

新时代中国金融发展的根本遵循

何德旭

核心阅读

习近平总书记关于金融发展的重要论述内涵丰富、思想深刻,为做好新时代金融工作、推动中国金融高质量发展奠定了坚实理论基础、提供了根本遵循。

金融是现代经济的核心,关系发展和安全。党的十八大以来,习近平总书记高度重视金融工作,在多个重要场合就金融发展问题发表重要讲话,对做好金融工作作出重要指示。习近平总书记关于金融发展的重要论述内涵丰富、思想深刻,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,为做好新时代金融工作、推动中国金融高质量发展奠定了坚实理论基础、提供了根本遵循。

深入阐释金融的本质宗旨和功能定位

当前,世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情全球大流行交织影响,世界经济复苏艰难,世界各国金融发展面临着许多相似的难题,比如,如何妥善处理好经济与金融的关系、如何有效防范和化解金融风险、如何最大限度解决中小企业融资难问题、如何统筹金融发展与金融安全等等。习近平总书记关于金融发展的重要论述,深入阐释金融的本质宗旨和功能定位,明确了中国金融发展的目标和方向,也为世界各国尤其是发展中国家破解金融难题贡献了中国智慧。

阐明金融的本质和宗旨。习近平总书记指出:“金融是实体经济的血脉,为实体经济服务是金融的天职,是金融的宗旨,也是防范金融风险的根本举措。”对金融本质和宗旨的科学界定,为进一步认清金融功能定位、推动金融健康发展提供了科学指引。金融业坚持为实体经济服务的宗旨,就要完整、准确、全面贯彻新发展理念,把为实体经济服务作为出发点和落脚点,推进金融供给侧结构性改革,构建金融有效支持实体经济的体制机制,积极服务国家重大战略实施和培育新动能,降低社会综合融资成本,不断为实体经济注入“源头活水”。

明确金融的极端重要性。习近平总书记强调:“金融是国家重要的核心竞争力,金融安全是国家安全的重要组成部分,金融制度是经济社会发展中重要的基础性制度。”习近平总书记关于金融的重要论述,深刻阐明了金融在经济社会发展和社会生活中的极端重要性。党的十八大以来,我国金融业发展取得历史性成就,金融改革开放有序推进,金融产品日益丰富,金融服务普惠性增强,金融监管得到加强和改

进,但金融业的结构、经营理念、创新能力、服务水平还不适应经济高质量发展的要求。要抓住完善金融服务、防范金融风险这个重点,优化融资结构和金融机构体系、市场体系、产品体系,推动金融业高质量发展;切实把维护金融安全作为治国理政的一件大事,筑牢金融安全网,守住不发生系统性金融风险的底线。

揭示经济与金融共生共荣的辩证关系。习近平总书记指出:“金融活,经济活;金融稳,经济稳”“经济兴,金融兴;经济强,金融强”“经济是肌体,金融是血脉,两者共生共荣”。习近平总书记关于金融的重要论述,深刻揭示了经济与金融的辩证关系。推动金融发展,必须牢牢把握其与经济共生共荣的关系,适应技术创新这一经济增长动力引擎的要求,既重视对前沿创新项目的金融支持,又重视对中小企业创新的金融支持,促进提高科技成果转化;适应提高全要素生产率的要求,发挥好政府和市场的力量,引导资金向优质科技创新企业集聚;适应经济可持续发展的要求,继续大力发展绿色金融,鼓励绿色信贷、绿色债券、绿色保险、绿色指数等相关产品创新,支持和促进生态文明建设。

深刻揭示我国金融发展的特点和规律

习近平总书记关于金融发展的重要论述,运用马克思主义的立场观点方法,深刻揭示了新时代中国金融发展的特点和规律。

加强党对金融工作的领导。习近平总书记指出,必须加强党对金融工作的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。加强党对金融工作的领导,既是中国金融发展的特色,也是中国金融发展的优势。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。只有加强党的领导,才能确保我国金融改革发展方向正确前进;才能强化全局观念、系统思维、前瞻意识,主动消除风险隐患,及时防控金融风险,以金融资源的高效合理配置推动经济高质量发展。

走出中国特色金融发展之路。习近平总书记指出,要深化对金融本质和规律的认识,立足中国实际,走出中国特色金融发展之路。中国金融业在不断发展过程中,逐步形成了具有鲜明特色的金融机构体系、金融市场体系、金融监管架构、金融风险防范机制、金融改革与开放格局等。发展金融业需要学习借鉴国外有益经验,但不能照抄照搬他国道路和模式。必须立足国情,从我国实际出发,准确把握我国金融发展特点和规律,走出中国特色金融发展之路。

明确做好金融工作的重要原则。在2017年7月召开的全国金融工作会议上,习近平总书记提出了做好金融工作要把握好的

四项重要原则。一是回归本源,服从服务于经济社会发展;二是优化结构,完善金融市场、金融机构、金融产品体系;三是强化监管,提高防范化解金融风险能力;四是市场导向,发挥市场在金融资源配置中的决定性作用。这四项重要原则,既是对我国金融发展经验教训的系统总结提炼,也是对未来我国金融发展的具体要求,具有重要指导意义。

揭示金融基本运行逻辑。习近平总书记强调,紧紧围绕服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三项任务,创新和完善金融调控,健全现代金融企业制度,完善金融市场体系,推进构建现代金融监管框架,加快转变金融发展方式,健全金融法治,保障国家金融安全,促进经济和金融良性循环、健康发展。这揭示了金融基本运行逻辑。这三项任务紧密联系、相互作用,是一个不可分割的有机整体。服务实体经济是金融的天职和宗旨,也是防控金融风险的根本举措;防控金融风险是发挥金融服务实体经济作用的前提,也是深化金融改革的一个重要目标;深化金融改革、扩大金融开放,创新和完善金融调控,强化金融监管,实现金融资源优化配置,可以有效防范系统性金融风险,促进金融更好服务于实体经济。

以系统观念推动我国金融高质量发展

系统观念是具有基础性的思想和工作方法。习近平总书记关于金融发展的重要论述和对金融工作的部署要求,是坚持系统观念的生动体现。从直接融资到间接融资,从银行体系到资本市场,从金融风险防控到为实体经济服务,从金融改革到金融开放,习近平总书记站在党和国家事业发展全局的高度,既立足国内又放眼世界,既立足当前又着眼长远,全面、客观地分析了我国金融发展面临的形势和任务,应该遵循的方针和原则。在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下,我国金融改革不断深化,金融体系、金融市场、金融监管和调控体系日益完善,金融机构实力大大增强,我国已成为重要的世界金融大国。

系统推进制度建设,健全现代金融体系。健全现代金融体系,构建金融有效支持实体经济的体制机制,是金融高质量发展的重要保障。习近平总书记强调,健全现代金融企业制度;加强宏观审慎管理制度建设;完善资本市场基础性制度;形成融资功能完备、基础制度扎实、市场监管有效、投资者合法权益得到有效保护的多层次资本市场体系;推进“一带一路”建设金融创新,搞好相关制度设计;完善金融从业人员、金融机构、

金融市场、金融运行、金融治理、金融监管、金融调控的制度体系;以防范系统性金融风险为底线,加快相关法律法规建设;等等。这些重要论述为健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系指明了方向、提供了遵循。

坚持问题导向,找准金融服务重点。习近平总书记指出,要构建多层次、广覆盖、有差异的银行体系。近年来,我们坚持以市场需求为导向,积极开发个性化、差异化、定制化金融产品,增加中小金融机构数量和业务比重,把更多金融资源配置到经济社会发展重点领域和薄弱环节,更好满足人民群众和实体经济发展的多样化金融需求,着力解决金融脱实向虚问题。针对小微企业融资难、融资贵的突出问题,习近平总书记指出,建设普惠金融体系,加强对小微企业、“三农”和偏远地区的金融服务。近年来,金融监管部门和金融机构在解决小微企业融资难融资贵问题上取得了显著成效。特别是新冠肺炎疫情发生以来,中国人民银行创设了直达实体经济的创新货币政策工具,实现了对实体经济的精准支持。

秉持全局观念,谋划金融协调发展。习近平总书记指出,要围绕建设现代化经济的产业体系、市场体系、区域发展体系、绿色发展体系等提供精准金融服务,构建风险投资、银行信贷、债券市场、股票市场等全方位、多层次金融支持服务体系。金融发展是一项系统工程,只有坚持全局观念,以全面系统的战略思维统筹兼顾、系统安排,才能实现高质量发展。新时代的中国金融发展,不仅要深入研究金融体系各要素的关联性和各项举措的耦合性,使各项举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实施成效上相得益彰。

加强金融监管,有效防范系统性金融风险。党中央强调,要把防控金融风险放到更加重要的位置,牢牢守住不发生系统性风险底线;按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针,抓好风险处置工作。党的十八大以来,我们采取了一系列措施加强金融监管:一是加强金融监管协调、补齐监管短板;二是不断强化中国人民银行宏观审慎管理和系统性风险防范职责;三是强化地方监管责任,强化属地风险处置责任;四是培育恪尽职守、敢于监管、精于监管、严格问责的监管精神,形成严肃监管氛围;五是健全风险监测预警和早期干预机制,加强金融基础设施的统筹监管和互联互通,推进金融业综合统计和监管信息共享;等等。这些措施遵循市场化法治化原则,有效维护了金融安全和稳定。

(作者为中国社会科学院财经战略研究院院长)

构建以数据为关键要素的数字经济

乔吟 黄朝椿

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视发展数字经济,将其上升为国家战略。近年来,我国网络购物、移动支付、共享经济等数字经济新业态新模式蓬勃发展,走在了世界前列。数据要素是数字经济深入发展的核心引擎。随着信息技术和人类生产生活交汇融合,互联网快速普及,全球数据呈现爆发增长、海量集聚的特点,蕴藏着巨大的经济社会价值。习近平总书记指出:“要构建以数据为关键要素的数字经济”“做大做强数字经济,拓展经济发展新空间”。这为我们发挥好数据这一新型生产要素的作用、推动数字经济健康发展指明了方向。

数据成为新型生产要素。生产力发展是人类社会发展的决定力量。每一次社会经济形态变革,都伴随新的生产要素出现,并带动社会生产力跃升。在农业社会,土地和劳动是基本生产要素。进入工业社会,资本、管理、技术、知识等成为主要生产要素,极大推动了人类社会进步。进入信息社会,数据成为新型生产要素,对生产、流通、分配、消费活动和经济运行机制、社会生活方式、国家治理模式等产生重要影响。党的十九届四中全会《决定》增列“数据”作为生产要素,反映了随着经济活动数字化转型加快,数据对提高生产效率的作用日益凸显。在数据要素的推动下,我国数字经济规模已经连续多年位居世界第二,成为引领全球数字经济创新的重要策源地。2020年,我国数字经济核心产业增加值占国内生产总值的比重达到7.8%。在新冠肺炎疫情防控中,数字经济在支持抗击疫情、复工复产、保障居民生活等方面发挥了重要作用。

数据带来新的发展动能。数据作为新型生产要素,对生产方式变革具有重大影响。比如,以数据为关键要素推进数字产业化和产业数字化,推动数字技术与实体经济深度融合,能够为经济社会发展提供持续动力;充分利用海量数据要素,大力发展数字产品制造业、数字产品服务业、数字技术应用业、数字要素驱动业等,能够为经济发展培育新的增长点;将数据要素与其他生产要素有机结合,能够提升其他生产要素的匹配效率、激发其他生产要素的创新活力,进而提高生产质量和效益,推动国民经济质量和水平实现整体跃升;等等。我们要适应新形势、抓住新机遇,切实用好数据要素,发掘数据资源支撑创新的潜力,协同推进技术、模式、业态和制度创新。

数据蕴含新的竞争优势。当今时代,数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有,正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。世界主要国家都高度重视发展数字经济,竞相制定发展战略、出台鼓励政策,采取各种举措打造新优势。我国是人口大国和世界第二大经济体,互联网用户规模庞大,拥有海量数据资源和丰富应用场景优势。充分利用这些优势,发掘和释放数据要素价值、激活数据要素潜能,促进数字技术和实体经济深度融合,赋能传统产业转型升级,催生新产业新业态新模式,不断做强做优做大我国数字经济,有利于抓住先机、抢占未来发展制高点,构筑国家竞争新优势。

构建以数据为关键要素的数字经济,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,把党中央决策部署全面贯彻落实到经济社会发展实践中去。为此,需要大力推进数据资源化、要素化、市场化发展,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,确保数据资源优化配置到生产实践中。一是强化高质量数据要素供给。支持市场主体依法依规开展数据采集,提升数据资源处理能力,培育壮大数据服务产业。推动数据资源标准体系建设,加快推动各领域通信协议兼容统一,打破技术和协议壁垒,努力实现互通互操作。推动基础公共数据有序开放,提升公共数据开放水平,释放数据红利。二是加快数据要素市场化流通。加快构建数据要素市场规则,培育市场主体、完善治理体系,促进数据要素市场流通。探索数据资产定价机制,推动形成数据产品目录,逐步完善数据定价体系。规范数据交易管理,培育发展数据交易平台,提升数据交易效率。加强数据安全监管,营造安全有序的市场环境。三是创新数据要素开发利用机制。适应不同类型数据特点,以实际应用需求为导向,探索建立多样化的数据开发利用机制。鼓励市场力量挖掘商业数据价值,推动数据价值产品化、服务化,大力发展专业化、个性化数据服务,促进数据、技术、场景深度融合,满足各领域数据需求。通过数据开放、特许开发、授权应用等方式,推进政务数据、公共数据依法、有序、规范加工利用。结合新型智慧城市建设,加快城市数据融合及产业生态培育,提升城市数据运营和开发利用水平。

(作者单位:中国科学院大学经济与管理学院)

助力碳达峰碳中和目标实现

加快推进经济发展数字化转型

陶好飞

力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和,是我国向世界作出的庄严承诺,也是一场广泛而深刻的经济社会变革。“十四五”规划和2035年远景目标纲要对实现碳达峰碳中和作出重要部署。以互联网、大数据、云计算等为代表的数字技术的发展和运用,为推动实现碳达峰碳中和注入了新的动力。我们要深入贯彻落实“十四五”规划和2035年远景目标纲要安排部署,加快推进经济发展数字化转型,助力如期实现碳达峰碳中和。

促进经济发展方式转变。转变经济发展方式、发展低碳经济,是减少高碳能源消耗和温室气体排放、实现碳达峰碳中和的重要途径。目前,我国发展低碳经济面临着能源禀赋和能源消费结构以化石燃料为主、经济发展方式还不够集约化、低碳技术发展水平有待进一步提高等方面因素制约。数字技术的发展和运用,能够推动高耗能高污染行业加快技术创新和节能减排步伐,减少对化石能源的消费和碳排放;促进新能源技术加速发展,降低经济发展对化石能源的依赖程度,加快我国经济发展方式转变步伐和经济社会全面绿色发展进程。

促进能源资源利用率提高。数字技术的发展和运用,有利于企业更加精准地把握消费者需求变化,实现生产经营与消费者消费需求的精准对接,更好统筹生产、销售和能源资源投入,提高能源资源利用率,避免因产销不对路而导致不必要的浪费。利用数字技术构建的智慧能源系统,可以提升各行业的碳排

放动态监测水平,全面掌握行业发展过程中的能源消耗和碳排放情况,并提出有针对性的减碳策略。数字技术还可以通过对城乡居民生活中产生的碳排放数据进行深度分析,促进城乡居民生活加快实现绿色低碳转型。

促进绿色金融健康发展。发展绿色金融是金融领域的一场革新,是实现经济社会全面绿色发展的重要手段。目前,我国绿色金融发展还存在一些需要加强和完善的地方,如监管有待加强、供需匹配不够精准、创新机制不够完善等。数字技术的发展和运用,有助于解决这些难题,促进绿色金融健康发展。数字技术的发展和运用,使数据在不同监管部门间的高效流动成为可能,有助于打破不同监管部门之间的信息隔阂,提升监管部门协作、监管制度顶层设计和实施水平,健全绿色金融监管体系;有助于帮助金融机构了解企业实际情况,为推进绿色金融产品创新提供有效支持,满足投资者对绿色金融产品的多样化需求,提高资金供需匹配精度,提升金融服务碳达峰碳中和的效率。

(作者单位:对外经济贸易大学马克思主义学院)

全面加强基础设施建设

张立群



去年底召开的中央经济工作会议指出,我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。应对需求收缩压力,必须采取有效措施积极扩大内需,不断增强稳增长的内生动力和基础。扩大有效投资是扩大内需的有效途径,全面加强基础设施建设是扩大有效投资的重要着力点,既关系当前成功应对经济下行压力、扎实稳住经济,又关系实现社会主义现代化建设长远目标。

从短期看,全面加强基础设施建设

需要大量资金投入,既能直接带动企业扩大生产,又能促进增加就业、居民收入增长和消费需求回暖,繁荣和稳定宏观经济。从长期看,全面加强基础设施建设,特别是加强关系国土空间开发保护、生产力布局、国家重大战略、产业高质量发展和维护国家安全等方面的基础设施建设,有利于保障国家安全,为我国经济长远发展和高质量发展打下坚实基础。近年来,我国基础设施体系建设取得巨大成就,在重大科技设施、水利工程、交通枢纽、信息基础设施、国家战略储备等方面取得了一批世界领先的成果,基础设施整体水平实现跨越式提升。但总体来看,我国基础设施发展不平衡问题仍较为突出,在交通运输、水安全风险防控、城市地下空间布局 and 管网建设、城镇生活垃圾分类和处理设施等方面仍然存在一些短板,制约

着产业高质量发展、新型城镇化建设和民生保障水平提升。

今年4月26日召开的中央财经委员会第十一次会议对全面加强基础设施建设作出战略部署,提出“要统筹发展和安全,优化基础设施布局、结构、功能和发展模式,构建现代化基础设施体系,为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础”。4月29日召开的中央政治局会议再次强调,全面加强基础设施建设。这为我们全面加强基础设施建设,发挥有效投资的关键作用,构建现代化基础设施体系指明了方向。

当前,全面加强基础设施建设具有多方面有利条件。我国政府信用好、财政税收长期增长潜力大,能够通过多种方式全面加强基础设施建设筹措资金。我国社会资金规模庞大且对政府投资项目有很高的参与热情,

依靠政府投资动员社会资金参加基础设施建设的潜力很大。我国是全球唯一一个拥有联合国产业分类目录中所有工业门类的国家,220多种工业产品产量位居世界第一,全面加强基础设施建设具有充足物资和技术保障。我国社会主义制度具有集中力量办大事的制度优势,能够办成很多大事难事。面对新的形势和挑战,我们要全面贯彻党中央决策部署,全面加强基础设施建设,用好各方面有利条件,大力优化基础设施布局、结构和功能发展模式,调动全社会力量参与基础设施建设,全面构建好现代化基础设施体系,在促进宏观经济稳定的同时,为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。

(作者为国务院发展研究中心研究员)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

