

跨越发展鸿沟 重振全球发展事业

中国国际发展知识中心

核心阅读

全球发展倡议聚焦发展、强调合作,从解决发展中国家面临的最紧迫问题入手,提出8个重点领域合作,将有力推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段,力促实现联合国2030年可持续发展议程,为有关各国实现共同发展、推动构建人类命运共同体提供了又一重要国际公共产品和实践平台。

举世瞩目的发展成就,实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破,如期打赢了脱贫攻坚战,历史性地解决了绝对贫困问题,创造了经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹,成功走出中国式现代化道路,创造了人类文明新形态。中国的发展实践证明,发展中的问题只能通过发展来解决。只有不断发展,才能实现人民对生活安康、社会安宁的梦想。无论是消除疫情影响、重回生活正轨,还是平息冲突动乱、解决人道主义危机,根本上都要靠以人民为中心的发展。全球发展倡议强调的理念原则和重点领域,都得到了中国发展成功实践的支撑。

展现大国担当的国际公共产品

习近平主席指出:“我们要把发展置于国际议程中心位置,落实联合国2030年可持续发展议程,打造人人重视发展、各国共谋合作的政治共识。”推动构建人类命运共同体,要求在追求本国利益时兼顾他国合理关切,在谋求本国发展中促进各国共同发展,同舟共济、权责共担,增进人类共同利益。全球发展倡议聚焦发展、强调合作,力促实现联合国2030年可持续发展议程,为有关各国实现共同发展、推动构建人类命运共同体提供了重要国际公共产品和实践平台。

弥合发展鸿沟、破解发展赤字是当务之急。习近平主席指出:“只有解决好发展不平衡问题,才能够为人类共同发展开辟更加广阔的前景。”当前,全球发展进程遭受严重冲击,南北差距、复苏分化、发展断层、技术鸿沟等问题更加突出。联合国《2022年世界经济形势与展望》报告指出,发达经济体的人均国内生产总值将于2023年完全恢复至疫情前预期水平,而发展中国家和转型经济体的人均国内生产总值将持续低于疫情前预期水平。全球发展倡议坚持发展优先,强调加强中经济体和转型经济体的人均国内生产总值将持续低于疫情前预期水平。全球发展倡议坚持发展优先,强调加强中经济体和转型经济体的人均国内生产总值将持续低于疫情前预期水平。全球发展倡议坚持发展优先,强调加强中经济体和转型经济体的人均国内生产总值将持续低于疫情前预期水平。

落实联合国2030年可持续发展议程的加速器。联合国2030年可持续发展议程的落实面临严峻挑战。新冠肺炎疫情吞噬全球多年发展成果,人类发展指数30年来首次下降,世界新增1亿多贫困人口,近8亿人生活在饥饿之中,粮食和能源安全、教育、就业、医药卫生等民生领域面临更多困难,最贫困国家和地区在实现可持续发展目标方面的进展很可能被推迟整整10年。全球发展倡议坚持发展优先、坚持以人民为中心、坚持普惠包容、坚持创新驱动、

坚持人与自然和谐共生、坚持行动导向等理念和原则,与联合国2030年可持续发展议程统筹经济、社会、环境发展,兼顾“人类、地球、繁荣、和平、伙伴关系”的愿景和理念相融相通。全球发展倡议以减贫、粮食安全、抗疫和疫苗、发展筹资、气候变化和绿色发展、工业化、数字经济、数字时代互联互通这8个发展中国家面临的最紧迫问题为切入点,努力不让任何一个国家、任何一个人掉队,为各国携手应对可持续发展面临的关键痛点和障碍,加快落实联合国2030年可持续发展议程各项目标提供了可行路径。

构建高质量伙伴关系,携手共创繁荣发展新时代

目前,全球发展倡议已由理念转化为行动,取得一系列成果。中国还将采取加大对全球发展合作的资源投入,同各方携手推进重点领域合作、搭建国际发展知识经验交流平台等务实举措,为构建高质量伙伴关系、共创繁荣发展新时代作出贡献。

坚持多边主义和开放合作,打造全球发展共同体。习近平主席指出:“要坚持共商共建共享的全球治理观,坚持全球事务由各国人民商量着办,积极推进全球治理规则民主化。”“中国始终支持多边主义、践行多边主义,以开放、合作、共赢精神同世界各国共谋发展。”全球发展倡议践行真正的多边主义,维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序,加强与各方的沟通对话,凝聚促进发展的国际共识,为合力行动奠定基础。全球发展倡议提出后,已有100多个国家表示支持。联合国秘书长古特雷斯认为,全球发展倡议的提出正当其时,联合国予以明确支持并愿与中国就此开展合作,同各国一道推进落实。2022年1月,全球发展倡议之友小组在纽约联合国总部正式成立,已有50多个国家加入。东盟国家在《中国—东盟建立对话关系30周年纪念峰会联合声明》中认同全球发展倡议。太平洋岛国在中国—太平洋岛国外长会联合声明中表示愿意支持和加入全球发展倡议,并将倡议同太平洋可持续发展路线图和蓝色太平洋2050战略相衔接。非洲国家在《中非合作论坛第八届部长级会议达喀尔宣言》中表示欢迎并支持全球发展倡议,认为完善全球发展伙伴关系是加快落实联合国2030年可持续发展议程和非盟2063年议程的关键所在。拉美和加勒比国家共同体、中亚五国也在同中方签署的《中国—拉共体论坛第三届部长会议宣言》《中国同中亚五国领导人关于建交30周年的联合声明》等文件中表示欢迎和支持全球发展倡议。

与已有合作机制协同增效,形成

全球合力。习近平主席指出:“坚持要合作而不要对抗,要双赢、多赢、共赢而不要单赢,不断寻求最大公约数、扩大合作面,引导各方形成共识,加强协调合作,共同推动全球治理体系变革。”全球发展倡议是对发展问题的“再聚焦”、对可持续发展目标的“再承诺”、对全球伙伴关系的“再提振”和对国际发展合作的“再激活”,旨在促进各方真心实意谋发展、齐心协力促发展,建设开放型世界经济,构建更加公正合理的全球治理体系和制度环境,营造有利于发展的国际环境。全球发展倡议将同各方加强发展合作的战略对接,促进各国、各区域、各机制发展进程协同增效、相互促进。全球发展倡议将围绕所有17项可持续发展目标,依托或对接现有多边机制和平台,强化有效行动,包括推动联合国、亚太经合组织、二十国集团、金砖国家、上合组织、中国—东盟等多边合作机制、区域和次区域平台汇聚共促发展的强大合力,鼓励发挥国际组织、各国政府、工商界、学术界、民间社会等各方面作用,奏响落实联合国2030年可持续发展议程的交响乐。

抓住主要矛盾,同各方携手推进重点领域合作。全球发展倡议对接各国需求,聚焦当前全球最主要的发展挑战,与各方联手开展务实合作,共建团结、平等、均衡、普惠的全球发展伙伴关系。中国将同各方携手推进重点领域合作,动员发展资源。一方面,着手解决减贫、粮食安全、抗疫和疫苗等急迫的发展挑战,为全球经济平稳复苏创造前提条件。全球发展倡议将通过实施惠及民生的国际减贫合作项目、分享交流减贫经验、开展国际减贫培训等,积极支持发展中国家减贫事业;通过促进可持续农业发展、实施农业援助项目、完善国际粮农治理、协调提供国际粮食援助等方式,帮助脆弱群体改善粮食安全状况;通过增强发展中国家疫苗的及性和可负担性,帮助其提高疫苗部署能力,开展统筹疫情防控和社会经济发展经验交流,共同构建全球免疫屏障,建设人类卫生健康共同体。另一方面,着眼中长期发展挑战,推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。全球发展倡议将加强和改进可持续发展筹资的国际协调与合作,增强发展中国家自主发展能力和发展韧性;通过推动国际社会全面有效落实《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》,加强全球气候环境治理,推动生产和消费绿色低碳转型;通过加强政策协调和能力建设,推动新型工业化,促进发展中国家更好融入全球产业链、价值链、供应链,加快工业化、现代化进程;通过加强数字经济合作,促进技术转移和知识分享,消弭数字鸿沟,让数字技术更好服务各国可持续发展。

(执笔:赵昌文、蒋希蘅、周太东、周雨)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

不断深化中华民族共同体研究

张京洋

习近平总书记强调:“铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的‘纲’,所有工作要向他聚焦。”民族高校是我国高等教育的重要组成部分,在推动各民族文化交流保护和创新发展方面发挥着重要作用。铸牢中华民族共同体意识,需要民族高校不断深化中华民族共同体研究,教育和引导广大师生树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,让中华民族共同体意识植根心灵深处。

提高政治站位,把铸牢中华民族共同体意识作为主线。习近平总书记指出:“要紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线,深化民族团结进步教育,引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,不断巩固中华民族共同体思想基础,促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起”。中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。铸牢中华民族共同体意识,是维护各民族根本利益的必然要求,是实现中华民族伟大复兴的必然要求,是巩固和发展平等团结互助和谐社会主义民族关系的必然要求,是党的民族工作开创新局面的必然要求。深化中华民族共同体研究,必须提高政治站位,坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,从构筑中华民族共有精神家园的高度,研究和阐释中华民族共同体意识在各民族人心归聚、精神相依中发挥的精神纽带作用,为国家统一、民族团结、社会稳定提供有力学理支撑。通过深化中华民族共同体研究,铸牢中华民族共同体意识,构建起维护国家统一和民族团结的坚固思想长城,实现好、维护好、发展好各民族人民根本利益;有效应对实现中华民族伟大复兴进程中民族领域可能出现的风险挑战,为党和国家兴旺发达、长治久安打下思想理论基础;增进各民族对中华民族的自觉认同,推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。在深化中华民族共同体研究中,要顺应时代变化,按照增进共同性的方向深化研究,做到共同性和差异性的辩证统一、民族因素和区域因素的有机结合。

坚定历史自信,服务开展民族团结进步创建。习近平总书记强调:“要深入开展民族团结进步创建,着力深化内涵、丰富形式、创新方法。”深入开展民族团结进步创建,需要不断深化中华民族共同体研究。中华民族多元一体是先人们留给我们的丰厚遗产,也是我国发展的巨大优势。深化中华民族共同体研究,我们具有深厚的历史自信。我国是统一的多民族国家,在漫漫历史长河中形成了多元一体的中华民族。我们辽阔的疆域是各民族共同开拓的,我们悠久的历史是各民族共同书写的,我们灿烂的文化是各民族共同创造的,我们伟大的精神是各民族共同培育的。一部中国史,就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史,就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼铸牢中华民族共同体意识,就民族工作作出一系列重大决策部署,推动我国民族团结进步事业取得新的历史性成就。各民族交往交流交融广泛拓展,中华民族共同体意识不断增强,平等团结互助和谐社会主义民族关系不断巩固和发展。长期以来,中央民族大学坚持服务党和国家工作大局,致力于民族学、民族理论和民族政策研究,推进中国民族理论创新,取得大批原创性成果,为开展民族团结进步创建提供了重要决策参考和学理支撑。新时代,我们要进一步深化中华民族共同体研究,努力从学理上深刻揭示中华文明起源和发展的历史脉络,在历史和现实相贯通中阐明中华民族是一个命运共同体,一荣俱荣、一损俱损;深刻阐明民族团结是我国各族人民的生命线,各民族共同团结进步、共同繁荣发展是中华民族的生命所在、力量所在、希望所在,更好促进民族团结进步创建。

注重润物无声,助力构建宣传教育常态化机制。习近平总书记指出:“要构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制,纳入干部教育、党员教育、国民教育体系,搞好社会宣传教育。”构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制是一个系统工程,涉及学校教育、社会教育、家庭教育中涉及的许多理论和实践问题,需要通过深化中华民族共同体研究予以解答。民族高校开展中华民族共同体研究,一个重要方面在于落实立德树人根本任务,为构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制作出贡献。在研究中,要深入总结我们党百年民族工作的成功经验,在潜移默化、润物无声中让广大师生深刻领悟铸牢中华民族共同体意识的历史必然性、极端重要性和现实针对性,从而坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同。扎根中国大地、坚持守正创新,充分考虑不同民族、不同地区的实际,教育和引导人们特别是青年学生正确把握共同性和差异性的关系、中华民族共同体意识和各民族意识的关系、中华文化和各民族文化的关系、物质和精神的关系,促进各民族在理想、信念、情感、文化上团结统一,为实现中华民族伟大复兴的中国梦汇聚磅礴力量。

(作者为北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

铸牢中华民族共同体意识

推动民族地区公共服务高质量发展

王梅 傅利平

习近平总书记在中央民族工作会议上强调,以铸牢中华民族共同体意识为主线,推动新时代党的民族工作高质量发展。推动民族地区公共服务高质量发展,有利于促进民族地区经济社会稳定发展,增强各族群众获得感、幸福感、安全感;有利于铸牢中华民族共同体意识,激发各民族为全面建设社会主义现代化国家共同奋斗。

民族地区具有富含特色的自然环境、资源禀赋、民俗文化等,民族地区基本公共服务的内容,既有与全国相似的一般性项目,如社会保障、科学教育、医疗卫生、就业服务等,也有适应民族地区情况的特殊项目,如维护民族团结和社会稳定、保护特殊的生态环境、传承发展独特的民族文化等。长期以来,各级党委、政府高度重视民族地区公共服务事业发展,民族地区公共服务水平不断提升,但仍存在一些短板和困难。比如,山地、高原、戈壁及沙漠等复杂的地理特征,增加了公共服务设施建设难度;地方政府财政收入水平较低,经济基础薄弱,影响公共服务的投入;基础设施建设相对滞后,公共服务体系不完善,公共服务供给不充分、落地难度大;等等。

推动民族地区公共服务高质量发展,不是简单地对民族地区基本公共服务供给内容进行“提标”,而是从满足当地人民群众日益增长的美好生活需要出发,着眼民族地区实际,突出重点、量力而行,兼顾效率与公平,着力创新公共服务模式,不断增强公共服务可及性和可得性。创新公共服务政策规划体系和机

制。坚持从民族地区实际出发,创新公共服务政策规划体系和机制,尊重差异化的基本公共服务需求,将民族因素纳入国家基本公共服务制度设计和政策规划中。同时,探索建立民族地区基本公共服务体系建设决策咨询机制,广泛征集意见建议,充分反映民族地区群众在传统文化、风俗习惯、生活方式等方面的多元需求。探索有效提供公共服务的途径。抓住西部大开发、兴边富民、对口支援、东西部协作等重大发展机遇,用好国家对民族地区的倾斜政策,主动借鉴发达地区公共服务的先进理念和做法,探索民族地区有效提供公共服务的途径和措施。

运用数字技术提升公共服务可及性和便利度。积极利用人工智能、区块链、物联网等数字技术,拓展公共服务覆盖面,有效促进与经济发达地区的信息联通,带动民族地区公共服务实现均等化、高效率发展。针对民族地区各族群众公共服务需求的差异性和分布的广泛性等特点,运用数字技术推进跨地区、跨部门和跨层级数据实时共享,使之成为便利民族地区群众工作与生活的有效手段,构建智能化公共服务供给流程,提升公共服务可及性和便利度。

(作者单位:天津大学公共管理学院)



推动构建科技伦理治理体系

潘教峰

序、协调一致的科技伦理治理体系。党的十九届四中全会《决定》提出:“健全科技伦理治理体系。”“十四五”规划纲要提出:“大力弘扬新时代科学家精神,强化科研诚信建设,健全科技伦理治理体系。”2022年3月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强科技伦理治理的意见》,对我国科技伦理治理工作作出顶层设计。一系列政策法规的出台,对于建立健全符合我国国情的科技伦理治理体系具有十分重要的意义。

加强科技伦理治理,需要加强法律法规、政府管理,同时发挥决策咨询、监管共同体自治、社会公众参与等的作用,实现科技发展与伦理治理相互促进、动态调适。要强化问题导向,对伦理问题较多的领域加强制度建设。在科技伦理治理体制方面,目前国家科技伦理委员会负责指导和统筹协调推进全国科技伦理治理体系建设

工作,国家科技伦理委员会各成员单位按照职责分工负责科技伦理规范制定、审查监管、宣传教育等相关工作。可以随着实践发展,不断完善相关体制机制。压实创新主体科技伦理管理主体责任,高等学校、科研机构、医疗卫生机构等单位要加强科技伦理日常管理。发挥科技类社会团体的作用,健全科技伦理治理社会组织体系。加强科技伦理知识宣传普及,提高社会公众科技伦理意识。

当今时代,科技发展迅速,需要注重前瞻研判科技发展带来的规则冲突、社会风险、伦理挑战等。比如,在人工智能、大数据、合成生物学、神经科学、脑机接口等新兴科技领域,技术突破和商业应用会带来社会风险,要加强风险预判,梳理相关问题,划定伦理红线,及时出台各领域的治理规则。

习近平总指出:“要深度参与

全球科技治理,贡献中国智慧,塑造科技向善的文化理念,让科技更好增进人类福祉,让中国科技为推动构建人类命运共同体作出更大贡献!”科技创新是全人类发展共同的引擎,也是应对全球性挑战的有力武器。《关于加强科技伦理治理的意见》提出增进人类福祉、尊重生命权利、坚持公平公正、合理控制风险、保持公开透明等科技伦理原则,这是我国科技活动应当遵循的价值理念和行为规范,也为全球科技伦理治理贡献了中国智慧和中国特色。面向未来,中国科技界要更加重视科技伦理基本问题研究,在个人信息和隐私保护、伦理审查制度与知情同意原则、生命伦理等方面形成更多系统性、前瞻性的解决方案,以更加开放的思维和举措推进国际科技交流合作,让人类共举科技进步成果。

(作者为中国科学院科技战略咨询研究院院长)



习近平总书记指出:“要把满足人民对美好生活的向往作为科技创新的落脚点,把惠民、利民、富民、改善民生作为科技创新的重要方向。”科技是国之利器,国家赖之以强,人民生活赖之以好。科学技术在促进经济社会发展、改善人民生活的同时,也存在伦理风险,如侵犯隐私权、算法黑箱、算法歧视等。党的十八大以来,我国陆续制定颁布了人类遗传资源管理条例、生物安全法、个人信息保护法等法律法规。2019年7月,中央深改委审议通过《国家科技伦理委员会组建方案》,推动构建覆盖全面、导向明确、规范有