

# 宏观经济政策多重积极效应持续显现

中国宏观经济研究院



## 核心阅读

今年以来,我国进一步加大宏观政策调节力度,高效统筹疫情防控和经济社会发展,政策出台实施有力有效,政策组合拳的时间效应、集成效应、协同效应、引导效应、创新效应持续显现,保持了经济社会发展大局总体稳定。

近年来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下,我国宏观经济治理思路不断创新完善,治理能力稳步提升。今年以来,我国加大宏观政策调节力度,高效统筹疫情防控和经济社会发展,政策组合拳的时间效应、集成效应、协同效应、引导效应、创新效应持续显现,保持了经济社会发展大局总体稳定。

## 不断增强和发挥时间效应

针对经济社会发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,我国加大宏观政策调节力度,加快落实已经确定的政策,抓紧谋划增量政策工具,加大相机调控力度,对于稳定宏观经济大盘起到了关键作用。

政策效果初步显现。按照去年底召开的中央经济工作会议的部署安排,各地区、各部门迅速反应,靠前安排、靠前发力成为今年宏观经济治理的主基调。一季度,中央财政加快了对地方转移支付的拨付进度,财政预算资金的支出进度和地方政府专项债券发行进度也不断加快。1—4月份,全国发行地方政府债券约2.1万亿元,同比增加4000多亿元。与此同时,货币政策打足提前量,为市场提供合理充裕流动性,同时着力降低企业综合融资成本,增强对实体经济发展的支持力度。1—4月份,企业贷款利率比去年全年水平下降0.22个百分点至4.39%,为中国人民银行有统计记录以来的低位。得益于财政、货币等宏观经济政策出台早、落地早,政策效果逐步显现,我国主要宏观经济指标实现平稳运行,国民经济延续恢复发展态势,主要消费品供给稳定,物价保持温和和上涨,民生持续改善,居民生活秩序井然。

政策出台持续加力。二季度以来,面对疫情冲击和我国经济发展环境复

杂性、严峻性、不确定性上升的形势,党中央把稳增长放在更加突出的位置,各部门也相继出台了力度更大、节奏更快的稳经济政策。4月26日,习近平总书记主持召开中央财经委员会会议,研究全面加强基础设施建设问题。4月29日召开的中央政治局会议,分析研究当前经济形势和经济工作,强调加大宏观政策调节力度,扎实稳住经济。5月以来,国家发展改革委、财政部、工业和信息化部等经济主管部门积极行动,在盘活基础设施等存量资产、确保能源正常供应、支持地方落实好留抵退税和其他减税降费政策、提振工业经济等方面出台了一系列政策,着力稳住经济。随着疫情防控取得显著成效,复工复产有序推进,近期出台的扩大内需、助企纾困、保障民生等一系列政策效应逐步显现,经济运行加快改善并加速回归正常轨道。5月份,我国制造业采购经理指数、非制造业商务活动指数和综合PMI产出指数同步回升。

## 不断增强和发挥集成效应

宏观经济治理是一项系统工程,涉及经济社会发展的方方面面。近期的宏观经济政策出台实施,始终坚持国家发展规划的战略导向作用,完善财政政策和货币政策手段,健全就业、产业、投资、消费、区域等配套政策,充分发挥各类政策措施的集成效应,共同推动经济平稳健康发展。

战略导向目标明确。坚持运用中长期规划指导经济社会发展实践,努力把促进经济转型升级与满足人民群众对美好生活的向往等目标紧密结合起来,将“十四五”规划中的主要任务分解到年度计划中,加快推进规划落实,加快安排和推进“两新一重”工程项目建设,实现扩内需和补短板有机结合,促进短期经济持续恢复,增强中长期经济发展后劲。

财政和货币政策各显其能。积极的财政政策提质增效,在扩大财政支出规模基础上,加快对制造业、小微企业退税减税降费,完善优化阶段性降成本政策安排。稳健的货币政策灵活适度,在健全基础货币投放机制、保持货币信贷与社会融资规模适度增长的同时,进一步强化政策工具总量和结构双重功能,增强金融政策普惠性,引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持力度。

配套举措形成合力。就业优先政策加大稳岗促就业力度,着力解决高校毕业生等青年群体就业问题,健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。产业政策强化对技术创新和结构升级的支持,全力保障产业链供应链稳定运行。投资政策着眼于积极扩大有效投资,充分发挥有效投资的关键作用。消费政策致力于提升居民消费能力,激发消费活力,进一步释放消费潜力,促进消费持续恢复。区域政策着力优化重大生产力布局,增强城乡区域发展的平衡性协调性,推进城乡区域协调发展和乡村全面振兴。

## 不断增强和发挥协同效应

为了更好发挥各项政策举措的协同效应,我们坚持完善宏观经济政策的制定和执行机制,建立健全宏观经济政策协调和工作协同机制,促进各项政策措施协调联动、同向而行,努力推动经济发展尽快回归正常轨道,促进经济发展总量平衡、结构优化、内外均衡。

部门协同发力。围绕全年经济社会发展目标任务,着眼于更加灵活有序高效地服务于稳定宏观经济大盘,国家发展改革委、财政部、中国人民银行等经济管理部门各司其职,从保持经济运行稳定、促进居民就业、稳定市场价格、平衡国际收支等方面着手,加强总量指标与结构性指标的有机衔接,下更大力气抓好已出台政策的落实,积极谋划增量政策工具,着力稳住经济基本盘。

央地联动共进。中央政治局对稳经济稳就业稳市场作出全面部署,要求全力扩大国内需求、稳住市场主体,做好能源资源保供稳价工作,切实保障和改善民生等。各地自觉响应和全面贯彻党中央精神,在充分考虑自身实际的基础上,因地制宜制定符合地方发展实际的特色政策,并分步骤有条理地加以落实,努力形成做好“六稳”“六保”工作的强大合力。

政企深化合作。为消除疫情对产业链供应链安全稳定运行的冲击,各级政府主动了解市场主体诉求,充分听取企业意见建议,积极帮助协调解决企业面临的紧迫问题,全力打通制约产业链供应链安全稳定运行的堵点,确保链上核心企业正常生产经营,并带动上下游大中小配套企业协同复工复产,努力实现有效市场和有为政府更好结合。

内外互动加强。积极应对国际大宗商品价格高位震荡、一些主要经济体通胀高企等复杂严峻形势,在主动参与国际宏观经济政策沟通协调的同时,加快建设全国统一大市场,全力做好能源、粮食、矿产品等大宗商品保供稳价工作。持续改善外资发展的营商环境,加力提效支持外贸外资稳定发展。统筹国内国际两个市场、两种资源,逐步形成内外良性互动的经济循环机制。

## 不断增强和发挥引导效应

强化预期管理,增强政策的前瞻性、指导性,是近期宏观经济政策的显著特征之一。通过健全宏观经济政策信息发布机制等措施,及时有效引导和改善市场预期,增强了人民群众对我国经济高质量发展的信心。

宏观经济政策信息发布机制日益健全。国家统计局定期发布宏观经济运行数据和专家分析报告,答疑解惑。国家发展改革委积极举办月度经济形

势发布会,广泛回应社会关注的热点问题。中国人民银行及时发布每季度货币政策执行报告,做好政策宣传解读。其他相关部门也不断完善政策信息发布平台和机制,努力增强政策透明度,加强跨部门跨地区信息共享,协同稳定市场预期。

宏观经济监测和风险控制能力不断提高。经济主管部门积极强化基于大数据的经济监测预警能力,定期召开专家研讨会、行业分析会、企业座谈会等,适时及时对宏观经济把脉问诊,加强对各领域苗头性、倾向性、潜在性问题的研判,并根据经济运行中出现的新情况新问题及时调整完善政策措施,增强了政策的连续性、应变性、可预期性。强化风险意识,紧密跟踪分析重点领域、主要市场的风险变化,加强不同领域风险监测联防联控,及时做好相关处置预案,坚决守住不发生系统性风险底线。同时,宏观经济政策出台评估更加客观审慎,积极出台对市场有利的政策,慎重出台收缩性政策,避免出现政策性风险。

## 不断增强和发挥创新效应

近期出台的宏观经济政策在思路理念、方式方法、工具手段等方面都富有创新性,有力提高了我国宏观经济治理的相机抉择能力和水平,有利于统筹实现稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险等多重目标任务。

理念思路创新落到实处。强化定向调控,针对经济发展中的结构性因素,牢牢抓住经济社会发展的关键领域和薄弱环节,从供给端发力,更多依靠市场力量,更多运用改革办法,进行“喷灌”“滴灌”,不搞“大水漫灌”。强化趋势调控,针对经济发展中的周期性因素,注重从需求端发力坚定扩大内需,做好“灵巧调控”,在尊重经济发展客观规律基础上,注重发挥宏观经济政策“四两拨千斤”的作用,坚持用更精巧的调控办法、更小的代价取得更大的治理效果。

方式方法创新运用到。坚持把跨周期和逆周期宏观调控政策有机结合起来,不断健全完善跨周期政策设计和逆周期调节机制,统筹推进短期周期性和中长期结构性问题的解决。既以传统逆周期调节中常用的货币政策和财政政策影响总需求,又通过供给侧结构性改革优化要素配置和调整产业结构提高供给体系质量和效率,推进经济结构调整和重大生产力布局优化,促进经济总量和结构双平衡。

工具手段创新执行有效。更加强调查面市场主体以及间接调控与直接调控相结合,既提高政策的时效性,又改善宏观经济运行的微观基础。创新实施一系列供给侧结构性改革措施,推动实现供给侧调控工具与需求侧管理手段更好配合,充分发挥供给对需求的适配和引领作用,推动我国经济在增速换挡中实现更高水平的供需动态平衡。

(执笔:杜飞轮)

# 千方百计稳住市场主体

陈清

当前,世界百年未有之大变局加速演变,国际国内环境出现一些超预期变化。受需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力影响,我国经济下行压力加大,一些市场主体特别是中小微企业和个体工商户面临的困难明显增多。市场主体是经济的力量载体,保市场主体就是保社会生产力。今年4月29日召开的中央政治局会议强调,要稳住市场主体,对受疫情影响严重的行业、中小微企业和个体工商户实施一揽子纾困帮扶政策。我们要深入贯彻党中央精神,千方百计稳住市场主体,疏通经济发展的毛细血管,稳定宏观经济大盘,充分释放我国经济高质量发展的巨大潜力和强大动能。

加大纾困解难力度,助力市场主体渡过难关。落实落细国家出台的相关扶持政策,提升市场主体对政策的知晓度、享受政策的便利性,确保好政策取得实实在在的纾困解难成效。跟踪评估政策实施情况,加强政策研究储备,完善政策工具箱,根据市场主体实际困难和需求,动态调整政策组合,确保各项纾困解难政策直达、精准、高效。鼓励和引导金融机构强化对市场主体的金融支持,继续用好普惠小微贷款支持工具、再贷款再贴现政策等,加大信贷投放力度,扩大国家融资担保基金、政府性融资担保机构对中小微企业和个体工商户的业务覆盖面,降低企业综合融资成本,营造良好融资生态,进一步推动解决市场主体特别是中小微企业融资难题。深入开展防范和化解拖欠中小企业账款的专项行动,大力整治各类违规收费行为,建立协同治理和联合惩戒机制,坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派行为,进一步减轻企业负担。对餐饮、住宿、零售、文化、旅游、客运等经营困难行业,实施更具针对性、力度更大的帮扶政策,推动这些行业加快恢复发展。

持续优化营商环境,提振市场主体信心。营商环境是培育和壮大市场主体的肥沃土壤,要持续优化营商环境,增强市场主体信心,稳定市场主体预期。加快政府职能转变,深入推进“放管服”改革,更大力度放活活力、管出水平、服出效率,最大程度降低市场主体制度性成本,不断激发市场主体活力。加快推进高水平对外开放,对标国际一流,对接国际通行经贸规则,全面实施市场准入负面清单制度,实施好外商投资法,进一步推动贸易投资自由化便利化,打造市场化法治化国际化营商环境。以信息化建设为支撑,推动高频政务服务事项一网通办,加快实现政务服务高效集成,最大限度减环节、压时间、降成本,不断提升政务服务质量和水平,为市场主体提供公平可及、优质高效的服务。充分发挥法治的保障作用,加快营商环境立法,加强知识产权保护,深入推进社会信用体系建设,为市场主体营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

激发发展内生动力,推动市场主体创新发展。稳住市场主体,不仅是为市场主体纾困解难、雪中送炭,让市场主体“活下来”,更重要的是引导市场主体主动适应外部环境变化,盯紧产业发展前沿动态,持续推进产品创新、技术创新、商业模式创新、管理创新、制度创新,充分激发市场主体发展内生动力,增强市场主体发展活力、竞争活力、创新活力,让市场主体“好起来”。充分运用数字中国建设成果,搭建数字共享平台,大力发展工业互联网、智能制造、物联网等,推动企业数字化转型,助力企业走上智能化、信息化发展之路。强化企业创新主体作用,引导市场主体把提升原始创新能力摆在更加突出的位置,深化产学研结合,把关键核心技术掌握在自己手中,把发展主动权掌握在自己手中。加大创新支持力度,完善高新技术企业成长加速机制,促进创新要素向企业集聚,培育更多“专精特新”企业。

发挥示范带动作用,确保重点企业稳定运行。重点企业是稳增长的排头兵和主引擎,要注重发挥重点企业的示范带动作用,确保重点企业稳定运行,引领带动产业上下游联动发展,不断夯实经济稳定运行基础。选择一批优势产业、重点企业,创新帮扶机制,集中资源力量支持优势产业和重点企业发挥潜能,释放产能,为稳定经济大盘提供有力支撑。大力培育扶强龙头企业,支持制造业龙头企业实施兼并重组、技术改造、品牌提升、智能制造、绿色制造等项目,推动龙头企业做大做强。推进企业梯度培育,探索建立企业成长培育库,打造“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”的企业成长链条。聚焦促进服务业企业增产增效,推动商贸服务业持续发展,促进旅游业加快复苏,大力发展现代物流业,培育发展软件信息和科技服务业,促进传统服务业焕发新活力。围绕解决好产业链关联企业物流、原材料跨省域供应等方面存在的问题,着力畅通物流流,打通堵点卡点,统筹推进产业链协同复工复产,确保产业链供应链安全稳定。

(作者为福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

# 助推统一大市场建设 建设高质量现代流通体系

梁 鹏 徐丹丹

《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》指出:“要立足国内,畅通循环。以高质量供给创造和引领需求,使生产、分配、流通、消费各环节更加畅通,提高市场运行效率,进一步巩固和扩展市场资源优势,使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。”高质量现代流通体系贯通生产、分配、流通、消费等国民经济循环各环节,涵盖商贸、物流、交通等现代流通各领域,在全国统一大市场建设中具有基础性、先导性、战略性作用。

畅通供需循环。建设高质量现代流通体系,有利于激活国内即期消费,创造未来消费,开发潜在消费,助力供需循环畅通,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。可以推动区域分工深化和一体化发展,更好发挥我国超大规模市场优势,促进发达地区与欠发达地区、东中西部协调发展,实现从要素供给到商品消费的城乡、区域循环畅通,持续推动国内市场高效畅通和规模拓展。

提高经济效益。建设高质量现代流通体系,有利于提高资源配置效率,提高流通效率,降低流通成本,提高经济效益。具体而言,可以借助5G、大数据、人工智能等现代信息技术打破要素流动的阻碍,通过零售渠道、推广渠道、营销渠道等流通渠道的共享,大大降低构建渠道体系及其运营维护费用;通过机场、港口、高速公路、铁路和仓储中心

等流通过程共享,运用现代信息技术模拟最优路径,优化配置流通设施。提升产业链供应链韧性。建设高质量现代流通体系,有利于深化专业分工,推动效率提升和技术创新,实现供需有效对接和产业链供应链协同发展,构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系,提升产业链供应链韧性。通过创新流通组织和业态模式,推动上下游、产供销、内外贸一体衔接,促进产业链供应链更加畅通,提高全要素生产率,促进我国产业迈向全球价值链中高端。

培育参与国际合作竞争新优势。建设高质量现代流通体系,有利于更好联通国内国际市场。高质量共建“一带一路”,显著促进了中国与欧亚非各国贸易往来,这离不开高质量现代流通体系建设。进一步建设高质量现代流通体系,可以促进国内国际市场融合,推动自贸区建设,打造具有国际竞争力的市场主体,吸纳先进生产要素,为持续推进更高水平对外开放奠定坚实基础。

(作者单位:北京工商大学)



# 深化对做好经济工作的规律性认识

鲍文涵

十八大以来,我们深刻领会“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,党中央权威和集中统一领导得到全面加强,引领我国经济发展取得举世瞩目的发展成就,社会保持和谐稳定,人民生活水平稳步提升,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,“中国之治”与“西方之乱”对比更加鲜明。当前,我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战,但只要始终坚持党中央集中统一领导,中国经济巨轮就能劈波斩浪、行稳致远。

坚持高质量发展。随着我国经济发展的要素条件、组合方式、配置效率发生深刻变化,经济发展面临的硬约束明显增多,资源环境承载能力越来越接近上限,生产函数正发生深刻变化,推动经济高质量发展势在必行。这既是有有效满足人民日益增长的美好生活需要,推动我国经济形成供需有效衔接、

良性互动的高水平动态平衡的内在要求,也是我们防范化解风险隐患,提高经济社会抵御各种冲击的能力和韧性、实现可持续发展的根本途径。面对当前经济下行压力加大的形势,我们决不能再回到粗放型发展的老路,决不能采取“大水漫灌”式的强刺激政策,而是要始终瞄准经济高质量发展这一目标,完整、准确、全面贯彻新发展理念,创新宏观调控方式,挖掘有效投资,释放消费潜力,推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。

坚持稳中求进。稳中求进是我们党治国理政的重要原则,党的十八大以来,在历次中央经济工作会议都强调稳中求进。在这一原则指导下,我们正确处理稳与进的关系,有效解决经济运行中出现的各种问题,保障了宏观经济平稳运行。当前,受疫情冲击等多种因素影响,我国经济增长动能有所减弱,保持经济平稳运行面临较大考验。发展环境越是复杂严峻,越要坚持稳中求进

工作总基调。必须把稳增长放在更加突出位置,把握好政策调整和推动改革的时度效,推动帮扶市场主体纾困、稳岗拓岗各项政策应出尽出,着力稳就业、稳物价、稳定产业链供应链,扎实稳住经济。

坚持系统观念。经济社会发展是一个相互关联的复杂系统,需要统筹谋划各个方面、各个层次、各个要素,注重推动各项工作相互促进、良性互动、协同配合。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,推动我国经济发展实现质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。我们要充分发挥中国特色社会主义制度的显著优势,激发各方面积极性,进一步加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,更好推动党和国家事业发展。



当前,国际形势正发生深刻复杂变化,大宗商品市场大幅波动,全球通胀压力明显上升,主要经济体货币政策收紧外溢风险增加,世界经济复苏步伐放缓,与此同时,我国经济发展正面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,改革发展稳定任务艰巨繁重。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深化对做好经济工作的规律性认识,进一步全面深化改革,做好当前复杂严峻形势下的经济工作。

坚持党中央集中统一领导。党的历史经验表明,凡是党中央权威和集中统一领导坚持得好,党的事业就兴旺发达;反之,党的事业就遭受挫折。党的