

扎实稳妥推进乡村建设③

推动农村基础设施和公共服务

往村覆盖 往户延伸

本报记者 郁静娴 高炳 李蕊

核心阅读

修通产业路、快递进乡村、家门口看病……随着各项强农惠农政策落地见效,农村基础设施和公共服务不断改善,乡村面貌发生巨大变化。与农民群众日益增长的美好生活需要相比,当前农村基础设施和公共服务在往村覆盖、往户延伸方面还存在薄弱环节。如何加快乡村建设步伐,进一步提升农民群众获得感幸福感安全感,各地进行了有益探索。

创新机制,建管并重,村组路通向千家万户

炎炎夏日,陕西省西安市鄠邑区玉蝉街道西涝峪口村,街巷路面干净整洁,笔直的水泥路上,不时有收割机穿村而过。

一大早,村民徐屯粮开着电动三轮车到田里割草,“路好了,干活不费力!”这几年,他养的牛从4头增加到30头,收入芝麻开花节节高。

路一直是西涝峪口村乡亲们的挂心事。这些年,得益于政策扶持,村里主干道全部硬化,但是三组、四组两个村民小组还是砂石路。“路面坑坑洼洼,两边野草丛生,车都开不进来。”徐屯粮回忆,一次村里来了个收牛的客商,车开到巷口一看,摆摆手,转身就走了。

2017年初,在驻村工作队帮助下,西涝峪口村申报了公益事业建设“一事一议”财政奖补。“财政投入51万元,村集体自筹13万元,当年夏天就开始施工,修路期间,全程有监理。”玉蝉街道党工委副书记丁立介绍。

路修好了,谁来管护?“村里负责日常养护,出现大问题可以报修,交通部门派人来修。”西涝峪口村党支部书记弋孝宏介绍,新修的2公里水泥路,让三组、四组52户村民受了益。

农村路网越织越密。农村道路通畅工程是乡村建设的重点任务。去年,我国完成脱贫地

区公路投资超过8000亿元,全年新建农村公路超过16万公里,实施农村公路修复性养护工程19.1万公里;农村公路里程达到446.6万公里,其中乡镇通三级及以上公路比例达82.2%。

“近些年,政府持续加大农村公共品投入,特别突出了公共财政在农村的普惠性。”中国人民大学农业与农村发展学院副教授董筱丹说,通过“先建机制、后建工程”,实现建管并重,让乡村工程切实落地,让后续维护更可持续,推动乡村公路等农村公共基础设施往村覆盖、往户延伸。

路通百业兴。畅通交通“微循环”,为乡村带来了更多资源。

“下一步可以搞乡村旅游!”弋孝宏信心满满。目前,村里建了蓄水池,将山泉水引入村中,泉水井水相互补充;安装路灯200余盏,村民夜间出行更安全;污水管网改造加速,今年6月竣工投用……在鄠邑区,沿街街镇已陆续兴起乡村旅游,平原村庄苗木、瓜果、蔬菜等产业也搭上“交通快车”,发展如火如荼。

健全三级物流配送体系,村级寄递畅起来

“点一点,5包,没错吧?”公交车师傅探出脑袋。

“对头!”刘宗路擦去额头上的汗珠,“最近卖得不赖,下午还有几包。”

晌午时分,山东省临沂市蒙阴县麻峪村快递服务点,村民刘宗路将客户订购的桃子打包,搬上公交车,“客户下单,清晨采摘,当天发货,运往全国各地。”

蒙阴地处沂蒙山区腹地,长出的桃子果肉细腻、汁甜如蜜。不少桃农学电商、开网店。“过去,村里没有发货点,每次都跑到镇上发货,件数少的时候,挣的钱还不够油钱。”刘宗路日夜盼着,村里物流畅通起来,让客户尝到新鲜的桃子。

村级寄递服务是物流配送体系的神经“末梢”。为了打通这一瓶颈,蒙阴县推出“联配联送”物流模式,整合交通、邮政等部门资源,形成县、乡、村三级物流配送网络。

“政府‘做媒’,邮政、快递公司和我们‘联姻’,降低了运输成本,有效提升配送效率。”蒙阴县交通运输事业发展服务中心党总支书记李丰军说,现在发往乡镇的下行件,都在县级物流服务中心统一分拨,再派送至乡镇物流服务站,返程时捎回乡镇的上行件,实现“一个区域、一批

货、一辆车、一站到达”。

蒙阴县还开展“客货邮合作”,实现乡镇到村即时直送。“在试点线路上,途经村里物流配送点的城乡公交车承担起快递员职能,只要把包裹往车上一放,在交接单上签个字,公交车司机免费把包裹送到乡镇物流服务站。”李丰军介绍。

依托这一模式,越来越多的果子走出了大山。目前,全县各类电商店铺5300家,直接或间接从业人员近5万人,去年网络零售额达6.65亿元。“一天有六七趟班车,急件随时发,省内次日送达,省外偏远地区两三天送达,客户收到的桃子又香又甜,生意越来越旺。”刘宗路笑着说。

推动农产品上行、工业品下行,要健全县乡村三级物流体系。近年来,我国持续推进“快递进村”工程,推进农村“客货邮”融合发展,已建成1300多个客货邮融合站点,开通900多条客货邮合作线路。去年,全国农村地区收投快递包裹总量达到370亿件,快递进村比例超过80%。今年内将基本实现建制村“村村通快递”。

与城市相比,农村地区居住分散,快件收投规模小、集约化程度低,快递进村揽投的运输成本和时间成本高。国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心研究员鲍家伟建议,解决农村物流“最后一公里”问题,要充分调动企业积极性,推广抱团进村、驻村设点等模式,发挥邮政、交通、供销、商贸等网络优势,扩大快递进村覆盖面。

构建农村物流骨干网络,补齐配套基础设施短板。在蒙阴,政府推动,一座占地3000多亩的大型综合物流园区正在如火如荼建设中。

“以发展‘大物流’为目标,建设集冷链物流、产品加工、电子商务产业园等功能为一体的大型综合物流园区,打造一体化智慧物流系统,力争实现农村物流统配送更快一步。”李丰军说,“到那时,客户收到的桃子,说不定还挂着新鲜的露珠哩!”

推动资源要素下沉,村民享受更多优质公共服务

“高压150,低压88。最近天气热,平常多提醒老人,按时吃降压药。”四川省广元市旺苍县东河镇南凤村卫生室里,医生蒲荣奉给71岁的蒲奶奶量完血压,叮嘱陪在一旁的儿媳李秀菊。

南凤村常住人口近900户,65岁以上老年

人344人,不少老人有慢性病。趁着门诊空闲,蒲荣奉翻开档案,仔细查阅近期的就诊记录,看有没有需要上门随访的患者。在办公桌旁边,一个红色的访视包随时待命。

乡村医疗卫生服务关系村民健康。过去,南凤村卫生室就是公路边上的一间小屋,医疗设备只有“体温计、听诊器、血压计”老三样。“这几年村里脱了贫,产业发展起来了,返乡的人多了,家门口的公共卫生服务跟不上了。”村干部许明睿说。

在政策支持下,村里把卫生室“搬”到了村委会边上。新的卫生室面积约105平方米,有独立的诊断室、治疗室、药房、观察室等,配备2名乡村医生,还与镇中心卫生院建立了远程会诊和双向转诊制度,组建了家庭医生团队。

基本公共卫生服务资源下沉,让农村居民更方便了。“平常小病小痛,不用出村就能刷卡看病、拿药。每年3、4月份,镇卫生院还来村里组织体检。”李秀菊说。

于了十几年的村医,蒲荣奉是真真切切感受到变化:“慢性病规范管理水平提升了,村民的卫生健康意识也不断增强。”

为了优化卫生资源布局,旺苍县推动紧密型县域医共体建设。县卫生健康局工会主席陈文介绍,目前,全县设置乡镇卫生院23家、村卫生室220个,加快建设二级乙等医疗机构。同时,通过建立患者数据集成共享、远程视频会诊、远程影像会诊、教学系统“四大平台”,推动不同级别医疗机构间信息互联互通,让“下级检查、上级诊断”成为现实。

截至去年底,全国县级医疗卫生机构建成2.3万个,乡镇卫生院3.5万个,村卫生室59.9万个,实现了县乡村全覆盖。目前,居民县域内的就诊率超过90%,乡村两级诊疗量县域内占比长期保持在2/3以上。

董筱丹表示,进一步提升医疗、文化、养老等农村基本公共服务水平,在供给上适应乡村居住分散的特点,可以采用固定设施和流动服务相结合的方法,促进资源合理配置和服务对接。从长期看,应加快培育各类技术技能和服务管理人员,通过落实相关激励政策,吸引人才等关键发展要素下沉基层。

今年,广元市将所有在村卫生室岗位从事过预防、保健和一般医疗服务的乡村医生纳入补助范围,对60岁及以上已退出和在岗待退的乡村医生发放生活补助,对小于60岁且在岗的乡村医生鼓励参加基本养老保险,实行定额补助。“通过解决乡村医生队伍养老保障问题,助力农村卫生健康网越织越密。”陈文说。

话说新农村

农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱,手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。切实保护和调动农民的种粮积极性,让种粮农户的“钱袋子”鼓起来,国家的“米袋子”才更有保障

让农民丰产又丰收

有鱼

麦穗两歧,谷粒饱满。前不久,山东省沂南县苏村镇种粮大户贾希斌承包的100亩小麦喜获丰收。“种粮有赚头!”贾希斌算了笔账:一亩地种子30元,施肥200元,播种和收割大概160元,算上土地承包费亩均成本在900元左右;今年小麦行情不错,加上各项补贴,100亩地能挣五六万元,再种一茬玉米,每亩地净收入能超过1200元。

颗粒归仓、盘点收获,夏收时节,是忙碌大半年的粮农期待的时候。特别是今年这季小麦,经历了抗秋汛、壮弱苗、防病虫多重考验,终于迎来满地金黄。来之不易的收成背后,凝结了粮农们的辛勤汗水,伴随金灿灿的麦粒倾泻入仓,沉甸甸的劳动果实让仓廩更加丰盛。

民以食为天,国以粮为安。对我们这样一个有着14亿多人口的大国来说,农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱,手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。牢牢把住粮食安全主动权,粮食生产这根发条必须拧得紧而又紧。抓紧粮食生产,既要靠层层压实责任来保面积、保产量,通过“藏粮于地、藏粮于技”来提升粮食综合生产能力,更需要切实保护和调动生产主体的种粮积极性。农民是粮食生产的主力军,让种粮农户的“钱袋子”鼓起来,国家的“米袋子”才更有保障。

让农民种粮不吃亏、有钱挣,离不开农业惠农富农政策持续发力。近年来,为稳住粮食价格,稻谷、小麦最低收购价政策继续在主产区实施;针对农资、人工等费用上涨影响,国家连续两年对实际种粮农民发放补贴;为化解种粮农民后顾之忧,三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险覆盖范围不断扩大,今年覆盖到主产省份所有产粮大县……农业支持保护体系不断完善,稳定了农民的生产预期,让粮农种粮更有底气。今后,还要瞄准不同规模的各类实际种粮主体,精准施策,让政策效能更好发挥。

让农民种粮不吃亏、有钱挣,离不开农业经营体系不断创新。当前和今后一个时期,我国种粮农民还是以小农户为主,提升他们的生产经营效益,既要进一步发挥社会化服务组织的优势,开展托管服务,帮助小农户降低生产成本;同时要进一步延长产业链条,让农民参与、分享更多流通、加工等环节的增值收益。数据显示,目前我国有农业社会化服务组织达95.5万个,服务小农户数量达到7800多万户,通过农户全程托管,小麦每亩节本增效约356元。今后,还要进一步发挥社会化服务组织专业化、规模化、标准化的优势,提升服务能力,发挥带动作用,帮助小农户解决一家一户办不了、办起来不划算的生产难题,让粮农愿种粮、种好粮、多打粮。

“一分耕耘,一分收获”,让农民种粮有利可图、有钱可赚,我们一定能牢牢守住粮食安全这条底线,收获更多丰收的喜悦。

农业农村部

大豆玉米复合种植1500多万亩

本报电(记者李晓晴)记者从农业农村部日前召开的黄淮海地区大豆玉米带状复合种植观摩会上获悉:今年将确保高标准高质量完成1500多万亩大豆玉米带状复合种植任务。截至目前,黄淮海地区600多万亩春播任务已全部完成,在田长势良好,夏播进展顺利。

据悉,黄淮海地区是最有潜力推广大豆玉米带状复合种植产区,玉米大豆品种多,光温资源匹配性好,推广有基础、有优势。夏播带状复合种植是大头,占全年任务的2/3,各地在示范推广上尊重农民意愿、科学选择实施主体、尊重科学规律、因地制宜发展,组织科研、农机、推广等部门协同推进,形成工作合力,切实解决推广过程中的制约瓶颈,既要种得下去,又要产得出来,确保实现“玉米基本不减产、增收一季大豆”的目标。

本版责编:常钦 电子邮箱:rmbrcnc@126.com



图①:江西省抚州市东乡区玆圩乡莲塘村,收割机在田间收割早稻。

何江华摄(人民视觉)

图②:江苏省昆山市张浦镇绿色优质水稻基地,农技人员正在田间管理。

王须中摄(人民视觉)

田间农事忙

一位种粮大户的种田经

从“会种地”到“慧种地”

本报记者 何勇

养鱼、养猪、养鸡鸭等选项后,夫妻俩毅然决定种粮。

“当初选择种田,是想着技术门槛低,我有的是力气,自己播种、除草、施肥、打药、收割,应该有赚头。”当年秋天,梁满绿试种的1.3亩水田收获稻谷1600多斤,刨除化肥、农药、种子等成本,不算劳力,亩收入800元。看到效益划算,第二年开春,夫妻俩四处联系,流转稻田100多亩。

种植面积扩大,从播种到收割全靠自己肯定不行了。2008年春天,梁满绿夫妇在农机补贴政策的支持下,买下了一套大型农机。随着

种田效率大大提升,夫妻俩种田面积越来越大,购置的农机也越来越多。

2014年,梁满绿联合耒阳市泗门洲镇7个种田大户,组建耒阳市金绿丰农机专业合作社,如今已购置各类农业机械40多台套,总价值400多万元。有了机械化赋能,合作社流转种植水稻最高的年份达到5000多亩,社员们还对外承揽机耕、机插、飞防、机收、粮食烘干和病虫害综合防治等业务,服务周边数万亩农田。

梁满绿所在的耒阳市,农业机械化水平也不断升级。目前全市主要农作物综合机械化水

当前,正是早稻生长关键期。配药、装药、安电池,用手机连接无人机信号……湖南省耒阳市金绿丰农机专业合作社绿油油的稻田旁,种粮大户梁满绿带着90后的女儿、女婿,正在为水稻喷洒农药。一台满载40公斤农药的无人机腾空而起,在稻田上空来回穿梭,操作手只需调好参数,喷药就能自动进行。

这已经是梁满绿用的第三代植保无人机。他啧啧赞叹:“一代比一代强!几年前的无人机还需手动控制,现在的机器完全自主飞行,自动避障,不仅喷雾均匀、节省农药,而且效率更高,一天的喷药面积够人工干20多天。”

从“会种地”变身“慧种地”,近年来,粮食大省湖南大力建设智慧智能农机产业链,开展智慧农业示范创建,三湘大地上,一场农业智能化、数字化、无人化的变革正在探索中前行。

“种田15年,从来没有这样轻松过。”梁满绿说。

2007年春节刚过,在外打工10多年的梁满绿和妻子王国萍商量留在老家,在分析了