扎

根

玉

的

实

全过

## 成都加快推进老旧街区有机更新——

# 老街新变化

# 城市添活力

报记者 王永日

#### R深阅读

#### 有序推进城市更新

#### 核心阅读

近年来,四川省成都市积极推进城市有机更新,加快老旧街区改造,通过优化街区规划设计、更新基础设施、提升街区风貌等举措,为一个个老街区增添活力。

清晨,阳光正好,微风徐徐。漫步四川 省成都市龙泉驿区十陵街道石灵老街,83岁 的市民杨占奇走在更新改造后面貌一新的 街道上,很是欣喜。

"杨大哥,进来坐!"看到杨占奇在散步,老街一家餐馆的老板杨超打了一声招呼。"现在街道真是漂亮多了,路宽了,公共设施也更齐备了。"二人一搭话,聊起了老街的变化。

#### 路旧、线密、房屋破损— 住在老街烦恼多

作为十陵街道历史最久的"上住下铺" 街区,石灵老街是一条有名的老街道。住 在石灵老街附近多年,杨占奇对这条街很

有感情。 可前些年走在街上,杨占奇免不了小 心翼翼。路面不少地方坑坑洼洼,下雨天 遇有车辆经过,时不时就要被溅一身泥 水。"晴天时,风一刮,坑洼里的灰尘就直往 脸上扑。"杨占奇回忆。

开门做生意的杨超,则十分忧虑顾客来往不便,影响就餐意愿。道路窄,不少车辆沿路停放,导致通行不畅。"有时候客人开车在店门口徘徊半天,还是找不到停车位。"杨超说,"街道污水管道也比较窄,加上没有雨污分流,经常堵塞。"

不仅如此,老街的房子大多修建于上世纪90年代,长时间缺少维护,不少房屋墙皮脱落,露出斑驳的墙体。电线杆上,线缆像蜘蛛网一样交织在一起,不仅影响街道风貌,还存在安全隐患。"抬眼看时感到压抑,天气干燥时还担心会发生火灾。"杨占

由于常到老街调研,龙泉驿区公园城市局调研员曹立江听到不少群众反映:"老街该修修了……"

类似的情况也困扰着其他一些老街道。 在成华区猛追湾街道望平滨河路,由 于车道与沿路商铺间未设置人行道,行人 与机动车混行,存在安全隐患。"这里原是 纸箱厂、纺织厂等单位旧址,建筑年代久远,房屋破损严重,绿化质量不高。"望平 社区党委副书记刁静感慨,街区公共空间

小,人们缺乏休息的场所,街区改造十分

#### 调研、规划、因地制宜—— 问需于民定思路

如何让老街区焕发新生机?前期调研,摸清百姓实际需求,是第一步。

2019年10月,十陵街道石灵老街等9个街区更新工作正式启动。成都市龙泉驿区公园城市局、住建局、改造主体企业等多主体共同参与,走进商铺和居民家中,听取群众意见。聚焦大家反映集中的道路不平整、停车难、风貌老旧等问题,改造的实施重点不断明确。一场场现场会开下来,改

造方案有了基本框架。

调研完成,进入规划设计阶段。街区改造方负责人王一介绍,改造时特别注重

保障车辆和行人通行,同时通过采用分段更新的方式,最大限度减少对沿街商铺经营的干扰。

"我们提前与商户沟通沿街楼宇和店铺招牌的设计方案,广泛征求建议。"王一说,为避免大拆大建,改造时并未拆掉已有沿街建筑,而是将重点放在了建筑加固和外立面更新上。

更新老旧街区,道路改造是重点。石灵老街是城市干道,通过加宽、平整道路保障通行,成为改造的主要方向。曹立江介绍,改造时还在社区院落和公共空间规划增设了近2000个停车位,满足周边居民日常停车需求。

因地制宜,不同道路的改造思路也不同。考虑到望平滨河路不是城市干道,改造重点落在了打造人行街区上。根据群众出行需求,将7米宽的机动车道改为4米宽的自行车道,机动车辆不再允许通行,行人有了充足活动空间。同时对绿化带进行整修,取消绿化围栏,建设一批休闲平台,让城市绿色空间得到拓展。

为加强城乡环境综合治理,地上线缆入地和地下管网改扩建也被列入改造计划。"在石灵老街,通过合理规划,让电力、通信等线路入地,建设地下综合管廊,同时安装直径2000毫米的污水管,实施雨污分流。"曹立江说,统一规划可以避免重复建设,提升改造效率。

#### 美化、改善、活力十足—— 景观重塑风貌新

经过近一年的时间,望平滨河路完成 改造,整个街区焕然一新。新修的自行车 道上常见装备齐整的骑行爱好者,不少行 人在步道散步

在道路沿线,原有的纸箱厂等迁走了, 腾挪出新空间。"我们引入咖啡馆、川剧社、 文创店等业态,增强街区的商业活力。"刁 静说。如今,经过建筑风貌再生和业态重 塑,望平滨河路已成为人们休闲娱乐的好 去外。

石灵老街也焕发出新气象。去年4月, 经过一年多的改造升级,石灵老街以新面 貌呈现在邻里面前。

修缮一新的楼宇不仅外观更美,而且加装了保温板,室外空调也有了牢固的安装槽。"建筑和道路的更新,让城市更有活力。"王一说,每到夜晚,老街灯火璀璨,十分漂亮。

"现在,道路比以前宽了1/3,路面更加平整,沿街乱停放的车辆少了。"杨占奇说, 走在路上,再也不怕灰尘扑面、泥水飞溅。

对于杨超来说,感受最明显的是街区基础设施的改善。线缆人地,地上没了"蜘蛛网";得益于附近院落增设的停车场,顾客停车难问题大大缓解。"新建的污水管道更加通畅,现在无论是否下雨,排污都很通畅。"对于经营好店铺,杨超更有信心了。

与此同时,街区景观也得以重塑。"秋天的时候,老街的银杏叶变黄,总能吸引不少游客前来拍照打卡。"曹立江说,石灵老街统一移栽银杏树,增加绿化景观。距离老街不远,新建成的石灵广场、丝路风情街等也为街区增色不少。

自2017年启动城市老旧街区有机更新工作以来,成都已经改造老旧街区上百个。《成都市城市有机更新实施办法》等文件发布,老旧街区更新的政策体系逐步健全。"2022年,我们还将持续进行50个老旧片区的有机更新。"成都市住建局副局长王建新说。

本期统筹:郭 玥



调电话呼入时,手机会同步弹窗进行提示,从而避免了流调电话被市民误认为是骚扰电话或诈骗电话而拒接,提高下流调效率。这一点子,来自于上海市人民建心"随中办"提交给上海市人民建议在集办公室的一份建议。市民建议被相关部门采纳,成为助力疫情防控的具体举措,这是全过程人民民主的生动实践,是"中国式民主在中国行得通、很管用"的有力印证。

民主是全人类的共同价值,是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要是人民始终不渝坚持的重要是一条中国特色社会主义政治发展道路,一条中国特色社会主义政治发展道路,人民大大和中国民主政治发展规律的民主人人人对中国民主政治发展规律的说,提出全过程人民民主重大理念持化民产,是进行放射,全过程人民民主在中华民产、大为主义的民主自信更加坚定,中国的民主超越走越宽广。

全过程人民民主,是中国共产党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造,是党不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶。习近平总书记深刻指出:"如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期,只有竞选时聆听天花乱坠

的口号、竞选后就毫无发言权,只有拉票时受宠、选举后就被冷落,这样的民主不是真正的民主。"在中国,从人大代表坚持问需于民、问计于民,到政协委员参与基层协商解决急难愁盼问题;从12345服务热线日夜倾听群众呼声,到接诉即办及时回应群众诉求;从线下"圆桌会",到线上"议事群"……全过程人民民主,具有完整的制度程序和完整的参与实践,使选举民主和协商民主这两种重要民主形式更好结合起来,构建起覆盖960多万平方公里土地、14亿多人民、56个民族的民主体系,实现了最广大人民的广泛持续参与。

一种政治制度的生长,总是与社会土壤息息相关。民主是历史的、具体的、发展的,各国民主植根于本国的历史文化传统,成长于本国人民的实践探索和智慧创造,民主道路不同,民主形态各异。中国发展民主,始终立足人口多、基础弱、底子薄的基本国情,始终传承5000年中华文明,注重从中华优秀传统文化中汲取智慧和养分,始终准确把握中国所处的历史阶段,紧密结合经济社会发展水平推进民主,始终坚持问题导向,每解决一个问题就把民主建设向前推进一步。可以说,全过程人民民主扎根在广袤的中华大地,吸吮着中华民族漫长奋斗积累的文化养分,符合中国国情。也正因如此,全过程人民民主得到人民衷心拥护,具有深厚现实基础和广阔发展前景。

适合的就是最好的。中国国情复杂,治理难度世所罕见。然而,中国用几十年时间走过了西方发达国家几百年走过的工业化历程,在剧烈的社会变革中,没有发生后发国家在现代化进程中容易出现的社会动荡,不仅创造了经济快速发展奇迹,也创造了社会长期稳定奇迹。我们之所以能把一个个"难题"变为了"奇迹",让一个个"不可能"变成了"一定能",很重要的一方面就在于,中国的人民民主,实现各方面意志和利益的协调统一,实现各方面在共同思想、共同利益、共同目标基础上的团结一致。中国的民主,真正把发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享落到实处,充分调动起人民的主观能动性,这是中国之治的"密码",是中国民主的力量。

2020年9月17日,湖南长沙,九所宾馆。习近平总书记专门请来基层代表,听取大家对"十四五"规划编制的意见和建议。他们中有乡村教师、农民工,也有货运司机、种粮大户,大家你一言我一语,道急难愁盼、谈难点痛点、提解决办法。"正确的道路从哪里来?从群众中来。"正是在一次次问计于民、广集民智中,改革找到破题的关键,凝聚起奋进的共识。这生动诠释了全过程人民民主的深刻涵义,也坚定着我们每个人的信念——中国的民主道路走得通、走得好,中国人民将沿着这条道路坚定走



#### **R**寻找最美乡村·白杨沟村

## 祁连山下 绿色村庄

本报记者 姜 峰 贾丰丰

夏日时节,走进位于青海省祁连县的白杨 沟村,绿树浓荫伴着鸟语花香,田陌上、农家院 里,到处一派忙碌景象。

2016年以来,白杨沟村借助卓尔山风景区 开发建设的东风,以发展乡村旅游产业作为美 丽乡村建设的重要支撑,采取产业化经营形 式,使乡村旅游业成为发展村集体经济新的增 长点。

目前白杨沟村开设农家院、农家宾馆12 家,村民人均可支配收入大幅增长。同时,村 两委组织带领本村青壮年劳动力省外务工,实 现劳动力转移就业,助农增收。

上图:山村风貌。本报记者 刘雨瑞摄 右图:俯瞰民居。本报记者 刘雨瑞摄



### 司法部—

# 我国基本解决"无律师县"问题

本报北京8月2日电 (记者魏哲哲)记者目前从司法部新闻发布会获悉:司法部着力推动解决"无律师县"问题,组织律所前往西藏、青海、四川、黑龙江、山西、甘肃6个省份的46个"无律师县"设立分所,在2022年基本解决全国"无律师县"问题的目标已经顺利

据介绍,2022年初,司法部开始对全国 "无律师县"情况进行摸底,综合考虑"无律师 县"的海拔高度、人口数量、法律服务的具体需 求等因素,确定将西藏等6个省份的46个"无 律师县"纳入今年解决的范畴。今年5月,司 法部印发通知部署这项工作,"无律师县"所在地的司法厅(局)对"无律师县"分所设立开设"绿色通道",相关律所所在地的司法厅(局)加强工作指导。7月中旬,这46家分所的执业核准已全部完成,部省市县四级司法机关扶持保障政策全部落实到位。

近年来,司法部通过组织律所设立分所、 开展"1+1"中国法律援助志愿者行动和"援藏 律师服务团"等活动,推动实现律师法律服务 在县域层面的全覆盖。据了解,司法部将持续 强化对欠发达地区律师工作的支持指导,确保 这些律所和律师能留得下来、干得出色。

## 《"十四五"全国城市基础设施建设规划》印发

预计新增和改造绿道2万公里

本报北京8月2日电 (记者丁怡婷)近日,住房和城乡建设部、国家发展改革委印发《"十四五"全国城市基础设施建设规划》(以下简称《规划》)。《规划》提出,到2025年,城市建设方式和生产生活方式绿色转型成效显著,基础设施体系化水平、运行效率和防风险能力显著提升,超大特大城市"城市病"得到有效缓解,基础设施运行更加高效,大中城市基础设施短板加快补齐。

《规划》提出城市交通设施体系化

与绿色化提升行动等8项行动,着力补短板、强弱项、提品质、增效益。根据《规划》,"十四五"期间,要精细化设计建设道路空间,提高公共交通、步行和非机动车等绿色交通路权比例,提升街道环境品质和公共空间氛围。对于适宜骑行城市,新建、改造道路红线内人行道和非机动车道空间所占比例不宜低于30%。

《规划》要求,优化以人民为中心的绿色共享空间。"十四五"期间,预计全国新增和改造城市公园绿地面积约10万公顷,新增和改造绿道长度约2万公里。

### 国家防总办公室、应急管理部

## 调派防汛抢险力量驰援辽宁

财政部、应急管理部紧急预拨5000万元资金

本报北京8月2日电 (记者邱超奕)近期,受强降雨影响,辽河干流长时间高水位运行,其支流绕阳河堤防发生决口险情。据气象预测,未来三日,内蒙古东部、东北地区有中到大雨,部分地区暴雨,局地大暴雨。8月2日,国家防总办公室、应急管理部组织防汛专题视频会商调度,研究部署重点地区特别是辽河流域防汛抗泄投险工作

会商指出,针对辽河流域防汛抗洪严峻形势,要继续强化巡堤查险,上足人员,消除盲区,在薄弱堤段、重点部位前置抢险队伍和物资,做好危险区群众转移避险、河道清障、农田排涝等工作,加强防洪工程优化调度,确保辽河干流堤防及水库安全。要全力做好绕阳河堤防险情处置工作,尽快实现堵口复堤。加强巡堤查险,做到险情早发现、早处置,转移安置好受灾群众。

针对当前防汛形势,在前期调运铅丝网片、移动排水泵、冲锋舟等中央防汛物资基础上,8月2日国家防总办公室会同国家粮食和物资储备局再次紧急调运长丝土工布9万平方米。8月1日,国家防总办公室、应急管理部再次紧急调派抢险力量210余人和2架直升机赶赴盘锦市,执行堤防决口现场抢险救援任务。国家防总工作组继续在辽宁指导防汛抗洪抢险工作。

本报北京8月2日电 (记者曲哲涵、邱超奕)8月2日,财政部、应急管理部再次紧急预拨辽宁省5000万元中央自然灾害救灾资金,支持做好抗洪救灾工作,统筹用于应急抢险和受灾群众救助,重点做好搜救转移安置受灾人员、排危除险等应急处置、开展次生灾害隐患排查和应急整治、倒损民房修复等工作。

近期受强降雨影响,辽宁发生严重洪涝灾害,辽河干流持续超警。此前,财政部、应急管理部已预拨辽宁省7000万元防汛抗旱补助资金,加上此次预拨的5000万元,共计预拨1.2亿元资金。