

财经眼·金融发力稳经济③

# 金融服务助力新市民安居乐业

本报记者 屈信明

随着我国新型城镇化水平不断提高,越来越多的农民进城创业就业,成为新市民。他们无论是安居、兴业,还是大宗消费,都离不开相关金融服务。不久前召开的国务院常务会议提出,研究采取金融支持消费和有效投资的举措,提升对新市民的金融服务水平,优化保障性住房金融服务。

金融机构怎样围绕新市民的需求创新产品、优化服务,未来如何进一步精耕细作、持续发力?记者进行了采访。

## 金融服务精准便利, 让新市民创业有奔头

山东省聊城市莘县的张先生于2019年来到济南打拼,承包了一家食堂。经过一段时间经营,生意逐渐稳定。

今年初,受疫情等因素影响,食堂经营遇到困难。焦灼之际,“新市民创业贷”帮助张先生解决了资金压力。“20万元贷款在1天内完成了审批,按季还息,到期还本,也可随借随还,还能享受政府贴息。”张先生说。

“新市民创业贷”是齐鲁银行为支持新市民创业开发的新产品,该产品以创业孵化基地创业人员、新引进技工人才、新就业大中专毕业生、进城务工人员等为服务对象,缩短贷款审批发放流程,贷款期限最长3年,并可多次使用,给新市民创业提供更充分和灵活的资金支持。此外,山东积极运用政府性融资担保合作机制和财政贴息政策,符合条件的市民可享受政府担保和贴息,有效降低融资成本。

浙江省嘉兴市的新市民竹炯军也尝到了金融服务的甜头。“我到嘉兴经营农场好多年了,以前想申请贷款,因没有当地户口屡屡碰壁。不久前海盐农商银行客户经理主动帮我办理贷款手续,第二天100万元贷款就到账了。”竹炯军说,他用这笔钱新上了稻虾养殖项目,现在收入噌噌往上涨。

今年以来,越来越多的新市民享受到了支持创业就业的金融服务。邮储银行在福建省推出“新市民贷”,跨区域联动,提高贷款审批效率,解决新市民贷款难题;北京银保监局推动将外地在京创业人员纳入创业担保贷款扶持范围;山东菏泽市对申请贷款的创业高校毕业生经营年限放宽至最短1年,扩大了

信贷服务覆盖面。日前,银保监会、人民银行发布《关于加强新市民金融服务工作的通知》(以下简称《通知》),提出提高新市民金融服务可得性和便利性,增强新市民的获得感、幸福感、安全感。

新市民金融服务重点支持哪些人群?银保监会有关负责人说,新市民主要是指因本人创业就业、子女上学、投靠子女等原因来到城镇常住,未获得当地户籍或获得当地户籍不满三年的各类群体,目前全国约有3亿人。各地可结合当地实际情况明确服务新市民的范围。

创业就业是新市民扎根城市的基础。金融服务如何更有针对性地为他们加油助力?《通知》提出,鼓励商业银行加强对新市民创业形态、收入特点、资金需求等因素的分析,充分运用信息技术,精准评估新市民信用状况,优化新市民创业信贷产品;支持地方将新市民纳入创业担保贷款扶持范围,落实担保、贴息等政策,简化创业担保贷款办理流程;支持吸纳较多新市民就业的小微企业和个体工商户获得信贷资金等。此外,对新市民较为集中的行业开展保险产品创新,发展适合新市民职业特点的雇主责任险、意外险等业务,提高新市民创业就业保险保障水平。

“金融机构应根据新市民的就业创业特点,有针对性地调整服务方式、更好提供支持,增强新市民融入城市的能力。”上海金融与发展实验室主任曾刚说。

## 探索有效途径, 让新市民生活更有保障

在更好满足新市民住房、医疗、养老需求等方面,各地各机构积极探索实践。

——加强住房租赁金融服务,支持保障性安居工程建设,让新市民住有所居。“刚来厦门就解决了住的问题,我能更安心地工作了。”日前,河南的陈先生入职了福建省厦门市湖里区的一家公司,月薪5000元左右。他说,建设银行厦门分行为他在公司附近推荐了长租公寓,环境好,设施全,性价比也不错。

据了解,建设银行积极开发住房租赁综合服务,为新市民提供租赁、结算等服

务,并协助地方政府进行新市民租金监管、补贴发放、市场监管等。目前相关平台个人注册用户超过3870万户,可出租的市场化房源36万套(间),正在出租的房源99万套(间)。

为了更好满足新市民的住房需求,国家开发银行2021年以来为保障性租赁住房项目提供融资支持近120亿元,助力新增供给住房约12万套。为新市民提供购房信贷支持,农业银行推出“农民安家贷”产品,目前惠及近190万名进城购房的农村转移人口。

——完善健康和养老金融服务,进一步兜牢新市民民生保障。

80岁的张玉臣曾患突发性脑溢血,生活不能自理。为方便照顾老人,在山东省东营市工作的女儿把他接到了身边。中国人寿寿险服务专员通过社区了解到这家人的情况后,上门宣传长护险政策,为其定制了预防压疮、血糖血压监测、家用无创呼吸机等居家照护服务,缓解家人照护压力。

金融领域助力织密织牢民生保障网。广州市定制型商业医疗保险项目将非广州户籍、持有居住证满2年人员纳入参保人群,推动医疗保障有效覆盖新市民群体;一些地方开设异地就医费用结算专户,便利新市民异地就医直接结算;广西试点开展新市民专属商业养老保险,更好满足补充养老需求……一系列创新服务有的放矢,助力补齐新市民医保保障短板。

——优化基础金融服务,更好保护新市民合法权益。

更方便地开立银行账户、及时足额领取工资……这些事看起来简单,却关系着不少新市民的切身利益。《通知》明确提出提升基础金融服务的便利性和可得性,助力保障新市民合法权益。

金融机构不断优化服务。平安银行为外来务工人员提供简易开户服务,凭有效身份证件即可申请办理,对小微企业、个体工商户结算账户免管理费等;工商银行、农业银行等推出农民工工资代发监管、农民工工资支付函等服务,保障农民工薪酬按时、合规发放;中国人保试点建筑工程履约类保证险,在政府部门认定相关企业欠薪后及时进行赔付。

金融知识普及宣传进一步加强。厦门银保监局组织银行保险机构走进社区、园区、校园,提供防范非法集资宣传、理财课堂等服务,提高新市民风险防范意识和能力。

## 拓展服务广度和深度, 为新市民营造良好环境

新市民群体为城市建设、新业态发展等做出了积极贡献。专家表示,让新市民更加充分、便利地享受金融服务是惠民生的实事,彰显了社会公平,同时也有利于促进经济社会发展。“做好新市民金融服务,对畅通国民经济循环、构建新发展格局、实现高质量发展具有重要意义。”银保监会有关负责人说。

如何拓展新市民金融服务广度和深度?“加强新市民金融服务,需要金融机构更加积极地承担好主体责任。”招联金融首席研究员董希淼说,银行保险机构应当把服务新市民作为普惠金融发展重点。“银行可通过设立专项额度、加大考核激励、完善内部尽职免责机制等措施,鼓励分支机构及一线工作人员进一步做实做细新市民金融服务。”

“新市民群体往往风险敞口较大,经济承受能力和保障水平不高,保险公司需要积极开发性价比高、保障内容较为基础的产品,同时提供阶梯式产品体系,满足差异化保障需求。”中国太保产险上海分公司总经理徐峰说,此外,结合不少新市民用工形式灵活的情况,可推出按月甚至按天投保的保险产品,并针对不同场景提供个性化服务。

完善风险分担机制有利于进一步提高金融机构积极性。专家表示,地方政府应完善新市民服务的风险分担和补偿机制,政府性融资担保机构可加大对吸纳新市民较多的小微企业、个体工商户的支持。金融管理部门也应持续完善政策措施,更好引导金融机构围绕新市民不断创新优化服务。

多措并举减少信息不对称。专家表示,一方面,金融机构应当大力运用科技手段,提升数据获取能力,对新市民进行精准画像,创新信用评价方式,降低对抵押物的依赖。另一方面,加强与政府部门的合作,推动建立公共信用信息同金融信息共享整合机制,加快新市民相关政务信息的开放共享,营造良好融资环境。

“相关部门应进一步完善信用基础设施,比如可加快建设全国性信用信息共享平台和区域性大数据平台,并向金融机构开放,降低金融机构服务新市民的成本。”董希淼说。

财经眼

落实好鼓励民间投资发展的各项政策措施,用市场办法、改革举措激发民间投资活力,增强民营企业长期投资的信心

# 多措并举激发民间投资活力

王 观

民间投资是扩大有效投资、扎实稳住经济不可或缺的重要环节。近期,我国出台了一系列支持政策稳定和扩大民间投资。国务院印发的《扎实稳住经济的一揽子政策措施》明确指出,有力有序推进“十四五”规划102项重大工程实施,鼓励和吸引更多社会资本参与国家重大工程项目。日前召开的国务院常务会议部署了支持民间投资和推进一揽子政策落实的措施。

经过几十年的发展,我国民间投资和民营经济由小到大、由弱变强,已日渐成为推动我国经济发展、优化产业结构、繁荣城乡市场、扩大社会就业的重要力量。从投资总量占比看,2012年以来,民间投资占全国固定资产投资比重连续5年超过60%,最高时达65.4%。受新冠肺炎疫情等因素影响,近期民间投资增速有所下降。下一步,应落实好鼓励民间投资发展的各项政策措施,用市场办法、改革举措激发民间投资活力,增强民营企业长期投资的信心。

激发民间投资活力,需发挥好政府投资撬动作用。从实践看,借助重大项目的牵引作用和政府投资的撬动作用,可以有效拉动民间投资增长。包括基础设施建设和在内的一些重大项目,通过吸引民间投资参与,能有效缓解财政压力,提升资金的使用效率,实现一举多得。因此,可以根据“十四五”规划102项重大工程、国家重大战略等明确的重点建设任务,选择具备一定收益水平、条件相对成熟的项目,吸引更多民间资本参与。同时,鼓励民间资本采取多种方式规范参与政府和社会资本合作(PPP)项目,在安排各类政府性投资资金时,对民营企业一视同仁,发挥政府投资引导带动作用。

激发民间投资活力,需继续加大金融支持力度。一直以来,民营企业面临融资成本高、增信条件多、信息不对称等难题。破解融资难,激发新活力,金融部门大有可为。比如,建立和完善社会资本投融资合作对接机制,通过项目对接会等方式,搭建有利于民间投资项目与金融机构沟通衔接的平台。对金融机构来说,要加强与政府各类信息平台的深入合作,充分挖掘民营企业的税收、社保等数据,开展“银税互动”等业务,对民营企业信用情况精准画像,加大融资支持力度、降低企业综合融资成本。

激发民间投资活力,还需不断优化营商环境。让民间资本形成稳定而良好的预期,提振市场主体长期投资的信心,离不开更加公平、透明、法治的发展环境。这要求各地区各部门着力继续破除制约民间投资发展的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”,依法保护各类产权特别是私有产权,打破制约土地、劳动力、资本、技术、数据等要素自由流动的障碍,提升资源配置效率。同时,推进更大力度的“放管服”改革,通过落实落细各项纾困帮扶政策,切实减轻民营企业经营负担,为民营企业聚焦优势、做精主业增添动力,提升他们长远发展的核心竞争力。

当前,我国正加快建设全国统一大市场,这将有利于新形势下深化改革开放,更好利用发挥、巩固增强我国市场资源的巨大优势。一个高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,必将为民间投资提供更优质的发展环境。

财经短波

国开行上半年发放生态环保贷款1262亿元

本报电 今年上半年,国家开发银行聚焦减污降碳协同增效、山水林田湖草沙一体化保护和修复、环境基础设施和污染防治等领域,持续加大信贷支持力度,上半年发放生态环保贷款1262亿元。其中,开发银行推进县城垃圾污水处理,实施“百县千亿”专项金融服务,上半年发放贷款370亿元。开发银行与生态环境部、国家发展改革委联合开展环境治理模式创新试点,结合生态价值实现、生态保护补偿,积极探索融资模式创新,协同生态环境效益与社会经济效益。(赵展慧)

浦发银行参与承销市场首批转型债券

本报电 近期,中国银行间市场交易商协会创新推出转型债券支持传统行业绿色低碳转型,浦发银行参与承销了首批转型债券,连续完成中国铝业股份有限公司2022年度第二期中期票据(转型)、大唐国际发电股份有限公司2022年度第五期中期票据(转型)的承销工作,募集资金将专项用于企业技术改造等具有降碳效果的项目。浦发银行相关负责人表示,下一步,该行将继续丰富完善绿色金融、转型金融的产品体系和服务体系,综合运用集团内信贷、债券、租赁、股权等多渠道资金,助推传统产业转型升级。(葛孟超)

本版责编:屈信明



## 援企稳岗促生产

上图:近日,江苏省海安市一家纺织企业生产车间内,工人正在生产线上忙碌。今年以来,当地通过加大失业保险稳岗返还力度、完善创业担保贷款等措施援企稳岗,上半年全市实现城镇新增就业5250人。

翟慧勇摄(人民视觉)

左图:近日,湖南省永州市新田县产业开发区一家企业的工人正在赶制板材。当地在退税减税、金融信贷等方面帮企业解困,助力企业实现产销两旺的良好态势。

钟伟锋摄(人民视觉)

财经故事

浙江推出“浙里捐赠”数字平台

## 让慈善捐赠更便利更规范

本报记者 王 观

“过程透明,操作也方便。”由浙江省舟山市慈善总会发起的“寻找好心人,帮助残疾人,圆梦微心愿”活动在“浙里捐赠”数字平台一上线,很快就获得了首笔慈善捐款。

今年5月初,浙江省财政厅与杭州市财政局联合省税务局、省民政厅在浙江省政务服务网、“浙里办”APP上推出“浙里捐赠”数字平台。上线1个多月后,捐赠金额已达12.2亿元,累计有超过405万人次接受捐赠。

此前,公益平台、捐赠项目众多且分散,捐赠人捐赠后需通过电话或前往现场,向慈善组织申请开票,无法及时了解捐赠善款去向和效果,捐赠环节不够便利。通过该数字平台的“一键捐赠”“一秒开票”“一址查询”3个功能,企业、社会组织和个人可以一键完成定向或非定向公益项目的慈善捐赠、电子票据开具和相关政策查询。

为打消捐赠人对善款流向的顾虑,营造诚信的慈善环境,“浙里捐赠”数字平台基于

浙江省互联互通政务“一朵云”创新应用区块链技术,以捐赠项目为唯一标识,在捐赠项目备案、善款收取、善款使用等环节,充分利用财政电子票据和税务电子发票集成数据,促进信息流、资金流、票据流“三流合一”,建立善款上链、过程存证、信息溯源的捐赠生态闭环,达到善款流向和项目进展的全过程透明及风险预警处置。

“浙里捐赠”数字平台成功推行的背后,离不开近年来财税体制机制改革的推动。为充分激发慈善捐赠的社会合力,财政、税务、民政、慈善组织等加强跨部门信

息共享,实现贯通省、市、县、乡跨层级协同,以及管理部门、慈善组织、公益平台业务流程跨系统协同。

通过体制机制引导,“浙里捐赠”数字平台再造了全链条的捐赠业务流程。慈善组织经登记认定后,可同步认定非营利组织免税资格和公益性捐赠税前扣除资格。以民政部门的慈善项目备案名作为捐赠票据的开票项目名,改变以往慈善组织根据要求分开申请、分别提供材料,由民政和财政部门各自审定,可能出现同样项目备案名与开票项目名不统一的现象。