

坚持和完善人民代表大会制度

全国人大常委会通过黑土地保护法——

立法保护“耕地中的大熊猫”

本报记者 张天培 祝大伟

黑土地有机质含量高、产出能力强，被誉为“耕地中的大熊猫”。

为保护好、利用好“耕地中的大熊猫”，发挥黑土地在保障产粮保供、维护国家粮食安全方面的重要作用。

“贯彻落实习近平总书记关于黑土地保护的重要指示批示精神和党中央决策部署，结合办理全国人大代表有关议案，制定黑土地保护法，把利国惠民的黑土地特殊保护措施以法律的形式固定下来，对黑土地实行全面保护、系统修复，这对于长远保障国家粮食安全具有重要意义。”

坚持“小快灵”——

小切口立法保护好黑土地

在吉林省四平市梨树县国家百万亩绿色食品原料(玉米)标准化生产基地核心区示范区，玉米苗已经长到膝盖高。

“这秸秆是给咱的黑土盖了层被子，秸秆还田可以给黑土补充营养。保墒的同时还防风蚀水蚀，产量高了，土壤也好了。”梨树县宏旺农机农民专业合作社理事长张文颖在村里最早采用秸秆覆盖还田“梨树模式”，他说：“出台黑土地保护法，将黑土地保护上升为国家意志，更加激发了政府部门、社会各方面包括我们村民对黑土地保护的积极性。”

黑土地保护法不分章，共38条，包括立法目的、适用范围、保护要求和原则、政府责任和协调机制、奖补措施、法律责任等内容。

据介绍，此次审议通过前，黑土地保护法已历经2021年12月举行的十三届全国人大常委会第三十二次会议和2022年4月举行的十三届全国人大常委会第三十四次会议的两次审议。

“坚持问题导向和目标导向，坚持‘小快灵’立法，突出立法针对性、适用性、可操作性，着力保护黑土地中的耕地，促进资源可持续利用，维护生态系统平衡，保障国家粮食安全。”

注重小切口，黑土地保护法主要强调保护黑土地耕地。岳仲明介绍，黑土地保护法兼顾黑土地开发的历史和现状，科学合理确定黑土地保护范围并适时调整，有计划、分步骤、分类地推进黑土地保护工作。

为落实好黑土地保护法，农业农村部将实施国家黑土地保护工程，综合施策提升黑土地质量，“十四五”期间，计划保护黑土地1亿亩。

“‘梨树模式’等保护性耕作技术让黑土地重新焕发了生机，减少了黑土流失，增加了土壤养分，好模式让土地有了好收益！”

广纳民意——

科学立法保证用好养好黑土地

玉米秸秆覆盖量60%以上，每亩补贴100元；30%—60%，补贴80元；30%以下，补贴40元。

“如今，秸秆覆盖免耕播种，一公顷地能省下近1000元成本，还能增产500多公斤粮，加上政府的补贴，每种一公顷地可以增收2000多元！”

“秸秆是保护耕作的重要材料，以前老百姓采用焚烧的方式处理秸秆，既污染又浪费，建议国家加大对秸秆利用的补贴力度，引导老百姓‘变废为宝’。”

2月17日，一场涉及多部门的黑土地保护法草案意见征集座谈会在北京召开。



合作社负责人和农业企业负责人各抒己见，气氛热烈。

座谈会上，金丰公社农业服务有限公司负责人李计国提出，轮作、休耕、保护性耕作等都是有利于黑土地保护的耕作方式。

经过讨论研究，黑土地保护法对此条建议进行了吸纳，“统筹规划”“因地制宜”成为法律条文中的关键词。

黑土地既要保护好，也要利用好。6月16日，全国人大常委会法制工作委员会黑土地保护法立法调研组来到位于内蒙古自治区兴安盟的“黑土粮仓”科技会战兴安盟示范基地。

“近年来，针对黑土地变薄、变瘦、变硬等退化问题，以及不同黑土类型保护利用所需的个性化技术方案，中科院组织实施了‘黑土粮仓’科技会战。”

“黑土地保护法强调黑土地优先用于粮食生产的导向，坚决遏制耕地‘非农化’，防止‘非粮化’，要求综合采取工程、农艺、农机、生物等措施，保护黑土地的良好生产能力。”

法律明确要求加强黑土地保护科技支撑能力建设，推广相关科研成果。

从重处罚——

严惩破坏黑土地资源违法行为

“黑土、黑土，两毛钱一斤，种种草啥都好。”视频中一个农民在路边叫卖黑土。

不成想黑土没卖成，自己却被告上了法庭。近年来，各地推出了一系列黑土地保护短视频进行普法宣传。

“在东北有的省份，黑土被挖出来以后，以30元到50元一卡车的价格售卖，不少城市居民阳台菜园用的黑土就是从黑龙江、吉林快速过去的。”

“黑土地保护法为保护黑土地这一宝贵的土地资源提供了有力法治保障，明确任何组织和个人不得破坏黑土地资源和生态环



岳仲明介绍，根据法律规定，对盗挖盗挖、非法出售黑土等行为将从重处罚。

“在基层实践中，一些地方和部门履职尽责、监管不严，导致黑土地保护存在治理盲区，为非法占用或破坏黑土地的违法行为留下可乘之机。”

据了解，前些年，辽宁省某地引进南美白对虾养殖，一些单位和农户发现挖塘养虾收益可观，亩产值能达到万元以上。

“受经济利益驱使，这种挖塘养虾现象迅速蔓延至沿海多个乡镇和国有农场，涉及耕地面积7121.259亩，其中包括永久基本农田816.53亩。”

保护黑土地，需要有力的司法保障。“从2020年11月到2021年11月，辽宁省检察院通过开展‘保护黑土地 守护大粮仓’公益诉讼专项活动，推动保护和恢复黑土地6593.81亩。”

“根据法律规定，违法将黑土地用于非农建设，以及造成黑土地污染、水土流失的，必须要依照土地管理、污染防治、水土保持等有关法律法规的规定进行从重处罚。”

图①：在中国农业大学实验站，工作人员正在记录黑土地耕层土壤样品数据。

图②：在内蒙古呼伦贝尔农垦大河湾农牧场有限公司耕种的黑土地上，农户喜获大豆丰收。

图③：航拍黑龙江黑河田间景象。

版式设计：蔡华伟

代表之声

日前，习近平总书记湖北省武汉市考察时强调，“把科技的命脉牢牢掌握在自己手中，在科技自立自强上取得更大进展，不断提升我国发展独立性、自主性、安全性，催生更多新技术新产业”。

——编者

全国人大代表、河北省保定市委书记 党晓龙：

厚植高精尖特企业发展土壤

适应和引领我国经济发展新常态，关键是要依靠科技创新转换发展动力。地方党委政府要厚植创新土壤，瞄准企业这个创新主体。

走高精尖特之路，既需要企业自身的科技攻关，也有赖于地方部门充分发挥主动性，建立有利于企业创新的体制机制。

从长远看，地方党委政府要关心重点行业企业的发展，编制关键技术领域攻关清单。要持续提高研发投入，加大科技创新的激励力度。

(本报记者 史自强采访整理)

履职故事

全国人大代表贾红涛——

为乡亲办实事 保护好黑土地

本报记者 张艺开

全国人大代表、四川省工商联副主席、海特集团董事长李鹰：

推动民营科技企业创新发展

推动民营科技企业创新发展，对实现高质量发展具有重要意义。提升民营科技企业创新能力，有利于推动区域创新和特色经济的形成与发展。

作为创新领域主力军，民营科技企业要通过在高新技术领域的创新突破，提高国际竞争能力。

企业要明确技术主攻方向，专注实业、聚焦主业，拿出“十年磨一剑”的毅力，强化引领性科技攻关，在人才和技术储备、自主创新上下更大功夫。

(本报记者 王明峰采访整理)

全国人大代表、美的集团家用空调事业部创新中心主任李金波：

让科技工作者发挥更大作用

科技工作者是科技创新的关键环节。我们要着力培养和一批政治过硬、具备现代化创新创业能力的人才队伍和创业团队。

助力企业创新创业，要求科技工作者不仅要有创新的思想，还要有创业的主观能动性。要敏锐发现产业链中的重点、难点和突破点。

大力弘扬工匠精神。长期工作在产业链的“隐形”工程师，社会关注度比较低。

(本报记者 李刚采访整理)

全国人大代表、北京工业大学材料与制造学部教授秦飞：

用好人才评价“指挥棒”

加强高水平科技人才队伍培养，对建设创新型国家、提高企业自主创新能力至关重要。

完善人才评价制度基础改革。目前，亟须加强对企业科技人才的评价体系和支持项目。

鼓励高校教师到企业开展科研活动。设立专项科研项目，充分调动高校和企业的积极性。

(本报记者 元玉昆采访整理)

