

坚持系统观念 强化流域治理管理

李国英

习近平总书记强调，“坚持系统观念，从生态系统整体性出发，推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，更加注重综合治理、系统治理、源头治理”“保障水安全，关键要转变治水思路，按照‘节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力’的方针治水，统筹做好水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理”“要从生态系统整体性和流域系统性出发，追根溯源、系统治疗”“上下游、干支流、左右岸统筹谋划，共同抓好大保护，协同推进大治理”。我们要深入贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神，坚持系统观念，强化流域治理管理，打造幸福河湖，为建设人与自然和谐共生的美丽中国作出更大贡献。

流域性是江河湖泊最根本、最鲜明的特性。坚持系统观念治水，关键是要以流域为单元，用系统思维统筹水的全过程治理，强化流域治理管理。流域是降水自然形成的以分水岭为边界、以江河湖泊为纽带的独立空间单元，流域内自然要素、经济要素、社会要素、文化要素紧密关联，共同构成了复合大系统。治水只有立足于流域的系统性、水流的规律性，正确处理系统与要素、要素与要素、结构与层次、系统与环境的关系，才能有效提升流域水安全保障能力。

强化流域统一规划。要以流域为单元，一体化谋划流域保护治理全局，为推进流域保护治理提供重要依据。在完善流域综合规划上，立足流域整体，科学把握流域自然本底特征、经济社会发展需要、生态环境保护要求，正确处理需要与可能、除害与兴利、开发与保护、上下游、左右岸、干支流、远近期的关系，对流域的开发利用、水资源节约集约利用、水旱灾害防御作出总体部署，构建流域保

护治理的整体格局。流域综合规划具有战略性、宏观性、基础性，流域范围内的区域规划应当服从流域规划。在完善流域专业规划体系上，以流域综合规划为遵循，细化深化实化有关要求，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的流域专业规划体系。完善流域防洪规划，系统部署流域内水库、河道及堤防、蓄滞洪区建设，统筹安排洪水出路。立足流域水资源时空分布，研判把握水资源长远供求趋势，完善流域水资源规划，增强流域水资源统筹调配能力、供水保障能力、战略储备能力。在强化规划权威性上，规划一经批准，必须严格执行。建立健全流域规划实施责任制，完善流域规划相关指标监测、统计、评估、考核制度，强化结果运用，确保流域规划目标任务全面落实。严格依据相关法律法规和流域规划开展水工程建设规划同意书、河道管理范围内建设项目工程建设方案、建设项目水土保持方案、工程建设影响水环境监测等许可审批，对不符合法律法规和流域规划要求的，不予行政审批。

强化流域统一治理。要充分发挥流域规划的引领、指导、约束作用，推进流域协同保护治理，做到目标一致、布局一体、步调有序。统筹工程布局。坚持区域服从流域的基本原则，统筹协调上下游、左右岸、干支流关系，综合考虑工程功能定位、区域分布，科学确定工程布局、规模、标准，着力完善流域防洪工程体系和水资源配置体系。流域内水利工程建设项目要算系统账、算长远账、算整体账，每个单点工程的论证和方案比选，都要充分考虑对全流域的影响，在流域规划的总体框架下进行。特别是防洪工程，要根据流域上下游防洪保护对象的不同，科学确定防洪标

准、工程规模、运行方式等，防止因建设不当而产生系统性不利影响。统筹项目实施。从流域全局着眼，更加注重工程项目的关联性和耦合性，防止畸轻畸重、单兵突进、顾此失彼。合理区分轻重缓急，统筹安排工程实施优先序，做到流域和区域相匹配、骨干和配套相衔接、保护和治理相统筹，坚决避免出现上下游相互掣肘、干支流系统割裂、左右岸以邻为壑的现象。

强化流域统一调度。要充分发挥流域级平台的牵头作用，强化多目标统筹协调调度，建立健全各方利益协调统一的调度体制机制，更好保障流域水安全，实现流域涉水效益的“帕累托最优”。强化流域防洪统一调度。始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位，按照洪水发生和演进规律，以流域为单元，综合分析洪水行进路径、洪峰、洪量、过程，系统考虑上下游、左右岸、干支流的来水、泄水、蓄水、分水，全面考虑不同防洪保护对象的实际需求，精细落实预报、预警、预演、预案措施，精准确定拦、排、分、滞措施，以系统性调度应对流域性洪水。强化流域水资源统一调度。以流域为单元，统筹供水、灌溉、生态、发电、航运等需求，根据雨情、水情、旱情、水库蓄水量等，按照节水优先、保护生态、统一调度、分级负责的原则，加强区域间、行业间不同调度需求统筹，构建目标科学、配置合理、调度优化、监管有力的流域水资源管理体系，实现流域水资源统一调度。强化流域生态统一调度。从全流域出发，依据生态保护对象确定生态调度目标，优化调度方案，保障河流生态功能用水需求。加强生态流量管理，保障河湖生态流量，坚决遏制河道断流和湖泊萎缩干涸态势，维护河湖健康生命。

强化流域统一管理。要打破区域行业壁垒，加强流域综合执法，构建流域统筹、区域协同、部门联动的管理格局，一体提升流域水利管理能力和水平。强化河湖统一管理。充分发挥河湖长制作用，发挥流域层面河湖长制工作协作机制作用，构建目标统一、任务协同、措施衔接、行动同步的流域河湖长制工作机制，推进上下游、左右岸、干支流联防联控联治。完善水行政执法跨区域联动机制、跨部门联合机制、与刑事司法衔接机制、与检察公益诉讼协作机制，严厉打击河道乱占、乱采、乱堆、乱建等违法违规行为，严肃查处非法围垦河湖、人为水土流失等问题，坚决遏制侵占河湖躯体的行为，实现河湖功能永续利用。强化水权水资源统一管理。做好流域初始水权分配，把流域水资源量逐级分解到流域内的行政区域和河流控制断面。强化水资源刚性约束，落实用水总量和强度双控，严格水资源用途管制，对流域内水资源超载地区暂停新增取水许可，及时制止和纠正无证取水、超许可取水、超计划取水、超采地下水、擅自改变取水用途等行为。建立完善流域水权市场化交易平台和相关制度，培育和发展水权交易市场，引导推进流域地区间、行业间、用水户间开展多种形式的取水权交易。

在实现第二个百年奋斗目标的新征程上，我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，善用系统思维统筹水的全过程治理，保持定力、久久为功，大力实施流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理，奋力开拓流域治理管理新局面，为全面建设社会主义现代化国家提供强有力的水安全保障。

(作者为水利部党组书记、部长)



生态养鱼

北京通州区张家湾镇西水和屯村，一家企业的高密度养殖桶整齐排列。

近年来，该地引入社会资源，实施高密度养鱼项目，强化环保举措，减少对环境的污染。该模式不但有利于提高农民的收入，还能辐射带动当地更多群众加入高效养殖的队伍中，为乡村振兴注入强劲动能。

本报记者 贺勇摄

“双碳”背景下，推广新能源汽车逐步成为我国推动经济高质量发展和节能减排的重要抓手，同时也对充电桩布局及供电稳定性提出更高需求。南方电网近年来加快推进城乡充电设施一体化布局，着力为新能源汽车车主提供兜底、普惠的充电服务。截至2021年底，南方电网在广东累计建设投运充电桩2.7万个。

打通乡镇充电“最后一公里”

广东省茂名化州市新能源车车主陈先生在市经营水果店，也在老家新安镇新塘村承包土地种植水果，经常需要往返两地，“没想到供电局把充电桩建到了农村老家，在乡下也能实现‘充电自由’，通过手机扫码就可实现方便快捷充电。”

2021年底，南方电网广东茂名化州供电局先后投入600多万元，建设11个充电站，改变了当地农村没有充电桩的历史。

“乡镇新能源汽车的增长，在春运期间体现最明显，一到过年，就感觉返乡的车流中‘绿牌车’更多了。”南方电网广东茂名化州供电局新安供电所所长伍世峰告诉记者，今年开电动汽车回村的车主都很欣喜，“再也不用特意跑到20多公里外的市区去充电了。”

日益完善的充电设施，增强了新能源车车主绿色出行的底气。今年春节前，广州车主邓先生驾驶电动汽车返回湖南老家，因大

南方电网加快推进城乡充电设施一体化布局

让新能源汽车充电更便捷

本报记者 李林宝

雾京港澳高速某段封闭改走乡道，“非常担心车子歇在半路，幸好通过导航搜索发现乳源大桥镇充电站就在2公里外，心里顿时觉得好踏实！”

今年春运期间，南方电网广东电网公司投资建设的充电桩共计服务用户充电159.71万次，产生充电量2589.69万千瓦时，同比增长140%。

“今年，我们预计新增充电设施投资6亿元，建设充电桩6600个。”南方电网广东电网公司产业发展部相关人员介绍。

优化服务护航绿色出行

在南方电网公司新投运的广州木棉北高速公路充电加油站，超级充电桩表现“亮眼”，单桩峰值充电功率达到450千瓦，可实现“充电5分钟，续航200公里”。“比喝一杯奶茶的时间还短，就解决了我的‘里程焦虑’。”车主曾先生表示很满意。

在40公里之外，是广东电网公司投运的另一个站点广州金龙充换电加油站，这里不仅可以提供传统加油服务，还可以为电动车提供充电、换电、移动补电等多种服务。据了解，该站点是广东电网公司联手石化、汽车制造等企业，探索实践“充电+换电+加油”多站合一综合能源补给站模式的典型，旨在满足不同类型车主的出行需求。

针对新能源车车主日益增多的趋势，广东电网公司节假日期间在高速服务区推行“超充+换电”，采取“潮汐式”充电疏导，即根据双向充电情况，现场安排人员引导车主经服务区下穿通道前往对向空闲的服务区进行充电，从而有效提升服务区承载力，缓解“一桩难求”“充电一小时、排队四小时”等充电紧张问题。另外在高速环线的关键枢纽点增加多台移动补电车，对新能源车提供紧急补电服务，提高充电站的电力保障能力。

助力智慧城市建设

在东莞松山湖园区的绿树浓荫下，由南方电网广东东莞南区供电局建设的太鲁阁公园光伏储能示范样板工程不仅具有“美丽颜值”，也是一座“高智慧”充电站，该站可实现光伏、储能、充电高效协同、能量互补，满足当地居民绿色出行需要，助力园区实现减少碳排放目标。

2021年，广东东莞南区供电局累计投入262个充电桩，全年充电5.3万次，充电量118万千瓦时，节约燃油55.53万升，减少机动车污染物排放1251.6吨，形成了松山湖“10分钟”充电圈小生态。

据了解，广东电网公司将在粤港澳大湾区城市的营运车辆停车场、高速公路出入口附近等区域，加快建设“集中式快速充电站”，重点为公交、出租、物流等营运车辆提供服务。同时充分利用自有和社会资源，加强与社会资本合作，快速布局充电桩，为新能源车车主提供便利服务。

“充电大数据的分析利用将对智慧城市的建设起到举足轻重的作用，主要体现在打造新能源社区和利用大数据分析为客户‘画像’，优化充电策略，并为新能源汽车的投放提供数据决策和分析等方面的支持。”南方电网广东东莞供电局市场营销部高级经理刘红向记者介绍。

感言·特别策划 抓好助企纾困政策落实④

物流运行要体现平急结合、动静结合、点线结合、虚实结合、政府与市场有机结合，保重点、保关键、保基本、保民生

物流保障是产业链稳定的基础

魏际刚

物流保障是抗疫成功、产业链供应链稳定、国内国际经济双循环的基础性、先导性力量。面对复杂严峻的疫情防控形势，在合适的时间、用合适的方式，将合适数量的物资送到合适地点的合适人员手中，是统筹疫情防控与经济社会发展、保障产业链供应链安全稳定的必然要求。

党中央高度重视疫情防控中的物流保障问题，通过加强顶层设计，优化制度规则，完善管控措施，密切部门协调，强化省部、地区联动等措施，促进物流畅通，重要物资第一时间送达，保障产业链供应链安全稳定，维护经济社会正常运行秩序。物流保障方面，保全国干线网络畅通，保重点物流枢纽正常运转，保城乡末端物流配送不停；分类精准实施货车通行管控措施，保障货车通行顺畅。总体看，物流保通保畅持续改善，产业链供应链服务保障能力稳步提升。

展望下一步工作，无论疫情形势如何变化，始终要以物流高质量发展来满足疫情防控、民生福祉、生产流通、内外贸易、产业链供应链安全等需求。遵循防疫规律、物流规律、经济社会发展规律，物流运行要体现平急结合、动静结合、点线结合、虚实结合、政府与市场有机结合，保重点、保关键、保基本、保民生。

因此需做好以下几方面：一是促进物流软联通。以物流统一大市场建设为指引，统一地区间、部门间物流运行规则与标准，破除各类壁垒，严禁随意关闭关停、层层加码。二是促进物流硬联通。推动干线、枢纽、支线、末端一体化运作。贯通主通道，畅通微循环。打造“通道+枢纽+网络+平台”物流运行体系。三是促进物流布局优化。对通道、枢纽、园区、节点合理布局、专业化运营，形成综合协同效应。四是促进国家物流大脑建设。加强物流信息整合，加快物流大数据中心建设，以便国家实时掌握全社会物流能力，通过数据共享与决策优化，促进物流线路、物流装备、物流人员协同运作。五是促进无人配送。支持在一些地区推广使用无人机、智能配送机器人、智能快递柜、无人超市等，实现无人配送。六是促进相关主体精准定位。实现政府引导物流企业、物流企业服务生产生活，专业化运作配置物流资源与要素，形成高效物流服务体系。

(作者为中国国际发展知识中心副主任、研究员，本报记者刘志强采访整理)

5月份工业企业利润有所改善

本报北京6月27日电 (记者陆娅楠)国家统计局27日公布，5月份，全国规模以上工业企业利润同比下降6.5%，降幅较上月收窄2.0个百分点。1—5月份，规模以上工业企业利润同比增长1.0%。

5月份，国内疫情防控形势总体逐渐向好，企业复工复产、物流保通保畅有序推进，工业企业生产经营逐步恢复，全国规模以上工业企业营业收入同比增长6.8%，销售状况有所改善，为企业盈利创造了有利条件。

国家统计局工业司高级统计师朱虹分析，5月份，减税降费、助企纾困政策效应持续释放，工业企业费用负担继续减轻，规模以上工业企业每百元营业收入中的费用为7.56元，较上月、上年同期分别减少0.07元、0.56元。

中小企业主要效益指标企稳向好

本报北京6月27日电 (记者王政)今天是“联合国中小微企业日”，记者从工信部获悉：随着企业复工复产、物流保通保畅有序推进，中小企业主要效益指标企稳向好。

统计数据显示，5月份规模以上中小企业营业收入同比增长6.8%，增速较4月上升3.7个百分点；利润总额同比下降3%，但降幅较4月份收窄3个百分点。工信部对4.3万户中小企业问卷调查显示，6月份，近五成中小企业有招工需求。

工信部对1317家专精特新“小巨人”企业调查显示，专精特新“小巨人”企业经营形势良好。1—5月，“小巨人”企业营业收入利润率超过10%，远高于规上中小企业。今年以来，49.5%的“小巨人”企业研发投入在500万元以上。

全国机场投诉处理合规率超95%

本报北京6月27日电 (记者邱超奕)27日，中国民用机场协会、中国民航科学技术研究院等机构共同发布《2021年民用机场服务质量评价报告》。

据了解，此次民用机场服务质量评价主要包括旅客满意度、航班正常率、航空公司满意度、投诉管理等4个维度。

报告显示，2021年我国机场服务质量提升表现为4个方面：一是落实疫情防控，使用多种无接触式服务设备，优化服务流程；二是运用大数据、人脸识别等新技术，智慧机场建设取得新成效；三是投诉管理更加规范，2021年全国机场投诉响应率达到100%，投诉处理合规率达到95%以上；四是多数机场推出爱心服务产品，为特殊需求的旅客提供帮助。