

山东青岛推动长护险制度向农村拓展,让病人享照料、机构添动力、家人能就业——

# 一套制度 三方解忧

本报记者 李蕊

## 深阅读·关注长期护理保险

刘淑贞曾有三件发愁事。一愁父母,二老瘫痪,躺得久了,褥疮严重;二愁自己,日日守在病床前,没法外出打工;三愁生活,给老人治病,掏空了积蓄。

2020年,刘淑贞还掰着指头过着紧巴巴的日子;2021年,刘淑贞享受到长期护理保险待遇,三件发愁事,终于一并解决了。

### 照料有保障了——

### “农村护理保险提升计划”实施,农村居民也可享受长护险

即墨区田横镇地处山东省青岛市东北部,从市区出发,驱车一小时,才能到崔沼村村民刘淑贞家。

刘淑贞父母脑梗多年,瘫痪在床。可进屋一瞧,房间干干净净,闻不到一丝异味。

过去,刘淑贞一家没少遭罪。带父母去市区医院看病时,刘淑贞需要租一辆车,还要请邻居帮忙,来回一趟,耗大半天。“平日里,乡村医生也没法天天来。二老褥疮清得不及时,迟迟不见好。”刘淑贞急得抹泪。

有一天,刘淑贞正坐在门前发愁,见几辆车开进村,车上下来几名宣传员,手拿宣传册,挨户发放。

“啥是长期护理保险?”刘淑贞上前问,“俺家有不能动弹的老人,你们能管不?”

“老人通过评估,就能享受医疗和生活照料服务。”宣传员递上册子。

2012年,青岛在全国率先开展长期护理保险制度探索实践,后被确定为国家首批长期护理保险制度试点城市之一。但政策覆盖区域主要是城市,服务对象为城区居民与参保职工。

2021年,青岛深化改革,实施“农村护理保险提升计划”。经评估为失能三、四、五级或重度失智的农村居民,可以与城区参保职工一样享受医疗服务和生活照料服务。

刘淑贞打算试一试。她报了名,当天便有评估人员上门,确定二老均符合条件,并制定了针对性护理计划。

从此,护理员定期上门帮老人按摩、翻身、清褥疮。“医护人员定期上门调整用药。去年起,二老没再犯过脑梗。”刘淑贞说。

### 生活压力小了——

### 优化多元筹资机制,提高保险支付标准

长期护理保险制度在农村推行,难在哪儿?

“过去,长期护理保险筹资渠道单一,仅来源于医疗保险基金划转,给护理机构支付标准低,只支付医疗护理费用,二档缴费居民每年为2500元,一档缴费居民每年为3000元。”青岛市医疗保险事业中心生育和护理保险处处长田伟说。

“到农村服务一名居民,医保部门一年支付两三千元,刨除成本,就没多少了。”即墨全康诊所负责人姚田说。

农村短板要补齐,光有制度还不够,得解决资金问题。青岛优化多元筹资机制,建起居民护理保险资金专用账户,通过个人和财政两个渠道筹集,按照每人每年不低于10元、20元的标准,分别从居民医疗保险个人缴费资金和财政补贴资金中,按年度划转至居民护理保险资金账户中,用于支付长期护理保险费用。

有了资金,就可以提高居民护理保险支付标准。青岛将医疗护理支付标准提高到5000元/年,并增加了生活照料服务。“护理机构服务一名农村居民,不但能拿到最高5000元的医疗服务费,还能按照被护理人员失能等级,拿到5400元至12600元不等的照料服务费。”田伟说。

机构有盈利,服务有动力。在全康诊所墙上,贴有一张“布局图”,定睛一瞧,图上标着密密麻麻的小旗。“服务一个村,插上一个旗。诊所业务目前已覆盖120多个村,累计服务失能失智人员500余人。”姚田说。

“市里加快培育照料服务市场,引导一批护理机构向农村拓展业务,并鼓励乡镇卫生院开展照料服务。去年,区里新增9家护理机构,全部投入到农村服务中。”即墨区医疗保障局局长史修伟说。

机构服务质量也上了新台阶。走进全康诊所器械室,记者戴上功能康复训练手套,手指不自觉地伸展,再缓缓收缩。“我们购入专业仪器,帮助老人进行康复训练。”姚田介绍。

“市里建立定点护理机构社会化评鉴机制,即墨有全康诊所等3家机构被评鉴为全市A级单位。”史修伟说。

2021年,青岛市新增定点护理机构198家,其中农村地区新增116家。青岛市享受待遇人数达到4.2万人,其中农村参保居民1.8万人。

保险支付标准提高,刘淑贞生活压力也小了。“过去每月买药花近1000元。”刘淑贞翻出医药单,“现在,经过报销,药费自付四五十元,生活照料1小时只花5块钱。”

### 工作有着落了——

### 培训并聘用农村劳动力为护理员

生活渐好,刘淑贞盼着赚点钱。“可俺没啥文化,又不能离村,能找到啥活?”刘淑贞皱起眉。

每次护理员服务,刘淑贞便在旁瞅着看,久而久之,“偷学”了不少技能。听说护理机构面向村里招人,刘淑贞动了心:“俺能试试不?”

### 一子落而全盘活

张佳莹

刘淑贞的三件发愁事,不仅是一个家庭的生活烦恼,还涉及失能人员照料、失能家庭减负、农村劳动力就业等多方面情况,关乎医保资源分配、保险筹资、护理市场培育等多领域难题。在青岛农村,一项改革穿针引线,将这些问题一并解决了。这样的改革举措,值得点赞。

“一子落而全盘活”,当地在制定政策时坚持系统观念,将各种需求通盘考虑,统筹对接各方资源,为政策落地创造了良好条件。

改革争在朝夕,落实难在方寸。实践中,一个具体问题的解决,往往关联多个主

体、多个环节、多个领域。若在政策制定环节不能全面考虑,操作时就会缺乏协同配合,人、财、物、机制等任何一个要素的堵点未疏通,都会使落实效果大打折扣,甚至虎头蛇尾。地方政府扎实调研,有针对性地推动各项改革举措落到实处,就像架起一套精密管网,能够精确匹配各个节点的供需,撬动各方资源顺畅流动起来,使政策落实有了保障,做到了让改革成果暖人心、聚民心。

护理机构也需要刘淑贞。“村里业务多,人手不够用。从城区聘护理员,还得额外支付吃住等费用,增加了成本。”姚田说,“2021年,市里出台新政策,聘用闲居在家的农村妇女为护理员,就地就近就业。”

服务质量要保障。“市里鼓励各区县优先在农村开展技能培训。我们开设培训学校,免费为农村妇女进行岗前培训。2021年以来,全区累计培训1200人次,就业率达93%。”史修伟说。

规范培训后,刘淑贞成为一名护理员,服务同村8位老人。如今有了工作,刘淑贞眉开眼笑:“每月工资2000多元,工作离家近,也不耽误照顾父母,一举两得。”

邻居于老太是刘淑贞的服务对象之一。老人脑梗多年,说话困难,半身瘫痪。服务时,刘淑贞帮老人换下衣裤,耐心擦洗。接着,她拿出工具箱,左手持梳子,右手持剪刀,手起手落间,帮老人拾掇得清清爽爽。

刘淑贞临走前,于老太缓缓从枕下摸出了什么,放在她手心,又拉住她的手,久久不松开。“每次来,老人总会把舍不得吃的留给俺,有糖、牛奶、地瓜干。”刘淑贞离开后,手心里的几块糖还有温度。

“现在生活还愁不?”记者问。

“现在在,生活盼头足足的。”刘淑贞腼腆地笑了,“不仅赚到了钱,他们说,俺这还叫找到了自个儿的价值。”

本期统筹:张佳莹

民主是要用来解决人民需要解决的问题的

积极发展全过程人民民主②

仲音



6个月,31.9万件。这是2022年上半年人民网“领导留言板”获回应的群众留言数。党的十八大以来,“领导留言板”上有超过300万件群众意见建议获得回复办理。一块留言板,成为倾听人民心声、了解群众困难、吸纳百姓建议的沟通平台,促成解决越来越多群众关心的问题,这生动注解着中国式民主“一切为了人民”的价值旨归,有力彰显了全过程人民民主的独特优势。

习近平总书记指出:“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。”中国发展全过程人民民主,既有完整的制度程序,也有完整的参与实践,避免了那种选举时漫天许诺、选举后无人过问的弊端。可以说,全过程人民民主,实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

树立正确的民主观,并一以贯之地坚持、发展与创新,是发展民主的首要,是实现民主的“总钥匙”和“总开关”。真民主、好民主,要做到人民当家作主。中国的民主是人民民主,人民当家作主是中国民主的本质和核心。从实行人民代表大会制度,到坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度;从巩固和发展最广泛的爱国统一战线,到实行民族区域自治;从“小院议事厅”,到“屋场恳谈会”……在中国,国家各项制度都是围绕人民当家作主构建的,国家治理体系都是围绕实现人民当家作主运转的,形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,构建了多样、畅通、有序的民主渠道。人民当家作主,具体地、现实地体现在党治国理政的政策措施上,具体地、现实地体现在党和国家机关各个方面各个层级工作上,具体地、现实地体现在实现人民对美好生活向往的工作上。一言以蔽之,中国的全过程人民民主,是以人民利益为中心的民主。

民主,起始于人民意愿充分表达,落实于人民意愿有效实现。人民意愿只能表达,不能实现,不是真正意义的民主。全过程人民民主,涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等各个方面,关乎国家发展大事、社会治理难事、百姓日常琐事,具有时间上的连续性、内容上的整体性、运行上的协同性、人民参与上的广泛性和持续性,使国家政治生活和社会生活各环节、各方面都体现人民意愿、听到人民声音。人民群众就改革发展稳定的重大问题以及事关自身利益的问题,通过座谈、网络、民意调查等多种途径和方式,在决策之前和决策实施之中开展广泛协商;人大“开门立法”,政府“开门问策”,越来越多的群众意见转化为党和政府的重大决策;老百姓通过村民、居民、业主代表大会畅所欲言,推动公共事务管理……在中国,人民的期盼、希望和诉求,从国家大政方针,到社会治理,再到百姓衣食住行,有地方说、说了有人听、听了有落实有反馈。

在上海市市长宁区虹桥街道古北市民中心墙上有一幅彩虹漫画,一头连着虹桥街道,一头通向最高立法机关。作为全国人大常委会法工委设立的首批基层立法联系点之一,截至今年6月,虹桥街道基层立法联系点已完成67部法律草案的意见征询工作,覆盖万余人次,上报立法建议1363条。这是中国民主具有强大生命力的具体体现。社会主义愈发展,民主也愈发展。奋进新征程,始终坚持以人民为中心的发展思想,坚定不移推进全过程人民民主,定能在不断推动人的全面发展、全体人民共同富裕中实现民主新发展,让民主之树根深叶茂、永远常青。

## 太平湖畔 茶香四溢

本报记者 李俊杰

### 寻找最美乡村·猴坑村





黄山脚下、太平湖畔,连片的高山茶园里,猴坑村的村民们劳作正忙。猴坑村位于安徽省黄山市黄山区新明乡,坐落在太平湖畔,海拔700余米,森林覆盖率超过90%,峰峦起伏,山峪幽深。“晴时早晚遍地雾,阴雨成天满山云”,得天独厚的地理优势和气候条件,使这里成为中国名茶——太平猴魁的原产地核心区域。

好山好水出好茶,一片好茶富一方。近年来,猴坑村积极引导村民发展茶产业,将绿水青山变成金山银山。据介绍,目前,猴坑村共有茶园面积5000余亩,茶叶年产值超7000万元,茶产业已成为当地村民增收致富的主产业。

图①:制作茶叶。张俊摄(人民视觉)

图②:劳作归来。张俊摄(人民视觉)

图③:俯瞰村落。张俊摄(人民视觉)

版式设计:蔡华伟

## 国务院任免国家工作人员

新华社北京8月3日电 国务院任免国家工作人员。

任命张春生为民政部副部长;任命高志丹为国家体育总局局长;任命张祖强为中国气象局副局长;任命李文堂为国家行政学院教育长(副部长级);任命朱建平为国家公务员局局长;任命赵素京(女)为中国残疾人联合会执行理事会副理事长。

免去宋德民的教育部副部长职务;免去刘焯的司法部副部长职务;免去魏山忠的水利部副部长职务;免去苟仲文的国家体育总局局长职务;免去李建明的国家体育总局副局长职务;免去刘军川的国务院台湾事务办公室副主任职务;免去余勇的中国气象局副局长职务;免去王梅梅(女),相自成的中国残疾人联合会执行理事会副理事长职务。

### 《关于推动水利风景区高质量发展的指导意见》印发到2025年新建100家以上国家水利风景区

本报北京8月3日电 (记者王浩)近日,水利部印发《关于推动水利风景区高质量发展的指导意见》(以下简称《指导意见》),提出到2025年,水利风景区总体布局进一步完善,水利风景区管理制度体系建立健全,监管能力得到明显提升;推动水利风景区风光带和集群发展,新建100家以上国家水利风景区,推广50家高质量水利风景区典型案例,水利风景区发展质量整体提升。到2035年,水利风景区总体布局进一步优化,发展体制机制进一步完善,综合效益显著增强。

《指导意见》提出,在完善水利风景区总体布局方面,要推动水利风景区风光带和集群发展,建设一批特色鲜明的国家水利风景区;在加强水利风景区保护与利用方面,要提升文化内涵,完善水利风景区绿色安全服务设施,提升智慧服务水平;在强化水利风景区监督管理方面,要落实景区管理责任,强化监督管理;在加强水利风景区品牌建设和价值实现方面,要强化品牌建设,探索推动水利风景区水生态产品价值实现。

《指导意见》要求,流域管理机构和地方各级水行政主管部门要切实加强对水利风景区的组织领导,建立工作机制,保障工作经费,充分利用河湖长制工作平台,建立多部门融合发展机制,加强人才队伍与专家队伍建设,深化与高等院校、科研机构等合作,建设高端智库,共同开展重大理论问题研究与技术应用推广。