坚持加强党的全面领导和党中央集中统一领导

刘靖北

内容提要

围绕坚持加强党的全面领导和党中央集中统一领导提出的一系列原创性新理念新思想新战略、作出的一系列重要制度安排、取得的一系列重大实践成果，使全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强，为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了根本政治保证。

习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班上发表的重要讲话，深刻阐述了过去5年工作和新时代10年的伟大变革。党的十九大以来的5年极不寻常、极不平凡，一个重要方面就是“我们坚持加强党的全面领导和党中央集中统一领导”。坚持加强党的全面领导和党中央集中统一领导，也是新时代10年伟大变革的重要内容和根本政治保证。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，立足我国发展新的历史方位，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，围绕坚持加强党的全面领导和党中央集中统一领导，提出一系列原创性新理念新思想新战略、作出一系列重要制度安排、取得一系列重大实践成果，使全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强，为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了根本政治保证。

提出一系列原创性新理念新思想新战略

办好中国的事情，关键在党。党的十八大以来，习近平总书记围绕“建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党”这一重大时代课题，提出一系列原创性新理念新思想新战略，为坚持加强党的全面领导和党中央集中统一领导提供了根本遵循。

习近平总书记关于坚持加强党的全面领导和党中央集中统一领导的重要论述，内容十分丰富。习近平总书记强调：“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导”；“中国共产党是国家最高政治领导力量”“中国最大的国情就是中国共产党的领导”；“党的领导制度是我国的根本领导制度”；“党的领导必须是全面的、系统的、整体的”“东西南北中，党政军民学，党是领导一切的”；“旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求”，全党要“增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’”；“加强党的长期执政能力建设”“提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方”；“不断改进和完善党的领导方式和执政方式”“不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平”；等等。习近平总书记关于坚持加强党的全面领导和党中央集中统一领导的一系列原创性新理念新思想新战略，把我们党对坚持党的领导的认识提高到了一个新的高度，开辟了马克思主义建党学说新境界。

作出一系列重要制度安排

制度是管根本、管长远的。党的十八大以来，在习近平总书记关于坚持加强党的全面领导和党中央集中统一领导重要论述科学指引下，我们党作出一系列重要制度安排，不断建立健全制度体系，为坚持加强党的全面领导和党中央集中统一领导提供了制度保障。

我们深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定捍卫“两个确立”。党的十八届六中全会明确习近平同志为党中央的核心、全党的核心。党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的指导思想并写入党章，十三届全国人大一次会议对宪法作出相应修改。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》强调：“党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。”这一重大论断，深刻揭示了“两个确立”是时代呼唤、历史选择、民心所向，意义重大、影响深远。我们坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，具体来看包括以下几个方面：完善落实“两个维护”的制度，把“两个维护”体现在各项制度规定中，贯彻到党和国家工作的全过程各方面，落实到各级党组织和广大党员的行动上；完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，中央政治局常委会每年专门听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报和中央书记处工作报告，中央政治局全体同志每年向党中央和习近平总书记书面述职，这已经成为加强和维护党中央集中统一领导的重要制度安排；健全党中央对重大工作的领导体制，通过深化党和国家机构改革，进一步完善了党中央对重大工作的领导体制，形成了统一高效的领导体制，把党的全面领导贯彻落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中，确保党中央对重大工作的领导；完善推动党中央重大决策落实机制，建立完善贯彻落实党中央决策部署的任务分工、督促检查、情况通报、监督问责等制度机制，通过建立定期就习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署贯彻落实情况“回头看”和报告、通报制度等，确保党中央政令畅通、令行禁止；健全维护党的集中统一的组织制度，明确各级党组织、党员领导干部的职责定位，注重党的组织体系建设，切实把党的领导落实到基层，确保全党团结统一、行动一致；等等。

取得一系列重大实践成果

中国共产党所具有的无比坚强的领导力，是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把坚持加强党的全面领导和党中央集中统一领导作为开创事业新局面的重中之重，在实践中扎实推进，取得了一系列重大实践成果。对此，可以从加强对党的自身建设的领导、加强党对新时代中国特色社会主义事业的领导两个方面来深入领会。

加强对党的自身建设的领导。主要体现在：确立和坚持全面从严治党的战略方针，提出新时代党的建设总要求和党的建设总体布局；把党的政治建设作为党的根本性建设，严肃党内政治生活，净化党内政治生态；把思想建设作为党的基础性建设，以坚定理想信念为根基，创新党内教育方式，全党在思想上更加统一；提出和贯彻新时代党的组织路线，建强党的组织体系，坚持新时代好干部标准，聚天下英才而用之，推动基层党组织全面过硬、全面进步；以制定和落实中央八项规定破题，持之以恒推进正风肃纪，推动党风政风为之一新；加强党内法规制度建设，形成比较完善的党内法规体系；加强党对反腐败工作的集中统一领导，推进纪检监察体制改革，推动反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，党在革命性锻造中更加坚强。

加强党对新时代中国特色社会主义事业的领导。主要体现在：立足我国发展新的历史方位，牢牢把握新时代党面临的主要任务，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，战胜一系列重大风险挑战，全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标。对第二个百年奋斗目标进行战略谋划，提出“在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”的战略安排。具体来看，在领导经济建设上，加强党对经济工作的战略谋划和统一领导，完善党领导经济工作体制机制，加强全面深化改革的系统性、整体性、协同性，等等。在领导政治建设上，着眼于党长期执政和国家长治久安，党中央对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出总体擘画，发展全过程人民民主，等等。在领导文化建设上，对意识形态领域许多方向性、战略性问题作出部署，确立和坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，健全意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态工作领导权，加强和改进党的新闻舆论工作，加强和改进党对文艺工作、哲学社会科学工作、高校思想政治工作的领导，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，等等。在领导社会建设上，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，建设共建共治共享的社会治理制度，促进社会公平正义，等等。在领导生态文明建设上，把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，推进生态文明体制机制改革，建立中央生态环境保护督察制度，深入打好污染防治攻坚战，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，等等。同时，在外交工作、国防和军队建设等方面，也不断加强党的全面领导。总之，新时代，坚持加强党的全面领导和党中央集中统一领导贯彻和体现到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个领域各个方面。

党的十八大以来，党中央权威和集中统一领导得到有力保证，党的领导制度体系不断完善，党的领导方式更加科学，确保党始终总揽全局、协调各方，为党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了根本政治保证。新时代新征程，我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，踔厉奋发、勇毅前行、团结奋斗，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章。

（作者为中国浦东干部学院副院长）

全面建设数字法治政府

伍爱群

习近平总书记强调：“要全面贯彻网络强国战略，把数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府数字化、智能化运行，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。”适应互联网发展趋势，将大数据、云计算、人工智能等数字技术广泛应用于政府依法行政过程，实现政府治理信息化与法治化深度融合，对于优化政府治理流程和方式、提升政府依法行政能力和水平，具有十分重要的意义。《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》提出：“健全法治政府建设科技保障体系，全面建设数字法治政府”。新形势下，我们要把数字政府建设与法治政府建设有机结合起来，为全面建设法治政府筑牢“数字基石”，更好推动科学决策、民主决策、依法决策。

适应国家治理现代化的内在要求。当前，国际形势继续发生深刻复杂变化，百年变局和世纪疫情相互交织，我们既面临难得发展机遇，也面临严峻挑战。要赢得主动、化危为机，需要准确把握数字技术创新发展带来的新机遇。在法治政府建设中创新数字技术运用，以政府数字化转型驱动治理方式变革，推动政府治理流程优化、治理模式创新和履职能力提升，进一步提高政府运行数字化、智能化水平，让法治政府更加智能更加高效，能够更好地把社会主义法治优势转化为国家治理效能，以现代化国家治理体系和治理能力确保人民安居乐业、党和国家长治久安。全面建设数字法治政府，将数字技术融入构建职责明确、依法行政的政府治理体系之中，让数字技术赋能法治，为依法行政提供科技支撑，有利于提升政府治理效能，契合政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化的国家治理需要，能够更好推进国家治理体系和治理能力现代化。

推进全面深化改革的重要举措。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，需要通过全面深化改革，切实推进政府职能转变。全面建设数字法治政府，顺应数字技术和依法行政深度融合的趋势，对促进政府职能深刻转变、持续优化具有重要作用。例如，借助数字技术，更多政务服务事项实现“一件事一次办”“网上办”“掌上办”“自助办”等，可以进一步促进政务服务标准化、规范化、便利化，推动行政机构职能、流程等的法治化再造，有效提升政务服务能力和水平。全面建设数字法治政府，是顺应经济社会数字化转型趋势的主动作为。要围绕加快推进信息化平台建设、加快推进政务数据有序共享、深入推进“互联网+”监管执法等方面，推动相关改革举措落地见效。

满足人民对美好生活向往的必然要求。新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民对美好生活的向往更加强烈，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。在依法行政方面，人民期待法治政府的运行方式、业务流程和服务模式更加数字化智能化，决策科学性和服务效率更高，政府管理服务更加透明规范。民之所望，政之所向。全面建设数字法治政府，有利于优化依法行政的方式方法，提高依法行政效能，为人民群众带来更好的政务服务体验，营造良好的创业创新环境，更好增强人民群众的获得感幸福感安全感。

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程，全面建设数字法治政府是推动法治政府建设的重要举措。面对新形势新任务，我们要深刻认识全面建设数字法治政府的重要意义，贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》，聚焦新发展阶段持续深入推进依法行政的实际需要，充分发挥数字技术的赋能增效作用，采取有效举措构建数字化、智能化的政府运行新形态，为全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府提供强劲科技动能。

（作者为华东师范大学特聘教授）

画出最大同心圆

凝聚共识 汇聚力量

陈其芳

党的十八大以来，习近平总书记在许多重要场合提到“同心圆”，强调同心圆“就是在党的领导下，动员全国各族人民，调动各方面积极性，共同为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗”。团结就是力量，团结才能前进。新时代新征程上，我们必须坚持大团结大联合，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，凝聚最广泛的共识，汇聚起实现民族复兴的磅礴力量。

在党的领导下团结一心。习近平总书记指出：“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势”。历史和现实都证明，中国共产党具有无比坚强的领导力、组织力、执行力，是团结带领人民攻坚克难、开拓前进最可靠的领导力量。现在，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。但是，前进道路不可能一帆风顺。向外看，百年变局和世纪疫情交织叠加，世界进入动荡变革期，不稳定性不确定性增加。向内看，改革发展稳定任务艰巨繁重，需要解决的深层次矛盾和问题还有很多。中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。形势越是复杂，挑战越是艰巨，越要坚持中国共产党领导。必须充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把各方面力量团结凝聚在党中央周围，巩固共同奋斗的思想政治基础。

发挥统一战线优势。习近平总书记指出：“爱国统一战线是中国共产党团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝。”统一战线的本质是大团结、大联合。团结的面越宽，团结的人越多，形成的力量就越大，我们的事业就越能无往而不胜。一百多年来，我们党始终把统一战线摆在重要位置，团结一切可以团结的力量，取得革命、建设、改革的一个又一个胜利。当前，我国发展内外环境深刻变化，所有制形式、社会阶层、社会思想观念更加多样。实现中华民族伟大复兴，需要更好发挥统一战线法宝作用，坚持一致性和多样性统一，做好求同存异、聚同化异的工作，在尊重包容多样性中寻求一致性，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，把党的主张和路线方针政策转化为社会各界的共同意志和自觉行动，形成海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面，团结越来越多的人在党的旗帜下步调一致向前进。

构建网上网下同心圆。习近平总书记指出：“凝聚共识工作不容易做，大家要共同努力。为了实现我们的目标，网上网下要形成同心圆。”互联网深刻改变着舆论生态，影响着人们的思维方式和价值观念，是我们这个时代最具发展活力的领域，也是我们面临的最大变量。实现第二个百年奋斗目标，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着力构建网上网下同心圆，营造风清气正网络空间，使其成为我们党凝聚共识的新空间、成为事业发展的最大增量。要坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，加强互联网内容建设，做强网上正面宣传，推进网上宣传理念、内容、形式、方法、手段等创新，把握好时度效，进一步提升吸引力、感染力、影响力，积极壮大主流思想舆论。对于网络空间的热点舆论，要把网上舆论引导和网下思想工作结合起来，找准思想认识的共同点、情感交流的共鸣点、利益关系的交汇点、化解矛盾的切入点，多做解疑释惑工作，形成线上线下合力，把广大网民凝聚到党的周围。依法加强网络空间治理，培育积极健康、向上向善的网络文化，用社会主义核心价值观和人类优秀文明成果滋养人心、滋养社会，让正能量更强劲、主旋律更高昂，更好凝聚社会共识。

（作者为湖南高速铁路职业技术学院副院长）

有的放矢

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

提升数字文化建设水平

崔海教

思想纵横

习近平总书记指出：“文化和科技融合，既催生了新的文化业态、延伸了文化产业链，又集聚了大量创新人才，是朝阳产业，大有前途。”当前，随着网络信息技术的发展，数字文化正成为文化发展的重要形式。中办、国办印发的《关于推进实施国家文化数字化战略的意见》，对数字文化建设作出重要部署。当前，提升数字文化建设水平，需要统筹处理好以下几个关系。

数字与文化的关系。数字文化是数字化的文化形态，具有数字化、网络化、智能化等特点。当前，互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速发展，日益融入经济社会发展各领域和全过程，为文化创新发展提供了技术支撑和广阔舞台。提升数字文化建设水平，要彰显文化的主体地位，把握数字文化发展方向，防止出现重数字技术、轻文化内容的问题。处理好数字与文化的关系，要坚持把数字技术与文化繁荣有机融合，让数字技术深度赋能文化创新，助力培育和弘扬社会主义核心价值观，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，不断丰富人民精神世界、增强人民精神力量，增强文化自觉和文化自信。

发展与安全的关系。数字文化产业是技术引领型产业。技术的更新迭代在推动数字文化发展的同时，也会带来新的安全问题，如影响数据安全、文化安全，冲击文化市场秩序等。特别是数字文化产品具有海量化、实时化、全球化、互动化、移动化等特征，在提高文化传播效率、拉动经济增长、丰富人民精神世界的同时，在信息传播、个人隐私保护等方面也暴露出一些风险隐患。提升数字文化建设水平，要统筹好发展和安全，在数据采集加工、交易分发、传输存储、使用管理等环节加强综合治理，制定相关安全标准，形成完善的数字文化监管体系，为数字文化发展营造安全环境。

共建与共享的关系。满足人民群众的精神文化需求是数字文化发展的出发点和落脚点。数字文化建设的智慧和力量来自人民，发展成果也应该由人民共享。一方面，要努力营造全社会广泛关心、支持和参与数字文化建设的良好氛围。鼓励政府、企事业单位和个人依法参与数字文化内容的生产与传播。另一方面，要坚持数字文化发展服务人民，丰富数字文化内容，创新数字文化出版传播形态，努力消弭城乡、地域、代际之间的数字文化鸿沟，让数字文化发展成果更好惠及全民。

自主与开放的关系。对于数字文化建设来说，自主与开放是相辅相成的。我国数字文化建设既要坚持扩大开放，又要彰显中国特色、中国风格、中国气派；既要坚持交流互鉴，又要坚持独立自主。提升数字文化建设水平，要坚持“引进来”和“走出去”相结合，加强交流与合作，创造更多承载中华文化、中国精神的数字文化产品，传播全人类共同价值，让更多中国数字文化产品走向世界。

继承与创新的关系。数字文化发展要植根中华优秀传统文化，同时又要不断融入新的文化成果、技术成果，实现创新发展。提升数字文化建设水平，一方面要坚持在继承中创新。加快建成国家文化大数据体系，推动数字技术和中华优秀传统文化相互融合、共同发展。另一方面要坚持在创新中发展。鼓励和支持各类文化机构接入国家文化专网，利用文化数据服务平台，探索数字化转型升级的有效途径，积极推进理念、内容、形式、技术、管理等创新。