

■高效统筹疫情防控和经济社会发展

隐匿风险高度警惕

复工达产抓紧抓实

北京在稳增长中主动作为

本报北京6月21日电（记者朱竞芳、王昊男）6月9日至21日15时，北京市累计报告384例新冠肺炎病毒感染者。本轮疫情以来，北京始终坚持“动态清零”不动摇，落实“快、严、准、细、实”要求，毫不放松抓好常态化疫情防控。“疫情防控是做好当前各项工作的重要前提。”北京市委主要负责同志表示，要坚持高效统筹疫情防控和经济社会发展，巩固抗疫成果，抓好复工复产，在稳增长促发展中主动作为。

局部地区隐匿风险依然存在。6月21日零时至15时，北京新增本土新冠肺炎病毒感染者5例。其中，社会面筛查人员2例，分别在昌平区和大兴区。“新检出2例社会面病例，提示本市疫情防控形势复杂，局部区域依然存在社会面隐匿传播风险。”北京市疾病预防控制中心副主任刘晓峰介绍。当前，北京对既有和现有病例活动轨迹正在深入细致开展风险排查，围绕现有病例活动轨迹涉及乡镇进行全员核酸筛查。

防疫关于实施“三大工程”进一步支持和服务高新技术企业发展的若干措施》正式印发，17条措施干货满满。聚焦高新技术企业，北京将健全培育和支持服务体系，分阶段助力企业发展。

据了解，截至6月20日，北京市累计报告接种新冠病毒疫苗6232.77万剂次，累计接种2336.13万人。北京市政府新闻发言人徐和建表示，北京正坚持疫情防控和稳增长两手抓，把防疫成果进一步体现在稳增长上，确保二季度经济实现正增长。

第五届进博会签约仪式举行

三十多家企业和机构集体签约

本报上海6月21日电（记者田泓）6月21日，第五届中国国际进口博览会筹备通报会暨签约仪式举办。30多家参展商、组展机构、虹桥论坛会员、人文交流活动参与方等企业 and 机构集体签约。

商务部副部长盛秋平线上出席活动并致辞。自首届以来，进博会始终高举开放旗帜，深化国际合作、投资促进、人文交流、开放合作四大平台作用，推动中国与世界市场相通、产业相融、创新相促、规则相联。进博会的发展历程，是新时代中国不断扩大开放的生动缩影，也是各国企业共享发展机遇、实现互利共赢的重要见证。

第五届进博会将于今年11月5日至10日举办，目前各项筹备工作稳步推进。企业展签约面积超过规划面积的76%，已签约的世界500强和行业龙头企业达到260家。新设农作物种业和人工智能等专区，创新孵化专区继续扩围。虹桥论坛将继续发布《世界开放报告2022》和世界开放指数。

青岛西海岸新区加大金融扶持力度 强化政策支撑 提振市场信心

本报青岛6月21日电（记者王沛）山东青岛西海岸新区“一金两贷双保险”五大金融政策日前上线。聚焦民营企业等融资难题，西海岸新区设立总规模100亿元共同富裕基金，重点投向城市更新、招商项目、基础设施建设、交通物流、居住环境改善、美丽乡村建设等重要领域，支持符合新区发展战略的重点产业和重点企业，提振市场主体发展信心。

“专精特新”企业是中小企业的领头羊，在细分领域具有竞争优势。为打通“专精特新”企业发展资金堵点，西海岸新区创新推出“专精特新”企业专属信贷，一期安排50亿元为企业纾困解难。

针对受疫情影响较大的困难企业及吸纳就业多、资金紧张的小微企业，“普惠稳岗贷”将专项支持企业稳定就业岗位，最大限度满足企业需求。今年1—5月，西海岸新区主要景点露营旅游人次同比翻一番。为抢抓机遇，着力培育新的经济增长点，新区在全省范围内率先推出普惠型露营旅游保险，意外伤残保障限额3万元，意外医疗、意外财产损失保障限额5000元，构建起广覆盖、全方位的旅游保障体系。

市民张涛则对新市民专属保险更感兴趣。为给新市民更好的服务保障，西海岸新区在治安保险等险种基础上，率先推出新市民专属保险，提供多重、多层次保障服务。

今年以来，西海岸新区高效统筹疫情防控和经济社会发展，先后制定了“促消费促发展若干措施”“促进工业经济提质增效激励办法”“加快先进制造业高质量发展二十条”等政策举措，并在全市率先启动金融服务实体经济“春雨行动”对接活动，组织系列企企对接活动30余次，解决融资需求63.16亿元，着力保市场主体保就业保民生。今年1—4月，西海岸新区货物进出口、一般公共预算收入、工业增加值等7项指标增速均高于全市平均水平。

“我们将推动各项政策精准滴灌、直达快享，确保政策落到实处、企业得到实惠。”西海岸新区副区长邵睿表示。

2021年度审计工作报告显示,全国共审计8.7万多个单位,促进增收节支和挽回损失3800多亿元

立足经济监督定位 推动健全长效机制

本报记者 齐志明

6月21日,受国务院委托,审计署审计长侯凯向十三届全国人大常委会第三十五次会议作了《国务院关于2021年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。审计结果表明,面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战,各地区各部门统筹疫情防控和经济社会发展,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,全年主要目标任务较好完成,“十四五”实现良好开局。

报告指出,党中央对审计工作集中统一领导更加制度化,整改效果明显提升。2021年5月至2022年4月,全国共审计8.7万多个单位,促进增收节支和挽回损失3800多亿元。出台《关于建立健全审计查出问题整改长效机制的意见》,建立计划、实施、审理、整改的工作闭环。至2022年4月,2020年度审计发现问题已基本整改到位,完善制度1520多项,追责问责8300多人,整改责任意识明显增强。审计指出问题后,有关地方、部门和单位正在积极整改,审计署将跟踪督促,年底前报告全面整改情况。

深化财税和投融资体制改革,预算和投资计划执行情况总体较好

报告揭示了中央财政管理审计情况与中央部门预算执行审计情况。审计部门重点审计了中央决算草案编制、财政资源统筹、财政部管理分配的直达资金等转移支付和发展改革委管理分配的投资专项、地方政府债务管理等情况。

2021年,中央一般公共预算收入总量93405.41亿元、支出总量120905.41亿元,赤字27500亿元,与预算持平;中央政府性基金收入4419.9亿元、支出4003.31亿元;中央国有资本经营收入2420.3亿元、支出1077.8亿元;中央社会保险基金收入10621.37亿元、支出10602.99亿元。

2021年,发展改革委管理分配中央财政投资6100亿元,其中安排中央本级支出1574.3亿元,对地方转移支付4525.7亿元,主要投向保障性安居工程、“三农”和水利建设、重大基础设施、科技创新和结构调整、国家重大战略和区域协调发展、社会事业和社会治理、生态文明建设、其他重大项目等八大领域。

报告反映,审计结果表明,财政部、发展改革委认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,加强重点领域力量支撑,深化财税和投融资体制

改革,预算和投资计划执行情况总体较好。审计发现,这方面存在中央决算草案个别事项编报不够完整、财政资源统筹仍需向纵深推进、中央财政支出分配投向和使用效果还不够精准优化等主要问题。

报告显示,审计的41个部门共收到财政预算拨款5961.75亿元,抽查其中2100.16亿元(占35.2%),发现的问题主要是:落实过紧日子要求不严格,违反财经纪律的行为仍有发生,共涉及25个部门和121家所属单位资金25.73亿元。

报告建议,进一步增强预算约束刚性,严肃财经纪律。一是健全完善有利于财政资源统筹的体制机制。加强四本预算衔接,打破支出固化格局,增强公共财政统筹能力;健全专项资金定期评估和动态调整机制,压缩资金分配中的自由裁量空间。严格部门预算管理主体责任,督促将全部收入和支出依法纳入预算。二是继续压减非必要非刚性支出。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,压实地方政府、央企主体责任和中央部门主管监督责任,把政府过紧日子作为常态化纪律要求,勤俭办事业,对财政资金损失浪费问题追责问责。

重点项目提升国际形象、拉动内需,重点民生领域加大工作力度、人民群众获得感进一步增强

报告揭示了重大项目和重点民生资金审计情况。

报告认为,北京冬奥会和冬残奥会、港珠澳大桥均是党中央确定的世纪性、战略性工程,对于提升我国国际形象、拉动内需意义重大。

自2017年9月,审计部门连续5年对北京冬奥会场馆建设、北京冬奥组委财务收支等情况进行跟踪审计。审计按照党中央常态化“经济体检”和“治已病”“防未病”的要求,一体推动揭示问题、规范管理和完善制度,推动各项筹办任务如期开展,推动党风廉政建设和反腐败工作在北京冬奥会和冬残奥会筹办工作中落地生根,有力保障了北京冬奥会和冬残奥会像冰雪一样纯洁干净。

港珠澳大桥2011年1月开始建设至2018年10月通车试运营。此次抽审了竣工决算投资的80%。审计结果表明,在党中央坚强领导下,有关管理部门和参建单位认真落实粤港澳三地共建共管要求,积极筹措到位建设资金,严格工程建设管理,全力打造世界一流工程。发

现的问题主要是竣工决算草案编制和工程价款结算不准确、不真实,涉及金额17.53亿元。有关部门已根据审计结果调减决算投资16.78亿元,调增0.75亿元。

此次重点审计了养老、就业、住房、救助、“三农”等民生资金管理使用情况。审计结果表明,各地区各部门聚焦群众急难愁盼问题,加大工作力度,人民群众的获得感幸福感进一步增强。

在基层“三保”、就业补助方面,2020年共安排全国县级国家标准“三保”支出5.43万亿元,采取发行抗疫特别国债、加大转移支付力度等方式支持基层“三保”,全力以赴稳就业保就业,就业局势总体稳定。但是,仍有部分地方稳就业相关政策落实不严格,比如,5省份违规将5.04亿元就业补助资金和失业保险基金用于补充创业担保贷款基金、办公经费等。

在困难群众救助补助资金方面,重点审计了全国2925个社会救助机构,抽查基本生活救助、急难社会救助和专项社会救助等资金共计2038.35亿元。各地均出台了《关于改革完善社会救助制度的意见》的细化措施,初步将5800万人信息录入低收入人口动态监测信息平台。审计发现存在一些民生救助底线兜住兜准兜好、挤占挪用和骗取套取19.74亿元等主要问题。

在住房公积金和住宅专项维修资金方面,2020年至2021年9月底,重点审计的11省份共缴存公积金1.03万亿元,发放个人贷款5359.66亿元,期末缴存余额1.61万亿元;代管的维修资金交存732.39亿元,使用37.86亿元,期末结存3909.89亿元。审计发现存在470多亿元维修资金低息活期存储待改进、公积金违规放贷和维修资金多头管理等主要问题。

在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接相关政策和资金方面,10省份本级2021年共安排帮扶资金522.1亿元,抽查的52个国家乡村振兴重点帮扶县共排查识别和跟踪帮扶42.13万人。重点抽查帮扶资金266.94亿元,涉及5522个项目,走访5424户脱贫家庭,未发现规模性返贫风险。

在种业发展相关资金和政策落实方面,对农业农村部、科技部 and 9省份种业发展情况及相关资金75.29亿元审计情况表明,有关地区和部门组织开展农业种质资源普查,初步形成种质资源保护体系,审定主要农作物品种1.68万个,实施七次农作物育种等重点研发项目,支持建设三大国家级育种基地和152个良种繁育基地县。但是审计发现,种业振兴的基础工作还不扎实,育种创新研发机制存在明显短板,种子稳产稳供能力亟待加强。

做好常态化“经济体检”工作 更好发挥审计监督作用

——访审计署有关负责人

本报记者 齐志明

6月21日,受国务院委托,审计署审计长侯凯向十三届全国人大常委会第三十五次会议作了《国务院关于2021年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。一年来,审计机关以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,坚持稳中求进工作总基调,按照立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的要求,立足财政财务收支真实合法效益审计主责主业,聚焦推动统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全,保障“六稳”“六保”工作任务落实落地发力,做好常态化“经济体检”工作,更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用。就今年审计工作报告的重点问题,记者专访了审计署有关负责人。

记者:报告是如何体现紧紧围绕党中央重大决策部署反映审计情况,更好把党中央对审计工作的集中统一领导落实落细的?

审计署有关负责人:坚持和加强党中央集中统一领导是推动新时代审计事业高质量发展的政治统领。一年来,审计机关始终胸怀“国之大者”,坚持党的工作重心抓什么,审计工作就跟着走,审计工作报告就重点反映什么。如“中央财政管理审计”部分是遵循党中央全面依法治国战略开展的,着重反映党中央关于加强财政资源统筹、促进财政支出政策提质增效等要求的落实情况;“重大项目审计”部分重点反映了北京冬奥会和冬残奥会、港珠澳大桥等2项党中央确定的世纪性、战略性工程的建设运营情况;“重点民生专项资金审计”部分是贯彻落实党中央《关于建立健全审计查出问题整改长效机制的意见》相关要求,持续反映国有企业、金融、行政事业、自然资源等4类国有资产管理使用情况。

记者:报告是如何体现立足“审计首先是经济监督”定位,聚焦财政财务收支主责主业全面客观反映审计结果的?

审计署有关负责人:始终坚持立足经济监督定位,今年的报告以财政财务收支审计结果为基础,全面如实反映审计在宪法和法律赋予权限内履行监督职责所发现的情况和问题,始终做到论从事出、以事立论。总体评价部分共涉及宏观调控政策针对性和有效性、保障和改善民生等5个方面,均是基于年度审计做出的。发现问题部分更加聚焦财政财务收支真实合法效益主责主业,反映的项目都有一定比例的资金抽查量,反映的问题都有对应的财政财务数据支撑,得出的结论都用数据说话、用事实说话,以理服人,维护审计监督的权威性和公信力。审计建议部分针对审计发现问题,逐项逐条研究提出有针对性的建议。

记者:报告是如何体现做实研究型审计,着力提升报告层次、拓展报告深度的?

审计署有关负责人:按照做实研究型审计的思路,在深思细悟财政财务收支真实合法效益的同时,坚持用政治眼光看待和分析审计发现的经济社会问题,沿着“资金—项目—政策—政治”主线,对问题进行跨领域、跨行业、跨年度分析提炼,深入揭示4方面的情况:一是党中央重大战略和政治意图实现情况。如在种业发展审计情况中,反映了种业振兴未充分贯彻落实国家战略要求,存在种质资源家底不清、保管不善、开发利用不足等问题;在税收征管审计中,反映了一些地区近年来以财政扶持资金等名义,违规向高收入人员返还个税、有违社会公平的问题。二是政策目标和制度措施实施效果情况。如在住宅专项维修资金审计情况中,在揭示维修资金低息活期存储导致效益不高问题的基础上,提出亟待探索开展投资运营的建议;在税收征管审计情况中,反映了税收优惠政策红利未充分释放、人为调节税收进度影响财政政策效果。三是重大经济风险情

况。在4类国有资产管理等部分,揭示了国有企业投资风险、中小金融机构经营风险等。四是廉政风险和权力运行情况。主要体现在重大违法违纪问题线索部分。

记者:报告是如何体现践行以人民为中心的发展思想,把看好和推动用好民生资金作为审计最大的为民情怀的?

审计署有关负责人:保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点。以人民为中心的发展思想不能只停留在口头上、止步于思想上的,而要体现在经济社会发展各个环节。一年来,按照党中央“老有所养”“住有所居”“弱有所扶”等方面要求,审计机关以推动兜牢民生底线为目标,结合党史学习教育、我为群众办实事“活动,组织开展就业、养老、医疗、住房、脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接等民生审计项目,努力把监督跟进到民生项目和资金的“最后一公里”,把看好和推动用好民生资金作为审计最大的为民情怀。

记者:报告是如何体现牢固树立总体国家安全观,始终把推动防范化解重大风险摆在更加突出的位置的?

审计署有关负责人:党中央要求,各地区各部门要承担起稳定宏观经济责任。审计落实“稳”的要求、担负起稳定宏观经济责任,就要进一步加大审计力度,提前揭示不良苗头和有害倾向,推动把重大风险隐患解决在萌芽状态,这是审计最大的“稳”。进而通过一体推进揭示问题、规范管理、深化改革来保稳维稳促稳。一年来,审计机关切实增强忧患意识、底线思维,把推动防范化解风险摆在更加突出的位置,结合具体审计领域,严肃揭示重大经济贪腐、重大会计信息失真等突出风险,及时反映影响经济安全的苗头性、倾向性、普遍性问题,推动源头治理、防患于未然。如在企业国有资产审计情况中,揭示了会计信息失真、违规经营导致国有资产损失风险、境外经营亏损等问题;金融国有资产审计情况中,揭示了中小金融机构信用风险和流动性风险较大等问题;“三农”相关审计

情况中,揭示了种业稳产稳供能力亟待加强、耕地严保严管要求未充分落实、黑土地保护治理责任落实不力等问题。

记者:报告是如何体现严肃揭示重大违纪违法问题线索,为推进党的自我革命发挥独特经济监督作用的?

审计署有关负责人:审计专司经济监督,在推进党的自我革命中有着独特的专业优势,在制约和监督经济权力运行方面,发挥着不可替代的作用。一年来,审计发挥反腐败“利剑”作用,共发现并移送重大违纪违法问题线索300多起,共涉及1300多亿元、3000多人。按照党中央关于深化标本兼治、一体推进不敢腐不能腐不想腐的要求,报告还对审计发现的问题线索逐条梳理,深入剖析出当前违纪违法问题的5个特征:一是利益团伙围猎做优问题日益突出,二是权钱交易的贪腐方式更加隐蔽多样,三是“靠山吃山”问题仍需加力治理,四是基层单位和民生领域腐败加剧群众急难愁盼问题,五是围绕中央八项规定及其实施细则精神和过紧日子要求。有利于各相关部门聚焦重要领域和关键环节,更好实现审计监督与纪检监察、巡视巡察、组织人事等其他监督方式的贯通协作,形成监督合力,充分发挥监督效能。

记者:报告是如何体现着力提升审计建议的针对性和可操作性,推动建立健全长效机制的?

审计署有关负责人:一年来,审计机关始终把提升审计建议质量作为课题来研究,下足功夫把各方面情况和政策摸准吃透,做到敢提、会提,提得准、落得下。今年的报告坚持深入剖析问题背后的体制性障碍、机制性缺陷、制度性漏洞,有针对性地提出4条审计建议。既重事后、治已病,更重事前、防未病;既管住当下,又见效长远。其中,“推动宏观调控政策更加稳健有效”主要是落实中央经济工作会议要求,结合专项债券、普惠金融等领域发现的具体问题,从积极财政政策、稳健货币政策及政策协调联动等方面提出的;“健全完善党中央重大决策部署落实保障机制,确保党中央对经济工作的集中统一领导更加细化实化制度化”主要是针对重大政策落实执行不到位、保障和改善民生存在短板弱项等问题提出的;“防范化解重点领域突出风险隐患,严格规范重大经济事项决策权力运行”主要是针对金融风险、国企重大投资损失风险、资源环境政策落实执行不力等问题提出的;“进一步增强预算约束刚性,严肃财经纪律”主要是针对财政资源统筹不够、预算编制不规范、过紧日子要求执行不严格等问题提出的。