“一国两制”是港澳繁荣稳定的制度保障

骆伟建

“一国两制”是中国共产党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度，是中国特色社会主义的一个伟大创举。在香港从由乱到治走向由治及兴的关键时期，习近平主席出席庆祝香港回归祖国25周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼，并视察香港，充分体现了习近平主席对“一国两制”事业的高度重视和对香港同胞的深情关怀。习近平主席发表的重要讲话，高度评价了“一国两制”实践在香港取得的成功，全面总结了“一国两制”在香港的丰富实践给我们留下的宝贵经验、深刻启示，深刻阐述了全面准确理解和贯彻“一国两制”方针的重大理论和实践问题，为推进“一国两制”实践行稳致远指明了前进方向、提供了根本遵循。

“一国两制”是解决港澳问题的最佳方案和最佳制度

习近平主席指出：“‘一国两制’是经过实践反复检验了的，符合国家、民族根本利益，符合香港、澳门根本利益，得到14亿多祖国人民鼎力支持，得到香港、澳门居民一致拥护，也得到国际社会普遍赞同。”历史已经证明，“一国两制”在港澳的实践是行得通、办得到、得人心的。就香港而言，实行“一国两制”保持了其独特优势，有强大祖国作为坚强后盾，香港经济社会得到更好发展。香港多年被众多国际机构评选为全球最自由经济体和最具竞争力的地区之一。香港居民珍视的国际金融、航运、贸易中心地位和自由开放规范的营商环境优势不仅得到保持，而且得到进一步巩固和发展。同时，香港实行“港人治港”、高度自治，真正实现了香港同胞当家作主和爱国爱港者治理，开启了真正的民主。站在新的历史起点上，习近平主席强调：“中央政府完全支持香港长期保持独特地位和优势”“中央相信，在全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的历史进程中，香港必将作出重大贡献”。

“一国两制”之所以具有强大生命力并取得巨大成功，主要在于：第一，“一国两制”是将国家整体利益和港澳根本利益有机结合的制度安排。国家恢复对港澳行使主权，推动祖国统一大业历史进程，符合中华民族整体利益。同时，实行“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治，符合港澳居民利益。第二，“一国两制”是坚持“一国”之本与发挥“两制”之利的有机统一。“一国两制”在坚持社会主义制度作为国家主体制度的基础上实行“两制”，在尊重“两制”差异上充分发挥“两制”优势。第三，“一国两制”将国家的坚强支持与港澳独特优势融为一体。我国在实现社会主义现代化进程中，综合国力持续增强，有能力、有条件从各个方面支持港澳发展。同时，港澳发挥自身优势，融入国家发展大局，在国家对外开放中发挥着重要功能，为国家经济长期平稳快速发展作出了重要贡献。

过去一段时间，香港社会出现了一些损害“一国两制”的言行，甚至出现了质疑“一国两制”的噪声杂音。习近平主席在重要讲话中铿锵有力地强调：“这样的好制度，没有任何理由改变，必须长期坚持！”这句话说到了港澳同胞的心坎上，赢得了热烈掌声，引发了强烈共鸣。

全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针是克服一切困难的法宝

“一国两制”是前无古人的伟大创举。作为一个新生的制度，在实践中遇到困难、矛盾、挑战不可避免。只有深刻理解和准确把握“一国两制”的实践规律，才能确保“一国两制”事业始终朝着正确的方向行稳致远。习近平主席强调：“中央贯彻‘一国两制’方针坚持两点，一是坚定不移，确保不会变、不动摇；二是全面准确，确保不走样、不变形。”必须全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针，坚持中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权相统一。

坚持“一国”是“两制”的前提和基础。“两制”从属和派生于“一国”并统一在“一国”之内，绝不允许用“两制”否定“一国”。社会主义制度是中华人民共和国的根本制度，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，特别行政区要自觉尊重和维护国家的根本制度。绝不允许危害国家主权、安全、发展利益。

坚持国家主权原则不可动摇。维护中央对特别行政区的全面管治权，明确高度自治源于中央授权，绝不存在完全自治，绝不允许摆脱中央的领导、管理和监督，绝不允许用所谓“自决权”否定和排斥国家主权、挑战中央的管治权。

坚持爱国者治理。高度自治权必须由爱国者掌握，只有这样才能保持特别行政区长治久安。绝不允许违反“一国”原则，出卖国家利益，勾结外国势力，做出任何有损国家和特别行政区利益的事情。

坚持发挥特别行政区的优势。港澳的根本利益同国家的根本利益是一致的。中央处理港澳事务，从来都是从战略和全局高度加以考量，从来都以国家和港澳的根本利益、长远利益为出发点和落脚点。中央政府支持港澳长期保持独特地位和优势，保持港澳的长期繁荣稳定，使港澳充分发挥在社会主义现代化建设中的功能和作用。

“一国两制”实践充分证明，在中央的坚强领导和大力支持下，深刻理解和准确把握“一国两制”的实践规律，坚持中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权相统一，特别行政区坚持依法施政，就能及时解决出现的任何问题和困难，战胜遇到的任何风险和挑战，推动“一国两制”事业朝着正确的方向行稳致远。

不断完善“一国两制”制度体系是“一国两制”实践行稳致远的保障

总结过去20多年“一国两制”实践经验，着眼未来“一国两制”制度体系完善和“一国两制”实践行稳致远，习近平主席对香港未来发展提出4点希望：着力提高治理水平，不断增强发展动能，切实排解民生忧难，共同维护和谐稳定。这4点希望，对香港具有针对性和紧迫性，也为澳门发展指明了方向。结合澳门实际，需要着重做好以下工作。

坚决维护国家主权、安全、发展利益。习近平主席指出：“维护国家主权、安全、发展利益是‘一国两制’方针的最高原则”。要进一步完善维护国家安全的制度，包括完善维护国家安全的具体法律和实施细则，健全维护国家安全的机构，加强维护国家安全的执法力量，开展总体国家安全观宣传教育，坚决防范并有效制止危害国家统一、分裂国家和颠覆国家政权的行为。

积极融入国家发展大局。习近平主席指出：“中央全力支持香港抓住国家发展带来的历史机遇，主动对接‘十四五’规划、粤港澳大湾区建设和‘一带一路’高质量发展等国家战略。”澳门同样要主动对接国家重大发展战略，特别要做好粤澳横琴深度合作区建设这篇“大文章”，构建与国家经济融合发展、民生优质便利、民心相印相通的制度机制。

着力提高治理水平。习近平主席指出：“完善治理体系、提高治理能力、增强治理效能，是把香港特别行政区建设好、发展好的迫切需要。”澳门同样需要继续进行公共行政改革，通过行政机构调整、行政程序完善、公务员能力培训、问责制度加强等，不断提高行政效率，展现善作善成新气象。相信澳门在经济结构进行调整、朝着适度多元方向发展过程中，通过提升政府治理能力和水平，一定能够克服各种困难，创造可持续发展新局面。

坚持“爱国者治澳”。习近平主席指出：“政权必须掌握在爱国者手中，这是世界通行的政治法则。”“一国两制”能否成功，重要的在于由什么样的团队来落实和执行。澳门需要进一步完善选举制度，确保进入行政、立法、司法机关的都是爱国者。完善公职人员录用和任用制度，做到选贤任能，广泛吸纳德才兼备、管治能力突出的人才进入政府。相信在确保“爱国者治澳”的前提下，团结一切建设澳门的积极力量，一定能够共创澳门更加美好的明天。

（作者为全国港澳研究会副会长、澳门大学法学院教授）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

提高运用法治思维和法治方式的能力

姜明安

领导干部是全面依法治国的重要组织者、推动者、实践者。习近平总书记指出：“党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，主要是通过各级领导干部的具体行动和工作来体现、来实现。”坚持以习近平法治思想为指导，加快推进法治中国建设，要坚持不懈抓牢抓紧领导干部这个“关键少数”，以有力举措确保领导干部带头尊法学法守法用法，不断提高运用法治思维和法治方式的能力和本领，在建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家上不断取得新成效。

抓“关键少数”体现全面依法治国的内在要求。法治是中国共产党和中国人民的不懈追求。中国共产党领导人民为追求法治、探索法治、建设法治、推进法治、厉行法治进行艰辛奋斗，走过了不平凡的历程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，作出一系列重大决策、提出一系列重大举措，推动新时代中国特色社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就，同时积累了宝贵经验。其中一个重要方面，就是全面依法治国要坚持抓住领导干部这个“关键少数”。领导干部是否具有运用法治思维和法治方式的能力，直接决定着推进全面依法治国的成效，也直接决定着法治能否成为我们党治国理政的基本方式。全面依法治国，需要各级领导干部把依法办事理念根植于头脑中，自觉用法律厘清权力边界，用法律约束权力行使，用法治保护人民群众的合法权益，确保严格按照法定权限和程序行使权力，不断推进各项治国理政活动制度化、法律化。

抓“关键少数”体现推进法治建设的客观需要。习近平总书记指出：“在我们国家，各级领导干部的信念、决心、行动，对全面推进依法治国具有十分重要的意义。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央明确领导干部做尊法学法守法用法的模范，是实现全面依法治国目标和任务的关键所在，采取一系列举措聚焦“关键少数”，推动领导干部法治意识显著增强、法治素养持续提高。例如，建立法律顾问制度、设立公职律师，完善党政部门依法决策机制，建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制，等等。新形势下，加快推进法治建设，需要各级领导干部进一步强化依法治国、依法执政观念，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，不断提升决策科学化、民主化、法治化水平。

抓“关键少数”能更好发挥领导干部的重要作用。当前，人民群众的民主意识、法治意识、权利意识普遍增强，全社会对公平正义的渴望比以往任何时候都更加强烈。各级领导干部应主动适应新时代全面依法治国工作要求，更好发挥“关键少数”对全党全社会的风向标作用，带动尊法、信法、守法、用法、护法成为全体人民的共同追求和自觉行动。这就需要领导干部做到守法律、重程序，做到法定职责必须为、法无授权不可为，保护人民合法权益，自觉接受监督。树立正确用人导向，坚持把能不能依法办事、遵守法律作为考察识别干部的重要条件。在相同条件下，优先提拔使用法治素养好、依法办事能力强的干部。压紧压实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，依照《中国共产党问责条例》等有关党内法规和国家法律法规对不履行或不正确履行职责的予以问责，确保各级领导干部把责任担起来、把职责履行好。

（作者为北京大学法学院教授）

强化国家战略科技力量建设

努力实现高水平科技自立自强

李军凯 高 菲

习近平总书记指出：“世界科技强国竞争，比拼的是国家战略科技力量。”强化国家战略科技力量、全面提升国家创新体系效能，是实现高水平科技自立自强的关键所在。

加快构建以国家实验室为引领的战略科技力量。国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业都是国家战略科技力量的重要组成部分。要抓紧布局国家实验室，重组国家重点实验室体系。聚焦科技创新资源供给质量效率提高和自主创新能力提升，形成覆盖全面、领域清晰、布局合理、有效支撑国家战略目标与战略需求的全国重点实验室体系。发挥好高校和科研院所作用，加强高水平研究型大学基础研究和交叉学科研究能力建设，强化同国家战略目标、战略任务的对接，积极探索面向重大科学问题的学科交叉协同攻关科研模式。强化企业创新主体地位，加大企业创新激励力度。推动科技领军企业超前布局前沿技术和颠覆性技术，统筹行业上下游创新资源，积极探索牵头组建创新联合体、开展联合攻关的协同创新组织模式。

培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。战略科学家是科学帅才，是国家战略人才力量中的“关键少数”，在科技创新活动中起着谋战略、指方向的重要作用。要着眼于新时代国际国内科技发展大势，基于科技强国建设的战略需求，把握科技人才特别是战略科技人才的成长规律，明确战略科技人才培养目标，造就一支有战略思想和科学情怀、适应科技创新趋势、具备较强原始创新能力的战略科技人才队伍。优化领军人才发现机制和项目团队遴选机制，对领军人才实行人才梯队配套、科研条件配套、管理机制配套的特殊政策。造就规模宏大的青年科技人才队伍，把培育国家战略人才力量的政策重心放在青年科技人才上，支持青年人才挑大梁、当主角。更加重视人才自主培养，努力造就一批具有世界影响力的顶尖科技人才，稳定支持一批创新团队，培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。

优化国家战略科技力量空间布局，打造全球创新高地。习近平总书记指出，要“尊重科技创新的区域集聚规律，因地制宜探索差异化的创新发展路径，加快打造具有全球影响力的科技创新中心，建设若干具有强大带动力的创新型城市和区域创新中心”。发挥各地在创新发展中的积极性和主动性是壮大国家科技创新力量的基础，同时，国家战略科技力量的空间布局也会对区域创新发展态势产生重要影响。要围绕国家重大区域发展战略，结合区域资源禀赋特色，以多层次、体系化的布局促进国家战略科技力量、区域科技力量、产业科技力量有机配套与协同联动，实现国家战略科技力量建设与区域发展紧密互动和深度融合。北京、上海、粤港澳大湾区科技基础雄厚、创新资源丰富、创新主体活跃，要用好先发优势，完善各类国家战略科技力量布局，进一步集聚全球高端创新和产业资源，加快国际科技创新中心建设。

推进重大科技基础设施布局建设。重大科技基础设施是面向科技前沿、解决经济社会发展问题和服务国家重大科技需求的物质基础。要围绕国家战略科技力量整体布局，完善和提升国家重大科技基础设施。以重大科技基础设施为依托和载体，在前沿科学和产业共性技术领域开展关键科技问题研究，努力产出具有国际竞争力的原创科学发现与重大科研成果；集聚全球顶尖科技人才，吸引世界一流科学家落户和入驻，为国家战略科技力量建设奠定人才基础；汇聚所在区域技术、资金、人才、机构等创新要素，助推区域创新体系完善与创新效能提升。此外，还要加强部门、地方、机构等的统筹协调，促进科技资源开放共享，推动重大项目、专项资金、人才计划协同配置和一体化运作。

（作者分别为北京市科学技术研究院研究员、副研究员）

思想纵横 SI XIANG ZONG HENG

要有“时时放心不下”的责任感

张 帆

今年4月，习近平总书记在海南考察时指出：“诸葛一生唯谨慎，吕端大事不糊涂。有位革命前辈曾说过这样的话，‘时时放心不下’。我听了很有共鸣。”4月29日召开的中共中央政治局会议强调：“各级领导干部在工作中要有‘时时放心不下’的责任感”。时时放心不下，彰显共产党人的优秀品质和责任担当。当前，实现中华民族伟大复兴正处在滚石上山、爬坡过坎的关键时期。事业越伟大，形势越复杂，越需要党员干部保持时时放心不下的责任意识和工作状态，担当作为、求真务实、不懈奋斗。

时时放心不下，体现了对初心的铭记、对使命的坚守。中国共产党来自人民、忠诚人民、奉献人民，从诞生之日起就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。我们党对人民群众的所思所想所盼日夜思之，在为群众办实事、解决急难愁盼问题上用心用情用力，把对初心使命的坚守转化为造福人民的行动。“心中装着全体人民、唯独没有他自己”的焦裕禄，在兰考的470多天里无时无刻不牵挂着当地百姓。“能到现场就不在会场”的廖俊波，每到一个地方都会马不停蹄地先下乡、入企调研，对群众所忧放心不下，为当地发展四处奔走。从“全心全意为人民服务”到“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”，我们党时刻把人民记在心间，对人民群众的安危和疾苦时时放心不下，才换来人民群众的安心、舒心和放心，赢得了人民、赢得了历史、赢得了时代。

习近平总书记在第十八届中央纪委第五次全会上说：“我在地方工作时，逢年过节都得值班，生怕出了什么事。”时时放心不下，体现的是一种强烈的责任意识和担当精神。干部干部，干字当头；公仆公仆，公字为本。“不带私心搞革命，一心一意为人民”的谷文昌，“我不能躺下，躺下就起不来了”的林俊德，“不能歇，我还要搞建设”的黄大发，“正因为有暴雨更得赶回去，怕村里受灾”的黄文秀……他们用担当尽责、无私奉献诠释了共产党人时时放心不下的优秀品质。中国共产党人走的是大道、为的是大公、求的是大义、成就的是大我，要以担当做事为荣、以自讨苦吃为乐，绝不能做“太平官”“潇洒人”“甩手掌柜”。时时放心不下，就要处处为党分忧、为民解难，敢于直面困难和挑战，勇于解决急事难事棘手事，挺起宽肩膀、种好责任田，站得出来、顶得上去，履行好自身职责、完成好自身使命。

当前，世界百年变局加速演进，我们面临形势环境的复杂性和严峻性、肩负任务的繁重性和艰巨性前所未有，“黑天鹅”和“灰犀牛”事件增多。习近平总书记强调：“对变化莫测的形势要有一种底线意识、危机意识”。安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱，奋进在中华民族伟大复兴的新征程上，任何时候都不能有侥幸心理，而要增强居安思危、未雨绸缪的忧患意识，要有时时放心不下的责任感。这就要求广大党员、干部务必保持如履薄冰的谨慎、增强一叶知秋的敏锐性，夯实防范风险的堤坝，提高应对和化解风险的能力本领；多到一线走走、常与群众聊聊，搞清民生还需要什么、安全还缺什么、发展还差什么，抓紧补短板、强弱项、除隐患，以自己时时放心不下确保人民放心、安心。

70多年前，新中国的缔造者们把前行之路称为“赶考”；党的十九届六中全会《决议》把向着第二个百年奋斗目标的前行之路称为“新的赶考之路”。时时放心不下，正是走好新的赶考之路应有的工作状态和奋斗姿态。用心谋事、精心干事、专心成事，慎终如始、久久为功、善作善成，我们定能交出不负历史和人民的优异答卷。

（作者为陕西师范大学马克思主义学院教授）

YOU DI FANG SHI 有的放矢

深化中国式现代化道路研究

——《中国式现代化道路》简评

任建东

现代化是世界性潮流，实现现代化是各国人民的共同向往。中国共产党领导中国人民成功走出中国式现代化道路，丰富了现代化理论、拓展了现代化实践，为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案。戴木才等撰著的《中国式现代化道路》（人民出版社出版）一书，聚焦这一主题进行了较为深入的研究。

该书坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入阐述中国式现代化道路的发展历程、社会主义性质、中国特色、创造性超越以及实现2035年远景目标的科学依据和重大意义，深入阐述中国与西方、传统与现代、民族与世界的辩证关系，有助于引导人们深刻认识中国式现代化道路的本质内涵、实践要求和重大意义。

该书具有以下几个方面特点：一是史论结合、论从史出，史料丰富，有理有据；二是紧密联系我国现代化建设实践，论述层层递进，努力以严密的逻辑展现理论的说服力；三是注重运用辩证思维分析把握问题，阐释中国式现代化道路坚持现代化普遍特征与社会主义性质相统一、现代化进步要求与中国历史文化和基本国情相适应、学习借鉴现代化经验与推进现代化理论和实践创新相结合；四是语言鲜活生动，理论性和可读性都比较强。