

固扎实稳妥推进乡村建设②

共建共享，让农民生活更美好

本报记者 王浩 李晓晴

核心阅读

习近平总书记强调：“乡村建设是为农民而建，必须真正把好事办好、把实事办实。”

乡村建设建什么、怎么建、建成什么样，农民最有发言权。广大农村千差万别，乡村建设如何聚焦农民的急难愁盼，如何顺应乡村发展规律，如何调动农民积极性？各地积极探索新机制，精准发力补上短板，打造宜居宜业的幸福家园，让乡亲们享受实实在在的实惠。

农民盼什么，乡村建什么，好事办到乡亲们心坎上

山接山，峡套峡，弯连弯，湖北省宜昌市秭归县雁落坪村藏在大山深处。“修通出村路，连上高速网，人气带来财气，干事底气足了。”村民张其海感慨，“山上栽核桃林，树下种中药材，外地客商开着货车能直接到田头收货，销路不愁，每亩收入超万元。”

说起出行难，张其海记忆犹新，“为了把中药材运到高速路口，村民肩挑背扛几十斤的麻袋，一步步攀山路，大家伙儿就盼着能通路！”“村民呼声大，咱得下大力气想办法。”村主任邓弘说。村里申报项目，积极争取资金支持。宜昌市与恩施州相关部门专题协商、携手推进，过去“三不管”变成如今“合力管”。“打通‘最后一公里’，开车半小时就能上高速。”邓弘说起变化，“以前去县城，得兜个大圈子，少说4小时。现在路程缩短到两个多小时，村民看病上学、购买农资，都方便多了。”

农村道路不断升级。“连接乡镇集市的路拓

宽到了4.5米，错车容易了。一条环村路连起各村组，村民串门办事少走回头路。路面硬化了，不再是‘晴天土雨天泥’。不少村民购置了小汽车、摩托车。”邓弘介绍。

乡村建设，要聚焦民生期盼精准发力。各地以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点，修产业路、通天然气、通自来水，让村民生活更上一层楼。目前我国具备条件的建制村100%实现通硬化路、通客车、通邮路，农村自来水普及率达84%，现有行政村已实现村村通宽带。

群山环抱的湖北省鹤峰县唐家村，饮水安全曾是难题。村里的管水员江明知感受深切：“供水工程水源不太稳定，到了冬天，村里只能在固定时间段集中供水。”

群山环抱的湖北省鹤峰县唐家村，饮水安全曾是难题。村里的管水员江明知感受深切：“供水工程水源不太稳定，到了冬天，村里只能在固定时间段集中供水。”

“广大农村千差万别，乡村建设要顺应乡村发展规律，合理安排村庄建设时序，同地方经济发展水平相适应。特别要防止出现急于求成、机械照搬现象，这样才能真正把好事办好、实事办实。”西南大学乡村振兴战略研究院副院长潘家恩说。

问需于民，问计于民，乡村建设尊重农民意愿

鲜红的三角梅爬满白墙，古朴木桥横卧潺潺流水，崭新沥青路伸向远方。四川省丹棱县齐乐镇龙滩社区龙椅巷面貌焕然一新。

看着设计蓝图变成美丽家园，县住房和城乡建设局乡村规划师李国锐激动地说：“乡村咋样建，不是在办公室想出来的，而是和乡亲们一起商量出来的。”

李国锐还记得刚开始拿出设计方案时，村民们并不买账。村民谢天分想留下门口的葡

萄树：“栽了好些年，又能乘凉，又能结果，砍了多可惜。”原来设计方案打算种银杏树。不少村民提出意见：“银杏好看，可落叶多，扫起来麻烦。”

广泛听民声，规划接地气。“环境如何美化，村民最有发言权。”李国锐和团队成员充分收集村民意见，修改了方案。谢天分家门口建起别致葡萄架，打造“微景观”。路边树改种成黄风铃木，春黄秋绿，落叶还少。

改善人居环境，污水处理是老大难。“我们根据村子地形特点，设计人工湿地处理池。”设计团队挨家挨户讲政策。“政府出技术、有补贴，大家再出把力，就能让污水有去处，再也见不到污水横流。”李国锐说，“把道理讲透了，村民打心眼儿里愿意接受。”目前龙滩社区建设的湿地池达897座，覆盖比例达83%。

乡村建设，关键要尊重农民意愿。农民有哪些需求？能不能及时落地？各地探索了不少新办法，以村民代表会议、村民议事会、村民理事会等形式，引导农民全程参与乡村建设。

在江西省遂川县，“百姓说事”成了大伙儿的交流平台。“有人在门口乱堆柴火”“林子要注意防火”……村民七嘴八舌地提意见，双桥岭村支书陈礼良赶紧记在本子上，“村干部集体商议，一条条照着干，为大家真正解难题。”

以前村巷垃圾遍地，杂物乱堆，大家怨言多。“百姓说事”召集20多位村民代表商讨。“你一言，我一语，话说开了，解决办法也找到了。”陈礼良感慨，村里建立村民包片、集体打分、奖励优先的制度，环境变得越来越干净。

“畅通征集农民意见的渠道，让大家伙儿的想法落地见效。”遂川县农业农村局局长蒋隆浦说：“一方面，通过村民代表大会、村规民约等方式，让村民自我管理、自我监督；另一方面，我们建立5G+长效管护平台，政府部门在线及时回应解决。目前平台总上报问题线索3750件，处理完结率超99%。”

“乡村建设要坚持政府引导、农民参与。政府要发挥好规划引导、政策支持、组织保障等方面作用，因地制宜、稳扎稳打。同时，广泛了解农民实际需求，充分尊重农民意愿，农民期盼干的抓紧干，农民能干的放手让农民干。”潘家恩说。

创新机制，建管并重，让民生工程长久惠民

天才微微亮，扫地的声音传来，河北省安

县郑家庄村保洁员刘瑞生开始了清扫，“早上下午各3小时，村道干干净净，村民住得舒心。”

回忆起曾经的村容村貌，刘瑞生说：“过去村里杂物乱堆、垃圾乱扔、污水乱排，特别是到了夏天，蚊虫多，大家怨声不少。”

一场村庄清洁行动在郑家庄村展开。“门口垃圾杂物怎么清，日常清洁谁来干，污水往哪儿排，桩桩件件都离不开农民参与。”郑家庄村支书刘燕松介绍，乡村建设不是一朝一夕，长效管护还得让村民长久参与。

吸纳村民担任保洁员，形成“政府+专业公司+村民”的垃圾处理模式；开展房前屋后清洁评比，颁发奖品和流动红旗。“村民积极性得到激发，大家伙儿非常珍惜来之不易的好环境，乱扔乱倒的现象几乎不见了。”刘燕松说。

人人参与，家家受益，村村变样。“我们组织带动农民搞建设，自我参与、自我管理、自我监督，动员1000名优秀青年和1万户和睦家庭参与乡村建设。”成安县农业农村局局长张海彬介绍。全县打造美丽庭院4万多户，基本实现农村污水集中处理。

在各地，美丽庭院评选、环境卫生红黑榜、积分兑换等活动积极开展，让村民成为乡村建设的主人翁。

四方院落，整洁利落，朱顶红、长寿花、芦荟长得正旺。“院子扫得干净，杂物摆放整齐，厨房擦得锃亮，我家成了美丽庭院示范户。”山东省夏津县渡口驿乡渡东村村民孙霞霞说。

“扫院子能攒积分。我拾掇好自家院子，还在村里当志愿者，帮助孤寡老人干点家务活，上个月额外多得了2分。”孙霞霞自豪地说，“每分顶5毛钱，到村里超市可以直接兑换商品。我经常买点酱油、洗衣粉。”

夏津县倡导从我做起、从家做起，创建美丽庭院。村民代表走街入户，量化打分。政府部门和村集体出资，建立积分超市。庭院美带动家风美、村庄美，全县已建成“美丽庭院”示范户2万余户，创建率达到35%。

村民参与乡村建设的热情高涨。福建省福州市试点推广文明积分制，用兑换生活用品等方式，引导农民主动参与家园清洁行动。河南省引导群众改院、改水、改厨、改线、改厕，清理院内外卫生死角，种植花草瓜果蔬菜，整治庭院。

“各地应创造条件让农民全过程参与乡村建设，充分发挥农民的主体作用，放手发动农民群众来干，形成政府、社会、农民协同发力，共建共享的格局。”潘家恩说。

田话说新农村

精准聚焦农民需求，提升农业社会化服务能力和水平，促进小农户和现代农业有机衔接，有力保障粮食和重要农产品有效供给

让「田保姆」成为农民贴心人

种地全程托管，农机在线预约，山东省梁山县小路口镇石庙村农民张保荣感叹种地越来越轻松：“家里的地托管给合作社，耕种收一条龙服务，小麦已经顺利归仓。”

夏收一线，越来越多的“田保姆”活跃田间，农机驰骋沃野，跨区作业，小麦脱粒，秸秆还田，粒粒粮食直接从地里到库里，麦收进度不断刷新。数据显示，目前我国农业社会化服务组织达95.5万个，服务小农户7800多万户。这些农业生产一线的“田保姆”有经验、有技术、有装备，通过集中采购农资，集成推广技术，提供农机耕种收服务，促进农业降本增效，助力小农户和现代农业有机衔接，为确保粮食和重要农产品有效供给发挥了重要作用。

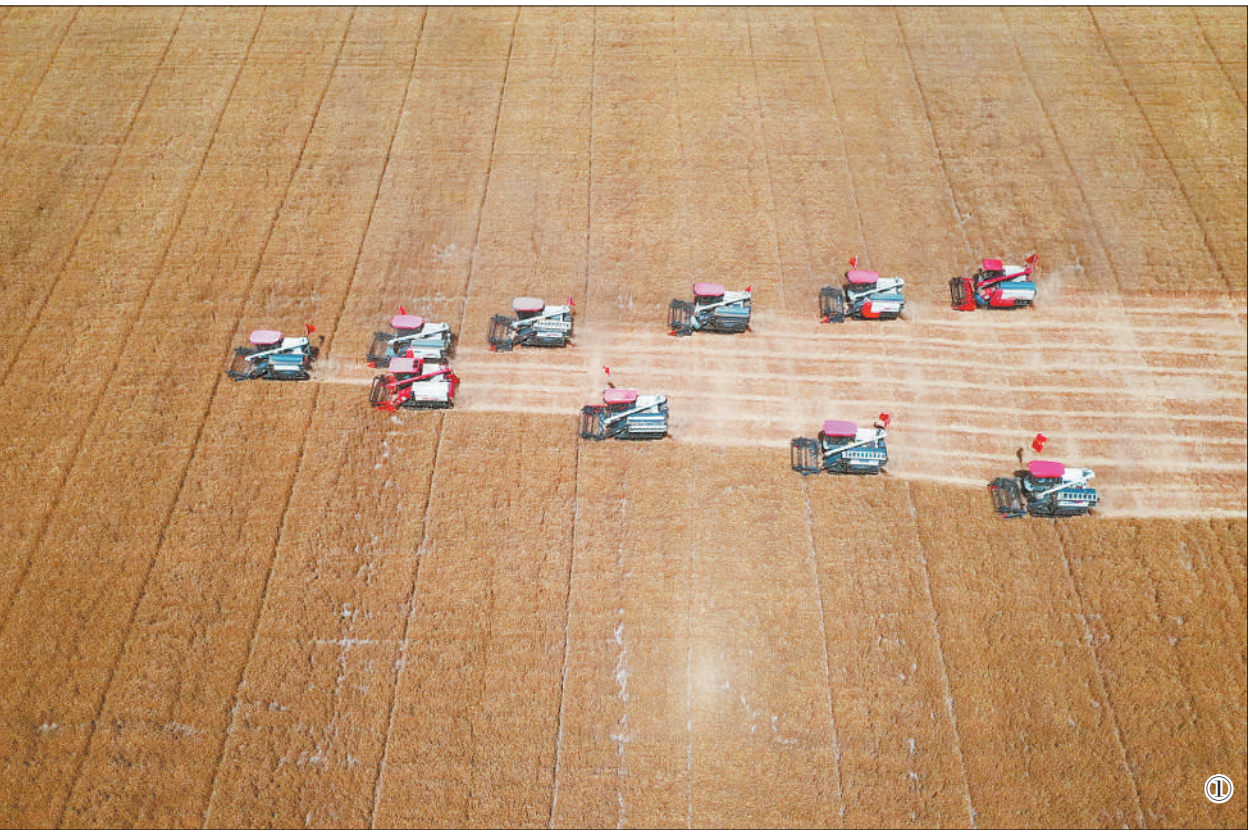
服务更优质，种地更高效。大国小农是我国的基本国情农情，“怎么种地”是一道重要课题。在农业大步迈向现代化的今天，无论是降成本、增效益，还是解决烘干、仓储、销售等问题，都有一家一户干不了、干起来不划算的事情。这就需要发挥社会化服务组织在专业化、规模化、标准化上的优势，解决小农户生产难题。

当前，与农业高质量发展要求相比，我国的农业社会化服务仍存在服务能力不强、服务范围有限、带动作用不够等问题。只有提升服务能力和水平，帮到农民心坎里，才能成为农民的贴心人。比如，有的农户盼粮食烘干服务，有的农户想在绿色生产上尝鲜……农业社会化服务组织要在这些产业发展薄弱环节上深耕，真正成为农家好帮手。

围绕产业链提升服务链，精准满足农民需求。今后，“田保姆”在不断完善整地耕田、施肥除草、收割运输等产前产中服务的同时，还应在烘干、加工、物流、销售等产后环节再加把力，带动农户增产增收。要通过全程托管、单环节托管相结合，让农民既能选择“套餐”，也能个性“点菜”，更好满足不同农户多元化需求。要扩大龙头企业、金融机构、电商平台的深度合作，让产业链上的“朋友圈”越来越大，不断提升产业竞争力，推动农业不断增效。

当好农民贴心人，政策还要再加力。针对“田保姆”面临的“成长烦恼”，培训服务、财政金融等帮扶政策得跟上。针对一些农技农艺关键环节的技术短板，要产学研齐发力，让新技术落地田间，解决“田保姆”普遍面临的服务难题。要引导资本、技术、人才等生产要素向农业社会化服务领域集聚，不断壮大服务主体实力，提升其服务能力。此外，也要强化对“田保姆”的日常监管，规范他们的服务行为，切实维护好农户的利益。

发展社会化服务，是激发农民生产积极性、发展农业生产力的重要方式。久久为功补短板，精准满足农户需求，让“田保姆”更好地为岁稔年丰提供助力。



农机助力 颗粒归仓

图①：江苏省泗洪县车门乡组织150多台收割机，组建“农机服务队”抢收小麦。

图②：山东省利津县北庄镇前官村农民收获小麦。

海南省三亚市实行瓜菜、水稻、绿肥轮作，探索耕地分时托管

让土地多产一季粮

本报记者 赵鹏 曹文轩

初夏时节，海南省三亚市崖州区坝头万亩高产水稻喜获丰收，农民又开始了新一季忙碌。“往年村民们最多种一季水稻，今年不一样了，普遍准备种两茬。”崖城村党支部书记陆卫平说。

海南地处热带北缘，属热带季风气候，独特的自然条件可以一年种两季粮食。由于种植比较效益不高，过去不少崖州农民一年只种一季水稻，秋冬季大多种瓜菜。今年究竟是什么原因，让群众重燃种粮积极性呢？记者一探究竟。

瓜菜、水稻、绿肥轮作，统一机械化种植

过去，农民种粮积极性不高，首先是因为效

益问题。据崖州区副区长杨剑调研发现：凭纬度优势，当地秋冬季瓜菜效益最高，去年海南全岛秋冬瓜菜总产量约500万吨，以豇豆为例，亩均收益在3000元以上。

其次，是效率问题。三亚市人均耕地面积仅0.55亩，2020年土地经营权流转率为15.7%。由于地块小且分散，导致全市粮食生产机械化率不高。整个崖州区，农户自己育秧、人工插秧至今仍很普遍。

饭碗一起端，责任一起扛。今年年初，崖州区委、区政府从制度创新入手，组建国有耕作平台公司，在秋冬瓜菜季结束后的闲置时段里，统一机械化种植优质稻。种植期结束后，进行统一的绿肥回种，促进地力恢复。“闲时托管，加上

‘瓜菜、水稻、绿肥轮作’，为种粮增粮注入了强大动力。”杨剑介绍，截至5月底，崖州区落实水稻面积2.6万亩，超额完成市级下达任务。

土地多产粮，农民增收，地力得保障

崖城村耕地平坦连片，2018年起与南繁基地签约流转。这次推行“菜、稻、肥轮作”，崖州区联合中国热科院、海南大学等一批科研院所，用科技的力量为农民解了后顾之忧。

除了实行统一的绿肥回种保障地力，崖州区请南繁基地选择了5个优质稻种，还首次在全区规模化集中推广全程机械化种植模式，推

行减肥、减药等绿色种植方式。

“依靠这些措施，我们全区的复种指数提升了，再加上良种、机械化等因素，每亩托管地今年可净增粮食产量约400公斤。”杨剑说。

陆卫平算了一笔账：以前村民只有土地租金或一季瓜菜收入，现在秋冬瓜菜季结束后把土地托管给公司，村民人均每年增收500元，还有一份保底分红。农民闲下来，经过培训找到新岗位，又增加一份务工收入。“不愁卖粮、不愁没活干，还保障地力恢复，真是一举多得。”陆卫平笑着说。

过去，晒粮难也是影响农民种粮积极性的一个重要因素。海南隆平高科种业公司负责收粮卖粮的生产技师段志丰说：“2017年到2020年，因为天气原因，抢收的粮种来不及晾晒，累计损失近400万元。”

“普通农户对晾晒、烘干服务需求强烈。”海南隆平高科种业公司董事长陈海雄说，公司今年增建烘干厂，业务范围几乎涵盖粮食全产业链。“通过分时托管模式，我们扩大了种子销量，拓展了机插秧、粮食烘干等配套服务，明年我们还计划组织跨区作业。”陈海雄信心满满地说。

农业农村部印发方案 扩大农业农村有效投资

本报电（记者郁静娴）农业农村部办公厅日前印发方案，要求进一步聚焦稳定粮食生产、扩种大豆油料、打牢种子耕地农机基础、做优乡村特色产业、实施乡村建设行动等重点工作任务，加速投资落地，扎实推进农业农村经济稳定发展。

方案强调，要狠抓财政支农政策落实落地，及时拨付支持粮油生产等各类政策资金，紧紧抓住二、三季度施工黄金期，全力推进重大项目建设，加快形成实物工作量。要充分发挥金融保险支农作用，积极落实新增信贷支农政策，加快推进信贷直通车常态化服务，扩大农业信贷担保服务规模。要持续拓宽农业农村投资渠道，积极发挥地方政府债券对扩大农业农村有效投资的重要作用，按规定提高土地出让收益用于农业农村的比例，引导社会资本有序投入农业农村。要进一步盘活存量资产，加大政府采购支持中小企业力度。