

人民观点

# 扎紧防治腐败的制度笼子

## ——全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战⑤

本报评论部

制度不断完善、“硬”制度刚性执行……一段时间以来,各地坚持向制度建设要长效,切实扎紧防治腐败的制度笼子,织密法纪之网,着力推动制度优势不断转化为治理效能。

“经国序民,正其制度。”历史经验一再表明,没有健全的制度,权力没有关进制度的笼子里,腐败现象就控制不住。不久前,中共中央政治局就一体推进不敢腐、不能腐、不想腐进行第四十次集体学习,习近平总书记从六个方面系统总结了我们在反腐败斗争中取得的显著成效、积累的重要经验。其中一个重要方面就是:“扎紧防治腐败的制度笼子,形成了一整套比较完善的党内法规体系和反腐败法律体系,增强制度刚性,防止‘破窗效应’,贯通执纪执法,强化综合效能,确保各项法规制度落地生根”。推动形成不断完善的制度体系,严格有效的监督体系,才能让防治腐败有章可循、有法可依,让胆敢腐败者无机可乘。

制度建设带有根本性、全局性、稳定性和长期性。从审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》,到修订出台《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》,再到颁布实施《中华人民共和国监察法》《中

华人民共和国公职人员政务处分法》;从规范选人用人,到深化国家监察体制改革,再到把巡视作为推进党的自我革命、全面从严治党的重要制度安排……党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央注重发挥制度管根本、管长远的作用,坚持以法治思维和法治方式反对腐败,大力推进反腐败国家立法和党内法规制度建设,制定修订完善一批标志性、关键性、基础性的法规制度。这些法规制度把防治腐败的部署要求、经验做法转化为制度规范,形成前后衔接、左右联动、上下配套、系统集成的反腐败法规制度体系,为系统施治、标本兼治提供了坚强制度支撑。

“徒法不足以自行”,法规制度的生命力在于执行。加强反腐败法规制度建设,必须一手抓制定完善,一手抓贯彻执行。进入新时代以来,党中央坚持把法规制度执行摆在更加突出位置,各级纪检监察机关坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外,以无禁区、全覆盖、零容忍之势严格执纪执法,真正让铁规发力、让禁令生威,坚决防止“破窗效应”。同时,扎实做好查办案件“后半篇文章”,坚持以案促改、以案促治,不断补齐制度短板、堵塞监管漏洞。这就形成了建章立制和贯彻执行

的良性互动和反馈机制,严格的制度执行能够把执纪执法过程中遇到的新问题、形成的新经验反馈到制度设计环节,从而把制度笼子扎得更严密、更牢固。

扬汤止沸,不如釜底抽薪。从腐败案件中找出规律性的东西,深化腐败问题多发领域和环节的改革,最大限度减少体制障碍和制度漏洞,才能从源头上有效防治腐败。紧盯防治腐败新形势新任务新要求,以永远在路上的坚韧和执着,持续完善党内法规体系、国家法律体系,加快完善反腐败涉外法律法规,严格执行制度,把法规制度落实到反腐倡廉各个领域、制约和监督权力各个方面,把遵规守纪内化为党员、干部的思想自觉和政治自觉,必能推动反腐败取得更多制度性成果 and 更大治理成效,确保党不变质、不变色、不变味。

在十九届中央纪委六全会上,习近平总书记强调:“我们要保持清醒头脑,永远吹冲锋号,牢记反腐败永远在路上。”在新的赶考之路上,全方位扎紧防治腐败的制度笼子,在规范化、法治化、正规化轨道上打好党风廉政建设和反腐败斗争攻坚战持久战,我们党就一定能够永葆旺盛生命力和强大战斗力,团结带领亿万人民继续创造新的更大奇迹。

形成前后衔接、左右联动、上下配套、系统集成的反腐倡廉法规制度体系,为系统施治、标本兼治提供了坚强制度支撑

严格的制度执行能够将执纪执法过程中遇到的新问题、形成的新经验反馈到制度设计环节,从而把制度笼子扎得更严密、更加牢固

江西省遂川县纪委监委紧盯群众身边的“微腐败”,建立健全“小微权力”阳光运行六项机制;贵州省余庆县纪委监委通过全程参与跟进制度执行等方式,确保“好”

新知

# 和若铁路打造沙漠幸福路

阿尔达克

【现象】6月16日,和若铁路正式通车运营,引发社会关注。这条铁路西起新疆维吾尔自治区和田地区和田市、东至巴音郭楞蒙古自治州若羌县,全长825公里、设计时速120公里。和若铁路的正式通车,结束了南疆洛浦、策勒、于田、民丰、且末等地不通火车的历史,极大便利了沿线群众出行和货物运输。与此同时,和若铁路与南疆铁路、格库铁路相连,形成了长达2712公里的塔克拉玛干沙漠铁路环线,让新疆各地之间、新疆与国内其他省份之间的贸易交流和人员往来更加便捷。

【点评】长期以来,新疆和田市至若羌县之间,缺少一条铁路线。这些地区的各族群众想乘火车出疆,需经喀什、阿克苏、库尔勒,翻越天山绕行吐鲁番、乌鲁木齐。打造便捷出行通道、推动区域互联互通,是各族群众的共同期待,对维护民族团结、助力乡村振兴具有重要意义。和若铁路通车运营,成为填补该区域铁路空白的关键一笔。

和若铁路是一条典型的沙漠铁路,地处世界第二大流动性沙漠塔克拉玛干沙漠的南缘,有534公里分布在风沙区域,占线路总长的65%,建设和运营都面临不小挑战。沙漠修铁路,治沙要先行。如何防风固沙、有效解决风沙危害,是铁路建设的世界性难题。开工以来,和若铁路的建设者们同步开展铁路建设与风沙防护工程,因地制宜制定治沙方案:在风沙特别严重的地段,修建过沙桥,让风沙从桥下穿过;在有水源条件的地段,栽植梭梭、沙枣、柽柳、胡杨等植物;在水源匮乏的地段,用大面积的沙障、草方格来固沙。3年多来,建设者们共修建草方格5000万平方米,种植梭梭、红柳、沙棘等灌木和乔木1300万株,林带覆盖面积超过11万亩,形成防护路的绿色屏障。

“千里一根轨”,和若铁路建设全部采用无缝钢轨铺设,是新疆境内一次性铺设跨区间无缝线路最长的铁路。无缝钢轨由多条500米长钢轨依次焊接而成,是减少列车阻力、助力火车提速的关键,不仅可以提高旅客乘车时的平稳性和舒适度,还能够延长轨道使用寿命、降低维护保养费用。从栽树植绿,到修建沙桥,再到应用智能控制滴灌管网系统、预制装配式桥墩工程科技等,面对风沙大、气候干旱、水源稀少等情况,建设者们锐意创新、攻坚克难,破解了沙漠铁路建设中风沙影响、自然环境恶劣、用水难及混凝土养护难等重重难题。一系列新工艺、新技术,见证我国基建的硬实力,为世界沙漠铁路建设贡献了中国智慧、中国方案。

道路通,百业兴。和若铁路是一条绿色之路,也是一条便民之路、发展之路、团结之路。和若铁路的开通大幅降低了物流运输成本,洛浦的地毯、策勒的石榴、且末的大枣……借助和若铁路,一批特色产品以更快的速度抵达全国各地。产品走出去,游客走进来,将带来显著的经济效益、社会效益,铁路沿线地区资源开发、产业培育、旅游发展迎来新的机遇。同时,和若铁路也为青海、西藏、甘肃、四川开辟了一条面向中亚、南亚的陆路通道,新疆“东联西出、西来东去”的作用进一步凸显。以此为依托,大力发展特色产业,培育独特优势,当地高质量发展的道路必将越走越宽,各民族交往交流交融的广度和深度也将不断拓展。

新论

# 焕发乡村文明新气象

宁 阳

习近平总书记强调:“推动乡村文化振兴,提高乡村社会文明程度,焕发乡村文明新气象”。文化振兴是乡村振兴的重要内容,乡风文明是乡村振兴的重要保障。推动乡村振兴,必须坚持物质文明和精神文明一起抓,丰富农民群众精神文化生活,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,不断提高乡村社会文明程度。

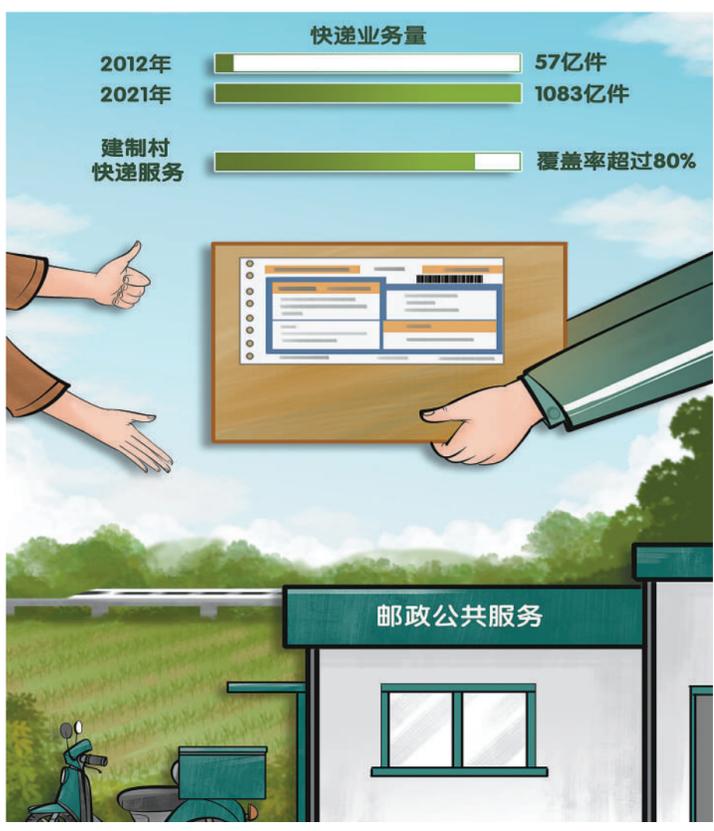
借力传统文化,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。一方面,充分发挥群众的集体智慧,激发调动群众积极性主动性创造性,不断深化村民自治实践。另一方面,切实保护好农耕文化遗产,深入挖掘其中蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范,发挥其在凝聚人心、淳化民风中的重要作用。同时,坚持自治、法治、德治互融互促、优势互补,通过自治让群众有参与的热情,通过法治让乡村振兴有坚强保障,通过德治在春风化雨中润泽人们的心灵。以文化人、以文育人,有助于推动广大群众成为乡村治理的参与者、乡村振兴的受益者。

传承乡村文脉,展现乡村生活新面貌。蕴含优秀传统文化的乡风乡情、家规家训、民俗技艺等,是乡土环境孕育的民间瑰宝,是乡村文脉的现实体现。传承乡村文脉,需要加强公共文化服务建设,推动公共文化资源重点向乡村倾斜,丰富农村文化业态,提供更多更好的农村公共文化产品和服务;需要探索统筹推进城乡精神文明融合发展的具体方式,推进基层综合性文化服务中心建设,发挥县级公共文化机构辐射作用;需要

开展移风易俗行动,组织文明村镇、星级文明户、文明家庭等群众性精神文明创建活动。激活植根乡村的文化资源,不断培厚文化土壤,既塑形又铸魂,才能让群众生活更加有滋有味。

深挖文化资源,激发乡村振兴的创造活力。深入挖掘农村地区的优秀传统文化,促进文化资源与其他产业相融合,提高文化的附加价值。实践中,一些地方通过与企业合作,盘活当地戏曲、服饰、美食、民俗等文化内容,实施产业化发展,打造乡村文化旅游精品,形成具有地域特征和文化韵味的特色产业;一些地方提炼乡村自然资源的文化价值,通过发展农村手工业、乡村文创等,让传统村落焕发新生、农业遗迹重现活力、文物古迹活跃起来,为文旅产业发展提升品牌内涵和文化意义。立足乡村文明,汲取城市文明及外来文化优秀成果,在保护传承的基础上,创造性转化、创新性发展,不断赋予其时代内涵、丰富表现形式,就能持续释放乡村文化的内在魅力、增强振兴发展的内生动力。

乡村振兴,关键在人,关键在干。推动乡村文化振兴,加强农村精神文明建设,是滋润人心、德化人心、凝聚人心的工作,要绵绵用力,下足功夫。立足实情、因地制宜,顺势而为,以更明确的目标、更有力的举措,提振农民群众精气神,孕育农村社会好风尚,就一定能够谱写新时代乡村全面振兴新篇章。(作者为华北电力大学马克思主义学院教授)



这十年,邮政公共服务不断优化,快递业务量从57亿件增长到108.3亿件。目前,快递网点基本实现乡镇全覆盖,建制村快递服务覆盖率超80%。我国基本构建起覆盖全国、深入乡村、通达世界的邮政快递网络,无人仓、无人车、无人机等智能设施装备加快应用,快件最高日处理能力近7亿件。

这正是: 网点入村覆盖, 货物销路大开, 服务通达四海, 发展动能澎湃。 曹 一图 徐 之文

## 中国道路中国梦·奋斗者正青春⑧

### 到群众中去 到实践中去

李长春

哪里有需要,哪里就能做出好事实事,哪里就能创造业绩。身入基层,更要心到基层

习近平总书记深刻指出:“青年的命运,从来都同时代紧密相连。”作为新时代青年,我深深认识到,必须自觉担当重任,深入基层一线,让青春在祖国和人民最需要的地方绽放绚丽之花。大学毕业后,我进入内蒙古自治区党委组织部工作,根据安排被选派到布拉克嘎查开展驻村帮扶,投入到淬炼历练的“疆场”、成长成才的“沃土”。实践出真知,实践长真才。一年多来,从田间地头到农家院落,我走遍了伊金霍洛旗17个村,访遍了布拉克嘎查318户农牧民。正是在一次次走访和调研中,我体会到了一名驻村干部的责任和担当,也找到了开展工作的抓手和方向。

脚踏实地、苦干实干,方能有所为、有所成。经过对当地发展情况的专题调研,我发现这里自然风光、畜牧业等资源禀赋突出,但也存在着粗放经营、产业分散等问题。不能让群众端着金饭碗过穷日子!为此,村两委班子在广泛征求群众意见、外出实地调研的基础上,提出了“支部+协会+农户”的发展模式。在村党支部的引领带动下,我们通过抱团发展、联合经营实现了规模效应。民俗文化体验馆、大尾羊养殖、装配式羊棚制作……随着一批产业项目的落地建设,村集体经济情况大为改观,村民的日子也越来越红火。

哪里有需要,哪里就能做出好事实事,哪里就能创造业绩。结合当地“百名干部包百社入千户”活动,我们驻村干部一起成立了服务站,定期进农户、听民声、解难题。围绕粮食直补、家电下乡补贴、肉食补贴、取暖补助等相关任务,我们精准抓好落实,确保村不漏户、户不漏人;针对村里留守老人多、不会使用智能手机等问题,我们联合便民服务代办点提供解决方案,为出行不便的老人提供上门服务。同时,我们还积极参与人居环境改善、乡风文明建设、政策理论宣讲等工作。有一次在村里讲解民法典,当提到“通过出租、入股等方式流转土地经营权,盘活土地资源,增加农民收入”等内容时,现场群众反应热烈。之后,还有不少村民前来询问相关政策。这样的经历让我认识到,到群众中去、到实践中去,了解群众所想所盼,才能把好事事实事做到群众心坎上。

身入基层,更要心到基层。接下来,我将不断从基层干事创业的热土中汲取养分、获取力量,努力成长为有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年,为绘就乡村振兴的美丽画卷贡献一份智慧和力量。(作者为内蒙古自治区鄂尔多斯市伊金霍洛旗伊金霍洛镇布拉克嘎查驻村干部,本报记者常钦采访整理)

人民时评

掌握急救救护技能关系每个人的生命安全,群众性急救救护能力建设是健康中国建设的题中应有之义

# 提升群众性急救救护能力

中 少 铁

前不久,健康中国行动推进委员会、国家卫健委、中国红十字会总会等部门联合印发《关于开展“关爱生命 救在身边”活动的通知》,要求各地在公共场所配置急救设备,加强对交通、体育、景区、学校等从业人员的急救培训。相关活动的开展,将助力提升我国群众性急救救护能力。

掌握急救救护技能,关键时以拯救生命。我国人口众多,患有心血管疾病的人群数量庞大,其中一部分人容易出现心脏骤停。一旦发生心脏骤停,血液无法到达大脑,脑细胞的氧和血糖将在几分钟内耗尽,对大脑造成不可逆损伤。心脏骤停超过4分钟,人的脑组织会发生永久性损害,因此心源性猝死救援有“黄金4分钟”的说法。患者可能在任何场所发生心脏骤停,如果等待专

业救护人员赶到,可能错过最佳救护时间。因此,患者身边人及时施救非常重要。

当前,我国掌握急救救护知识和技能的人数还不够多,拥有急救培训证书的人占总人口比例还不高。遇到紧急情况,很多人不知道应该如何正确实施急救。因此,加强急救知识普及和技能提升依然很有必要。应积极推动和鼓励急救培训进入社区、校园、企业、机关等,让更多人掌握急救救护技能。特别是人员密集的公共场所,应该组织工作人员开展急救知识和技能培训。

同时,还需要提升公共场所急救设备的配备率。近年来,我国公共场所急救设备的配备率不断提升,但总体来看还相对较低。遇到紧急情况,如果没有急救设备,可能难以顺利实施急救。因此,需要逐步在车站、

学校、体育馆、景区等人流量大的公共场所显著位置配备急救箱(包)、AED(自动体外除颤器)、医疗箱等设备。此外,还应借助信息化等科技手段,为急救设备定位,方便公众使用手机快捷查找。例如,广州地铁实现了地铁站AED全覆盖,并将安装位置纳入手机应用软件,方便有需要的乘客快速定位。

还应看到,施救过程不可能万无一失,可能会出现救护失败或对患者身体产生损伤等情况。这就需要法律保障施救者的权益,让人们敢于施救。以心肺复苏为例,为了让患者恢复心跳和呼吸,频繁的胸部按压可能会损伤患者的肋骨,导致人们把心急救造成损害要承担法律责任。我国民法典第一百八十四条规定:“因自愿实施紧急救助行为造成受助人损害的,救助人不承担民事责任。”有了法律保障,施救者没有后顾之忧,

更可安心伸出援手。去年,中国红十字会总会首次在全国评选“十大最美救护员”并进行表彰,这些广大参与急救人员的代表,大多是来自各行各业的普通人。这既有利于在全社会营造参与急救光荣的氛围,让人人愿意挺身而出、给予施救,又有助于普及急救知识,提升群众性急救救护能力。

掌握急救救护技能关系每个人的生命安全,群众性急救救护能力建设是健康中国建设的题中应有之义。《健康中国行动(2019—2030年)》提出,鼓励开展群众性急救培训,到2030年将取得急救培训证书的人员比例提高到3%及以上。这个目标的实现需要全社会共同努力。人人学急救、提高急救能力,才能让社会多一分安全,也才能更好保障人民群众身体健康和生命安全。