

# 上半年新增城镇就业654万人,完成全年目标59%

## 就业形势保持总体稳定

本报记者 李心萍

### 经济新方位 年中数据怎么看

1至6月,全国新增城镇就业654万人,完成全年目标的59%;6月份,城镇调查失业率回落至5.5%;截至6月底,脱贫人口务工规模3223万人,同比增加160万人……

人社部22日举行新闻发布会,就业促进司司长张莹表示,今年以来,面对复杂严峻的国际环境和国内疫情带来的冲击,各地区各部门高效统筹疫情防控和经济社会发展,全力以赴稳就业保就业,就业形势保持总体稳定。

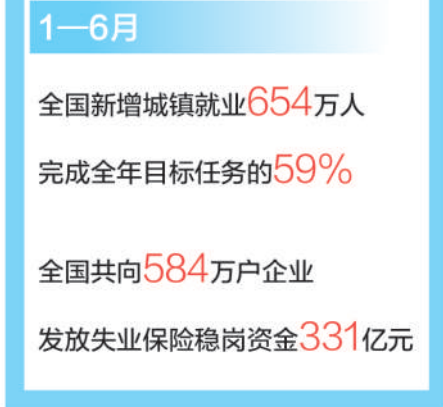
### 减负稳岗政策红利释放,城镇调查失业率连续回落

一季度全国城镇调查失业率均值为5.5%,处于较低水平。4月份,受疫情影响,全国城镇调查失业率走高,达6.1%。各地区各部门迅速出台一揽子政策举措,千方百计稳定就业形势。

实行社保降费、缓缴政策,助企纾困渡难关。人社部会同有关部门,在延续实施阶段性降低失业、工伤保险费率的基础上,叠加推出缓缴社保费政策。5个特困行业企业和17个行业所属困难企业,受疫情影响严重地区生产经营出现暂时困难的中小微企业,以单位方式参保的个体工商户,均可阶段性缓缴养老、失业、工伤保险单位缴费部分。

数据显示,截至目前,仅延续实施阶段性降低失业、工伤保险费率一项政策,就为企业减负超过800亿元。

提高返还标准,新增留工补助,释放红利稳岗位。今年以来,失业保险通过提高稳岗返还标准,将中小微企业返还比例由60%最高提至90%,大型企业由30%提至



50%,进一步加大对市场主体稳岗扩岗支持力度。

同时,新增留工补助政策,支持中高风险地区的所有参保企业以及未出现中高风险地区的所有参保企业稳岗留工。目前,已向195万户企业发放留工补助资金87亿元。

随着一系列政策落地见效,城镇调查失业率在阶段性走高后出现下降。5、6月,全国城镇调查失业率分别为5.9%、5.5%,连续回落。

市场岗位需求大于求职人员。上半年,公共就业服务机构和市场机构求人倍数(岗位数与求职人数的比率)均在1以上,其中,二季度100个城市公共就业服务机构求人倍数1.37,市场岗位需求大于求职人员。

### 促进高校毕业生就业,助力农民工稳定就业,城乡困难人员就业稳中有增

促进高校毕业生、农民工等群体就业是就业工作的重中之重。人社部门一方面积极发挥人力资源服务机构的作用,另一方面,不断加大就业帮扶力度,共促重点群体就业。

促匹配,畅通重点群体求职渠道。作为促进市场化就业的重要支撑力量,目前我国共有经营性人力资源服务机构5.4万家。用好2万个招聘网站和4.9万个固定招聘场所,积极开展百日千万网络招聘产业园专场、国聘行动等活动,人力资源服务机构开展大规模求职招聘服务,共发布了89万个岗位需求,接收511万份求职者简历,有效促进劳动力市场供需对接。

优服务,提高重点群体帮扶精准度。对高校毕业生,开放求职登记、完善实名帮扶;推进政策快办,确保高校毕业生及时足额享受政策红利。对农民工,深化东西部劳务协作,积极拓宽务工渠道;发挥就业帮扶车间载体作用,提供就地就近就业机会……

上半年,各地区各部门不断加大对重点群体的帮扶力度,千方百计保障重点群体就业。截至6月末,脱贫人口务工规模同比增加160万人,25个中西部省份均已完成目标任务。1至6月,就业困难人员就业85万人,同比持平;农村劳动力外出务工规模保持基本稳定;失业人员实现再就业250万人。

### 就业形势有望继续回暖,努力完成各项目标任务

“从走势看,随着稳经济一揽子政策措施加快落地,各方面围绕就业同向发力,就业形

势有望继续回暖。”张莹说。

张莹表示,国际形势依然复杂严峻,国内经济恢复仍然面临挑战,就业总量压力依然存在,稳就业保就业工作仍需付出艰苦努力。

加快释放减负稳岗政策红利。通过实施政策落实快办行动,推行失业保险稳岗返还和留工补助“免申即享”,实施缓交社会保险费“即申即享”,推进就业补贴政策“直补快办”。

助力促进创业和灵活就业。通过实施重点群体创业推进行动,深入实施创业培训,跟进提供创业担保贷款等融资支持,激发劳动者创新创业动力,发挥好创新带动就业的倍增效应。同时,健全灵活就业劳动用工和社会保障政策,开展新业态就业人员职业伤害保障试点,加强零工市场建设。加密组织线上线下就业服务活动。

加强重点群体就业帮扶。通过开展防止返贫就业攻坚行动,举办劳务品牌发展大会等系列服务活动,鼓励返乡入乡创业,促进农村劳动力外出务工和就地就近就业。启动就业援助“暖心活动”,聚焦大龄、残疾、低保家庭、长期失业等困难人员,送信息、送服务、送政策、送保障。

针对社会关注的未就业毕业生群体,张莹表示,将通过推进精准服务、推进政策快办、强化岗位推送、强化权益保障等举措,进一步挖掘岗位资源,做实做细就业指导服务,支持毕业生到各行各业施展才华。截至目前,已有超过20万未就业毕业生通过未就业毕业生求职登记小程序登记了求职意愿。各地已开展线上招聘活动1.1万场,举办现场活动1500余场,不间断为毕业生提供就业岗位信息。

同时,“三支一扶”招聘行动正在有序开展。目前,已有28个省份发布招聘公告,共计划招募3.95万个岗位。28个省份中有21个省份在中央财政补助金额基础上,进一步扩大招募规模,比中央下达计划数增加8500多个,为高校毕业生提供了更多到基层工作的机会。

数据来源:人力资源和社会保障部  
制图:汪哲平

### 政务服务提优 项目审批提速

## 湖南大力优化营商环境

本报记者 吴齐强 何勇 王云娜

“不久前,来了一笔200万元的新订单,我们却因为缺钱不敢接,愁得很!上门服务的企业干部知道后,立马对接银行,两天后110万元信用贷款到账,保住了这笔订单。”在湖南省万名干部联万企行动中,涟源市永富电子厂负责人周永富的获得感很强,“这次帮扶真是太及时了!”

今年5月,湖南启动万名干部联万企行动,进一步优化营商环境。全省4万多名优秀干部奔赴企业、园区和项目一线,帮助解决实际困难问题4.3万多个。

近年来,湖南刀刃向内、转变职能,持续开展“放管服”改革,把优化营商环境作为保市场主体、保就业和吸引外商投资的重要举措,以更优营商环境助力高质量发展。

去年,湖南乾龙新材料有限公司决定新建厂房,刚与岳阳经开区签订入园协议,岳阳市工程审批帮办代办服务中心的工作人员就主动上门服务,免费代办从项目拿地到取得合法开工手续的所有行政审批事项。从土地挂牌到拿到施工许可证,仅历时58天。去年11月,该项目正式开工。

办事为何如此快?这不仅与帮代办新政有关,更得益于审批制度改革。针对不涉及易燃易爆的工业厂房项目,岳阳将项目规划方案审查和施工图审查环节从职能部门剥离,统一交由第三方机构审查,费用由政府承担。流程再优化,节省了报建时间,推动项目早落地早开工。

在工程建设领域审批改革方面,湖南开足马力,抓好审批程序规范化,并创新推进“多审合一、技审分离”改革试点,持续深化帮办代办等专项改革。省级层面以上率下、带头改革:省政府调整、下放、取消行政权力45项,不仅工建审批提速,企业开办平均时间更是压缩至1.5个工作日以内。

湖南明确,既要简政放权、加速审批,激发市场主体活力,又要优化事中事后监管模式,提升政府监管效能,营造公平有序、包容审慎的法治环境。

去年下半年,益阳市赫山区市场监管局执法人员在抽检时,查出当地一家企业销售的产品不符合国家标准。该企业立即整改,第一时间召回相关产品,并提供产品资质和进货票据。今年初,执法人员依法免除行政处罚,向企业送达《不予行政处罚决定书》,要求严把进货关。“一旦受到处罚,企业信用就有了‘污点’,柔性执法模式给了我们改正错误的机会。”该企业负责人钟先生说。

去年3月,益阳市市场监管局联合市司法局,制定发布“不予处罚清单”,对涉及市场监管领域的20项轻微违法行为作出免罚规定。一年多以来,益阳市已对612家企业的轻微违法行为开展免罚等柔性监管,并开展教育、督促整改。目前,这项政策已在全省推开。

针对园区反映改革自主权不够、体制机制不顺等问题,湖南批准长沙高新区等省级以上园区开展相对集中行政许可权改革。为加强区域协作,湖南与泛珠三角区域9省份签订政务服务“跨省通办”协议。长沙市建立知识产权事务“一站式”受理平台,构建知识产权纠纷多元化解机制。邵阳市在有影响的企业设立优化营商环境监测点,聘请企业家担任监测监督员。长沙县打造全天候执法圈,全年365天24小时在线受理投诉举报,快速回应群众诉求。

不断擦亮营商环境“金字招牌”,湖南经济运行稳中有进,交出喜人的“年中答卷”:上半年,全省地区生产总值22933.36亿元,同比增长4.3%;进出口总值增长25.2%;全省全社会用电量、工业用电量同比分别增长4.8%、3.4%;到6月底,全省实有市场主体618.03万户,增长20.4%……

2022年起,湖南启动优化营商环境三年行动计划,实施政务服务提优、项目审批提速、经营成本减负、市场环境提质和权益保护提标等五大行动。今年,全省将从企业开办、税费申报等方面推进85条举措,为企业落户发展提供良好环境。预计到2024年,企业开办将在1个工作日内办结,一般社会投资工程建设项目审批时间压缩至55个工作日以内,为经济高质量发展释放更多强劲动能。

## 全国统一电力市场体系加速构建 南方区域电力市场启动试运行

本报广州7月24日电(记者丁怡婷、罗艾桦)7月23日,南方区域电力市场启动试运行,覆盖范围包括广东、广西、云南、贵州、海南等五省区,涵盖电力中长期、现货、辅助服务交易,按照同一个交易规则和技术标准运行,发电企业和用户的可选范围更丰富,电价则根据供需实际可升可降。这标志着全国统一电力市场体系加速构建。

近年来,我国电力市场建设稳步推进,多元竞争主体格局初步形成,市场在资源优化配置中作用明显增强,市场化交易电量比重大幅提升。全国各电力交易中心组织完成市场交易电量2.48万亿千瓦时,同比增长45.8%,市场交易电量占全社会用电量的比重约为60.6%。

同时,电力市场还存在体系不完整、功能不完善、交易规则不统一、跨省跨区交易存在市场壁垒等问题。今年1月,国家发展改革委、国家能源局印发《关于加快建设全国统一电力市场体系的指导意见》提出,到2025年,“全国统一电力市场体系初步建成”“跨省跨区资源市场化配置和绿色电力交易规模显著提高”。

23日当天,广东、云南、贵州超过157家电厂和用户达成南方区域首次跨省现货交易,全天市场化交易电量达27亿千瓦时。南方区域电力市场启动试运行后,中长期交易周期将全面覆盖年、月、周;现货交易将由广东拓展到广西、云南、贵州、海南,实现南方五省区的电力现货跨省交易;辅助服务市场的品种与补偿机制将进一步完善。预计今年全年,南方区域电力市场累计市场化交易电量将达到1.11万亿千瓦时,接近广东、云南、贵州三省2021年的全社会用电量总和。



7月23日,四川省华蓥市物流园区高兴货场,建设者冒着高温在即将竣工的国家煤炭应急储备基地煤棚上紧张作业。该货场是目前川东渝北地区在建的发货量最大的综合性大型货场,涉及煤炭、建材、石油、冷链储运等行业。项目全部建成投运后将助力成渝地区双城经济圈建设。邱海鹰摄(人民视觉)

(上接第一版)  
——聚焦升级,助力转型,投资快速增长。

伶仃洋上,深中通道稳步建设,隔海相望的广东中山市和深圳市连通在望;陕西西安,投资额达150亿元的比亚迪新能源汽车零部件增产扩能项目正在抓紧施工,计划年内正式投产;内蒙古、青海、宁夏,“东数西算”建设加快推进,一个个数据中心项目从图纸变为现实……

大江南北,重大工程扎实推进。受专项债加速发行的带动,上半年,基础设施投资同比增长7.1%,增速比1至5月份加快0.4个百分点,连续两个月回升。截至目前,全国建成开通5G基站185.4万个,其中二季度新增基站近30万个,实现“县县通5G、村村通宽带”。

神州万里,重大项目纷纷落地。尽管下行压力加大,但升级发展的态势没有改变。“5G+工业互联网”全国建设项目二季度新增700个,累计已超过3100个,工业互联网应用已覆盖45个国民经济大类。上半年,高技术产业投资同比增长20.2%,增速比全部投资高14.1个百分点,传统产业加速向数字化、智能化、绿色化方向延伸拓展。

——活力复苏,市场活跃,消费持续转暖。

“618”促销当日,三亚市4家离岛免税商城销售额突破1.2亿元;

黄浦江畔,上海堂食恢复首日,到店餐饮线上交易额环比增长达293%,城市“烟火气”徐徐升腾。

民航单日旅客运输量由6月初的44.5万人次回升至100万人次以上,民航市场向好步伐加快。京东平台“618”促销期间,10分钟内,多家店铺成交额破亿元,家电成套购成交额同比增长超400%……初步核算,上半年,服务业增加值304868亿元,同比增长1.8%。服务业增加值占国内生产总值比重为54.2%,对国民经济增长的贡献率为40.6%,拉动国内生产总值增长1.0个百分点。

### 企业信心坚定 坚持创新、强链补链,实体经济后劲足

上半年,制造业投资同比增长10.4%,增速比全部投资高4.3个百分点。许多企业负责人和专家表示,完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚定信心、明确方向、扎实进取,一定把实体经济搞上去。

——坚持创新,提升产业链供应链现代化水平。

山西太原,由山西钢科公司TG800碳纤维制作的雪车,身量纤纤却能在冰上飞驰,一

亮相便“吸粉”无数;安徽合肥,科大讯飞在半年内相继拿下4个人工智能核心领域国际竞赛一等奖;江苏徐州,徐工机械研发出全球第一条起重智能生产线……

“只有坚持创新,才能提升产业链供应链现代化水平。”工信部运行监测协调局局长罗俊杰介绍,二季度,高技术制造业增加值同比增长5.7%,增速高于全部规模以上工业5.0个百分点,锂离子电池、电子元器件、集成电路等小类行业增加值增速均在20%以上,新动能增长继续发挥引领作用。“我们将继续加强原材料、关键零部件等供给保障,聚焦工业母机、5G、新一代信息技术等重点产业链,加快关键核心技术攻关突破,着力提升产业链供应链稳定性。”

——抓好制造业,筑牢实体经济发展根基。

两小时订单突破1万辆!7月4日,赛力斯汽车与华为联合设计的新款车型一上市便成“爆款”。“我们正在加紧建设生产智能网联汽车的智慧工厂,预计下半年将正式投产。”重庆小康集团有关负责人说。

“制造业是立国之本、强国之基。抓实体经济一定要抓好制造业。”中国宏观经济研究院研究员付保观察到,上半年制造业投资拉动全部投资增长2.5个百分点。一些关键行业,如装备制造业、原材料制造业投资增速均超10%,为未来实体经济的发展奠定坚实基础。

基础。

“下一步,我们要继续聚焦重点、攻坚扶弱、协同共进,确保制造业回归合理增长轨道,同时推动人才、资金、要素向制造业聚拢,推动制造业实现高质量发展。”付保宗说。

——做优环境,让企业家心无旁骛干实业。

好的营商环境,是企业家心无旁骛干实业的最大助力。当前,各地方的营商环境“竞赛”仍在持续,以期栽下梧桐树,引来金凤凰。

山东将小微、涉农、科创等领域的更多市场主体纳入金融辅导范围,政府采购支持中小企业发展的预留份额提高至45%,为市场主体恢复发展添薪助力;陕西梳理公布全省中介机构清单和中介机构资质清单,严厉查处中介服务市场涉企违规收费问题,纾困政策不折不扣落地生效;广东启动一照通行改革,企业一次提交材料,完成一次身份认证,证照及时发放,为投资兴业营造良好生态……

“展望下半年,虽然外部环境依然复杂严峻,实体经济持续稳定恢复仍然存在一定压力,但只要我们继续高效统筹疫情防控和经济社会发展,认真落实党中央各项决策部署,全力打通产业链供应链堵点卡点,精准落实助企纾困政策,稳定市场主体预期,就能推动实体经济持续恢复向好。”付保宗说。