

人民时评

# 不断筑牢防汛责任堤坝

王浩

近期,部分地区出现大到暴雨,局地大暴雨。水利部6月19日继续发布洪水黄色预警,提醒有关省区和社会公众注意防范,珠江防总于21日22时将防汛Ⅱ级应急响应提升至Ⅰ级。相关地区和部门加密预警预报,启动应急响应,守护江河堤防,调度水利工程,各项防汛救灾工作有序开展。

防汛是件“天大的事”。习近平总书记不久前在四川考察时强调:“近期,我国一些地方发生洪涝地质灾害。各有关地区和部门要立足于防大汛、抗大险、救大灾,提前做好各种应急准备,全面提高灾害防御能力,切实保障人民群众生命财产安全。”面对今年入汛以来总体偏重的汛情形势,相关地区和部门要把防汛重责扛在肩上,坚持人民至上、生命至上,统筹防疫与防汛,科学调配力量,加强技术支撑,全力以赴迎汛战汛。

防汛救灾关系人民生命财产安全,关系粮食安全、经济安全、社会安全、国家安全,做好防汛救灾工作十分重要。党的十八大以来,我国不断健全防洪减灾体系,水库、堤防、蓄滞洪区等防洪工程不断完善,预报预警的精准度逐步提升,七大江河流域基本形成以河道及堤防、水库、蓄滞洪区

为骨干的防洪工程体系,为保江河安澜、护群众安全提供了重要保障。同时也要看到,在防洪工程体系建设、基层应急能力提升等方面,我们还存在一定的短板。各地区各部门要不断提高风险意识、增强底线思维,尽快补上短板,切实提升自然灾害防治能力。

做好防汛工作,要下足绣花功夫,各项防控工作围绕“从严从细从早”展开。防汛的“测、报、防、抗、救”等环节,环环相扣。预测得更准,就能为预警提供更有力的科学支撑,进而为水库调度、巡堤查险、群众转移赢得更多主动。相关地区和部门要及早行动,梳理薄弱点、排查风险点、解决隐患点,努力让各项防范措施在洪水前面。无论是加快骨干水库、干堤加固等重大防洪工程建设,还是推进中小水库除险加固,开展妨碍河道行洪突出问题整治,加强中小河流雨水情测报,只有做到防患于未然,确保防汛网织牢织密,才能不断筑牢防汛的责任堤坝,有效提高所在地防灾减灾的综合水平。

在防汛过程中,增强全社会风险意识和自救互救能力十分重要。不仅要及时发布预警信息,还可以通过加强与手机运营

商合作、加大新媒体传播力度等方式,让相关地区的群众更加重视。在较为偏远的农村地区,可使用大喇叭、应急广播等方法传递有效信息。转移群众避险不能“临时抱佛脚”,要提前规划路线、加强日常演练、做好安置生活保障。充分考虑汛情变量,优化完善应急预案,才能把保障人民群众生命财产安全的要求落到实处。坚持安全发展,把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,就要把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些,有效防范化解包括汛情在内的各类风险挑战,确保经济社会发展在安全的轨道上行稳致远。

我们与洪水的斗争,已经从简单地“抗”发展到“防抗救”相结合,不断一体推进监测预警、隐患排查、应急处置。进一步筑牢防汛救灾的“铜墙铁壁”,从更广阔的视角看,需要始终坚持人水和谐的理念,变与河争地为还水于河。在城乡规划建设过程中,也需注重自然规律、充分考虑防汛因素,多一些为子孙后代负责的务实举措。保持时时放心不下,始终如履薄冰的高度警觉,以万全准备应对洪涝灾害,以更有力的措施切实做好防汛救灾各项工作,我们一定能有效减轻灾害风险、守护美好家园。

暖闻热评

【人物】大瑞铁路秀岭隧道建设者

【故事】2021年6月30日,中缅国际通道的重要组成部分,云南大(理)瑞(丽)铁路重点控制性工程秀岭隧道贯通,创下多项国内外纪录。建成通车后,列车通过这座隧道只需8分钟,建设者却在此艰苦奋斗了近14年,先后有1万多名建设者参与施工。为应对各类施工风险,秀岭隧道建设者先后开展了100余项课题研究,获得国家专利2项、省部级科研成果3项,为我国特长重难点隧道建设积累了宝贵经验。

【点评】

工作多年的吴丽君,履历表特别“简单”,14年时间里只参与了一个项目——大瑞铁路秀岭隧道建设。这条全长17.6公里的隧道,地处“滇西红层”地质带,围岩破碎,地质构造复杂,共穿越7条断裂带,具有软岩大变形、涌水突泥、高地应力、高地温、高地温等特点,施工难度巨大。在这里坚守14年,吴丽君遇到过数不清的突泥、涌水、塌方,也从一名实习生成长为隧道建设领域的行家里手。吴丽君的工作经历,正是中铁八局秀岭隧道建设者们闯关夺隘、攻坚克难的缩影。

惟其艰难,才更显勇毅;惟其笃行,才弥足珍贵。受地形限制,秀岭隧道只能采取进洞两头远距离掘进的方式。随着掘进不断向前深入,隧道进口施工最前端的掌子面温度最高时超过40摄氏度,洞内空气湿度大,工作面的含氧量有时较洞口低30%,相当于在海拔4000米以上的高原地区作业。克服高温缺氧等困难,建设者们创造了亚洲铁路山岭隧道10071米的独头掘进最长纪录,用无畏艰难、勇于挑战擦亮了奋斗者的精神坐标。

敢啃硬骨头、敢于涉险滩,需要高昂的精神意志,也离不开科学的方式方法。针对“遇水成泥、遇风则粉”的地质特点,秀岭隧道建设者采用玻璃纤维锚杆注浆对掌子面进行加固,克服了隧道建设高应力大变形难题;创新运用悬臂掘进机开挖新工法,与钻爆法施工相比较,年平均进度提高40%以上;采取“平导进、正洞出”的大循环模式,实现人员物资高效运输、有序调度……精钻深研、矢志创新,正是日复一日的坚守和突破,让一个个不可能变成可能,让一张张图纸成为现实。

困难挑战阻挡不了奋进者的步伐。“没有翻不过的高山,也没有打不通的隧道”,是秀岭隧道全体建设者的信念。从高山峡谷、海湾沙滩到戈壁高原,每个拔地而起、巍然屹立的重大工程背后,都有一群无畏艰难的建设者、默默无闻的奉献者。岁月无声、山河为证,广袤的神州大地上处处铭刻着他们的足迹和业绩,激励每一个普通人在通往美好生活的征途上阔步向前。

来论

## 做好公共机构节约文章

北京西城区 张向阳

山西以创新驱动引领公共机构节能,构建大节约、大创建、大提升、大监督、大考核的全新工作运行机制;江苏建设推广建筑楼宇能源资源消耗监控微网和公共机构节能管理“全省一张网”;广西积极探索公共机构节能服务经济社会发展的新路子……近年来,我国公共机构节能降碳工作取得显著成效。数据显示,2021年全国公共机构人均综合能耗、单位建筑面积能耗、人均用水量与2012年相比分别下降21.7%、18.8%、25.3%。

践行绿色低碳发展,公共机构应先行。据初步统计,2021年全国公共机构约157.8万家,包括机关、学校、医院、科研院所、文体场馆等,机构的类型多、数量多,涉及用能人员多、建筑面积大。从办公到生活的各个环节,从一度电到一粒粮的每个细节,厉行节约直接关系到节能降耗实效,也被群众看在眼里。推进经济社会发展全面绿色转型,引导践行节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式,公共机构应带好头、做表率。

实现“双碳”目标是一场广泛而深刻的变革,需多措并举、久久为功。进一步统筹节能与降碳、经济效益与社会效益,进一步统筹政府与市场,协调推进、形成合力,才能不断提升绿色低碳发展实效。

## 推动乡村博物馆增量提质

四川南充市 钟于

不久前,浙江首批56家乡村博物馆名单公布。建德市浙大西迁旧址纪念馆、温岭市海洋民俗馆、武义县婺州展示馆……这些乡村博物馆或以当地历史文化为主题,或深度挖掘非遗文化,特色鲜明,吸引许多游客前去“打卡”。

乡村博物馆是展示、传播、收藏和传承地域历史文化、特色文化、革命文化及乡村生产生活等的重要载体。近年来,越来越多的乡村博物馆在农村地区兴起,催生出“博物馆+传承”“博物馆+文创”“博物馆+研学”等发展形态。比如,浙江瑞安市陶山阮窑青瓷博物馆和非遗传承人合作,做了文化品牌,促进了稳定增收;山东昌邑市柳疃丝绸文化博物馆依托自有资源开发研学课程,有利于科普农耕文化、培育劳动精神。打造乡村博物馆没有统一模板,在规范化、标准化的基础上走差异化、特色化发展之路,才能形成独特优势,避免“千馆一面”。

乡村振兴离不开文化振兴。以乡村博物馆建设为契机,大力推动其增量提质,打造更多“小而精”“小而美”的乡村博物馆,使之既留住文化根脉、承载乡愁,也贴近实际、贴近生活,必定能进一步激活乡村博物馆的功能,更好满足广大群众的精神文化需求,为乡村振兴注入更多文化动能。

本版邮箱:mrpl@163.com(来稿请注明栏目名)  
本版责编:白龙 吕晓勋 李洪兴 崔妍

八分钟通途,十四年坚守

齐义

现场评论·加快稳经济政策落地见效③

## 千方百计帮扶困难群众

杨文明

“每月有700元低保,民政局和残联各有70元补贴。”在云南省昆明市官渡区金马街道东华路社区,66岁的居民周兰英算起了账,“担任社区网格员,负责一些保洁工作,每月有400元收入;社区食堂四菜一汤只要三块三,省了不少开支。”算到这里,周阿姨感到欣慰。此外,还有政策兜底,“生病了有医保报销,不足部分可以申请相关补助。”

在昆明,像周阿姨这样受益于兜底政策的群众还有不少。以东华路社区为例,60岁以上老人占比超三成,困难群体人数相对较多。为提高帮扶针对性,一次性生活补贴、一次性临时救助金、社区公益性岗位等措施尽可能覆盖到位,社保、医保、低保尽可能保障到位,来自民政、妇联、残联等部门的救助尽可能支持到位。东华路社区工作人员王丽华感慨:“民生保障,关键要靠政策兜底。”政策叠加、部门联动,将社会保障网织得细密,有力托举起困难群众的生活。

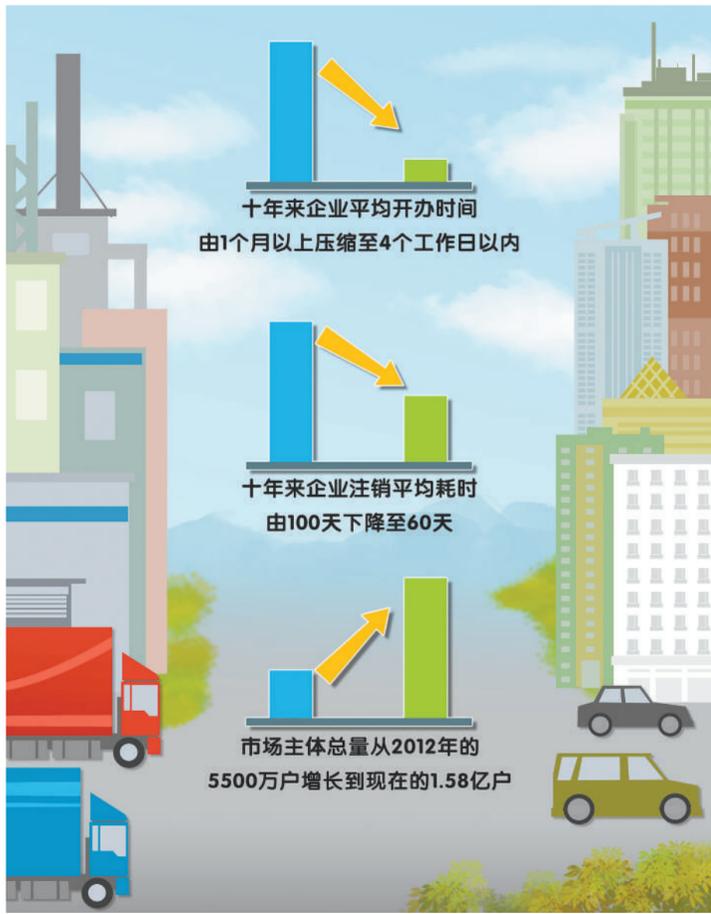
高效统筹疫情防控和经济社会发展,坚决克服目前经济发展面临的一些困难,一个重要方面就是做好困难群众帮扶工作。前不久,国务院印发《扎实稳住经济的一揽子政策措施》,提出“完善社会民生兜底保障政策”,明确要求“精准做好需要救助保障的困难群体帮扶工作”。疫情防控期间,东华路社区为困难群众提供各类临时性补助,并按实时物价进行动态调整。将保障民生的各项举措落到实处,及时把失业保险、低保、救助等资金发放到有关群众手中,做到应保尽保、应救尽救,才能尽力把基本民生底线兜兜兜牢。

民生保障关乎群众最关心最直接最现实的利益问题,必须用心用情做好。从实际情况来看,一些家庭和个人遇到的困难是暂时的,在关键时刻,尤应帮一把、扶一

程,帮助他们渡过难关。比如,曲靖市麒麟区建宁街道瑞和社区的李月娥,通过申请失业保险,获得宝贵的再就业缓冲期;随着孩子长大就业,昆明市金马街道昆东社区一户家庭主动申请退出低保。在乡村,云南通过对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户进行动态监测,实现农村低收入人口帮扶全覆盖,筑牢防止规模性返贫堤坝。及时帮扶困难群众,燃眉之急,体现着以人民为中心的发展思想,彰显政策温度。着眼未来,经由帮扶政策发展起来的群众,也将更好实现自身价值,拥抱美好生活。

精准帮扶要取得实效,关键在于优化完善救助服务方式。困难群众的实际需求不尽相同,实施救助也应体现分类化、差异化。因此,有关部门应主动作为,从政策宣讲、走访调研、检查评估等方面入手,及时了解群众的急难愁盼。同时,对一些低保、特困人员重点做好救助供养、临时救助等工作衔接,统筹使用各项措施,采取“一事一议”“一案一策”等方式,提高救助水平,处置急难个案。针对一些困难群众因行动不便而不易知晓政策的情况,王丽华分享经验:“不能坐等群众来找,要千方百计送政策上门。”实践表明,加大困难群众救助帮扶力度,兜牢基本民生底线是一项系统工作,需要强化协调配合、政策衔接和资源统筹。多方联动、形成合力,突出救助的效果导向,才能增强群众的获得感、幸福感、安全感。

利民之事,丝发必兴。因地制宜、因人施策,尽力而为、量力而行,推动各项帮扶政策扎实落地,取得实效,定能助力更多群众解决现实难题、增添前行动力,迈向更加幸福的生活。  
(作者为本报云南分社记者)



企业平均开办时间由1个月以上压缩至4个工作日以内;市场主体总量从2012年的5500万户增长到现在的1.58亿户……党的十八大以来,市场监管部门坚持把优化营商环境作为促进经济行稳致远的切入点,深入推进“放管服”改革,有效激发了各类市场主体的活力。

这正是:审批时间缩短,事项办理方便。营商环境优化,市场活力显现。  
曹一图 徐之文

新论

## 政务服务“跨省通办”不仅是政务服务方式的改变,更有助于实现政务服务流程的优化

## “跨省通办”提升政务服务能力

郝海波

和市场分割,打通制约经济循环的关键堵点”。落实这一要求,完善政务服务是有力支撑。2020年9月,国务院办公厅印发《关于加快推进政务服务“跨省通办”的指导意见》,启动了政务服务“跨省通办”改革,公布了140项全国高频政务服务“跨省通办”事项清单,既有时间表,也有路线图。

1年多来,与群众生活和企业经营密切相关、100多个“跨省通办”事项先后落地,有效解决了群众“多地跑”“折返跑”等问题。截至2021年底,婚姻登记“跨省通办”办结2万多对,可实行住院费用跨省结算的定点医院5万多家,1亿多名群众申领电子驾驶证……越来越多的政务服务实现“跨省通办”、异地办理,切实增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感,提升了国家治理的水平和效率,对于带动创业创

新热潮、激发市场活力、增加政府公共产品和公共服务供给都发挥了重要作用。

政务服务“跨省通办”不仅是政务服务方式的改变,更有助于实现政务服务流程的优化,从而提高政府工作效率、激发社会活力,实现让利于民。从理念上讲,政务服务“跨省通办”是坚持群众和企业需求为导向,推进政府自身的变革。基于这一理念,改什么、怎么改、改得怎么样,都需要听取企业和公众的诉求和意见。从方法上讲,政务服务“跨省通办”体现了高效协同的方法路径。政务服务“跨省通办”涉及不同政府部门事权支出责任的重新划分,需要健全不同部门、不同层级、不同地域之间协同配合机制,形成改革的合力,如此才能保证改革有效落地。从手段上讲,政务服务“跨省通办”需要以数字化为技术支撑。新

一代数字技术的发展为政务服务提供了重要的技术手段和平台,也为政务服务“跨省通办”奠定了坚实基础。政务服务“跨省通办”的一个重要内涵,就是要充分运用大数据、云计算、人工智能等新技术手段,优化再造业务流程,强化业务协同,加强数据融合,促进条块联通和上下联动,提升政府治理效能。

深化改革只有起点没有终点。今年的《政府工作报告》提出要扩大“跨省通办”范围。继续推进政务服务“跨省通办”,让政务服务适应建设全国统一大市场的需要,才能不断提升民生福祉、激发社会活力,用扎实的改革成效为我国经济社会高质量发展增添更多动力。

(作者为北京工业大学法学部、北京社会管理研究基地教授)