

不间断巡防、全身心守护,云南昆明市松华坝水库派出所民警——

流变的辖区 不变的责任

本报记者 叶传增



新时代·面孔

出云南省昆明市一路向北,约20分钟车程,便来到松华坝水库。

松华坝水库海拔1965.5米,是昆明市最重要的集中式饮用水水源地。站在水库主坝上,刚好能俯瞰昆明城区。主坝下方30米,是昆明市公安局水上治安分局松华坝水库派出所。

位于半山腰上的派出所,鲜有人到访。值班室内的登记册已经泛黄,但一页纸都未登记完。派出所的工作重点在水域管理,与老百姓接触的机会很少。3名民警、3名辅警常年值守于此,守护着城市的重要水源地。

依水而建、枯丰变化,派出所辖区面积最大时有8.07平方公里

水面碧波荡漾,两岸青山环绕,一艘巡逻艇疾驰而过,卷起白色的浪花。

驾驶舱内,松华坝水库派出所所长刘志涛把稳方向盘,副所长李晓强站在船尾,观察是否有人员擅闯水源保护区。驶过谷昌坝,刘志涛发现,前方300米左右的岸上有两个钓鱼的人。

“这是一级水源保护区松华坝水库,禁止钓鱼!”刘志涛开足马力,同时用警用喇叭向两人喊话。看到巡逻艇,钓鱼者慌忙收线。此时船已靠岸,早已在船头就位的李晓强一个箭步跨上岸,转身接过刘志涛抛来的绳索,将船只固定。

环顾四周,只见草地上散落着矿泉水瓶、塑料袋等垃圾杂物,还有一张刚刚展开的渔网,他们正要开始捕鱼。“松华坝水源保护区全域禁止钓鱼捕捞,收拾干净地上的垃圾马上离开!”两人对钓鱼的人进行教育,刘志涛不忘补充一句,“你们喝的水就来自松华坝水库,不要污染自己喝的水!”

松华坝水库每年可向昆明市提供5000万至1亿立方米的生活用水,约占全市生活用水的1/3。为了守好这汪清水,早在2003年,松华坝派出所便依水而建。

“我们的辖区就是水库,辖区面积随着水库的容积增减而改变。”刘志涛介绍,目前正是水库库容最大的时候,这时水库的水域面积有8.07平方公里,沿着库岸从头走到尾,有50多公里。派出所采取视频监控、步巡、车巡、艇巡相结合的方式开展不间断巡防,严防非法捕捞、污染水体等违法犯罪行为。

松华坝水库派出所现有民警3人、辅警3人。“辖区的治安情况不像城区派出所那么复杂,我们6个人配备各类先进装备,有信心做好巡护工作。”刘志涛说,“尽管辖区没

有群众,但我们守着全市群众的饮用水,这就是我们的价值所在。”

日夜巡护、严格执法,非法捕捞的情况越来越少

松华坝水库库首处,水面较为开阔,越往深处峡谷越多,河道越窄,给水面巡逻带来不小困难。

“从洄流湾到甸尾村这段,最窄处只有10多米,巡逻艇长8米,风大浪急时掉头都困难。”有着近10年驾船经验的刘志涛,也遇到过险情。



那是2020年的一次夜间巡逻,刘志涛独自驾船在库区巡逻。当晚恰逢阴天,乌云遮住了月光,库区一片漆黑。刘志涛降低船速,小心翼翼地前进。行至洄流湾附近,船底突发一声闷响,刘志涛心里一咯噔:“坏了!”

松华坝水库建于群山之间,山脊平缓没入水中,船只太靠近容易搁浅。夜间视线不佳,刘志涛航向偏了,船直接开到了岸上。走下船,刘志涛惊出一身冷汗——往左不到1米,就是一块巨石,险些撞在石头上!

刘志涛赶忙向派出所值班的同事求救,李晓强和另一名民警曹凤军赶来把搁浅的船只拖了回去。“夜间行船危险高,有时水面起了浓雾,能见度不超过两米。”刘志涛说,“去年,派出所启用了夜视仪,夜间巡逻安全性更高了。”

水库风景秀美,看似平静,但也暗藏着一些风险。松华坝水库属于长江流域,随着长江十年禁渔计划的实施,大规模捕鱼的行为明显减少,但仍有一些不法分子趁着夜色偷偷摸进库区非法捕捞。

除了加强水面巡逻,民警们也时常进入库区蹲守。一次,刘志涛和曹凤军驾车



80后的刘志涛业务能力强,对巡护水库的每一个细节都精益求精;70后的李晓强来所里最久,最熟悉辖区情况;60后的曹凤军有30多年的刑侦工作经验,成熟老到。3人配合十分默契,遇事一起商量,每个人都能独当一面。

工作之外,派出所更像一个大家庭。所里没有专门的食堂,3名民警就轮流买菜给大家做饭。曹凤军的手艺最好,已经成为所里的“头号厨师”。刘志涛的爱人怀孕期间,他在派出所值班难以顾家,就把妻子接到附近住了3个月。曹凤军工作之余每天做些适合孕妇吃的营养餐,让刘志涛夫妇十分感动。

李晓强2012年来到松华坝水库派出所,是所里资历最深的民警,对水库的水文情况一清二楚。哪里水位浅,哪里水深,他心里有张“航线图”。此外,他还是所里的维修师,太阳能水管爆了,山上请修理工不方便,他袖子一撸,爬上房顶自己修。“所里人少,每个人都身兼‘数职’。”刘志涛说。

2003年,刘志涛刚进入警队,工作半年后,被抽调到便衣队。在便衣队,刘志涛抓过穷凶极恶的毒贩,参与过对持枪罪犯的抓捕。李晓强和曹凤军也都是在线摸爬滚打多年的老刑警。

从火热的一线来到水库值守,对3名民警而言,变化的是岗位,不变的是全力以赴的工作态度。2016年,刘志涛被组织调来松华坝水库派出所时,他跟之前的同事说:“全市几百万人的饮水安全交到了我手中,压力大,责任也大。”“水库就是我们的阵地,守护好水库就是我们最大的责任。”曹凤军补充道。

傍晚,站在松华坝水库主坝向南望去,城市里华灯初上。刘志涛望向家的方向,突然想起不久前妻子对儿子说的一句话:“咱们喝的水,都是爸爸在守护着呢。”他的嘴角不觉露出一丝微笑。随后,刘志涛转身走向码头,发动巡逻艇,驶入夜色之中。

图①:松华坝水库。王正鹏摄(影像中国)

图②:李晓强在巡逻艇上观察水域。

图③:3名民警准备驾艇靠岸。

秦源摄(人民视觉)

苦中作乐、坚守岗位,在最平凡的工作中找到价值

每天一趟趟地走,一次次地巡查,单调枯燥。李晓强说:“能在这里待下去的人,要耐得住寂寞。在最平凡的工作当中,找到自己的价值。”

对接需求 做好服务

在二堰街道源园社区东方坐标城小区,一场社区党组织、小区物业、居民代表共同参与的“联席会议”正在召开。与会者逐条探讨社区工作队收集的群众诉求清单:“小区部分老人出行不便”,由志愿者接单落实;“小区高层供水水压不足”,已反馈至市水务公司,正在处理……

源园社区党委书记熊燕回忆,要是换到以前,她得为这些事忙前忙后,解决起来的效率还不高。现在,她只要每月定期核实现场诉求清单,再协调解决即可。为精准对接群众所需,茅箭区深化打

炎炎夏日,看着窗外枝繁叶茂的树木,周继红又想起了那两棵玉兰树。

周继红是湖北省十堰市人社局副局长,今年以来,十堰市和茅箭区两级发动各单位处级干部下沉社区,联系对接社区工作,周继红负责五堰街道东岳社区。不久前,东岳社区翔泰公寓小区4号楼有居民反映,小区院内有两棵玉兰树,因常年无人修剪影响采光。周继红积极同园林部门协商沟通,组织专业人员,对树木进行了修剪,采光问题得到了解决。

民生实事“怎么办”、社区资源“怎么用”、下沉党员“怎么做”,这都是社区治理中需要统筹考虑的问题。茅箭区积极探索党建引领基层治理,建强队伍、优化服务,搭建基层治理智慧平台,鼓励党员发挥先锋模范作用,切实为群众办好实事。

整合资源 建好队伍

自从联系对接东岳社区后,周继红感觉自己肩上的担子更重了,东岳社区党支部书记张波也有同样的感受。前两年,张波常常觉得自己的工作不够“实”,作为基层党组织

湖北十堰茅箭区探索“社区吹哨,党员报到”机制 干部下沉一线 治理提质增效

范昊天 蔡远铭

书记,她手上的工作力量不少,可是“明明下沉资源、下沉力量那么多,怎么就难联动起来呢?”

像周继红这样的处级干部联系对接社区,正是要发挥统筹协调作用,深化“社区吹哨,党员报到”工作机制,选优配强各支队伍,解决下沉资源整合不力的问题。

在处级干部联系对接社区机制下,茅箭区各个社区更有效整合社区工作者、小区党支部书记、下沉党员干部、楼栋(党小组)长、志愿者、物业服务及业委会人员,锻造出一支凝聚民心、善解民意的社区工作队伍。同时,社区党组织、驻社区单位成立“大党委”,建立党建联席会议制度,构建社区党组织和单位党组织“同承诺、共服务、同发展、共监督”的协调机制,促使“大党

造“365·有服务”品牌,以信息化手段细化网格管理、推动力量下沉,有效延伸社区治理触角。为此,该区配套开发党员干部“双报到”管理信息系统,不仅减轻了基层的工作负担,还提升了数据的精准度、供需的匹配度。

数据赋能 用好平台

下班回家,小区大门、单元门智能开锁;遇到管道漏水、电路故障,社区工作人员5分钟内上门解决……这样便利的生活,茅箭区五堰街道滨河社区居民纷纷点赞。

滨河社区属于中心城区的老旧小区,社区共有居民1636户、4348人,社区工作人员只有12名。为提升服务效能,茅箭区将滨河社区确定为首个智慧社区试点。现在,滨河社区居民有需求可通过“智慧社区”APP反馈,由社区工作人员接单处理。

近年来,茅箭区统筹推进智慧城市、智慧社区建设,加快数据归集、推动数据共享、拓宽场景应用,以大数据赋能城市治理。“我们将逐步推进基层治理智能平台全覆盖,继续用智慧方式助力社区治理,用科技手段为群众提供便利服务。”茅箭区委书记张捍声说。

法治聚焦

失眠、焦虑、烦躁、神经衰弱……你是否曾被噪声困扰?据统计,2020年,噪声扰民问题数量在“全国生态环境信访投诉举报管理平台”高居第二位。

2022年1月1日,《最高人民法院关于生态环境侵权案件适用禁止令保全措施的若干规定》正式施行,在噪声污染纠纷中,除了诉前调解和案件审理,人民法院还可以根据申请人在诉讼前或诉讼中的申请,出具禁止令,及时制止正在发生的噪声污染。前不久,广东省广州市海珠区人民法院发出全国首份噪声污染禁止令。

2018年12月起,每天8时45分至12时、15时30分至22时,家住海珠区某小区302房的王先生一家都会在房间内听到持续不断的古怪声音。经查,声音来自102房的李先生。监测表明,虽然该噪声清晰可闻,但并未达到噪声限值昼间60分贝、夜间50分贝的标准。根据民法典及当时的噪声污染防治法,相关执法部门无法予以处罚。无奈之下,王先生于今年4月13日向海珠区人民法院提交诉前禁止令申请书,请求法院禁止被申请人李先生采取制造古怪声音等方式制造噪声。

4月14日,海珠区人民法院依法作出裁定,支持王先生的禁止令申请,要求被申请人李先生不得通过播放录音等方式扰民。禁止令作出后,李先生承认噪声系其播放。4月15日上午,李先生在现场签收民事裁定书及禁止令,并在法院工作人员的见证下,拆除录音播放设备,删除录音文件,并承诺不会再制造噪声扰民。

“该案中,海珠区人民法院发出了全国首份噪声污染禁止令,明确了噪声侵权行为适用环境禁止令司法解释。”最高人民法院资源审判庭综合办主任刘慧慧表示,这不仅是对环境禁止令司法解释的正确适用,也体现了行为保全在生态环境保护中的创新。“该诉前禁止令的发出,为噪声污染纠纷展示了一种新的解决途径,具有积极的示范和引导意义。”中国政法大学民商经济法学院教授胡静表示。

值得注意的是,该案发生于新修订的噪声污染防治法正式施行之前,因分贝“未超标”,行政机关无法予以处罚。今年6月5日,新修订的噪声污染防治法正式施行,除了超标和扰民,“未依法采取防控措施产生噪声,并干扰他人正常生活、工作和学习的现象”也被定义为噪声污染。新修订的噪声污染防治法对噪声污染进行重新界定,进一步扩大了保护范围。新法实施后,行政机关也可以对没有达到噪声排放标准但实际产生了负面影响的噪声污染行为实施处罚。

新修订的噪声污染防治法第三十一条规定,任何单位和个人都有权向生态环境主管部门或者其他负有噪声污染防治监督管理职责的部门举报造成噪声污染的行为;第八十六条规定,受到噪声侵害的单位和居民,有权要求侵权人依法承担民事责任。“这意味着群众在受到噪声侵害时,可以向生态环境主管部门等负有监督管理职责的部门进行举报,也可以向人民法院提起诉讼。”刘慧慧表示,规定并不以是否超标作为承担民事责任的前提条件,进一步拓宽了保护人民群众合法权益的范围。

吉林发布政府为企业办实事清单 加强服务保障 优化营商环境

本报长春6月14日电(记者郑智文)为破解企业发展难题,助推企业加快发展,吉林省发布政府为企业办实事清单,涵盖减免税费、加强服务保障、优化营商环境等方面。据介绍,今年2月,吉林省委、省政府深入开展服务企业调研活动,聚焦落实国家政策情况、企业反映共性问题,充分提高企业获得感等方面,梳理出吉林省政府为企业办实事清单事项50项。

此次发布的政府为企业办实事清单在减免财政税费方面有23项,包括延缓缴纳部分税费等。在加强服务保障方面有15项,包括产业用地供应、延期缴纳电费、评选认定省级现代服务业集聚区、支持种业企业加快发展、授权职称自主评审资格等。在优化营商环境方面有12项,包括严格涉企经济犯罪案件受理、为企业职工提供公安窗口服务“绿色通道”、简化消防行政审批、深化工程建设项目审批制度改革、全面推行电子招投标等。

山西太原尖草坪区加强村党组织书记管理 考核实绩 激励实干

本报记者 刘鑫焱

“乔某某,某村党支部书记兼村委会主任,初次评定为4星。其中,年度考核为优秀等次,赋2星;任职年限10年,赋1星;任职期间,荣获省部级荣誉1项,赋1星。”看到山西太原尖草坪区对某村党支部书记的星级管理初评结果,尖草坪区光社街道一名村支书很服气:“现在的考评有了更清晰的标准,干得好不好,大家一看就明白。”

为加强农村基层党组织规范化建设,今年以来,尖草坪区对村党组织书记进行星级管理,按照年度考核、任职年限、奖励表彰3项评价指标,对工作业绩进行准确评定。在考核内容上,尖草坪区紧扣乡村振兴战略重点任务,从9个方面设置42条考核内容,并提高产业发展、“三资”管理的分值比重;在考核评分上,设置满意度测评、实绩考核、组织评价等多项内容,其中实绩考核占45%,激励村党组织书记干事创业。

围绕乡村振兴和集体经济发展,尖草坪区还采取“理论学习+现场观摩+实践锻炼+包联帮带”模式,开展村级党组织“领头雁”精准培训、乡村振兴人才和高素质农民培训。“这次培训的内容充实,我们学习了知识和技能,开阔了视野,交流了经验。今后要学以致用,带动周边群众一起致富。”在尖草坪区组织的村干部培训班上,参训村干部收获满满。据统计,尖草坪区组织的培训已经覆盖332个村“两委”干部、228名农村实用人才,有效地提升了各村抓发展、解难题的本领和能力。

本版责编:季健明 徐雷鹏 李林蔚
版式设计:张芳曼