

践行嘱托十年间

抓好老城保护提升，让胡同居民过上现代生活

本报记者 朱竞若 贺勇

“一个城市的历史遗迹、文化古迹、人文底蕴，是城市生命的一部分。”胡同、四合院，被称为北京的魂，也是这座古城发展变迁的一个缩影。

北京前门东区是北京老城重要历史片区。2019年春节前夕，习近平总书记来到这里，沿草厂四条胡同步行察看街巷风貌。一条胡同300多米，总书记从北到南边走边看，“我一直在想，咱们老北京的胡同怎么办？”

“怎么办”的思考，事关城市治理的大课题，彰显民生冷暖的大情怀。

习近平总书记强调，“要把老城区改造提升同保护历史遗迹、保存历史文脉统一起来，既要改善人居环境，又要保护历史文化底蕴，让历史文化和现代生活融为一体。老北京的一个显著

特色就是胡同，要注意保留胡同特色，让城市留住记忆，让人们记住乡愁。”

如今走进草厂四条胡同，古朴的青石板路蜿蜒向前，就连路旁也换上了老北京样式的木质灯杆的路灯，最大限度地还原了胡同的历史风貌。灰墙之下一抹抹青翠，葡萄藤爬满架。院里古韵悠长，室内则现代化设施一应俱全，老胡同居民过上了现代化新生活。

说起这些年胡同的变化，胡同居民朱茂锦老人感慨万千：“找回了小时候的感觉，但又比那时候好得太多了！总书记来家里做客的时候，问水电、问气暖，他惦记着咱老百姓的日子好不好，柴米油盐的小事都放在心上。”

老北京人常说：“有名的胡同三千六，没名的胡同赛牛毛。”2019年底，北京市就实现了对

以胡同为代表的全市3000余条背街小巷的全面提升。2020年，又启动新一轮为期3年的背街小巷整治行动。“架空线入地”让天空亮起来，“胡同不停车”让生活静下来，“厕所革命”让生活环境美起来。2021年有关民意调查显示，北京市民对背街小巷环境整治提升工作总体满意度达95.6%。

“总书记的重要指示让我们认识到，胡同是城市生命的一部分，要让它们跟现代生活融为一体。”北京市古代建筑设计研究所所长张越说，过去我们更多偏重于历史风貌保护，通过参与胡同保护修缮，我们面对面地跟老百姓沟通，去了解居民改善的意愿和诉求。

每条胡同、每个院子，深入考证不同年代的历史演变过程，建起数据库；将一砖一瓦、每个老

物件，尽最大可能修复复原……几经修订，《北京老城保护房屋修缮技术导则》落地成规。同时，以推行责任规划师制度为抓手，全市16区和经开区入驻257个责任规划师团队，顺应社区居民更新改造需求，自下而上推动城市更新。

胡同又逢春，古都生机新。在习近平总书记关心下，2020年8月，中共中央国务院批复同意《首都功能核心区控制性详细规划（街区层面）（2018年—2035年）》。2021年8月，《北京市城市更新行动计划（2021—2025）》出台，明确了北京城市更新的目标和方向。首都规划建设委员会办公室专职副主任刘玉民说：“我们将牢记总书记嘱托，坚决落实首都城市战略定位和减量提质要求，传承文脉、保障民生、留住乡愁。”

（上接第一版）“厕所革命”、垃圾精细分类，美了环境。门前插空植绿、花木葱茏，屋里“全电厨房”，胡同生活变得“倍儿”舒坦。

北京老城，作为我国数千年历史上唯一保存下来的古都，是历史文脉的承载。习近平总书记高度重视和关心北京老城保护，2014年2月25日在玉河考察历史文化风貌保护工作时指出，历史文化是城市的灵魂，要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产。北京是世界著名古都，丰富的历史文化遗产是一张金名片，传承保护好这份宝贵的历史文化遗产是首都的职责。2019年2月1日，总书记来到前门东区草厂四条胡同考察，对北京开展旧城保护整治的思路和做法表示肯定。

贯彻落实总书记重要指示，催生了观念和工作路径的转变。北京放弃“旧城改造”，实行“老城保护”。说起“老城保护”，古建专家马炳坚特别舒心，“一个‘老’字，体现了敬畏之心、珍爱之情；而保护，就是‘保’字当头，精心呵护。”

保护的力度前所未有的。北京全面加强老城空间格局保护，保护好两轴与四重城廓、棋盘路网与六海八水的空间格局。全长7.8公里的中轴线，成为老城保护的重中之重。北京对历史城廓、历史街巷、城市标志物和标志建筑、景观视廊、历史河湖水系、历史文化街区、近代重要建筑、历史地名、古树名木等历史文化资源等进行家庭调查，一木一石皆有登记，整体保护有了刚性约束的专项规划。

保护的视野愈加开阔。北京让历史文化遗产与山水形胜相辉映，整体提升保护香山、玉泉山、万寿山和静宜园、静明园、颐和园、圆明园、畅春园构成的三山五园地区，打造首都功能建设重要承载区和国家历史文化传承典范区；专项规划保护大运河、长城、西山永定河三条文化带，把历史文化遗产保护与生态涵养、修复相结合。

文化为建筑增光辉，建筑为文化扬新声。今年4月8日召开的北京冬奥会、冬残奥会总结表彰大会上，习近平总书记指出，北京冬奥会、冬残奥会既有场馆设施等物质遗产，也有文化和人才遗产，这些都是宝贵财富，要充分运用好，让其成为推动发展的新动能，实现冬奥遗产利用效益最大化。

3月17日，改造工业遗产实现惊艳变身的首钢滑雪大跳台“雪飞天”迎来全面开放，吸引不少市民前来游览，成为北京这座“双奥之城”的新地标。作为北京冬奥会“指挥中枢”所在地，首钢园成为都市工业遗产保护再利用的经典案例。

首都风范，古都风韵，时代风貌。历史文化遗产是北京建设世界文化名城的根基，牢记总书记嘱托，北京正创新构建具有首都特点的城市历史文化遗产保护体系，精心擦亮“金名片”。

把环境治理这一重大民生实事紧紧抓在手上

让城市副中心成为千年古都又一张靓丽名片

作为一个快速发展的国际化大都市，北京在拥抱繁荣和活力的同时，能不能顺利突破雾霾围城等“大城市病”困扰？如何满足日益增长的对优美生态环境的需要？

2014年2月，习近平总书记在北京考察工作时指出，“像北京这样的特大城市，环境治理是一个系统工程，必须作为重大民生实事紧紧抓在手上”，“努力把北京建设成为国际一流的和谐宜居之都”。

“要加大大气污染治理力度，应对雾霾污染、改善空气质量的首要任务是控制PM2.5”，牢记习近平总书记重要指示，北京与周边城市协同治霾，污染治理力度、空气质量改善前所未有的。“把蓝天一微克一微克‘抠’回来！”从事空气质量监测的北京市环境监测中心大气室主任李云婷，用展板展示了从2013年到2021年北京市空气质量中细颗粒物(PM2.5)浓度的变化历程。“经过近十年持续努力，北京空气质量优良天数越来越多。”李云婷说，2021年，北京6项主要污染物浓度首次全部达到国家二级标准，PM2.5浓度为33微克/立方米，比2017年大幅下降43.1%。

北京是一个严重缺水的城市，保障水安全，关键要转变治水思路。“要深入开展节水型城市建设，使节约用水成为每个单位、每个家庭、每个人的自觉行动。”2014年2月，习近平总书记在北京考察工作时强调。

“总书记的重要指示，给我们指引了前进方向。我们大力推广节水器具，已经换装高效节水器具8万套。”北京市节水办主任张欣欣介绍，全市16个区全部建成节水型区，2021年全市再生水利用量达12亿立方米，占北京年度水资源配置总量的近三成。在首都经济保持持续平稳发展的前提下，新水使用量始终保持“零增长”，万元地区生产总值水耗全国最低。

蓝天白云下，密云水库水清如镜，这里是北京重要的地表饮用水源地、水资源战略储备基地。“我一直惦记着密云水库。”2020年8月，在密云水库建成60周年之际，习近平总书记给建设和守护密云水库的乡亲们回信，勉励大家继续守护好密云水库，为建设美丽北京作出新的贡献。“总书记的回信，激励我们按照更高标准保护好首都的‘无价之宝’。”密云水库综合执法大队大队长宇兴评说。

纵贯千年，横跨六区，全长82公里的京杭大运河北京段宛若一条玉带，连接起北京中心城区与副中心。“保护大运河是运河沿线所有地区的共同责任，北京要积极发挥示范作用。”2017年2月24日，习近平总书记在北京大运河森林公园考察时谆谆嘱托。大运河的治理和保护由此大大加快，2021年实现通州段全线旅游通航。曾经黑臭的大运河如今水光潋滟、白鹭点点，两岸树木葱茏、绿荫连绵。“我们要按照总书记的嘱托守护好运河，做最勤勉的‘护河人’。”北运河西中仓段河长说。

还河于城，还水于民，北京持之以恒推动河湖生态复苏。“过去北京有句话，叫做‘有河皆枯、有水皆污’，如今这一局面已经得到根本改观。”北京市水资源调度管理事务中心副主任王俊文介绍，通过开展生态补水，永定河、潮白河等北京五大河流2021年重现“流动的河”，并贯通入海。

泉水复涌，是地下水涵养状况的直观体现。北京市水文总站的最新监测数据表明，北京市地下水位连续6年回升，加之去年降水丰沛，京郊山涧有81处泉眼复涌。记者在昌平区京密引水渠北岸的秦城村看到，历史悠久的秦城泉，时隔20年清泉复涌、溪流潺潺，原本静谧的小村如今访客不断。

永定河畔，习近平总书记10年前种下的白皮松枝叶繁茂、苍翠挺拔。2013年以来，每年植树节前后，习近平总书记都同首都群众一起参加义务植树活动。2018年4月2日，习近平总书记参加首都义务植树活动时强调，开展国土绿化行动，既要注重数量更要注重质量，坚持科学绿化、规划引领、因地制宜，走科学、生态、节俭的绿化发展之路，久久为功、善做善成，不断扩大森林面积，不断提高森林质量，不断提升生态系统质量和稳定性。

在这一理念指引下，北京在完成第一轮百万亩平原造林的基础上，从2018年开启新一轮百万亩绿化造林工程，工程将在2022年全面收官。2021年底，北京森林覆盖率提升到44.6%，人均公园绿地面积16.6平方米。

让城市副中心成为千年古都又一张靓丽名片

老城保护提速的同时，北京城市副中心也加快建设，一座先规划后建设、以绿色发展为示范的千年之城，正在拔节生长。

“建设北京城市副中心，不仅是调整北京空间格局、治理大城市病、拓展发展新空间的需要，也是推动京津冀协同发展、探索人口经济密集地区优化开发模式的需要。”2016年5月27日，习近平总书记主持中共中央政治局会议，研究部署规划建设北京城市副中心和进一步推动京津冀协同发展有关工作。2017年3月28日，党中央、国务院决定设立雄安新区。首都北京“一核两翼”的空间结构由此拉开，首都的建设和发展有了更广阔的空间。

中共中央政治局会议强调：“坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，以创造历史、追求艺术的精神进行北京城市副中心的规划设计建设，构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融、多组团集约紧凑发展的生态城市布局，着力打造国际一流和谐宜居之都示范区、新型城镇化示范区、京津冀区域协同发展示范区。”把北京城市副中心建设好，是习近平总书记的殷殷嘱托。

2019年1月18日，习近平总书记来到北京城市副中心，亲切看望、勉励刚刚搬入驻的北

京市级机关干部，强调建设北京城市副中心，是北京建城都以来具有里程碑意义的一件大事，对新时代北京的发展是一个重大机遇。让我们共同努力把这件大事办好。希望大家以新办公区的新气象，在各项工作中实现新的更大作为！

“我为能亲历这一历史性时刻而骄傲。”北京城建集团城市副中心A1项目常务副经理胡宪章还记得，2017年2月24日，习近平总书记到副中心建设工作考察建设进度，了解新材料、新技术、新工艺应用情况，指出站在当前这个时间节点建设北京城市副中心，要有21世纪的眼光。规划、建设、管理都要坚持高标准、高标准、高水平，落实世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位的要求。

沿着总书记指引的方向，北京举全市之力，一年一个节点，有序拉开城市副中心建设框架。

未建城，先播绿。在城市副中心155平方公里核心区的最中央，不是高楼林立的商务区，也不是行政办公区，而是规划面积达11.2平方公里的城市绿心森林公园。

“习近平总书记先后两次来到这里植树，一直鼓舞和激励着我们。”北投集团副总经理揭俊说。经过大规模绿化建设，城市绿心森林公园近万亩景观林已蔚然成林，全长5.5公里的星形园路相合环。这片生态绿地与大运河森林公园隔路相望，连绵成片，蔚为壮观。

城市绿心森林公园西北部，大运河博物馆“运河之舟”扬帆待发，副中心图书馆银杏叶状的屋顶在阳光下熠熠生辉。这里的建筑采用地源热泵供冷供热，区域内可再生能源利用率超过40%，每年可减少二氧化碳排放11556吨。副中心新建公共建筑全部执行三星绿色建筑标准，万元地区生产总值能耗下降35%。

五河交汇处，运河商务区的高楼拔地而起，现代金融服务产业链和总部经济发展态势初步形成……“十四五”时期，北京城市副中心将保持每年千亿元的投资规模，一座生机勃勃的未来城市正在崛起。

“使北京城市副中心成为这座千年古都又一张靓丽的城市名片。”习近平总书记的这一期待，正逐步变成现实。

如果把雄安与北京城市副中心连成一条直线，它有一个夺目的中点：大兴国际机场。从空中俯瞰，大兴国际机场犹如一只凤凰，与首都国际机场形成“龙凤呈祥”的“双枢纽”格局。

2014年12月开工建设的北京大兴国际机场，是习近平总书记特别关怀、亲自推动的首都重大标志性工程。2019年9月25日，习近平总书记出席大兴国际机场投运仪式，宣布机场正式投运并游览航站楼。他强调，大兴国际机场是首都的重大标志性工程，是推动京津冀协同发展的骨干工程。京津冀三地要抓住机遇加强协同合作，加快推动地区高质量发展。

建设面向未来的航空城，依托于大兴国际机场设立的临空经济区建设目前已全面启动，承接市区赋权187项，形成一批制度创新成果。在京津冀一体化的蓝图上，大兴国际机场正打造国际航空枢纽建设运营新标杆、世界一流便捷高效新国门、京津冀协同发展新引擎。

紧紧抓住和用好新一轮科技革命和产业变革的机遇

首都的产业应该是怎样的？一个拥有近百所高校、拥有三大科学城的国际大都市的产业应该是怎样的？2014年2月，习近平总书记在考察北京工作时，明确了首都北京“四个中心”的城市功能定位。在这座千年古都的发展史上，“科技创新中心”第一次作为其核心功能精彩亮相。

习近平总书记高度重视科技创新，2013年9月30日上午，中共中央政治局以实施创新驱动发展战略为题举行第九次集体学习，把“课堂”搬到了中关村。习近平总书记在学习时强调，实施创新驱动发展战略决定着中华民族前途命运。全党全社会都要充分认识科技创新的巨大作用，敏锐把握世界科技创新发展趋势，紧紧抓住和用好新一轮科技革命和产业变革的机遇，把创新驱动发展作为面向未来的一项重大战略实施好。

“总书记要求我们必须增强忧患意识，紧紧

抓住和用好新一轮科技革命和产业变革的机遇，不能等待、不能观望、不能懈怠。”北京市科委、中关村管委会副主任张宇蕾当时就在现场，回想起总书记的讲话，如今仍难掩激动。

10年间，北京壮士断腕。疏解非首都功能，放弃“大而全”的产业结构。先后退出一批制造业企业3164家，疏解提升市场和物流中心近千个。拆建超2亿平方米，建筑规模和建设用地由增转降，北京成为全国首个减量发展的城市。

10年间，北京蝶变新生。打造发展新高地，构建“高精尖”经济结构。人工智能、5G通信、航天卫星、生物医药等产业迅速兴起，新一代信息技术、医药健康成为北京发展的“双引擎”。2021年，北京数字经济占比超四成、经济总量迈入4万亿元新台阶。

“让企业真正成为技术创新的主体，总书记的指示激励着中关村的科技创新企业不断成长。”利亚德光电股份有限公司董事长李军回忆，正是从那时起，利亚德迎来持续高速发展，总资产增长27倍，净资产增长28倍。“现在公司拥有2280多项专利，连续5年蝉联全球LED显示市场占有率第一”。

科技创新的热潮，在京华大地涌动。

从无到有！雁栖湖畔，曾经看山看水的京郊小镇怀柔，崛起一座聚焦原始创新的科学城，综合极端条件实验装置、地球系统数值模拟装置、高能同步辐射光源等一批“大国重器”破土而出。几年时间，以怀柔科学城为代表的“三城一区”，以不足6%的土地面积贡献了北京1/3的GDP。

“从‘0’到‘1’！国家实验室等一批战略科技力量落地，12个超算中心、46台全球算力500强的超级计算机先后建成运行，马约拉纳任意子、新型基态逻辑技术、天机芯、量子直接通信样机、“悟空”、“长安链”等一批世界级重大原创成果相继问世。

“自主创新是推动高质量发展、动能转换的迫切要求和重要支撑，必须创造条件、营造氛围，调动各方面创新积极性，让每一个有创新梦想的人都能专注创新，让每一份创新活力都能充分迸发。”2019年1月，习近平总书记在京津冀三省市考察时强调。

优化创新生态，北京的科技体制改革持续深化。“科创30条”、促进科技成果转化条例、优化营商环境条例、高新技术企业认定“报备即批准”……一系列先行先试的法规政策，打破藩篱，助推发展。

习近平总书记的目光一直亲切注视着中关村发展。“中国支持中关村开展新一轮先行先试改革，加快建设世界领先的科技园区，为促进全球科技创新交流合作作出新的贡献。”2021年9月24日，总书记向2021中关村论坛视频致贺。

新的运行体制、新的财政支持政策、新的绩效评价机制、新的知识产权激励、新的固定资产管理方式，按照“五新”机制建立的新型研发机构持续激发着科研人员积极性和创造性。“我国科学家实现百公里距离量子直接通信。”今年4月，从北京量子信息科学研究院传出的消息，刷新了新的世界纪录。项目负责人之一、清华大学教授龙桂鲁感慨万千，“这里面有团队的努力，但根本上是新的体制机制激发了科技创新的活力。”

2021年11月24日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第二十二次会议，审议通过了《关于支持中关村国家自主创新示范区开展高水平科技自立自强先行先试改革的若干措施》。

2022年1月28日，依托北京航空航天大学 and 北京微芯区块链与边缘计算研究院建设的未来区块链与隐私计算高精尖创新中心成立，这个“全球第一家”，是北京中关村在全球竞争激烈的区块链核心技术领域，为中国打造的又一张“金名片”。多年来，中关村示范区企业总收入保持两位数增长。加强关键核心技术研究布局，中关村的金字招牌越擦越亮。

党的十八大以来，是北京发展史上具有里程碑意义的重要时期。“回百10年，总书记对北京寄予厚望之重、关爱之深、期许之深、倾注精力之多，前所未有的。指方向、明路径、教方法，首都工作每前进一步、京华大地的每一处变化，都凝结着总书记的亲切关怀和殷殷教诲。”北京市委主要负责同志表示，首都北京将始终沿着习近平总书记指明的方向，风雨无阻前行，推动北京这座伟大城市深刻转型，奋力开创首都发展更加美好的明天。

“民非谷不食，谷非地不生。”习近平总书记明确指出：“保障国家粮食安全的根本在耕地，耕地是粮食生产的命根子。”

6月25日是第三十二个全国土地日。今年土地日的主题是“节约集约用地 严守耕地红线”。党的十八大以来，我国土地资源利用水平稳步提升，单位国内生产总值建设用地使用面积持续下降，全国永久基本农田落地到户各项任务总体完成……各地区各部门严守守耕地红线，着力提升节约集约用地水平，有力支撑了经济社会发展。

严守耕地红线，保障国家粮食安全

国土三调结果显示，2019年底，我国耕地面积19.18亿亩，人均耕地面积1.36亩。同时，我国耕地资源空间分布不均，总体质量不高。通过土地卫片执法、耕地保护督察等发现，违法违规占用耕地问题依然时有发生。自然资源部耕地保护监督司有关负责人表示，“牢牢守住耕地红线是保障国家粮食安全的根本所在，必须采取‘长牙齿’的硬措施加强耕地保护”。

2018年以来，全国共立案查处土地违法案件29.07万宗，移送纪检监察机关给予党纪政务处分14047人。自然资源部直接或联合立案查处土地违法案件6起，挂牌督办19起，公开通报222起土地违法案件。

严守耕地红线多措并举。强法治，土地管理法、土地管理法实施条例修改完成并颁布实施，严格耕地转为非农业建设用地和林地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严格管控，切实落实非农业建设占用耕地“占补平衡”，明确占一补一、占优补优、占水田补水田，并新设立了耕地“进出平衡”制度，明确要求对耕地转为林地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，必须在年度内补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地。自然资源部耕地保护司有关负责人表示，“耕地恢复必须有计划、有目标、有节奏地推进，坚决防止简单化‘一刀切’”。

“下一步必须下大力气推动相关措施真正落到实处。”自然资源部耕地保护司有关负责人介绍，加快推动耕地保护法等立法进程，耕地保护党政同责、耕地年度“进出平衡”、耕地“非农业”“非粮化”禁止性规定等要求和政策措施将上升为法律规定，建立更加科学、简明、可操作的整体性制度体系。与此同时，要严格耕地用途管制，落实好“两个平衡”。严控耕地转为非农业建设用地，紧盯占补耕地真实性，完善新增耕地质量验收办法，严格落实耕地占补平衡；严控耕地转为其他农用地及农业设施建设用地，稳妥实施耕地“进出平衡”，确保可以长期稳定利用的耕地不再减少。

提高用地效率，推动高质量发展

当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动经济发展方式转变，在土地利用方式上，决不能再以过度消耗土地资源为代价，要坚定不移转变资源利用方式，推进节约集约用地，优化土地利用结构，提高土地利用效率。

“促进土地节约集约利用，需要建立健全相应的激励约束机制。”自然资源部自然资源开发利用司有关负责人表示，“近年来，我们既严控新增，又盘活存量，通过建立倒逼机制，完善激励措施。”

实施“增存挂钩”，推动存量建设用盘盘活利用。高频次土地计划管理方式，在依据规划严格控制总量和空间布局的前提下，坚持土地要素跟着项目走，深化新增计划安排与存量土地盘活相挂钩机制，推动地方下大力气盘活存量。截至目前，全国共处置2018年底前批而未供土地1372万亩、闲置土地436万亩。

提高土地征收成片开发门槛，控制城镇新增建设用地规模。数据显示，“十四五”新增建设用地控制在2950万亩，比“十三五”减少15%。严格各类建设项目定额标准审核，进一步严格新上工业项目建筑密度等开发利用标准。2017年以来，自然资源部审查核减建设项目占用耕地36.53万亩、永久基本农田5.17万亩。

“无论是推进新型工业化和城镇化建设，还是全面推进乡村振兴和农村一二三产业融合发展，都需要土地资源作支撑。在土地资源约束的前提下，全社会必须增强节约集约用地意识，全面提高用地效率。”自然资源部土地利用司有关负责人介绍，今后将全面修订各行业用地定额标准，强化重大建设项目生成阶段节约集约用地的刚性约束。进一步完善增量安排与存量挂钩机制，充分发挥价格机制在土地要素配置中的作用，积极探索工业用地供应方式转变，健全盘活闲置和低效产业用地的市场机制。稳妥推进农村集体经营性建设用地入市，探索有效盘活农村存量建设用地的路径。

“保耕地、促集约，是一个问题的两个方面。”自然资源部耕地保护司有关负责人表示，山水林田湖草沙是生命共同体，耕地本身就是生态空间，是生态系统的重要组成部分，保护耕地就是保护整个生态系统；节约集约可以倒逼少占耕地，在保护农业留下更多良田的同时，释放更多生态空间，让群众看得见山、看得见水、记得住乡愁，让自然生态美景永驻人间，还自然以宁静、和谐、美丽。

本报记者 朱隽 常钦

节约集约用地 严守耕地红线