生产资料，并全程提供技术指导。5年后，刚开始没经验的李云飞，如今已是“老把式”，并通过土地流转，将种植规模扩大到23亩。“每亩收入约5000元，全年收入不下11万元。”李云飞说。

李云飞一家的变化，是榆中县农民依靠特色产业致富的缩影。2021年，榆中县高原夏菜种植面积超过36万亩，产值达19亿元，带动全县6万多户农民增收致富，占农户数量的

60%。“高原夏菜已成为榆中地方优势特色主导产业，农民人均纯收入的1/3来自蔬菜产业。”刘明亮说，按照每年净增1万亩的速度，今年全县蔬菜种植面积有望再创新高。

近年来，随着高原夏菜种植面积持续增加，榆中县农业用水矛盾逐渐凸显。“我们这里年平均降水量才350毫米，蒸发量却达1400毫米，这倒逼我们大力发展节水农业。”县农技推广中心蔬菜站站长杨海兴表示。

走进康源现代农业有限公司的智能蔬菜大棚，棚内高约1.2米处，白色方管悬空而置，生长其上的生菜排布整齐，碧绿水灵。杨海兴介绍，菜棚中有自动水循环设备，植物生长所需的营养元素可以直接送达蔬菜根部。“只需根据作物生长的不同阶段，适时人工补充肥料，就可以实现精细化管理。”杨海兴打开手机给我们算，无土栽培一茬蔬菜，日均耗水约15立方米，比起大田种植，节水达80%以上。

“不仅节水，水培种植因光照可控、施肥精准、病虫害少，蔬菜品质鲜嫩，口感清脆，市场前景也更好。”杨海兴介绍，榆中县现在不少速生叶菜已“住”进温室大棚，全县目前有蔬菜大

棚超过2万座，覆盖面积1.6万多亩。

引进技术添活力，走出县域打品牌。榆中发挥地域特色，成功培育“兰州高原夏菜”品牌，组织引导农产品供应商和流通企业，赴上海、广东、海南等省份，参加中国国际消费品博览会、东西部协作津甘消费帮扶对接活动等，推介高原夏菜，有效拓宽了销售渠道。

兰州国际高原夏菜副食品采购中心位于榆中县定远镇，2013年成立，入驻蔬菜批发商户400余家，流动商户约500家，2019年以来每年向全国销售蔬菜150万吨，交易额45亿元，已成为以兰州市为中心、辐射西北5省份的蔬菜一级物流和集散中心。“榆中生产的高原夏菜，90%运往南方市场，最快60个小时就能到达粤港澳大湾区市民的餐桌上。”刘明亮说。

近年来，榆中县围绕高原夏菜特色产业，培育扶持60多家农业产业化企业，上游建设育苗基地，下游拓展精深加工，产业链条不断完善。榆中县委相关负责人表示：“未来，我们将加快建设高标准农田，配套节水灌溉工程，进一步提升蔬菜品质，打造高原夏菜优势产业集群。”

走进县城看发展



8月4日，四川省阿坝藏族羌族自治州小金县四姑娘山国家级风景名胜区天气凉爽、风光如画，吸引了周边地区游客前来游览、消夏避暑。 兰自涛摄（人民视觉）

检察机关依法惩治破坏市场竞争秩序犯罪

三年来起诉串通投标罪2300余件

本报北京8月4日电（记者张璐）记者从最高人民法院获悉：2019年6月至2022年6月，检察机关起诉假冒注册商标罪、串通投标罪、侵犯商业秘密罪、虚假广告罪等重点罪名1.8万余件4.1万余人，其中假冒注册商标罪7400余件1.5万余人，串通投标罪2300余件7000余人，侵犯商业秘密罪130余件250余人。

据介绍，破坏市场竞争秩序类犯罪一般为智力型犯罪，行为人往往以正常的生产经营活动为掩护，具有一定的迷惑性。随着互联网、大数据、人工智能等现代科技的发展，犯罪手段持续翻新，且专业性强，司法机关打击和预防难度加大。此外，由于各地经济、文化发展水平以及长期以来经济活动中的行为习惯不同，破坏市场竞争秩序类犯罪涉及的领域、作案手段都存在较大差异。

上海普陀区探索居村党组织书记传帮带机制

带教老师传经验 年轻干部长才干

本报记者 巨云鹏

近日，上海普陀区委组织部对居村党组织的统计数据显示，282名居民区和村党组织书记，80后、90后占比超过1/4，大学及以上学历者139人，占比近一半。

对于不少刚刚走上岗位的年轻书记们来说，社区工作千头万绪，充满挑战，需要的远不止一腔热忱。

为做好居村党组织负责人队伍建设工作，2018年起，普陀区探索建立传帮带机制，以全国最美基层干部梁慧丽、杨兆顺为代表的一批居村党组织书记成为带教老师，与青年书记们手把手、肩并肩，共同为群众办实事、做好事、解难事。

分享经验，帮助年轻干部尽快投入工作

1993年出生的俞浩泉，2021年3月当选为普陀区桃浦镇同济西居民区党总支书记，此前5年，他在桃浦镇莲花公寓居民区先后任社工、居委会副主任。

在莲花公寓居民区工作的几年，经过垃圾分类推广、小区公共空间改造等各种历练，俞浩泉去年走上新岗位的时候很有信心。

“但每个居民区的实际环境、居民需求都不一样，一到岗，还是有压力，不知道从哪儿着手开展工作。”俞浩泉说。

带着困惑，俞浩泉向自己的“师父”——莲花公寓居民区原党总支书记梁慧丽求教。

在社区工作20多年，梁慧丽带领居民，把莲花公寓从一个情况复杂、矛盾集中的动迁安置小区，改造成了环境较好、邻里和谐的幸福家园。

梁慧丽告诉了俞浩泉一个方法，先从“走百家门”做起，“想服务好大家，先让大家认识你。”

俞浩泉和班子成员，从独居老人等群体开始，逐户登门拜访。在排摸小区居民水电煤使用情况时，一户家住二楼的独居老人，打电话不接，敲门也不开。

“到了上午10点，还敲不开门，我有点着急了。”架起梯子，俞浩泉爬到老人家窗口，想看看情况，正巧看到了起身来到窗前的老人。原来，前一夜老人吃了安眠药，睡得太沉，没听见外面的动静。

从那以后，小区居民对新书记有了好印象，90后书记，也关心老居民。

“走百家门”的朴素经验，成了俞浩泉快速融入居民区的好办法。为了让更多优秀经验得以传承，2018年起，普陀区探索建立传帮带机制，以梁慧丽为代表的13名居民区党组织书记先后成为带教老师，集中轮训、双月选训、小班带训、实地督训；针对新任书记，开设启航班，补上社区工作基础课；围绕重点工作，设置20个实践教学基地，开展场景式带教。

线上线下的全程陪伴、经验传授，让年轻书记提士气、接地气、增底气。

教、查并举，提升纾难解困能力

普陀区委组织部部长李红珍说，作为联系群众最紧密、服务群众最直接、组织群众最有效的“头雁”，居村党组织书记最能感知群众冷暖，最能听到群众声音。

普陀区委组织部从“党员管得住、群众愿意跟、引领有章法、工作落地快”4个维度，探索出了居村党组织书记组织力评估指标，通过带教老师实地走访调研、个别访谈、查阅台账，居民无记名扫码打分，街镇党工委综合评分，职能部门专业打分等方式，对282名居村党组织书记开展全覆盖组织力评估。

“只教不行，还要检查工作。”梁慧丽说，在某小区，她曾随机找到一位党员，了解其参加党组织生活的情况，这位党员说只参加过一次，原因是党组织没有主动联系自己，“从党员的角度，他应该主动向党组织靠拢，但同时也要看到，居民区党组织书记是否主动作为，事关党员、群众的积极性。”

发现问题，梁慧丽都一针见血地指出来，有代表性的问题就拿到每月一次的“午一小时”线上沙龙讨论。在这个线上沙龙里，全区的居村党组织书记分为10个组，每次提出一个共性问题，每名干部都可以谈自己的金点子、好案例，也可以提出疑问，区委组织部及时答疑解惑，线上讨论的内容还汇编整理成书，成为学习材料，提升社区纾难解困能力。

梁慧丽说，居民区的工作，不论带教还是检查，目的是要给老百姓办实事。近两年，莲花公寓推动小区楼栋外立面改造和小区内部道路拓宽等综合修缮工作，莲花公寓居民区新任党总支书记张群丽广泛听取居民的意见和建议，发动社区居民共同摸索探究，组建了一支“党员居民修缮工程监督协调组”，有序协调了情况比较复杂、居民反响强烈的问题，保障了居民的权益。

政策保障，营造干事好环境

梁慧丽坦言，如今的青年居村党组织书记，已经和她刚刚走进社区时不一样了。“很多人希望这份工作有发展空间，也要能合理区分工作、休息时间。”

为了让年轻干部有发展、有盼头，普陀区制定了深化居村党组织书记队伍建设的实施意见和职级晋升等“一揽子”政策。

加大从优秀书记中定向招录公务员的力度，畅通职业发展通道，以事业留人；建立绩效奖励与工作实绩相结合的收入分配机制，提高薪酬待遇水平，有计划地提高退休返聘书记津贴标准，以待遇留人；健全谈心谈话、定期走访、心理疏导等制度，加大关心关爱力度，以情感留人；加大先进典型宣传力度，选树“最美书记”，提高居村党组织书记在“两优一先”等评选中的比重，以荣誉留人。

“把政策制定到心坎里，让干事创业的人有底气。”普陀区委组织部副部长卢礼卿说，在打通居村党组织书记职业通道、拓宽晋升空间等方面多措并举，为的是把人才留下来，扛起社区治理大旗。目前，全区居村党组织书记实现岗位等级晋升的6人，定向招录为公务员的4人。

今年因社区工作调整，俞浩泉被派任至居民更多的圣都汇居民区担任党总支书记，在他看来，居民区党组织书记这份工作有价值、有意义，也有发展空间，“必须不断地提升自己，遇见居民要热情，接待居民要有感情，解决问题要真性情。”

“居村党组织书记的培育成长，使危房搬迁、商品房小区外墙脱落等一批老大难问题得到了解决。”李红珍说，要继续做好居村党组织书记队伍的培育管理，“突破岗位设置的‘天花板’，打造‘拴心留人’的好环境。”

本期统筹：郭玥