

评论员观察

兜住兜牢基本民生保障底线

何娟

活补贴,受疫情影响严重地区可为临时生活困难群众发放一次性临时救助金,统筹运用发放实物、现金和提供服务等方式……前不久,民政部、财政部联合印发《关于切实保障好困难群众基本生活的通知》,部署各地全面落实党中央、国务院关于扎实稳住经济、完善社会民生兜底保障措施有关要求。从扎实做好低保等基本生活救助工作,到加强对未参加失业保险的无生活来源失业人员的救助帮扶,再到简化优化救助程序、逐步推行社会救助全流程线上办理,一系列务实举措,为保障好城乡困难群众基本生活提供了有力支撑。

今年全国两会上,习近平总书记语重心长地指出:“对困难群众,我们要格外关注、格外关爱、格外关心,帮助他们排忧解难。”一段时间以来,新冠肺炎疫情多点散发,对困难群众生活造成一定的影响。方此之时,尤应坚持以人民为中心,做好困难群众基本生活保障工作,加大对因疫因灾遇困群众的临时救助力度。这既是保障人民群众生存权、发展权的题中应有之义,也是高效统筹疫情防控和经济社会发展的必然要求。

兜住兜牢各类困难群众民生底线是党和国家的一项重要工作。社会救助事关困难群众基本生活和衣食冷暖,是保障基本民生、促进社会公平、维护社会稳定的兜底性、基础性制度安排。有关部门出台政策进一步健全社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,中央财政困难群众救助补助资金预算1546.8亿元已全部下达,多个省份加大兜底力度、持续帮扶困难群众……近期,更多人感受到支持与温暖,增强了面对困难的信心。

做好困难群众兜底保障工作,可及性、时效性十分重要。比如,江苏省民政部门落实“救急难”机制,对受疫情影响基本生活存在困难的家庭及人员开展先行救助,确保困难群众求助有门、受助及时;吉林长春强化临时救助,及时为全市范围内城乡低保对象、特困人员以及孤儿、事实无人抚养儿童发放临时补贴,努力保障好困难群众基本生活。事实证明,统筹基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助等手段,简化优化救助程序,提高办理落实速度,才能让帮扶更及时、更高效。

兜住兜牢基本民生保障底线,也需增

加覆盖面、提高精准性。在确保低保制度持续平稳运行的基础上,还要重点关注失业人员、灵活就业人员、低保边缘人口、防止返贫监测对象等,综合运用各种手段、加大摸排力度、加强动态管理、及时发现救助需求,做到早发现、早介入、早救助,实现应保尽保、应救尽救、不落一人。实践中,一些地方利用互联网、大数据等手段和资源,变“人找政策”为“政策找人”,主动发现困难群众,消除了救助保障盲区,推进了精准救助。同时,也要瞄准困难群众的实际需求,实施分类化、差异化救助,在解燃眉之急的同时,帮助他们增强自我发展的动力和能力。

“大国之大,也有大国之重。千头万绪的事,说到底是千家万户的事。”今天,我国已建立起一整套社会救助制度,实现了弱有所扶、困有所助、难有所帮。全面贯彻党中央关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求,持续完善社会救助制度,让救助更有力度、识别更有精度、帮扶更有温度,就一定能为困难群众兜住底、兜牢底、兜好底,在新征程上凝聚“一起向未来”的磅礴力量。

社会救助事关困难群众基本生活和衣食冷暖,是保障基本民生、促进社会公平、维护社会稳定的兜底性、基础性制度安排

持续完善社会救助制度,让救助更有力度、识别更有精度、帮扶更有温度,就一定能为困难群众兜住底、兜牢底、兜好底

民生无小事,枝叶总关情。对困难群众的兜底保障,体现的是党和政府的民生厚度、政策温度,以及全社会的文明程度。为低保对象、特困人员增发一次性生

人民时评

瞄准薄弱区域、薄弱环节,加快补齐丘陵山区等农业机械化短板,对于推进农业机械化全程全面发展具有现实意义

湖南省双峰县聚焦丘陵山区小农机,培育“专精特新”小微农机企业80多家,产品销售额连年稳定增长;重庆市永川区推进小改大、弯改直,对土地进行宜机化改造,让机械化为复合种植添动力。近年来,不少地方因地制宜、扬长补短,挖掘农业机械化的潜力和空间,推广应用各类“微农机”,助力农田基础设施提档升级。

没有农业机械化,就没有农业农村现代化。提升农机装备研发应用水平,对保障国家粮食安全和重要农产品有效供给具有重要作用。数据显示,我国丘陵山区耕地面积达6亿多亩,占耕地总面积的三成左右,是我国粮油糖作物及薯类、果桑茶麻、蔬菜、青饲料等特色经济作物的重要生产基地。推动丘陵山区等区域的机械化发展,事关城市居民的米袋子、菜篮子、果盘子,也影响着农民的钱袋子。

今年中央一号文件提出,全面梳理短板弱项,加强农机装备工程化协同攻关,加快大马力机械、丘陵山区和设施园艺小型机械、高端智能机械研发制造并纳入国家重点研发计划予以长期稳定支持。应当看到,当前,受地形条件、种植制度等因素影响,丘陵山区仍然是我国农业机械化发展的薄弱区域。小型小农机械有效供给不足,机具适用性、可靠性有待提高,“无机可用”“无好机用”问题依然存在。瞄准薄弱区域、薄弱环节,加快补齐丘陵山区等农业机械化短板,对于推进农业机械化全程全面发展具有现实意义。

我国幅员辽阔、地形差异大、农业门类多,补短板必须下细功夫。不妨分区域、分产业、分品种、分环节加以推进,形成各类农机产品需求清单和科研导向目录,促进通用动力机械装备及高效专用农机研发,将更多生产急需、适应性强的产品和成套设施装备纳入补贴范围,加大补贴力度。同时,强化需求引领、协同合作,促进产学研用紧密结合,以“揭榜挂帅”等方式推动山地玉米收割机、花椒采摘机等特色农机装备研发,抓好试验示范和推广,努力实现农业“机械换人”,促进农业提质增效。

让农机在田间大显身手,离不开完善的配套设施。推进农业机械化全程全面发展,不仅要求“以机适地”,还应注意“改地适机”。一方面,开展农田宜机化改造,实施高标准农田建设、绿色农田建设、农田集中连片整治,加大对丘陵山区机耕路、田间道路的建设力度,推动农作物和果园茶园种植标准化,改善农机通行和作业条件,拓展先进适用农机装备应用场景。另一方面,还可推动农田农艺品种与农机相适应、相匹配,积极改进品种、农作制度、栽培及养殖模式,制定粮油、畜禽水产、果蔬茶菌等关键环节机械化标准,实现农机装备与良种、良制、良法有机耦合。

提升农业机械化水平,关键是让更多农民受益。我国“人均一亩三分地、户均不过十亩田”的基本农情,决定了各地不可能都搞大规模农业、大机械作业。应当立足实际,通过健全农业社会化服务体系,实现小规模农户和现代农业发展有机衔接。今年夏收期间,针对“小散偏”地块机械化收获难题,有的地方创新推出生产托管服务,精细化调度机具对接需求,确保颗粒归仓。依托农机服务组织,通过跨区作业、订单作业、农业生产托管等多种方式,提供高效便捷的农机服务,有利于办好一家一户办不了、办起来不划算的事,为群众实实在在解难题、增效益。

农机一小步,农业一大步。因地制宜,多措并举,扎实推进丘陵山区农业机械化发展,促进高效特色产业发展壮大,就能不断拓展农业增收渠道和空间,让乡亲们的日子更加美好。

微观

推动预制菜产业健康发展

周珊珊

闽菜、粤菜、川菜、湘菜等应有尽有,老字号、新品纷纷登场,既有自用的简包装,也有馈赠亲朋的礼盒装……近年来,预制菜消费持续升温,各类产品应运而生,既满足了消费者的需求,也不断拓展着产业发展的版图。

所谓预制菜,是指运用现代标准化流水作业,对菜品原料进行前期准备和制作,再进行科学封装。消费者要么开袋即食,要么进行简单加热或烹饪即可食用,省去了洗、切等繁琐步骤,对烹饪技巧的要求也大为降低。预制菜早前在一些连锁餐饮品牌得到应用,不仅可以保证出餐速度和口味稳定,还能节约人力和成本。近年来,预制菜的种类和形制不断丰富,逐渐走上了大众餐桌。预制菜的方便、高效,顺应了当前快节奏生活和年轻消费群体的需求,具有广阔发展前景。有数据显示,目前我国预制菜市场存量约为3000亿元,预计还将继续保持较快的增长速度。

预制菜产业的发展壮大,催生了更加细分的市场需求。有人追求简单快捷的“小而美”,与之对应的是“一人食”“快手菜”等品类不断涌现;有人追求“在家下馆子”的高品质,催生出相应的宴席菜供应链条。支撑起这些细分市场的,不仅是冷链物流等技术的发展进步,还有互联网营销模式的创新。前者让来自更远的地方、内容更为丰富的预制菜抵达餐桌,扩大了预制菜的覆盖半径;后者则让预制菜搭上网络销售快车,购买渠道更加多元化便利化。

预制菜不仅为群众餐桌增添了选择,也为餐饮企业经营创造了新的增长点。据统计,与2019年相比,2021年预制菜品牌数增长了1.5倍,商品数增长2.5倍。不仅如此,预制菜还为农产品深加工等产业带来新机遇。比如,广东省发布《加快推进广东预制菜产业高质量发展十条措施》,明确要建设预制菜联合研发平台、培养预制菜产业人才、推动预制菜走向国际市场,等等。又如,山东诸城大力发展预制菜产业,推动现代农业从种养加工到餐饮终端一体化延伸升级。一头连着消费变迁,一头连着生产变革,预制菜产业蕴藏着拉动地方农业转型升级的巨大潜力。

食品安全大于天。建章立制,夯实发展根基,产业方能行稳致远。无论是原料生产采购、食材加工烹饪,还是物流运输、市场售卖,每个环节都规范有序,才能保证菜品质量过硬,保障消费者的身体健康和合法权益。为此,需要凝聚各方合力,加强规范化引导。从相关行业协会牵头起草产品规范,到行业自律组织成立产业联盟,再到多地探索制定预制菜质量评价规范,树标准、亮规矩、划底线,才能为推动预制菜产业健康、有序、可持续发展注入动能,真正让消费者买得放心、吃得安心,从而更好满足人民群众日益多元的食品消费需求。

本版邮箱:rmrbpl@163.com (来稿请注明栏目名)
本版责编:李浩燃 吕晓勋 周珊珊 崔妍

以「微农机」助力农业提质增效

常欽

新论

全面提升积极的财政政策效能

蔡昌

中央经济工作会议要求,积极的财政政策要提升效能,更加注重精准、可持续。不久前召开的全国财政支持稳住经济大盘工作视频会议,布置落实有关财政政策,要求各级财政部门切实扛起责任、主动担当作为,进一步增强做好稳增长工作的责任感紧迫感。在国务院印发的《扎实稳住经济的一揽子政策措施》中,有24项直接涉及财政政策,全面提升积极的财政政策效能,对应对下行压力、做好下半年经济工作,具有重要意义。

财政政策通过与货币政策等的密切配合,可以有效促进宏观经济均衡发展,从而实现供给与需求更高水平动态平衡。在经济繁荣时,通过调控增加税收、减少财政支出,抑制经济过热;在经济下行时,通过调控减税降费、增加财政支出,靠逆周期调节刺激经济复苏。当前稳住宏观经济大盘,必须加大宏观政策调节力度,全面提升积极的财政政策效能,运用增加财政支出、降低企业税费负担等手段,尽快将一揽子政策措施分解落到实处。

助企纾困,降低市场主体的生产经营成本是关键。为此,必须把握好目标导向下财政政策的提前量和冗余度。一方面,留抵退税政策的实施落地,有助于缓解企业资金压力,支持企业扩大投资,促进技术装备升级,有效激发市场活力。在更多行业实施存量增量留抵退税,是实施大规模减税政策的重要举措,对于集中投资、产品生产周期较长的制造业意义重大。另一方面,对特困行业阶段性实施缓缴养老保险、失业保险和工伤保险费政策,是对生产经营遇到特殊困难的市场主体进行精准支持帮扶的重要举措。这项政策对缓解中小微企业、个体工商户的资

金压力将起到重要支撑作用,对稳定就业也将发挥重要保障作用。

稳投资、促消费,是扎实稳住经济的重要引擎,财政政策在这方面大有可为。稳定扩大政府和民间投资,水利、交通、地下管廊等基础设施建设项目是重要抓手,迫切需要增加财政资金投入,发好、用好地方专项债,完成基础设施的建设与改造工作。稳定增加汽车、家电等大宗消费,要加大对相关行业的财政支持力度与技术研发费用加计扣除的税收激励等。此外,还应加强政府投资,更好保障能源安全。要在政府“过紧日子”基础上增加公共开支,带动相关的民间投资,共同推动社会各界加强对能源安全领域的投资。

货币政策的支持和配合,有利于更好发挥财政政策的效能。事实上,财政政策不能单独运行,必须以与相应货币政策的配合为基础。财政政策发挥提质增效、结构调整的效应,离不开货币政策在总量和结构上的支持。接下来,应当抓紧谋划增量政策工具,加大相机调控力度,根据经济运行状况调整再贴现率、法定存款准备金率等货币政策,实现与财政政策的密切配合。

扎实稳住经济,努力实现全年经济社会发展预期目标,保持经济运行在合理区间,是经济任务,也是民生任务、政治任务。稳住宏观经济大盘,保障民生,稳定就业,不仅是财政政策的重要目标,也是检验财政政策效能的重要标准。运用财政政策全力扩大国内需求,发挥有效投资的关键作用,进一步加大困难群众救助帮扶力度,就一定能为经济复苏注入强劲动能,推动实现更高质量的发展。

(作者为中央财经大学财政税务学院教授)



据报道,近十年来,我国职业教育专业更新幅度超过70%。目前,我国已建成世界规模最大职业教育体系,共有职业学校1.12万所,在校生超过2915万人。全国职业学校共开设1300余个专业和12万余个专业点,基本覆盖了国民经济各领域。

这正是: 凭借技术立身,成就多彩人生。完善职教体系,集聚发展动能。曹希阳 图 燕 陆文

治理者说

培育优质高效的森林“碳库”

胡长清

习近平总书记深刻指出:“森林是水库、钱库、粮库,现在应该再加上一个‘碳库’。”近年来,湖南林业部门深入贯彻习近平生态文明思想,牢固树立绿水青山就是金山银山的重要理念,深入推进生态保护、生态提质、生态惠民,着力巩固提升森林生态系统固碳能力。

加强生态保护,稳定森林存量。森林资源易毁难修,必须坚持保护优先。自2016年起,湖南实施森林禁伐减伐三年行动,对全省7986.3万亩森林实行禁伐、63个县实行减伐,累计减少采伐量1500万立方米;认定公布古树名木23.91万棵,进行挂牌保护、动态监测;履行森林防火、林业有害生物防治职责,常态化开展专项执法

行动,严厉打击滥采滥伐等违法犯罪行为。得益于生态优先、绿色发展,严格落实林地用途管控、林木采伐限额等制度,森林资源稳步增长。截至2021年底,湖南森林覆盖率达59.97%,森林蓄积量达6.41亿立方米。

实施生态提质,提高森林质量。在扩面增量空间有限的情况下,提质增效成为森林资源管理的重点。“十三五”期间,湖南完成人工造林1321.1万亩、封山育林1323.1万亩、退化林修复1491.4万亩,森林抚育3970.2万亩。同时,启动生态廊道建设,建成省级生态廊道12.53万亩;开展长株潭“绿心”生态提质工作,完成生态保护修复2.95万亩、林相改造7.4万亩。坚持森林调

优,统筹推进山水林田湖草沙系统治理,科学开展国土绿化行动,通过适地适绿、良种良法,实现了绿化品种多样化、本土化,绿化空间逐步拓展,林分结构不断优化。

推进生态惠民,激发森林价值。近年来,湖南整合各类资金164.6亿元,投向贫困地区。大力发展油茶、竹木、生态旅游与森林康养、林下经济、花木五大林业千亿元产业,带动广大林农增收致富。目前,油茶产业不断壮大,湖南全省油茶林总面积达2277.5万亩,年产茶油41.35万吨,年产值达688.6亿元。森林在满足人民美好生活需要方面潜力巨大,只要妥善处理好保护与发展的关系,坚持生态惠民、生态利民、生态为民,就能不断增强群众的绿色福祉。