

走进县城看发展

广东博罗县推进城乡融合发展

美环境 强产业 惠民生

本报记者 李刚

6月，地处粤港澳大湾区腹地的广东博罗县城，空气里弥漫着荔枝的香甜。一大早，观背村“手有余香”志愿者协会的30多名志愿者就在村委会大院集合，准备开展活动。村道两边，400多幅别出心裁的三立体壁画格外引人瞩目……

最初，一批艺术志愿者在村里的老房子外墙上绘上壁画，启动了观背村艺术改造。随后，各类公益团体和文艺小店进驻。圈舍被改造成文化长廊，农房成为志愿者服务队的聚集地。这个昔日脏乱差的城中村、“问题村”，如今焕然一新，目前已孕育出62家志愿者和艺术类团体，几乎每天都有形式多样、贴合实际的志愿服务，成为远近闻名的公益村、艺术村。

“路不拾遗，夜不闭户，丝竹绕梁，翰墨飘香，这就是我们想要的湾区生活。”最早参与观背村壁画创作的博罗县美术家协会主席周惠康，完成创作后留在了村里，从美丽的村居环境中不断获得创作灵感。

“观背村是博罗县城乡融合发展的一个积极实践。”博罗县人大常委会副主任潘燕梅介绍，在观背村及周边改造取得明显成效后，博罗县重点对县城所在地——罗阳街北部5个村进行集中连片改造，按3A级旅游景区以上标准打造“东江画廊”乡村振兴示范点。

沿着15.4公里的“东江画廊”乡村振兴示范带前行，大片花海尽收眼底，一栋栋各具特色的民居散落乡间，莲湖水乐园、莲湖蘑菇园、药王谷南药基地等一批产业项目发展势头正旺。自从村企合作共建蘑菇种植场以来，莲湖村村民钟秀霞实现了家门口就业，既有稳定的收入，又能照顾家庭，日子越过越红火。

“最让村民们满意的，是在家门口就能享受到高水平的医疗和教育。”田牌村党支部书记、村委会主任黄金柳介绍，博罗县人民医院新院启用后，惠州市中心人民医院与博罗县人民医院结成医联体，40多位市里的专家在县医院坐诊，“大家在家门口就能享受三甲医院的医疗服务”。

博罗县石湾中学也有了新的校名——“博罗中学石湾分校”。百年名校博罗中学与石湾中学组建教联体，博罗中学派出管理人员担任石湾分校的校领导和中层领导，派出各学科的名师或学科带头人到石湾分校授课，根据石湾分校的薄弱学科情况制定相关帮扶措施。石湾分校也根据学校发展需要，派出年轻教师到博罗中学跟岗学习。

在不断推进城乡融合发展的同时，博罗县开展“数字赋能”政务服务提质行动、行政审批提速提效行动、“惠企助企”拓展行动、营商环境法治化建设行动、营商环境执纪监督行动，大力改善营商环境。

“2021年，正威惠州新材料产业园及供应链产值达120亿元，实现当年投产、当年过百亿元的目标。”在博罗智能装备产业园，正威惠州新材料产业园二期项目建设正酣。正威国际集团博罗项目总裁唐毅辉介绍，二期项目即将投产，主要生产高铁导线，将成为推动博罗县新材料产业发展的引擎。

在广东小刀新能源科技有限公司，每天有1000台电动车走下智能化产线。公司负责人介绍，企业从落户博罗到投产仅用了15个月，“营商环境就是生产力，截至今年3月，公司产销量同比增长了50%。”

2022年，广东省重点项目中有19个落户博罗，项目总投资约500亿元。今年一季度，博罗县已审议通过项目18个，计划总投资约75亿元，建成达产后年产值约160亿元。

美环境、强产业、惠民生。一个驶入城乡融合发展快车道的博罗县正呈现在人们面前。

三峡工程综合效益显著发挥

上半年三峡船闸过闸货运量7420万吨

本报北京7月10日电（记者王浩）记者从中国长江三峡集团获悉：2022年上半年，三峡工程运行情况良好。三峡水库及时消落到位，为汛期防洪做好准备。三峡大坝工作性态正常，各项监测指标均在设计允许范围内。三峡水库干流监测断面水质为优，与去年同期持平。三峡工程的发电、航运、水资源利用等综合效益显著发挥。

上半年，三峡枢纽通航保持安全有序畅通。三峡船闸安全运行4880闸次，通过船舶19165艘次，过闸货运量7420.40万吨，同比增加6.04%；三峡升船机累计安全运行2626闸次，过船2648艘次，过机货运量275.82万吨。

上半年，三峡水库总来水量达1772.8亿立方米，较初步设计多年均值偏多36.1%，较建库以来均值偏多31.6%。在水利部长江水利委员会统一调度以及国家电网、南方电网的大力支持下，三峡水库提前1天完成消落任务，腾出防洪库容221.5亿立方米，为今年汛期防洪度汛工作做好准备。消落期间，三峡水库持续为下游补水，平均出库流量10400立方米每秒，补水总量217.8亿立方米。

一版责编：吴丹 张帅祯 孟繁哲
二版责编：王军 郭雪岩 刘温馨
三版责编：焦翔 杨迅 杨一
四版责编：袁振喜 杨烁壁 郭玥

新型农业经营主体提升行动实施

加快培育现代农业“领头雁”

本报记者 郝静桐

“经营制度创新既要充分考虑我国大国小农的基本国情，也要顾及工业化城镇化持续推进的外部环境。”清华大学中国农村研究院副院长张红宇说，培育和发展新型农业经营主体，不仅是提高农业经营集约化、专业化、组织化、社会化程度的要求，也是促使农业现代化与工业化、城镇化、信息化发展水平相适应，解决“谁来种地”“地怎么种好”现实问题的必然选择。

“参照国际上家庭农场和农民专业合作社发展的普遍规律，结合国内实际情况，当前，我国新型农业经营主体发展已经进入由数量增长向质量并举转变的新阶段。”张天佐介绍，《通知》对提升新型农业经营主体素质能力、加快推动高质量发展作出总体部署，对于推动主体提升生产经营水平、增强服务带动能力、保持良好发展势头具有重要意义，有利于发挥他们在全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化中的主力军作用。

《通知》明确提出“十四五”期间的发展目标，主要涉及健全管理服务制度、创建一批示范社及示范家庭农场、构建县乡基层指导服务体系等方面，力争基本形成以家庭经营为基础、新型农业经营主体为依托、社会化服务为支撑的现代农业经营体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

强基固本——

促进主体规范运营，提升五方面能力建设水平

“以前流水账，年底分红都算不明白。”广东省惠东县绿油油蔬菜种植专业合作社负责人余培说，“县农民专业合作社服务中心帮我们拟定了各项制度，现在章程上墙，财务管理也规范了。成员出资额、一年由合作社统筹支出多少菜、年底可分红多少，都一清二楚。”

《通知》从五个方面对完善基础制度、提升主体规范运营水平提出了要求。“这是加快

构建现代农业经营体系、增强主体发展内生动力和提升主体市场竞争力的客观需要。”张天佐说，制度健全、运营规范是成熟市场主体的重要标志，新型农业经营主体作为农民群众自己的组织，引导其规范运营、强基固本，才能紧密联结农业生产经营体系各环节，形成强有力的主体支撑，使农民在市场竞争中处于更有利的位置。

立足新型农业经营主体能力建设，《通知》提出培养带头人、促进主体融合发展、推动农民专业合作社办公司、开展大豆油料扩种专项工作、参与乡村发展和乡村建设等五方面内容。

“新型农业经营主体建在农村、贴近农民，发展乡村产业、参与乡村建设，既有积极性，也有便利性。”张天佐表示，观察发现，合作社办公司有利于充分发挥农民合作社法人的组织优势和公司法人的市场优势，突破发展瓶颈。需要注意的是，要引导农民专业合作社与所办公司独立核算，明晰产权关系，合理分配利益，确保可持续发展。

引导各类主体加强联合合作，如何健全利益联结机制和组织机制？“新型农业经营主体之间的联合和合作内容很广泛，包括家庭农场领办或加入合作社、合作社之间再合作为联合社，以及新型农业经营主体与农业生产、加工、流通、销售等其他市场主体的联合与合作等。从新型经营主体自身发展来看，带动小农户是其内在要求。”中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智说，实践表明，带动小农户越多，主体发展就越快，就越能够获得更多收益。通过订单农业、入股分红、托管服务等方式，可将小农户融入农业产业链。

强化支撑——

深化社企对接服务，全面建立指导服务机制

今年上半年，四川省德阳市旌阳区集中



晾晒席草

7月6日，湖南省衡阳市祁东县金桥镇金龙村，村民在晾晒席草。

盛夏时节，金桥镇种植的5000亩席草进入成熟收割季，村民抢抓晴好天气收割、晾晒，晒干后的席草用传统手工技艺制作成草席、草帽等生活用品，供应市场。该镇有种植席草的传统，采取草稻轮作的方式发展种植，助农增收。

曹正平摄（影像中国）

（上接第一版）

聚焦久拖不决的“老大难”问题，根治生态环境痼疾

中央生态环境保护督察盯到位，管到底，坚持“新账”“旧账”一起解决，推动一批积累多年的问题得到根治。

开展专项督察。下塞湖是洞庭湖的一处湖洲，位于湖南省益阳市沅江市与岳阳湘阴县交界处，沅江部分于2002年纳入国际重要湿地，湘阴部分于2003年划入横岭湖省级自然保护区。

2001年以来，某某以生产和销售芦苇的名义承包了下塞湖，陆续修建堤坝，在其中非法捕捞养殖，盗采砂石，严重破坏湿地生态，影响行洪安全。2014年湖南省要求对堤围进行整治，但是拆除工作进展缓慢，未达到整改要求。

2018年5月，中央生态环境保护督察办公室专项督察组进驻益阳。沅江市和湘阴县有关部门迅速行动，十余天时间里将堤围和节制闸全部拆除，恢复原貌。

紧盯重点问题。河北省河钢集团石家庄钢铁有限责任公司建于1957年，随着城市不断发展，曾长期被包围在石家庄市主城区，排污烟囱与城市发展日益格格不入。河钢搬迁于2008年就

开始提，但是一个几千人的大厂要整体搬迁谈何容易，问题一直拖下来。

2018年，中央环境保护督察“回头看”反馈意见：“石家庄市产业结构调整和企业退城搬迁进展迟缓”。河钢搬迁成了整改重点项目。

河北省和石家庄市下定决心。2020年9月，河钢主厂区正式停产，腾退出的上千亩土地“腾笼换鸟”。位于井陉矿区工业园区的新厂区于2020年10月顺利投产。

曝光典型案例。开一处矿山，毁一片草原，损一方生态。在内蒙古东北部霍林河区域，国家电投霍林河煤矿曾存在严重生态破坏问题。督察组将这一问题作为典型案例公开曝光后，国家电投以及通辽市、霍林郭勒市党委政府均深刻反思，一场由督察整改掀起的“绿色革命”就此展开。

霍林河煤矿矿山生态环境治理整改工作方案逐步实施，党政干部包“山头”督促指导。国家电投内蒙古公司一号露天矿，挂好“专家号”，推广“土办法”，打造了“自维持、免维护”的自然生态系统。

如今，霍林河煤矿恢复绿化率提高到97%，植被覆盖度由原来的35%以下提高到51.5%，矿山复垦效果初步显现，生态功能得到恢复。仅用了两年多时间，霍林河煤矿就成为生态矿山样板。

聚焦群众身边的“急难愁盼”问题，解决危害百姓的“小事”

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调：“有利于百姓的事再小也要做，危害百姓的事再小也要除。打好污染防治攻坚战，就要打几场标志性的重大战役，集中力量攻克老百姓身边的突出生态环境问题。”

水体黑臭、垃圾乱堆、油烟异味、噪声扰民……中央生态环境保护督察始终坚持人民至上，把这些事关人民群众切身利益的“小问题”，作为督察关注的“大事情”，急群众所急、想群众所想，通过推动督察整改，切实解决了一批群众身边的突出生态环境问题。

江西省南昌市麦园垃圾填埋场，承载着全市城市生活垃圾的填埋处理任务。随着作业面积增大，场区垃圾和渗滤液产生的臭味问题日益突出，群众强烈投诉。

在中央生态环境保护督察全力推动下，南昌市下大决心，累计投入约35亿元，对麦园垃圾填埋场开展全面彻底整治。垃圾填埋场环境基础设施建设显著加强，彻底“改头换面”。今年第一季度，麦园垃圾填埋场环境问题在日常信访投诉中“归零”。

辽宁省沈阳市祝家镇一处荒山，曾有9个污泥储存坑，存放了约150万吨含水污

泥。附近小常王寨村的村民说，2017年中央生态环境保护督察期间，群众把问题反映到督察组。治理加力提速。堆存污泥清运，外运污泥无害化处理，现场回填复绿，这些整改任务均提前完成。同时，沈阳市累计投入1.55亿元，对周边裴家堡、小常王寨、常王寨3个村实施“宜居乡村”建设。

在湖南省常德市鼎城区石板滩镇，境内的石煤矿在经过持续多年的粗放开采后，曾经晴天灰尘漫天，雨天污水横流。“村里没有一口好水，也没有一块好田，就连空气都呛人。”石板滩镇兴隆桥村党总支书记曾勇回忆说。

2018年，石板滩石煤矿矿区的问题被中央生态环境保护督察披露。按照“锁水、控源、截流、治污、监控”的基本思路，当地政府打响生态修复治理攻坚战。2021年6月，石板滩石煤矿遗留矿坑整改问题全面完成。

周边村民纷纷“点赞”：“治理之后，空气好了，山青了，水绿了，沟里有鱼了！”督察人员表示，“群众满意，是我们督察最大的动力。”“要把工作总结写在群众的家门

口。”中央生态环境保护督察开展以来，累计受理群众生态环境信访举报28.7万件，目前完成整改28.5万件，取得了“中央肯定、百姓点赞，各方支持、解决问题”的明显成效。