R人民观点

发展为了人民　发展依靠人民

——引领新时代中国经济发展的强大思想武器③

本报评论部

人民性是马克思主义最鲜明的品格，人民立场是马克思主义政党的根本政治立场，习近平经济思想具有鲜明的人民性

尊重人民群众主体地位和首创精神，把人民群众中蕴藏着的智慧和力量充分激发出来，就一定能够不断创造出令人刮目相看的新的奇迹

民心所向，忧之念之；民康物阜，盼之行之。不久前，习近平总书记在四川考察时，步入稻田看秧苗长势，走进乡村话接续振兴，来到高校调研就业问题，指出“衣食住行，还有医药，老百姓最关心的就是这些”，叮嘱“老百姓的事，要实实在在干，干一件是一件，干一件成一件”，勉励“大家收入高了、日子好了，脱贫之后要接续推进乡村振兴，不断发展下去”。

人民性是马克思主义最鲜明的品格，人民立场是马克思主义政党的根本政治立场，习近平经济思想具有鲜明的人民性。创造性提出以人民为中心的发展思想，坚持把人民利益作为党领导经济工作的根本出发点和落脚点，强调发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，注重在发展中保障和改善民生，坚定不移走共同富裕的道路，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感……“人民至上”的价值理念贯穿习近平经济思想始终。

增进民生福祉是发展的根本目的，让人民生活幸福是“国之大者”。习近平总书记指出：“我们推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要。”着力提高供给质量和水平，不断满足人民日益增长的美好生活需要；坚决打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，实现“小康路上一个都不能掉队”；大力推进生态文明建设，坚决打好污染防治攻坚战，决心之大、力度之大、成效之大前所未有……党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点，在部署经济工作、制定经济政策、推动经济发展过程中都牢牢坚持这个根本立场，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

为了人民而发展，发展才有意义；依靠人民而发展，发展才有动力。习近平总书记强调：“共产党做事的一个指导思想就是尊重群众首创精神，群众是真正的英雄。”党的十八大以来，从持续推进“放管服”改革，到保证人民平等参与、平等发展权利；从营造有利于创新创业创造的良好发展环境，到推进科技体制改革、让有真才实学的科技人员英雄有用武之地……一批批改革举措切实激发亿万人民追求美好生活的强烈愿望、创业创新的巨大潜能、共克时艰的坚定意志，最大限度激发市场活力、创新动力。实践充分证明，只要我们始终坚持为了人民、依靠人民，尊重人民群众主体地位和首创精神，把人民群众中蕴藏着的智慧和力量充分激发出来，就一定能够不断创造出令人刮目相看的新的奇迹。

我们追求的发展是造福人民的发展，我们追求的富裕是全体人民共同富裕。“要在推动高质量发展中强化就业优先导向”“要发挥分配的功能和作用”“要完善公共服务政策制度体系”……在去年底召开的中央经济工作会议上，习近平总书记强调要正确认识和把握我国发展重大理论和实践问题，放在首位的就是“正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径”。适应我国社会主要矛盾的变化，更好满足人民日益增长的美好生活需要，必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点。始终坚持以人民为中心的发展思想，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，就一定能够不断推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。以人民为中心的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展各个环节。深入学习贯彻习近平经济思想，坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，就一定能凝聚起14亿多中国人民的智慧和力量，在全面建设社会主义现代化国家新征程上书写新的辉煌篇章。

R新论

推动中医药高质量发展

董玉节

有效应对健康挑战，满足人民群众健康需求，迫切需要加快推进中医药事业发展

中医药是中华民族的伟大创造，传承创新发展中医药是新时代中国特色社会主义事业的重要内容。国务院办公厅印发的《“十四五”中医药发展规划》提出：“推动中医药高质量发展和走向世界，为全面推进健康中国建设、更好保障人民健康提供有力支撑”。《“十四五”国民健康规划》提出：“充分发挥中医药在健康服务中的作用，夯实中医药高质量发展基础。”相关文件的陆续出台，充分彰显了中医药事业在国家经济社会发展大局中的地位和作用。

习近平总书记强调：“中医药学包含着中华民族几千年的健康养生理念及其实践经验，是中华文明的一个瑰宝，凝聚着中国人民和中华民族的博大智慧。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把中医药工作摆在更加重要的位置。从2016年国务院印发《中医药发展战略规划纲要（2016—2030年）》，到2017年中医药法实施；从2019年中共中央、国务院印发《关于促进中医药传承创新发展的意见》，全国中医药大会召开，到2021年国务院办公厅印发《关于加快中医药特色发展的若干政策措施》，中医药发展顶层设计加快完善，政策环境持续优化。

推动中医药高质量发展，才能更好满足人民群众对丰富多样健康服务的需求。一方面，随着经济社会发展和生活水平的提高，人民群众更加重视生命安全和健康质量，健康需求不断增长；另一方面，全球新冠肺炎疫情反复延宕，新发传染病不断出现，我国慢性病发病率总体呈上升趋势，传统传染病防控形势依然严峻。同时要看到，中医药发展不平衡不充分问题仍然突出，中医药传承创新与医疗服务能力有待持续增强。有效应对健康挑战，满足人民群众健康需求，迫切需要加快推进中医药事业发展，发挥中医药在健康中国建设乃至构建人类卫生健康共同体中的独特优势。

《“十四五”中医药发展规划》立足高质量发展，进一步对中医药发展作出全局性、战略性、保障性谋划。《规划》提出，到2025年，中医药健康服务能力明显增强，中医药高质量发展政策和体系进一步完善，中医药振兴发展取得积极成效，在健康中国建设中的独特优势得到充分发挥。围绕这一目标，《规划》统筹考虑医疗、教育、科研、产业、文化、国际合作等中医药发展的重点领域，提出10个方面的主要任务，设置15项主要发展指标和11项专项工作专栏。一些规划指标的设定，充分体现了新时代中医药高质量发展的要求。比如，提出到2025年每千人口公立中医医院床位数达到0.85张、每千人口中医类别执业（助理）医师数达到0.62人等。一系列改革创新举措坚持问题导向、目标导向、结果导向，有助于破除制约中医药高质量发展的体制机制和政策障碍，为中医药传承创新发展营造良好政策环境。

一分部署，九分落实。推动中医药高质量发展，要坚持中西医并重，传承精华、守正创新，补短板、强弱项、扬优势、激活力。同时，要加强组织领导，强化投入保障，健全实施机制，注重宣传引导，充分发挥各方面的积极作用，推动形成全社会共同关心和支持中医药高质量发展的良好格局。

（作者为安徽中医药大学马克思主义学院院长、教授）

R中国道路中国梦

铁路线上贡献智慧和力量

张鑫磊

当飞驰的列车载着乘客，沿着纵横交错的铁路线奔赴远方，作为中国铁路工程集团有限公司的一名员工，我感到无比骄傲。一条条钢铁铸就的长龙在神州大地上延伸，寄托着我和同事们的奋斗梦想。

铁路之变，折射高质量发展成色。在祖国版图上，贯穿南北、连接东西的铁路线，织就了一张铁路网，为群众出行、经济发展提供了重要支撑。近年来，我跟随集团重大工程建设的脚步，穿行祖国南北，先后参与了京张高铁、拉林铁路等工程建设。看着铁道铺就、公路贯通、大桥架起，曾经难以逾越的天堑变成了通途，在工程竣工的一瞬、在通车运营的刹那，我和同事们总有万千感慨涌上心头，为祖国发展自豪。

每一项工程，都是奋力拼搏结出的果实。建设新成昆铁路的小相岭隧道时，同事们每天作业10多个小时，吃饭就在隧道内解决，节省下来的时间全用来施工。这是新成昆铁路中线路最长、施工难度最大的工程，同事们用敢战敢拼的毅力，一次次刷新隧道机械化钻爆施工的纪录。这条铁路建成后，从成都到昆明的时间大大缩短，四川大凉山群众也能搭上“顺风车”、走上通往幸福的“快速路”。

有一股子干劲，还要有几把刷子。重大工程建设，不仅要埋头苦干，更要科研攻坚，提升工程建设的科技含量。把铁路修到拉萨去，首先要解决高原冻土问题。为了攻克这一世界性难题，中铁科研院西北院在海拔4780米的风火山上，修建了世界上唯一一座全年有人值守的高原冻土观测站。数十年来，一代代科技工作者在这里坚守，积累了1200多万个涵盖高原冻土地区各种气象条件和地温变化的数据，凝结成数十项重大科技成果，为青藏铁路建设、运营提供弥足珍贵的科学支撑。勇攀铁路科技新高峰，一代代中铁建设者们以创新之志展现着责任和担当。

精神的力量是无穷的。我们自己常说，哪里困难哪里走。2008年汶川地震后，宝成线109号隧道上方大面积山体坍塌，其中12节装载着500吨航空汽油的油罐车起火，扑灭大火、恢复通车成为当务之急。中铁电气化局迅速集结抢险队伍，冒着生命危险，义无反顾地“逆行而上”。危难之时尽显英雄本色，经过12个日夜的抢险鏖战，这条西北通向西南的大动脉打通了，抗震救灾的一条生命线也随之打通了。至今，我们还记得“为人民的生命财产而战，为国家和社会至高利益而战，为灾区生命线的畅通而战”的铿锵誓言。有不怕难、不畏险、献青春、洒热血的精神，才能凝聚起英勇无畏、干事创业的强大力量。

建功逢盛世，奋斗正当时。一代代中铁人的青春印记，早已镌刻在了高山原野、荒漠戈壁。新时代的中铁人，更应该踔厉奋发、笃行不怠，争创属于我们这一代人的好成绩。

（作者为中国铁路工程集团有限公司员工）

实施绿色制造工程，加大绿色技术装备产品的供给，积极推进工业资源的循环利用……工业是我国能源消费和碳排放的重要领域之一，这十年，我国坚持走绿色低碳循环发展之路，在降低工业能耗水耗、推进资源综合利用、培育绿色发展新引擎等方面取得显著成效。

这正是：

加快绿色转型，
提升制造水平。
工业节能减碳，
生态经济双赢。

曹希阳图　向　阳文

以规范执法推动全民守法

魏哲哲

北京市全面启用新版行政执法证，原北京市行政执法证同时停止使用；安徽省司法厅积极推动全国统一标准样式行政执法证件制作发放工作，预计2022年底前将完成全省共计14万余名执法人员证件换发工作……今年以来，各地各部门采取多种形式举办首批国家统一行政执法证集中颁发暨宣誓仪式，加强行政执法人员资格和证件管理，进一步规范行政执法行为，进一步增强了行政执法人员责任感、使命感和荣誉感。

一张执法证，承载着行政执法的严肃性和公信力。然而，一段时间以来，由于缺乏规范管理，一些地方和部门制发的执法证件样式不统一，影响了执法权威和公信力，还有的部门执法证件制发、监督和管理制度不完善，影响了行政执法的规范性。为此，司法部2020年印发通知，就全国统一行政执法证件标准样式作出规范，并要求各地区、各部门于2022年底前按照标准样式完成行政执法证件换发工作。《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》也提出“统一行政执法人员资格管理”，要求“完善相关规范标准”。行政执法证件标准样式全国统一，成为严格行政执法、推动执法规范化建设的重要举措。

持证上岗、亮证执法，这既是我国相关法律的硬性要求，也是推行行政执法公示制度的基本要求。行政执法人员的执法行为关乎人民群众切身利益，既要严格执法，也要善于执法，进而推动全民守法。因此，要加强行政执法人员资格管理，提升行政执法人员素质和依法行政能力，行政执法证件的规范管理就显得更加必要。行政执法人员在进行监督检查、调查取证、采取强制措施和强制执行、送达执法文书等执法活动时，必须主动出示执法证件、表明身份。同时，执法证件的迭代升级，也体现了数字政府建设的成效，有利于执法公开、执法公示，推动法治政府建设。

执法证也是“普法证”，执法程序越完善、执法行为越规范，法治信仰的基础就越牢固。正如许多基层执法工作者所经历的那样，在执法过程中，向当事人把相关政策和法律法规解释清楚，更容易得到当事人的理解和配合，执法的效率也会更高。这充分说明，在法治实践中同群众保持良性互动，严格规范公正文明执法，才能让每一次行政执法都成为一堂生动的法治实践课。

推进严格规范公正文明执法，确保相关法律法规得到有效实施，还有很多工作要做。当前，许多地方正以启用新版行政执法证为契机，进一步加强行政执法人员资格管理工作，提升行政执法人员的能力素质和队伍规范化管理水平。随着严格规范公正文明执法的要求落实到每一项执法活动、每一个执法环节，法治信仰必将更好浸润人心。

R治理者说

一体推进区域协同发展

邵革军

习近平总书记强调：“要推动成渝地区双城经济圈建设，在西部形成高质量发展的重要增长极。”中共中央、国务院印发的《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》明确，“支持万州、达州、开州共建川渝统筹发展示范区”。近年来，万州、达州、开州三地树牢“一盘棋”思想，编制完成《万达开川渝统筹发展示范区建设方案》，扎实推进重大政策、重大项目、重大改革出台，探索出一条区域一体化发展新路子。

推进基础设施互联互通，共同融入新发展格局。聚焦“外部畅联”，推动成达万、西达渝高铁建设，打通成渝地区衔接京津冀、长三角、粤港澳等地区的综合交通运输通道。聚焦“内部直连”，做好区域内直达快速通道、高速公路建设，打造城市间“半小时通勤圈”，增强区域经贸交往能力。聚焦“质效提升”，加快达万铁路扩能改造和万州新田港、开州港开发建设，畅通区域货物出海通道，提升大宗物资双向进出能力。加快构建畅联高效的综合立体交通运输体系，不断提高集聚辐射能力、增强服务带动功能，才能更好推动万达开川渝统筹发展示范区融入新发展格局。

推进产业发展协同协作，共同壮大区域经济。坚持“大抓工业、重抓制造业”，推进国家级产业园区共建共创，创新利益共享模式，提高产业链供应链现代化水平；突出发挥好区域内天然气、锂钾等资源优势，加大资源转化力度、互补发展配套产业。同时，整合区域内的巴文化、红色文化、自然生态文化、民俗文化、三峡文化等资源，加快文化旅游融合发展。实践表明，重点突出、发挥优势、各展所长、整合资源，有助于构建产业协同发展体系，形成“一体化”发展效应。

推进改革开放走深走实，共同激发内生动力。近年来，我们协同探索经济区与行政区适度分离改革，推动人流、物流、资金流和信息流加快集聚、自由流动；推进科技创新，共建共享科技创新成果，共同促进成果转化应用；深化对外开放，高水平推进对外开放口岸建设，联动开展招商引资；优化区域营商环境，对国家政策范围内的行业和产业不设区域政策门槛，让良好的营商环境成为发展的靓丽名片。推动区域经济不断焕发新的生机和活力，需要持续深化综合配套改革试验，联手打造内陆改革开放高地。

推进生态环境联防联治，共同守护巴山蜀水。坚持“共抓大保护、不搞大开发”，强化突发环境事件联防联控合作，完善生态环境分区管控体系，探索生态环境保护“一张负面清单管三地”机制；协同共建三峡库区生态廊道、秦巴山区生态屏障、明月山绿色发展示范带和嘉陵江—渠江绿色生态经济带。确保长江上游“青山常在、绿水长流、空气常新”，必须坚持生态共建、环境共保，夯实区域高质量发展的生态基础。

推进公共服务共建共享，共同打造高品质生活圈。协同推进城乡融合发展，扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖。加快城乡基本公共服务均等化普惠化，拓展教育、医疗卫生、人力资源、社会保障等领域合作，协同建设职业教育培训中心、技能型人才培养培训基地。万达开川渝统筹发展示范区建设的成效，将体现为千千万万个家庭幸福指数的提高和人民生活的持续改善。

万达开川渝统筹发展示范区建设渐入佳境，未来成果可期。新的征程上，我们将以更高政治站位、更强责任担当、更实工作举措，真抓实干、埋头苦干，加快推动相关建设提速提质、整体成势，以新作为新气象再创新业绩。

（作者为四川省达州市委书记）

本版邮箱：rmrbpl@163.com（来稿请注明栏目名）
本版责编：陈　凌　何　娟　尹双红　崔　妍