

深度关注·大抓基层 强基固本①

做强街道、做优社区、做活治理，党在城市基层的组织基础不断夯实

党建引领，建设温馨家园

本报记者 赵兵 朱佩娟 程远州 李茂颖

习近平总书记指出，做好基层基础工作十分重要，只要每个基层党组织和每个共产党员都有强烈的宗旨意识和责任意识，都能发挥战斗堡垒作用、先锋模范作用，我们党就会很有力量，我们国家就会很有力量，党的执政基础就能坚如磐石。

党的十八大以来，各地各部门树立大抓基层的导向，以提升组织力为重点，突出政治功能，深入推进基层党组织建设，织密联系服务群众的重要纽带，畅通贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，基层党组织在革命性锻造中更加坚强，党旗始终在基层一线高高飘扬。本版推出“大抓基层 强基固本”系列报道，敬请关注。

编者

今每个网格都有党组织，并通过信息手段实现高效指挥调度，把为民服务的触角延伸到每一个角落。

围绕街道管理体制创新，很多地方都进行了探索创新。北京开展党建引领“街乡吹哨、部门报到”体制改革，健全“接诉即办”工作机制；浙江按照“功能集成、扁平一体”原则，推动街道综治工作、市场监管、综合执法、便民服务四个综合平台建设……街道党组织的职责更明确了，统筹协调功能更强了。

夯实社区党组织，打通服务群众“最后一公里”

“设计一个露天电影院，让居民在晚饭后有地方放松心情”“预留一个‘绿植认领区’，老人可以种些花草”……6月10日，在深圳市龙华区民治街道北站社区党群服务中心，一场围绕中心三楼层顶花园如何建设的“社区书记茶话会”正在举行，居民代表相聚一堂，品清茶，话家常，提建议。

以社区党组织为引领，调动居民积极性，做到人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享，在北站社区党委第一书记何新生看来，这是一条提升社区治理水平的重要经验。

2013年，北站社区党支部将城中村创业花园的106名房东聚集起来，成立了深圳第一家出租屋楼长协会。组织引领，楼长协力，居民参与，高空抛物、私搭乱建等一系列问题得到解决。

10余年来，以党建为引领，北站社区把各类资源统筹起来，发展了楼长协会、志愿者协会等28家各类社会组织；建立党组织联席会共治机制，社区党委牵头统筹辖区企事业单位党组织，构建党建引领共治体系。2020年6月，北站社区党委荣获“全国先进基层党组织”称号。

城市治理的“最后一公里”在社区，加强社区党组织的堡垒聚合作用尤为关键。2019年，中办印发《关于加强和改进城市基层党的建设工作的意见》明确提出，“加强对社区的工作支持和资源保障，统筹上级部门支持社区的政策，整合资金、资源、项目等，以社区党组织为主渠道落实到位。”

实践中，推动人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜，已经成为各地各部门夯实社区党组织力量的有效做法。有的地方建立市、区、街道、社区一贯到底的党群服务中心体系；有的地方将各部门支持社区的政策、资金、项目整合起来，由社区党组织统筹使用；有的地方建立社区干部学院，加强专业化培训。目前，全国99.8%的社区工作经费纳入财政预算，落实服务群众专项经费的社区达98.7%。

在深圳，1800多个党群服务中心遍布全市社区、园区、小区，提供一站式服务；建立“民生微实事”机制，6年来每个社区每年安排200万元经费，共办成民生实事7万余件……我们还通过为符合条件的社区党组织书记解决编制身份，开展社区干部培训和创建“名社区书记工作室”，深化社区工作者专业化职业化改革，大大增强社区党员干部的职业荣誉感，推动基层党组织更好发挥作用。”深圳市委组织部有关负责人说。

“我们通过党建网格化和科技赋能，突破了街道‘事多人少、事急人慢’的瓶颈。”据李春节介绍，郑州加强基层党组织体系建设，如

于快速高效推进项目建设取得实质性进展，助推乡村振兴跑出“加速度”。

把组织优势发挥在项目上。我们“先建党支部，后建项目部”，努力实现“一个项目就有一个堡垒”，项目建设启动时由镇党委牵头成立临时党支部，相应的项目分管领导担任党支部书记。牵头单位、施工单位、监理单位及项目属地村等凡是参与项目建设的党员，均纳入临时党支部，将来自不同单位的人员拧成一股绳。



图①：在山东省聊城市茌平区振兴街道书香园小区，党员志愿者为群众组织义诊服务。



图②：在内蒙古自治区呼和浩特市玉泉区政务服务大厅，党员志愿者为群众答疑解惑。

图①：在山东省聊城市茌平区振兴街道书香园小区，党员志愿者为群众组织义诊服务。赵玉国摄(人民视觉)

图②：在内蒙古自治区呼和浩特市玉泉区政务服务大厅，党员志愿者为群众答疑解惑。丁根厚摄(人民视觉)

版式设计：张丹峰

强化党组织联建，撬动更多资源解决“老大难”问题

“找个地方停电动自行车太难了”“又有居民不顾安全隐患把车推进电梯”……在云南省昆明市五华区龙翔街道西站社区版筑翠园小区，居民曾经多次就电动自行车管理问题提意见。但是由于资源有限，西站社区党委书记李自琼一度也很犯愁。

如何破题？昆明市探索以党建为支点，撬动能利用的一切资源力量解决基层长期存在的“老大难”问题，这给李自琼递来了解决问题的“钥匙”。

一方面，西站社区党委通过“大党委”机制，开展机关党组织和在职党员“双报到双服务双报告”工作，凝聚起社区党员力量。去年6月，西站社区发布召集令，15名“三双”报到党员经过实地走访，对小区空间布局进行了

把各方资源汇聚到项目上。我们选派优秀党员干部和业务骨干充实到项目建设一线，确保关键岗位有党员、困难面前有党员；同时把项目属地有威望的老党员、老村支书、老干部等请进临时党支部，协助做好宣传政策、收集民意、调解矛盾工作。在开展拆迁工作时，我们专门成立了征收项目党支部，将拆迁工作责任到人。在上冯、下冯两个自然村开展集体土地房屋征收时，党员干部一趟趟跑，将心比心、以情动情，把情和

重新规划，新建了一个停车棚。另一方面，街道“党建联盟”与社区“大党委”共同发力，住建、城管、自然资源等部门到社区报到，提供帮扶支持，为版筑翠园小区新增车位150个。

西站社区解决停车问题，正是昆明市推行街道“党建联盟”和社区“大党委”建设的生动实践。

昆明市委组织部组织三处处长陈利军介绍，每月中旬，街道和社区党组织收集汇总居民、驻区单位、市场主体需求，形成“需求清单”；通过整理街道“党建联盟”和社区“大党委”成员单位资源，形成“资源清单”；通过联席会议把需求和资源进行对接，形成“项目服务清单”。三张清单之下，一些困扰基层的“老大难”问题迎刃而解。

在各地实践中，有的以街道、社区党组织为主导，建立开放性的互联互动纽带，通过签订共建协议、干部交叉任职、人才结对培养等加强组织共建；有的健全街道、社区党组织兼职委员制，更好发挥兼职委员及其所在单位共建作用；有的推动行业系统部门主动融入驻地中心任务和党建工作，定期与街道、社区党组织沟通会商，共同解决问题……各领域党组织互联互动，激发共建共治共享活力，让群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

理讲透彻，并竭尽全力帮助解决实际困难，仅用9天就完成签约。

把工作成效落实在项目上。临时党支部每周将工作进展在公示墙上“晒”出来，倒逼项目进度；经常召集各项目参建方以及村民党员代表，共同梳理难点问题、商讨解决措施。章镇镇幼儿园异地新建工程是今年的重点民生实事工程，由于工期紧、任务重，遇到不少难题。我们成立了临时党支部，参建方和村民党员代表三天一个碰头会，周一小结，对进度督导得特别紧，效率大为提高。我们还建立了相关考评机制，领先项目设立“先锋党支部”，领先党员设立“党员先锋岗”，形成比拼争先、齐头并进的浓厚氛围。

把支部建在项目上，项目就有了“主心骨”，攻坚就有了“先锋队”。只要充分发挥党建引领作用，乡村振兴一定会不断取得新成效。

(作者为浙江省绍兴市上虞区章镇镇党委书记)

红船观澜

新时代党员干部修养系列谈⑥

习近平总书记指出：“我们是一个大国，领导的是一个大国，进行的是伟大的事业，要善于进行战略思维，善于从战略上看问题、想问题。”

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确、谋划得科学，就能赢得历史主动，党和国家的事业就能不断取得胜利。回眸党的百年奋斗历程，每一次决定命运前途的关键转折，无不源于科学准确的战略判断；一次次审时度势的战略抉择，指引我们党团结带领人民攻克一个又一个难关，打赢一场又一场硬仗。

战略思维是我们党披荆斩棘、无往不胜的重要法宝，也应成为新时代共产党人干事创业的必备素质。

进行战略思维，意味着要始终坚持马克思主义立场观点方法，用长远的眼光、全局的视角看问题。所谓长远的眼光，就是既立足当前又着眼长远，通过对未来趋势的判断、对事物本质的把握、对深层次问题的思考，做到深谋远虑，从而在把握战略全局中推进各项工作，在解决突出问题中实现战略突破。所谓全局的视角，就是既见微知著又统筹兼顾，把现实的和历史的、局部的和整体的、国内的和国外的联系起来，不能只见树木、不见森林，更不能闭目塞听、固步自封。“花繁柳密处拨得开，才是手段；风狂雨急时立得住，方见脚跟”，面对纷繁复杂的形势，要想洞察世事、科学决策，还必须有“不畏浮云遮望眼”的清醒、“功成不必在我”的境界和“乱云飞渡仍从容”的定力。

有的干部认为，战略问题属于党和国家的顶层设计，基层的同志似乎没必要过多考虑。但全局和局部是辩证统一的，“不谋全局者，不足谋一域。”所在的辖区或领域涉及千家万户、工作千头万绪，何尝不是一个“全局”？

“思深方益远，谋定而后动。”广大党员、干部要从理论武装中坚定理想信念、涵养战略定力，从百年党史中汲取智慧力量、强化战略意识，从工作实践中把握客观规律、拓宽战略视野，特别是当前要心怀“国之大者”，胸怀两个大局，自觉与党中央精神对标对表。新征程上，只要坚持以战略思维谋发展、以战略定力迎挑战，党和国家的事业必将不断地从胜利走向胜利。

干部联网格、党员联农户、积分联奖惩，山东淄博——

“一网三联”促乡村治理

本报记者 孟祥夫

近年来，山东省淄博市坚持以党建为引领，推广实施“一网三联”乡村治理机制，通过干部联网格、党员联农户、积分联奖惩，着力解决部分村党组织组织力不强、乡村治理群众参与度不高、乡村振兴内生动力不足等问题，切实把党的组织优势转化为基层治理效能。

2019年以前，淄博市桓台县果里镇徐斜村的村党组织软弱涣散，信访问题突出。村党支部书记王新强上任后，探索推出“党建+网格”积分制管理办法，把村里划分成4个网格，把党小组建在网格上，村党支部建在每人负责联系一个网格，有履职能力的党员担任网格员，每人联系10户左右群众，并且通过积分考核、兑现奖惩，推动党支部强起来、党员带起来、群众动起来。短短一年时间，徐斜村由乱到治，2020年村党支部被山东省委表彰为“干事创业好班子”。

去年，徐斜村的做法被提升为“一网三联”乡村治理机制，在淄博全市推广。其中，在积分考核上，淄博市实行“党员+群众”积分联动，群众积分以遵守村规民约为主，以参与村级事务为辅，如何加分、扣分都有群众认可的办法；党员积分则与其联系的农户各方面情况直接相关，党员先锋模范作用发挥得怎么样，有了明确的评价标准。各村对村民积分一月一公示，村民可凭积分在村里爱心超市兑换日常生活用品，调动村民参与的热情。

“通过‘个人+集体’捆绑激励，党员带动群众在村级事务中比着干、争先进的氛围日趋浓厚。村民的心更齐了，劲头更足了，村里很多以前想解决而未解决的难题都得到了解决。”淄博市博山区东顶村党支部书记陈勇说。

如今，淄博市农村基层党组织的组织力、凝聚力明显提升，广大群众从“要我干”变成“我要干”，乡村治理活力不断激发，“一网三联”机制已覆盖全市95%的行政村。

善于从战略上看问题想问题

张洋

党员论坛·乡村干部说振兴

“先建党支部，后建项目部”

金小军

在推进乡村振兴的过程中，特色产业、基础设施建设和很多工作，都是以项目为载体开展的。为了项目顺利推进，浙江省绍兴市上虞区章镇镇采取了“党建引领+项目攻坚”模式，成立了6个临时党支部，开展“征迁共富、边界共富、产业共富、生态共富、兴村共富、智治共富”6个行动。

我们深切感受到，把支部建在项目上，以党建凝聚合力，以党建激发战斗力，有利