

林长制全面建立,步入有效运行、系统深化阶段——

青山有人管 责任有人担

本报记者 顾仲阳 常钦 李晓晴

美丽中国

2020年12月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推行林长制的意见》,推动构建党委领导、党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的森林草原资源保护发展长效机制。

7月13日,记者从国家林业和草原局举行的发布会上获悉:《关于全面推行林长制的意见》要求的“确保到2022年6月全面建立林长制”的目标已如期实现,林长制工作步入有效运行、系统深化阶段。

近120万名各级林长守护林草资源

夏日炎炎,陕西省汉阴县铁佛寺镇镇级林长、镇党委书记罗涛又来到铜钱村巡查山林。“镇里森林覆盖率高达83%,绿水青山来之不易,必须用心护好每一抹绿色。”罗涛说。在汉阴县,县、镇、村三级共892名林长各自担起责任,全方位管护全县149.29万亩林地。

全面推行林长制是党中央、国务院站在中华民族永续发展、维护生态安全、保障民生福祉的战略高度,就加强林草资源保护发展作出的一项重大决策部署,是我国生态文明领域的又一重大制度创新。“林长制的全面建立,初步实现了‘山有人管、林有人造、树有人护、责有人担’。”国家林草局林长制工作领导小组副组长、林长办主任、资源司司长徐济德介绍,目前全国共设各级林长近120万名,各省均由党委和政府主要负责同志担任总林长,已基本建立上下衔接、职责明确的林长制组织体系和责任体系,逐步形成保障有力、运行有效的制度体系,林长制工作步入有效运行、系统深化阶段。

下一步如何深推做实林长制?国家林草局林长制工作领导小组办公室主任周少舟介绍,国家林草局将在制度完善、运用、见效上持续发力,完善制度和制度供给,真正促进林长制发挥实效。科学开展林长制督查考核激励,强化结果运用,充分发挥正向激励作用。全面强化林草资源保护管理,指导各地创新资源管理机制,加强生态保护修复,强化执法监督,保护生物多样性,持续增强森林和草原等生态系统稳定性。

严格考核,多方参与,林长制真正落地见效

小暑时节,浙江省杭州市临安区天目山国家级自然保护区密林深处,又响起摩托车引擎声。天目山自然保护区西坑保护站林长

核心阅读

“山有人管、林有人造、树有人护、责有人担”——全面推行林长制,是我国生态文明领域的又一重大制度创新。

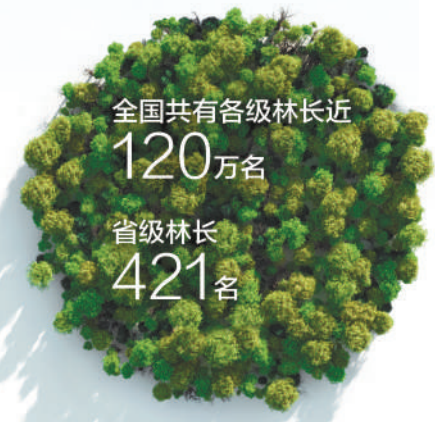
目前,我国已如期实现“确保到2022年6月全面建立林长制”目标,全国基本建立上下衔接、职责明确的林长制组织体系和责任体系,逐步形成保障有力、运行有效的制度体系,林长制工作步入有效运行、系统深化阶段。

严芳与同事们又来这里巡山护林了。每天10小时以上的工作,10公里以上骑行加步行的奔波,守护着天目山的林海。

为让全区三级林长管护责任真正落实到位,更好发挥林长在促进林业生态保护发展中的作用,临安区建立完善激励机制,每季度对各镇街和有关单位森林资源保护和林业工作完成情况综合赋分,并根据得分情况绘制林业发展指数五色图,每季度定期通报。“表现突出的,予以表彰奖励;工作不力的,问责约谈。”临安区农业农村局副局长朱永军说,三级林长协同工作、创先争优,临安的森林覆盖率提高到81.93%,还赢得“国家森林城市”“中国天然氧吧”等称号。严芳还曾多次被评为护林防火先进个人。

“林长制的核心和关键在于落实。”徐济德说,除了通过制度建设将责任落实到地方党政主要负责同志身上,还要强化基层基础,积极构建网格化管理体系,加强林业工作机构建设,出台护林员管理文件,解决森林草原保护发展“最后一公里”问题。

一早,江西省吉安市吉州区长塘镇店下



村护林员田月顺戴着红袖标,带着小喇叭来到他负责的山林。他打开手机里的“智慧林长”APP,点击“上班”,选择“今日任务”,开始了一天的巡护工作。

田月顺介绍,一旦发现森林火情、病虫害、盗砍滥伐等,只要在APP中点击“报事”,就可以照相、摄像、语音上报,第一时间将这些情况传到平台,有关

工作人员就能尽快处置。吉州区林业局党组书记、局长刘发仁说,护林员用上智能化设备巡山护林,切实做到了“源头有人巡、后台有人盯、问题有人查”。

江西省林业局副局长刘宾介绍,近年来江西打造智慧管理平台,全面应用林长制巡护系统,实时记录护林员巡山轨迹和发现的问题,还开发了林长巡林、资源动态监测等系统。平台运行以来,全省护林员共上报各类事件43435起,处理办结率达99.4%,真正实现了资源保护的源头治理。

为更好将林长制落到实处,各地广泛调动公众参与积极性。近日,安徽省滁州市林长办向首批6名林长制公益监督员颁发了聘书。监督员将深入一线,通过走访及时发现林业保护发展中存在的问题,收集基层关于林长制的意见建议。

“林长制发源于基层的鲜活实践,人民群众的支持和参与是林长制做实走深的重要力量。”周少舟说,基层的生态护林员、草原管护员、民间林长等,都是群众参与的生动实践,通过实行网格化管理、设置林长制公示牌等,基层的老百姓既是林草资源保护发展的管理者,也是监督员,“下一步还要创新方式,鼓励公众参与,形成林草资源保护合力,共同为推动生态文明建设作出更大的努力。”

林长制促进“林长治”,生态受保护、经济得发展

江西省武宁县罗坪镇长水村,十几棵国家一级重点保护野生植物红豆杉直插云天。村里显著位置都立着林长公示牌,牌上各级林长的姓名、责任区域、工作职责、监督电话等信息一目了然……长水村党支部书记、村级林长肖光成说,推行林长制后,村里的党员们自发承担起红豆杉一对一管护责任,保护红豆杉也成了乡亲们的自觉行动。

林长制促进“林长治”。“得益于林长制的推动,全国森林草原资源保护不断提质增效。”徐济德介绍,2021年全国林草行政案件发生数量同比下降21%,松材线虫病发生面积、病死树数量分别下降5.12%、27.69%;全国森林火灾次数、受害森林面积、因灾伤亡人数同比分别下降47%、50%、32%。

滁州市南谯区施集镇的芦柴河万亩麻栎产业基地里,林海浩瀚,生机盎然。“麻栎浑身是宝,在咱林农眼中,那可是摇钱树!”滁州市昌春木炭专业合作社理事长杜昌春说,合作社吸纳了1.2万户农民,重点经营麻栎人工林30万亩,深耕食用菌、柞蚕养殖和生物质发电等相关产业,年产值超过10亿元。

安徽省林业局副局长齐新介绍,安徽各级林长扎实推进护绿、增绿、管绿、用绿和活绿“五绿”行动,建立了市县两级林长直接联系基层林长,直接联系林业产业基地、直接联系林业经营主体“三个直接联系”工作方法。其中,在科学“用绿”方面,积极培育木本粮油、特色经济林、苗木花卉、竹藤等新兴产业和生态旅游、森林康养等新业态,不断拓展“绿水青山就是金山银山”的实现途径,有效促进“生态受保护、经济得发展、农民得实惠”。

人不负青山,青山定不欠人。徐济德说,下一步,国家林草局将不断完善林长制制度体系,把绿水青山建得更美,把金山银山做得更大,为建设美丽中国、守住自然生态安全边界作出新的更大贡献!

图表数据来源:国家林业和草原局

中央气象台继续发布高温橙色预警 南方高温仍将持续

本报北京7月13日电(记者李红梅)13日白天,南方高温天气持续发展。其中,云南昭通,四川达州、泸州,上海,浙江绍兴、宁波、丽水等局地最高气温达到40—41摄氏度,四川、云南、上海、浙江等地共11个国家站最高气温达到或突破7月极值。13日18时,中央气象台继续发布高温橙色预警。

6月13日以来,我国出现了今年首次区域性高温天气过程。截至7月12日,高温事件已持续30天。全国共有71个国家气象站的最高气温突破历史极值。

据中央气象台预报,未来14天,我国江南华南等地仍多高温天气。17—20日,四川盆地、江汉、江淮、江南西部和北部沿江、华南西北部等地将出现降雨过程,高温天气得以缓解。21日之后,南方地区高温将再次发展,范围扩大,福建、江西、浙江南部等地日最高气温可达39—41摄氏度。

四川平武、黑龙江五大连池发生山洪灾害 搜救工作紧张进行

本报北京7月13日电(记者邱超奕)12日,四川省绵阳市平武县、黑龙江黑河市五大连池市两地因强降雨引发山洪灾害,造成人员伤亡、失联。目前,两地搜救工作正紧张进行。

险情发生后,两地消防救援队伍立即调派力量开展救援。截至目前,150名消防救援人员、32辆消防车、5艘舟艇正在四川平武灾区开展抢险救援;481名森林消防人员、42辆消防车、9艘舟艇,102名消防救援人员、24辆消防车正在

“开船啦——”天蒙蒙亮,丹江口水库河南浙川境内的水面上,伴随着发动机的轰鸣声,一艘小船缓缓划开水面,驶向前方的南阳市太子山林场。小船上的护林员,属于河南省唯一的水上护林队——太子山林场护林队。

2014年12月12日,南水北调中线一期工程正式通航。位于“出水口”的太子山林场,是丹江水流入主干渠前的生态屏障。40多名护林员、47年坚守,植树、护林,守护着这里的一草一木。

“这山林里隐隐约约的小道,都是我们踩出来的”

清晨,陈人范一觉醒来,刚刚5点。几十年来,他每天都会在这个时间准时醒来。煮碗玉米粥,热个白馒头,简单的早饭过后,他拿起柴刀、锯子,匆匆赶往1公里外的码头,启动小船,与同事们一起巡山护林。

“护林要趁天光。不同季节巡护时间不同,一切以天光为准。夏天亮得早,就早点出发;冬天亮得晚,就晚些行动。”陈人范介绍,消除火灾隐患、防止滥砍滥伐、预防森林病害,是日常护林的主要工作。

22平方公里的太子山林场,形如一只张开的巨手伸进水库,形成了五道湖汊。由于山路崎岖难行,两山之间要绕道几十公里,护林队巡护只能借助船只。

船在山脚停下,波浪拍打着岩石,水流哗哗响。护林队员跳下船开始巡山。上山没有路,他们只能沿着陡峭的山坡艰难攀爬。陈人范、杨俊将、陈人忠三人虽年过半百,但气不喘、腿不软。陈人范说,太子山林场共有6个林区,每次联合巡山,一天只能巡两个林区。多年来,他和队员们每次都要走20多公里山路。“这山林里隐隐约约的小道,都是我们踩出来的。”陈人范说。

临近中午,大家席地而坐,吃着自带的熟鸡蛋、包子之类的食物。陈人范介绍,有时天黑前巡护不完,晚上便在船上过夜。

站在山顶远眺,莽莽太子山林场一望无际,古木参天。偶尔的几声鸟鸣,更增添了密林的幽静。

“硬是用铁锹和镐头,把荒山‘绣’成了林海”

郁郁葱葱的太子山林场,是几代人青春奉献的结果。“47年前,这里到处是荒山秃岭,一群20岁出头的护林青年,背着帆布帐篷、草垫来到这里,在几十年里,硬是用铁锹和镐头,把荒山‘绣’成了林海。”陈人范介绍。

1975年10月来到太子山的杨俊将,当时只有18岁,是林场首批护林员之一。如今,65岁的他已两鬓斑白。“说是护林员,全是光秃秃的荒山,护个啥?其实是来造林的。”杨俊将回忆,没有田、没有路、不通电,连吃水、吃饭都是难题。吃水,得用扁担去二里远的水库边上挑,走在坑坑洼洼的山路上,挑回来水洒了一大半;米、面、油、盐,得挖些药材,徒步20多公里山路,去相邻的湖北省丹江口市换,往返一趟得一整天。

就是在这样的环境中,杨俊将和队友搭起茅草棚,开荒近10亩,种植玉米、红薯和花生,扎根造林。

1984年从部队转业来到林场的陈人忠,当时只有23岁。他说,在石头上栽树,首先要解决土和水的难题。当年不知用坏了多少把镐、锹,好不容易把石头缝凿成了一个个坑,还得肩挑人抬,一袋一袋往山上搬运泥土;没有水,他们在山上围堰,用水桶和陶罐从山下抬运。为确保苗木根部培土不被雨水冲走,他们还从山下将一块块石头扛上去,在每棵树苗的根部垒起月牙形围挡。

为了增加树苗根部的储水能力和土壤肥力,陈人忠还发明了“底肥栽苗”法,即树坑挖深,坑底放入适量腐熟的落叶杂柴,用泥土封盖、压实,在上面栽苗培土。“一来保墒抗旱,二来能让肥力缓慢持续发挥。”陈人忠说,这种方法虽没啥技术含量,但不花钱,又实用。

当年亲手栽种的松、柏、栎树,苗木只有手指那么细,如今长得比脸盆还粗。已进入花甲之年的杨俊将、陈人范、陈人忠等,放心不下他们当年亲手种的树,依然守护着这片林子。“山上种棵树不容易,几天不上去看看,就想它们。可一来到林场,浑身来劲,就又不想走了。”陈人忠说。

“一旦发现盗伐,坚决斗争到底”

位于太子山林场老场部的三间平房,是荷枝的家。荷枝说,丈夫一大早就巡山去了。端上一些山核桃,荷枝回忆起刚嫁到林场的那一年。1993年,荷枝嫁给了护林员张瑞峰。除夕,她把饭菜都端上桌了,山上的树林着了火。张瑞峰披上衣服就出门了,她也不知道怕,披着崭新的衣服就跟着上山。先是砍树枝扑火,后来用衣服扑,再后来又拿刀拿铁锹砍出来一条隔离带。

“除了防火,还得防盗伐。”75岁的尚锁牛也曾是太子山林场的护林员,已退休多年。他说,过去盗伐木材的情况比较多,“一旦发现盗伐,坚决斗争到底。”

“走,到‘秋娃岭’看看!”陈人范说。这是位于豫鄂两省交界处的一座山岭。交界线上,是一堵几公里长的石墙,如今已是残垣断壁。陈人范介绍,“秋娃”名叫赵好秋,是第一代护林员。1975年,23岁的他来到林场,为保护山上的重点抚育林区,他花了3年时间用石头垒起几公里长的分隔带,防止牛羊进去啃咬。常年巡山,风餐露宿,积劳成疾,他不到50岁就长眠在太子山麓。附近居民把他以前管护的山岭称为“秋娃岭”,以纪念这位护林员。

人不负青山,青山定不欠人。在47年的岁月里,40多名护林员,在这片22平方公里的荒山上,种下片片绿林,管护座座青山,林场森林覆盖率从不足30%提升到现在的92%,活立木蓄积量从2.5万立方米增长到现在的10万立方米以上。他们将青春化作荡漾的林海,为南水北调中线工程核心水源区构筑起生态净水屏障。

本版责编:程晨 申茜 张文豪
版式设计:蔡华伟

南水北调中线渠首地,有支水上护林队——
在丹江口水库守护一草一木

朱佩娟 杨振辉

15省份和长江委组成联席会议

推进长江流域跨省河湖协调管护

变“分段治”为“全域治”

本报武汉7月13日电(记者范昊天)记者从日前召开的长江流域省级河湖长第一次联席会议上获悉:近年来,长江流域各地深入推进河湖长制从“有名有实”到“有能有效”。今年将重点推进丹江口水库及上游、唐白河、白龙江等跨省河流联防联控工作,组织召开专题联席会议,协调相关省份建立完善省际层面的联防联控机制,推进跨省河湖清漂、水质保护等重点工作。

去年底,水利部正式印发文件,建立长江流域省级河湖长联席会议机制。联席会议由青海、四川、西藏、云南、重庆、湖北、湖南、江西、安徽、江苏、上海、甘肃、陕西、河南、贵州等15省份人民政府和水利部长江水利委员会组成。联席会议包括全体会议和专题会议,定期或不定期召开,全体会议的召集与承办实行轮值制度。

近年来,长江流域各省份河湖管理保护成效显著。青海在长江、澜沧江流域累计设立河湖长1781名、公益性河湖管护员3014名,实现两大流域1092条河

流、86个湖泊河湖长和管护员全覆盖;四川24位省级河湖长常态化开展巡河问河、查河治河,带动各级近5万名河湖长巡河384万余次,推动整治各类河湖问题38万余个;湖北6.5万余名河湖管护员、保洁员常态化巡查保洁,1300多支、近10万人的河湖志愿者队伍常年活跃在河湖岸边。

今年,长江委将会同流域各省份建立健全流域上下游、左右岸、干支流、省际联防联控机制,深入推进跨省河湖的协调管护,推动形成跨省河湖共建共治共享新格局,变“分段治”为“全域治”,重点推进丹江口水库及上游、唐白河、白龙江等跨省河流联防联控工作。

同时,开展母亲河复苏行动,实施“一河(湖)一策”,深入推进河湖综合治理、系统治理、源头治理,打造一批人民群众满意的幸福河湖。

今年,根据水利部安排,长江委会同有关省份先期推进江苏省焦黄河、江西省宜水、重庆市临江河等全国幸福河湖建设。