

奋斗百年路 启航新征程 党旗在基层一线高高飘扬

不断深化党建引领城市基层治理效能

党的十九大以来城市基层党建工作总结

党的十九大以来，习近平总书记高度重视城市基层工作，到社区、进小区、访居民，在不同场合对基层党建、基层治理作出一系列重要指示批示...

各地各部门认真落实习近平总书记重要指示精神，坚持系统建设整体建设，作出工作部署，完善制度规范，明确重点任务。中央组织部召开全国城市基层党建工作经验交流座谈会...

街道社区网格同发力，建强基层党建堡垒

伴着虫鸣的午后咖啡，带着烟火的美味烧烤……云南昆明文林街和文化巷如今是春城的著名地标。而过去这里一到夜间，路边就支起宵夜摊，环境脏乱差、车辆到处停、经营无证照，居民们不堪其扰。

按照昆明推行的“党建引领、街道吹哨、部门报到”做法，属地华山街道启动“吹哨报到”机制，组织公安、市场监管、城管等部门开展20余天的集中整治，街巷秩序大为改观，切实提升城市地标“颜值”，赢得周边商户居民一致“点赞”。

街道是城市管理中承上启下的关键层级，各地认真下好街道管理体制改革“先手棋”，让街道党组织成为联结辖区内各领域党组织的坚强“轴心”。

明责，让街道去抓该抓的事。各地按照重心下移、权责一致原则，赋予街道党组织综合管理、规划参与等职权，并根据疫情防控需要，赋予街道应急处置权。目前，全国共有88.1%的街道被赋予相关职权。

赋能，让街道抓好该抓的事。各地整合街道党政机构设置，推进编制力量向街道下沉。浙江按照“功能集成、扁平一体”原则，推动街道综治工作、市场监管、综合执法、便民服务等工作综合平台建设。

各地积极构建党委领导、党政统筹、简约高效的街道管理体制，使街道从“行政末梢”加速向“治理枢纽”转变。

社区是城市治理的“底盘”，也是联系服务群众的“最后一公里”。各地坚持人往基层走、钱往基层投、政策向基层倾斜，切实增强社区党组织的堡垒聚合作用，让社区成为居民最放心、最安心的港湾。

做好加减法，确保社区有资源有能力服务群众。各地加强对社区的工作支持和资源保障，持续开展减负专项行动。全国99.8%的社区工作经费纳入财政预算，落实服务群众专项经费的社区达98.7%。

坚持职业化，打造高素质社区工作者队伍。完善选育管用全链条管理机制。山西推行社区党组织书记星级化管理，通过明责定级、以考促干，有效调动了社区党组织书记的工作积极性。

着眼效用强，推进党群服务体系功能建设。各地统筹建设布局合理、功能完备、互联互通的党群服务中心，打造党员和群众的共同园地。广东深圳、广西桂林、内蒙古包头等地建立市、区、街道、社区一贯到底的党群服务中心体系。

不少群众表示，在疫情期间，身边党群服务中心亮着的党旗，是他们的希望“灯塔”。

“绿地一度被破坏、黄土裸露的嘉诚花园，如今草木成荫；江鹭花园原有的卫生死角，已‘变身’为居民的睦邻休闲点；居民有了帆船、游艇体验活动，业余文化生活得到丰富。”谈起加强小区网格党建后带来的种种变化，福建厦门园山社区党委书记萧娜芬充满了喜悦。

近年来，各地坚持把网格化管理作为推进精细化治理的重要手段，把基层党组织的根扎进小区网格，把服务送到家门口，把矛盾化解在基层，激活基层治理的“毛细血管”和“神经末梢”。

山东开展小区网格党组织集中覆盖行动；福建推行“近邻党建”；江苏苏州打造“根系工程”……各地将党建、治理、服务等各类网格整合成“一张网”，把党组织建在小区网格上，建立健全信息收集、问题发现、任务分包、协同处置、结果反馈工作机制，真正做到“网格零距离、党群一家亲”。

此外，各地积极推进“红色物业”，强化物业党建联建，推动居委会、业委会、物业服务企业协同联动，共同解决小区环境卫生、矛盾化解、停车管理等民生实事。着力健全党组织领导的居民自治、基层协商、群团带动、社会参与机制，创新搭建居民协商议事便捷平台，组织发动群众自己说事、议事、主事，激发居民参与城市管理的内生动力。

（下转第十三版）

党的十八大以来，我国金融业发展取得举世瞩目的成就 金融支持实体经济实现高质量发展

本报记者 吴秋余

6月23日，中共中央宣传部举行“中国这十年”系列主题新闻发布会，邀请中国人民银行副行长陈雨露，中国银行保险监督管理委员会副主席肖远企，中国证券监督管理委员会副主席李超，国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英介绍党的十八大以来金融领域改革与发展情况。

深化金融供给侧结构性改革

“党的十八大以来，是中国金融业取得历史性成就的十年。”陈雨露表示，十年来，人民银行持续深化金融供给侧结构性改革，稳步扩大金融开放，统筹发展与安全，有力推动经济高质量发展。

十年来，人民银行稳健实施以我为主的货币政策，发挥好货币政策总量调节和结构调节的双重功能。2012年以来，广义货币供应量(M2)年均增速10.8%，与名义GDP年均增速基本匹配，有力地推动了国民经济稳健发展。

“中国以温和可控的宏观杠杆率增幅支持实现了‘较高增长、较低通胀、较多就业’的优化组合。”陈雨露表示，宏观杠杆率总体实现了“稳字当头”，确保国民经济运行在合理区间，也为全球经济增长作出积极的贡献，成为全球经济的重要动力源和稳定器。

这十年，人民银行以新发展理念引领金融支持实体经济实现高质量发展，大力发展绿色金融，推动绿色低碳转型，绿色贷款、绿色债券余额位居世界前列；坚持创新驱动，高技术制造业中长期贷款余额较十年前增加了近七倍；增强普惠金融共享，今年一季度末，普惠小微贷款余额超过20万亿元，支持小微企业和个体工商户超过5000万户；创新金融服务全力支持打赢脱贫攻坚战，并与乡村振兴战略有效衔接；扩大金融业对外开放，基本建立准入前国民待遇加负面清单管理制度，境外主体持有境内人民币金融资产比十年前增加了2.4倍，人民币成功加入国际货币基金组织特别提款权，成为第三大篮子货币，权重从10.92%提升至12.28%。

王春英介绍，党的十八大以来，我国外汇领域改革发展稳定工作取得了重大成果：一是国际收支基本平衡、更加稳健；二是资本项目开放稳步推进，已实现较高可兑换水平；三是跨境贸易和投融资更加便利，深入推进“放管服”改革成效显著；四是统一开放、竞争有序、监管有效的外汇市场不断健全，为高效配置外汇资源和管理汇率风险创造了良好条件；五是外汇储备资产实现安全、流动和保值增值，中国特色外汇储备经营管理体制不断完善。

近年来，我国外汇储备规模保持在3万亿美元以上，今年5月底超过了3.1万亿美元，连续17年稳居世界第一，成为维护国家经济金融安全重要的“稳定器”和“压舱石”。

银行业保险业实现新的跨越式发展

肖远企表示，党的十八大以来，我国金融业发展取得举世瞩目的成就，银行业保险业实现新的跨越式发展，金融与实体经济良性循环逐步形成。过去十年，我国银行贷款和债券投资年均增速分别为13.1%和14.7%，与名义GDP增速基本匹配。

同业理财、信托通道较历史峰值大幅缩减，金融脱实向虚得到扭转。保险深度从2.98%上升到3.93%，保险密度从1144元/人上升到3179元/人，大病保险制度从2012年建立以来已覆盖12.2亿城乡居民，农业保险为农户提供风险保障从2012年的0.9万亿元增长至2021年的4.4万亿元。普惠型小微企业贷款、普惠型涉农贷款年均增速分别达到25.5%和14.9%，大大高于贷款平均增速。

与此同时，防范化解重大金融风险取得重要成果。金融资产盲目扩张得到根本扭转，高风险影子银行较历史峰值压降约25万亿元。不良资产处置大步推进，过去十年累计消化不良资产16万亿元，一大批突出的风险隐患得到消除。金融违法与腐败行为受到严厉惩治。

中国这十年·系列主题新闻发布

北部边疆——

绿色发展势头好

本报记者 陈沸宇 翟钦奇

夏日，从内蒙古自治区额尔古纳市出发，一路西行至甘肃省肃北蒙古族自治县。森林、草原、高山、戈壁，串联起祖国北部边境线，风光秀雅，发展活力令人欣喜。

在内蒙古自治区鄂尔多斯市伊金霍洛旗的零碳产业园，得益于零碳能源供应与“能源岛”机制的运用，生产一块锂电池的碳排放为零。产煤大市鄂尔多斯正全力打造新能源发展高地，加快“风光氢储车”全产业链发展，推动产业结构优化升级。

扬长避短、培优增效，内蒙古努力找准在全国构建新发展格局中的定位，进一步明确经济发展的重点产业和主攻方向，以调结构、转功能、提质量为主要发力点，推动相关产业迈向高端化、智能化、绿色化。

位于准格尔旗的鄂尔多斯市国源矿业开发有限责任公司龙王沟煤矿，绿树成荫、溪水潺潺。调度集控中心内，工作人员通过智能采煤系统，远程操控在地下近400米处的采煤机，通过视频监控井下情况。矿长代业滨说：“采煤效率提升了，工作环境变舒适了，煤矿工人也能

人运营。近年来，乌兰察布大力推动风电、光电与火电协调发展，积极布局氢能、生物能等新型能源利用。

云深天蓝，茫茫戈壁，成排的风电机组高高耸立，硕大的风轮迎风不息。“得益于良好的风能条件，我们能够安装较大容量的风电机组。”甘肃酒钢华新能源(肃北)公司马驷山风电场场长张旭介绍，今年并网发电以来，风电场已通过酒湖特高压直流输电工程外送“绿电”超过1亿千瓦时。

目前，内蒙古新能源装机超过5000万千瓦，全区超1/3的电力装机和超1/5的全社会用电量来自新能源。甘肃多地大力建设风电、光电新能源发电基地，肃北县新能源总装机已超过120万千瓦。

与此同时，新产业、新动能也在加速生长。2021年，内蒙古制造业、高新技术产业分别增长11.3%、22.4%，高新技术企业和科技型中小企业分别达到1220家、828家，规模以上工业企业利润总额突破3000亿元，地区生产总值突破2万亿元。

“美丽的草原我的家，水青草美我爱她。”北部边疆各族人民团结奋斗、踔厉笃行，正描绘着繁荣与开放的美丽篇章。

（相关报道见第七、八版）

奋进新征程 建功新时代·大美边疆

（上接第一版）充分发挥数字政府建设对数字经济、数字社会、数字生态的引领作用，促进经济社会高质量发展，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

《指导意见》提出两阶段工作目标，到2025年，与政府治理现代化相适应的数字政府顶层设计更加完善，统筹协调机制更加健全，政府履职数字化、智能化水平显著提升，政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化取得重要进展。数字政府建设在服务党和国家重大战略、促进经济社会高质量发展、建设人民满意的服务型政府等方面发挥重要作用。到2035年，与国家治理体系和治理能力现代化相适应

“十年来，我们推出50多项银行保险开放政策。”肖远企表示，2021年，在华外资银行资本和资产均较十年前增长超过50%，在华外资保险公司资本十年间增长1.3倍，资产增长6倍。

全面深化资本市场改革开放

“党的十八大以来，我们全面加强资本市场改革开放，加强基础制度建设，资本市场正发生深刻的结构性变化，市场体系包容性大幅提升，投融资功能显著增强，良性市场生态逐步形成。”李超介绍，十年来，我国股票市场规模增长238.9%，债券市场规模增长444.3%，两个市场均位居全球第二，股票市场投资者超过2亿，为服务高质量发展作出重要贡献。

这十年，资本市场服务实体经济的广度深度显著拓展。我国大力健全多层次市场体系，推出新三板、科创板，设立北交所，资本市场对实体经济的适配性大幅增强。

资本市场全面深化改革取得重要突破。围绕深化金融供给侧结构性改革，我国全面深化资本市场改革，基础制度更加成熟定型，实现核准制向注册制的跨越，稳步推进试点注册制，发行市场化程度、审核注册效率和可预期性大幅提升，交易、退市等关键制度得到体系化改善。

市场主体高质量发展迈上新的台阶。实体上市公司利润占规模以上工业企业利润的比重由十年前的23%增长到目前的接近50%。证券期货经营机构的总资产十年间增长5.5倍，公募基金管理规模目前为26万亿元，十年增长了8倍，行业实力大幅提升。

资本市场的国际吸引力和影响力大幅增强。行业机构外资股比全面放开，沪深港通、沪伦通启动，A股国际知名指数并不断提升比重，外资连续多年保持净流入。资本市场法律体系“四梁八柱”基本建成。市场违法违规成本过低的局面已经得到了根本性改变。

人民性是中国人权发展道路最显著的特征 坚定不移不移走中国人权发展道路

观察当今中国的人权事业，“规模最大”是一个常见词。建成世界上规模最大的社会保障体系，充分保障困难群体权利；建成世界上规模最大的医疗卫生体系，坚定守护人民生命健康权；建成世界上规模最大的高等教育体系，公民受教育权得到更好保障……今天，14亿多中国人民在

人权保障上的获得感、幸福感、安全感不断增强，充分彰显中国人权事业具有“人民性”的显著特征和价值追求。

中国人权事业取得巨大进步，离不开科学人权理念的引领。以人民为中心，奉行人民至上，坚持人民主体地位，是中国共产党的人权理念。习近平总书记深刻指出：“人民性是中国人权发展道路最显著的特征”。实践深刻启示我们，把人民利益作为出发点

和落脚点，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，努力让人民过上幸福生活，这才是最大的人权。

坚持以人民为中心的人权理念，贯穿于发展实践，体现为实际成果。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，把“人民性”贯穿于尊重和保障人权的实践中，推动我国人权事业取得历史性成就。提出新发展理念，强调共享是中国特色社会主义的本质要求，“坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”；全面深化改革，“必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”；扎实推动共同富裕，“切实推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”……“人民性”体现在治国理政的各个环节，彰显于人权事业发展的各个方面，擦亮了我国人权发展道路的价值底色。

为了人民而发展，发展才有意义；依靠人民而发展，发展才有动力。践行以人民为中心的人权理念，就要让人民真正成为国家、社会事务和经济文化事业的管理者，也在日常生活中充分行使民主权利，每个人都有多重民主角色，都享有相应民主权利。实践充分证明，坚持人民主体地位，保障人民民主权利，充分激发广大人民群众积极性、主动性、创造性，我们就一定能凝聚起推动人权事业健康发展的强大力量。

从深层次看，中国人权发展道路之所以具有“人民性”的显著特征，是因为中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。现在，我国进入高质量发展阶段，人民对美好生活的向往更加强烈，对人权保障的要求不断提高。前进道路上，我们要始终坚持以人民为中心的人权理念，顺应人民对高品质美好生活的期待，不断满足人民日益增长的多方面的权利需求，在物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展中全方位提升各项人权保障水平，促进人的全面发展，让“人民性”的显著特征更加熠熠生辉。

习近平总书记深刻指出：“中国人民实现中华民族伟大复兴中国梦的过程，本质上就是实现社会公平正义和不断推动人权事业发展的进程。”在新的伟大征程上，始终坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义人权发展道路，就能不断开辟我国人权事业新境界，为推动世界人权事业发展作出更大贡献。

袁家军当选中共浙江省委书记

本报杭州6月23日电（记者李中文、赛皓）中共浙江省第十五届委员会第一次全体会议6月23日选举袁家军为省委书记，王浩、黄建发为省委副书记，当选为省常委的还有刘捷、许罗德、彭佳学、王成、陈奕君（女）、刘小涛、徐文光、邱启文、王纲。中共浙江省第十五届纪委第一次全体会议选举许罗德为省纪委书记，陈擎苍、温暖、傅祖民、陈澄为省纪委副书记。

数字化发展方面，通过持续增强数字政府效能，更好激发数字经济活力，优化数字社会环境，营造良好数字生态。在加强党对数字政府建设工作的领导方面，加强党中央对数字政府建设工作的集中统一领导，健全推进机制，提升数字素养，强化考核评估，把党的政治优势、组织优势转化为数字政府建设的强大动力和坚强保障，确保数字政府建设重大决策部署贯彻落实。《指导意见》提出，成立由国务院领导同志任组长的数字政府建设工作领导小组，统筹协调协调数字政府建设，办公室设在国务院办公厅，具体负责组织推进落实。各地区各部门也要建立健全本地区本部门数字政府建设领导协调机制，保障数字政府建设有序推进。