

几十项指标、更精细办案，辽宁法院建立涉企案件评估机制 多一步评估 多一些温度

本报记者 刘佳华

法治聚焦

“多元化解矛盾纠纷”“速裁快审”“尊重交易规则和交易习惯”“面对面答疑”……这是一份涉企案件生产经营影响评估表，薄薄一页纸上的几十项指标关乎着一家企业的存续发展。在辽宁，这样的评估表已成为各级法院法官办理涉企案件的标配。

涉企案件办理，事关法治化营商环境建设。在司法实践中，如果对涉企案件进行简单化处理，很可能导致“案子办了，效果欠佳”。辽宁省高级人民法院优化工作机制，要求全省法院在立案、保全、审理、执行等环节，对涉案企业经营可能受到的影响，进行分析评估、防范处置，提升办案效果。

立案阶段—— 引导诉前调解，对调解不成的案件及时立案、依法审理

“我们要起诉！”3月下旬，一家节能科技公司的代理人于洋来到铁岭市铁岭县人民法院腰堡法庭申请立案，想起诉公司持股的一家保温材料企业。

腰堡法庭庭长高波细问才知，双方因保温材料企业的承包经营权产生纠纷。如果这个问题不解决，该节能科技公司的生产计划就迟迟定不下来。

“立案阶段，要围绕案件争议焦点，评估办案对企业生产经营的影响。”高波走访企业发现，这起纠纷主要是保温材料企业对股东会决议认识不清、执行不到位，该企业同时还涉及多起案件。一番评估后，高波认为：“立案容易，但要是真正开庭，企业应诉多起案件耗费时间精力，会更加耽误生产进度。更严重的是，一旦双方合作破裂，不利于长期经营。”

如何尽快解决纠纷、助力企业生产？腰堡法庭向被告企业负责人和法律顾问详细讲解相关法规，说明违约责任和法律后果，争取诉前调解。调解不成，法庭随后正式立案。开庭前一周，高波再次联系被告企业，阐明庭审可能产生的影响。

开庭前，被告企业拿出了解决方案，得到原告企业同意，纠纷顺利化解。4月中旬，原告提出撤诉。现在，企业已经实现正常生产。“办理这起案件，我们采用了诉讼指引、面对面答疑等方式引导双方和解。”高波直言，“涉企案件评估确实有必要，得把各环节可能带来的影响都考虑在内。”

在保全阶段，涉企案件评估同样作用显著。沈阳市皇姑区人民法院曾办理一起企业资金拆借纠纷案件，原告申请对被被告财产保全。法院经评估并征得原告同意后，并未查封被告企业账户，而是查封不动产，保证了被告企业的资金流动；鞍山市中级人民法院曾审理一起借款担保合同纠纷，经过评估并征得原告同意后，变更财产保全措施，解封被告的账户，转用土地使用权抵押，保证了被告企业正常生产经营。

审判阶段—— 面对面沟通，采取符合企业现状和需要、影响最小的措施

“能不能给点缓冲时间？让我们企业走出困境。”一家玻璃工程企业负责人梁彩华向办案法官提出请求。1月初，营口市西市区人民法院受理58人起诉该玻璃工程企业的劳动争议系列案件，并进行审判。

“其实工会已进行调解，但多方原因导致没能成功。”该案件负责人康强说，由于案件涉及企业，他专门赶去实地评估审判可能对企业造成的影响，与企业负责人面对面沟通。

走访调研后，康强了解到：部分原告是残障人士，但被告企业因经营困难，暂时无力支付工资，并非恶意拖欠。对此，3名办案人员谨慎论证：如果案件简单判决，进入执行程序后，这笔债务可能会让企业面临更多困难。此外还可能留下“执行不能”的隐患，增加诉讼成本和当事人诉累，形成“案子办了，职工工资兑付很少，企业无法继续经营”的局面。

“我们既要最大限度保护职工利益，也要最大限度让企业正常生产经营。”康强说。经过法院工作人员与职工代表、企业负责人几轮面对面沟通，双方当事人解开“心结”，企业承诺了给付工资的时间，职工们也同意稍加顺延期限。最终，双方调解撤诉。

“其实，我们知道企业确实是经营困难，也不愿意把企业告倒。法官对我们耐心讲解，企业领导做出承诺，大伙儿也就同意了。”起诉该企业的职工王丽霞说。如今，该企业正在抓紧联系订单、追回欠款。梁彩华说：“我们确实遇到了实际困难，感谢法院的工作，为我们走出困境争取了时间。”

辽宁省高院研究室主任刘东辉介绍，涉企案件生产经营影响评估，并非不执行法律或在执行中搞变通，而是在办案中增加了一个环节，让司法工作更精细，促使办案人员采取符合企业现状和需要、影响最小的措施。

判决被告企业支付原告1000余万元，但除了已保全的9处商用不动产外，被告无其他财产可供执行，只能拍卖这些商用不动产。“我们到现场勘察发现，9处门市在查封后仍被其他小微企业‘承租’，这种租赁关系并不合法。但门市地段不错，9家商户都经营得挺好。我们评估认为，强制腾空虽然合规，但可能导致他们‘搬家’甚至退出经营。”负责该案的执行法官任俊儒说。

执行法官向9家商户详细解释门市查封的法理依据，积极引导商户参与竞买。最终，商户们做出了“未竞买成功，再主动退场”的承诺，并主动参与竞买。拍卖如期启动，9处门市中，有4处被占有的商户买下，剩余5处被其他购买者购得。在执行法官的建议下，这些购买者与占有商户顺利达成租约，拍卖溢价款退还被告企业。原告的代理律师程华说：“原告着急用钱，本来担心租户多，执行难度大，没想到执行法官前前后后跑了10多次，拍卖、交接都很顺利。”

任俊儒说：“执行措施通常涉及申请执行企业、被执行企业以及查封标的物租赁企业多方利益，我们积极创新执行方式，鼓励商户参与司法拍卖或者继续租赁等，稳定了市场秩序，维护了各方当事人的合法权益。”

辽宁全省各级法院推行涉企案件生产经营影响评估成效初显。截至今年3月，诉前多元化解、速裁快审42.8万起案件，以“活封活扣”、财产置换等方式盘活企业资产数百亿元，依法不采取或暂缓采取信用惩戒措施40833件。

“经济发展到哪里，司法服务保障就跟进到哪里。”辽宁省高院党组书记、院长郑青说，“辽宁各级法院将深入推进涉企案件评估机制，提供高水平司法服务，努力办好每一起案件，进一步营造法治化营商环境。”

执行阶段—— 灵活适用执行措施，以“活封活扣”等方式盘活企业资产

丹东东港市香都大市场，很多商铺在此经营多年。然而，前不久的一起施工合同纠纷案，让很多商铺经营者经历了一次不大不小的“波折”。

在这起施工合同纠纷案中，法院

中共十九届五中全会将广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现，作为2035年基本实现社会主义现代化远景目标之一。近日，受中共中央委托，民进中央调研组分别由民进中央主席蔡达峰、常务副主席刘新成率队，通过线上调研的形式，就“坚持节约优先，加快形成绿色低碳生产生活方式”这一主题，对内蒙古、河北两地开展2022年重点考察调研，并召开专题视频座谈会。中共中央统战部、国家发展改革委改革室、工业和信息化部、生态环境部等有关部门负责人，以及民进中央和民进地方组织有关同志参加调研。

从小学、社区，到企业、基地，从碳中和研究院、零碳产业园区，再到冬奥村、国家跳台滑雪中心……调研组以现场连线、视频演示等方式线上考察调研内蒙古、河北两地，与相关部门、企业负责同志深入交流，询问发展情况、技术能力、转型建议等，探讨加快形成绿色低碳生产生活方式的必要性、可行性及相关发展举措。

开展线上调研，了解进展成效

对内蒙古考察调研时，调研组通过大屏幕首先调研呼和浩特市呼哈路小学，随着镜头的转动可以看到，在环境教育课堂上，孩子们认真学习垃圾分类、低碳生活等环保知识；在拼贴社团，孩子们将回收的旧衣物裁剪拼贴为精巧的手工艺品……一件件在生活中被人们忽视的废品在孩子们手中被重新利用、焕发活力。

“我们将环境教育贯穿于教育教学全过程，同时开展多种多样的活动，不仅让孩子们学到了环保知识，增强了环保意识，还以小手拉大手，带动身边的大人一起体验垃圾分类等绿色低碳生活方式。”呼哈路小学教师李霞介绍。

随后，调研组又与呼和浩特市新城区团结社区进行了现场连线，就垃圾分类工作进行考察调研。近年来团结社区结合实际确定垃圾分类处理模式，全力推进垃圾分类工作。“我们实行垃圾分类积分制，只要居民将垃圾投对，就会获得相应积分兑换所需礼品，提升居民参与垃圾分类的积极性。”新城区生活垃圾分类办公室负责人张艳琴在镜头前说。

调研组还通过观看视频演示等方式对鄂尔多斯市伊金霍洛旗零碳产业园区进行了考察。参与零碳产业园区建设的远景北方科技公司鄂尔多斯负责人俞乐表示，目前，鄂尔多斯正全力打造具有全球影响力的零碳产业园，完成后将实现100%零碳能源供给，到“十四五”末实现百亿元级绿色消费。

在与河北的视频连线中，调研组考察了张家口空港经济开发区和有关企业、社区、学校，了解氢能及可再生能源利用、大数据应用、生态文明教育等方面取得的进展成效。

多听、多看、多记，张家口、呼和浩特、包头、鄂尔多斯……在连线每一处调研点时，调研组都会详细了解记录，并在座谈会上与各方代表交流，听取他们对绿色低碳生产生活方式的建议。

坚持问题导向，聚焦短板弱项

民进中央对于节能降碳工作十分关注，并将其作为参政议政重点领域之一。在专题视频座谈会上，调研组与内蒙古自

治区政府、呼和浩特市、河北省政府、张家口市政府以及有关部门负责同志，就内蒙古、河北两地推进绿色低碳工作、培育绿色生活方式、推动绿色低碳技术突破等内容进行了交流。发言中，既有情况介绍，也有对短板弱项的分析。

“内蒙古加快经济转型步伐，推动经济发展由资源依赖型向创新驱动型转变、由粗放高碳型向绿色低碳型转变、由分散低效型向集约高效型转变。”内蒙古自治区政府党组副书记、副主席张韶春介绍，“这些工作取得了一定成效，但还存在差距。以煤炭、冶金、煤化工为主的产业结构还没有从根本上得到改变，新兴产业占比不足、支撑不强。此外，还存在能源原材料工业和高消耗行业比重大、单位GDP能耗高，重点用能单位节能管理精细化程度偏低，城镇现有生活垃圾处理设施与垃圾分类需求不匹配，农村牧区环保设施薄弱等问题。”

针对调研与座谈中的内容，调研组成员、民进中央副主席、中国工程院院士黄震建议，内蒙古应利用好自身资源禀赋，做好煤炭开发利用的高效清洁，大力发展风能、光伏等新能源，构建以新能源为主体的新型电力系统，并围绕能源消耗占比高、碳排放量大的钢铁、化工、建材等重点行业和领域，组织科技攻关，推进节能减排。

总结有效经验，提供政策建议

调研座谈中，内蒙古、河北两地也总结了有效经验，并对未来工作提出思路。

“2019年以来，内蒙古持续推动能源技术创新发展，组织实施科技重大专项和关键技术攻关，总投入超过10亿元，引进一批国内高水平创新团队，与内蒙古产学研联合开展技术攻关，解决制约产业发展的关键技术问题，突破多项技术并实现转化。”内蒙古自治区科技厅厅长、民进内蒙古区委副主委孙俊青介绍。内蒙古自治区工信厅副厅长杨茂盛表示，将加快淘汰落后产能，实施节能节水技术改造，推动绿色低碳园区建设。

河北省住房和城乡建设厅一级巡视员李贤明全面介绍了河北省关于绿色生活创建示范方面的做法、经验和工作计划。张家口市长赵文锋全面介绍了张家口市提倡绿色生活方式、提高资源利用效率、推进节能降碳增效等方面情况。张家口市相关部门和企业的代表结合各自工作情况围绕主题进行了发言。

在听取了大家的先进经验及未来工作安排后，调研组表示，实现“双碳”目标的基本任务和重要原则是节约资源，首先是节约碳资源。要关注浪费资源的现象，剖析影响节约资源和能源的行为习惯、价值取向、利益机制和社会环境，为落实节约优先原则提供具体的对策。

针对座谈会上介绍的先进经验和提出的意见建议，民进中央调研组将认真梳理、研究和吸收，在调研基础上形成报告，向中共中央、国务院和有关部门提供具有参考价值的政策建议。

加快形成绿色低碳生产生活方式

民进中央调研组对内蒙古、河北两地开展重点考察调研 本报记者 张彬

弹唱传非遗

侗族琵琶歌是我国国家级非物质文化遗产。今年49岁的杨贵是广西壮族自治区三江侗族自治县林溪镇冠洞村的侗族琵琶歌传承人，平时一有时间他就到附近村寨和学校教大家弹唱侗族琵琶歌，传承非遗技艺。图为6月15日，杨贵（左一）和当地村民一起弹唱侗族琵琶歌。

新华社记者 陆波岸摄



学习与研究

中共中央政策研究室 主办
2022年第6期(总第390期)要目

重要言论：增强历史自觉 坚定文化自信
本刊评论：天下之本在国家，国之本在家
学习习近平新时代中国特色社会主义思想要不断跟进
持续深化常学常新 江金权
党的十九大以来习近平总书记关于坚持以人民为中心的新观点新阐述 中央政策研究室社会研究局
党的十九大以来习近平总书记关于统筹发展和安全的新观点新阐述 中央政策研究室文化研究局
北京发挥生态文明委作用 统筹推进生态文明建设
河北构建降碳产品价值实现机制
打造忠诚干净担当“四有”干部 为深入实施强省会战略提供坚强保障 李红军
走文旅文创高质量融合发展之路 高建军
以增强冰雪经济为牵引发展后奥运经济 何江海
推动农民专业合作社健康发展 中共吉林省委政策研究室调研组

探索具有福建特色乡村振兴之路 福建省人大法制委、省人大常委会法工委课题组
做好养老服务“四则运算” 用心用情用力打造“苏式颐养”新标杆 江苏省苏州市民政局
以“县管校聘”改革推进山区教育教学高质量发展 罗显译
“支部建在楼宇间”的实践与思考 高华海
新时代国有企业取得历史性成就 林晖
以奋进之姿跑出青春赛道最好成绩 李建奇
加快新场景建设 助力数字经济发展 陆国园
毛主席对待群众态度的启示 祁金利
太行“野菜”香 王继颖
端午情粽飘香 任静

敬告读者
本刊每本定价10.00元，全年120.00元(含邮费)
通信地址：北京1723信箱《学习与研究》发行部
邮编：100017 电话：(010)55602320 83087501
电子信箱：bj1723@sina.com

新湘评论

中国共产党湖南省委员会主办
编辑出版：新湘评论杂志社

2022年第12期(总第336期) 6月16日出版 要目

争当新时代的“三才”干部 / 徐辉
实践 奋力打造全省人才副中心城市 / 邹文辉
坚持与被巡视单位一起做工作 / 罗智斌
革命老区走出“飞地经济”发展新路 / 曹飞
“用心用情用法”化解信访积案 / 张勤警 吴金
短评 枫桥老经验与高桥新实践 / 朱有志
先锋 矢志创新 逐梦星辰
——记中南大学合金强流技术装备研发团队 / 张婷婷 张米

研究思考
将殷殷嘱托扛牢在肩落在行 / 黄娟娟
对标“五个模范”争做先锋分子 / 王倩雪
芙蓉故里
“办会兴城”再扬帆 / 中共张家界市委宣传部
红色记忆
命运：中国道路(一) / 陈晋
青年毛泽东的读书实践 / 刘立勇 马红英
经典赏析
永久奋斗(节选) / 毛泽东
坚定不移跟党走，为党和人民奋斗 / 茅文婷
橘子洲头
文章为美而写(上)
——关于《天边的云》的美学絮语 / 梁衡
摆渡 / 五悦
放
以精准思维彰显大担当成就大事业 / 辛声

定价：5.50元，全年132元 联系电话：0731-82217651 地址：湖南省长沙市韶山北路1号 邮编：410011