

打破行政壁垒 优化交易服务 加强互联互通

# 长三角区域探索公共资源交易一体化

本报记者 姚雪青 游 仪 窦瀚洋

## 经济聚焦

公共资源交易事关公益民生、经济社会发展。2020年底,安徽省宣城市会同芜湖市、江苏省苏州市、南通市、浙江省湖州市、嘉兴市等6个地市作为发起城市,在宣城市共同发起设立长三角区域公共资源交易一体化高质量发展合作联盟(以下简称“联盟”)。

成立一年多来,联盟的“朋友圈”不断扩大,发展现状如何?联盟在持续探索长三角区域公共资源交易一体化方面,克服了哪些难点,解决了哪些问题?记者进行了采访。

### 推进数字证书跨区域互认

手机一扫,用于电子身份认证的CA证书(一种由特定机构数字签名的、包含公开密钥以及公开密钥拥有者信息的电子文档)就会出现——对留冰来说,这解决了一个长期困扰他的难题。

留冰是浙江一家绿化建设公司负责投标的工作人员,面对各种招标项目,申领CA证书是重要内容之一。“公司经常在长三角区域投标,以前都得申领CA证书。”留冰坦言,过去是一地一办,多的时候,一个投标人身上要带几十把CA锁(CA证书的存储介质),申领过程麻烦不说,单独申领也有不少费用。

2021年11月,安徽省宣城市公共资源交易中心网络平台上的一则招标信息吸引了留冰的注意。与以往不同的是,这个采购项目的招标流程上,出现了“长三角CA互认”。

留冰随即下载了长三角CA互认平台手机应用。实名认证、上传信息、提交申请……不到20分钟,他就成功申领了长三角互认的CA证书,且不再需要传统的实体CA锁进行存储。

紧接着,他登录了宣城市公共资源交易平台,使用刚申领的CA证书,直接进行在线投标。“这可方便了不少!”留冰说,如今有了电子版长三角CA互认,可以在区域内的多个地方畅通使用,大大节约了异地投标的时间和费用。

过去,在各地申领CA证书的技术标准与认证规则不一,市场主体每到一地参与招投标活动,至少要办理一个证书,甚至在同一地区不同交易系统,也得办理不同证书,增加了交易难度。

### 核心阅读

推广数字证书跨区域互认,实现远程在线投评标,推进信息资源共享共用……为打破公共资源跨区域交易壁垒、优化交易服务,2020年底,安徽、江苏、浙江多地市共同成立长三角区域公共资源交易一体化高质量发展合作联盟。一年多以来,合作联盟不断深入探索,为助力区域公共资源交易一体化发展注入了新活力。

制定统一技术标准,搭建长三角CA互联互通平台,联盟逐渐将互认范围扩大到长三角区域的23个城市。截至今年5月,共276个市场主体办理了长三角互认CA证书,登录长三角区域公共资源交易系统4390人次,使用签章7773人次。

在联盟范围内,还可以实现公共资源交易市场主体信息共享,有助于解决公共资源交易数据跨区域共享难、企业跨区域交易不便利、交易业务跨部门协同办理难等问题。截至目前,联盟内已共享交易主体基本信息16万余条、企业资质信息14万余条、从业人员信息36万余条。

### 实现远程在线投标、评标

去年11月1日,浙江亚厦装饰股份有限公司江苏区域公司副总经理管军,在江苏省南通市公共资源交易中心网络平台上,关注

到一条最新的招标公告:南通国际会展中心酒店项目精装修工程一标段正在招标。

作为一家装饰类企业,管军第一时间就安排工作人员报名。这是企业投标的第一步。

如果在过去,企业报名要先到南通市公共资源交易中心办事大厅,申领CA证书,领取信用手册。完成报名后,企业根据具体要求准备投标文件。开标当天,企业相关人员带着投标文件,赶到南通,参加开标会议和答辩……

现在则便利了很多。“我们用CA锁登上公共资源交易中心网站,自动生成企业信息,报名过程只用几秒钟。”管军介绍,从网站下载具体要求、上传投标文件,不用来回奔波,节省了大量成本。

这不,到了去年11月23日评标那天,管军就和同事坐在电脑前,准备通过“虚拟大厅”在线答辩。

另一头,23日早晨7点半,位于南通的江苏爱德信工程项目管理有限公司部门经理徐茂斌收到一条短信:上午10点到市公共资源交易中心参加评标。而他只是江苏省3万多名评审专家中的一员,这次被系统随机抽中了。

走进评标室,另两位本地评委已经到了,视频中还能看到浙江、安徽两个分会场,各有两位专家,一共7人。评委们通过电脑逐一查看企业的投标文件,独立评分。“就像高考阅卷,投标文件是暗标,是经过数字化处理后的电子版,看不到名字;答辩互动也是在线提交,声音会经过处理。”徐茂斌告诉记者,整个过程中,评委和投标公司不见面、不接触,最后去掉一个最高分、一个最低分,得出排序结果。

作为投标人的管军也看不到评委,更不知晓竞争对手。这种“双盲”的感觉让他很安心:“只看企业的实力和方案,更加公平公正。”两个小时,企业就收到了中标的结果。后续领取中标通知书和签约,都是通过网签操作、在线生成。

南通市公共资源交易中心副主任汤骏介绍,远程在线投标、评标,改变了在特定场所面对面的传统做法,一台电脑甚至一个手机就能完成全部交易活动,两三个小时就能完成评标定标,确保了机会平等,让优秀企业成为最大受益者。

值得一提的是,通过专家资源共享,评委

资源不足、易受干扰、独立性差等问题得到了解决。评标专家各自分散、彼此隔离,通过网络共同评标,最终汇集形成评标结果。目前,南通已与浙江的温州、湖州以及安徽的宣城、芜湖等地合作,建立起远程异地评标机制,凡是重大项目,都通过网络评标系统由多地评委共同完成评审。

### 推进合作内容精准对接,彼此取长补短

对于成长中的联盟来说,进一步加强各类信息库互联互通,推进合作内容精准对接,是未来的合作方向。

作为今年的联盟轮值单位,南通计划加大联盟城市间的协作力度,扩大覆盖范围,持续推进市场主体信息登记、评审专家资源共享、交易信息互认、信用信息联动使用等方面在长三角区域的共享共用。

“通过对文件自动扫描查重、IP地址捕捉等,我们能及时发现内容互相借鉴、位于同一栋建筑等可能存在的串标行为,增加对远程投标的监管。”汤骏介绍,联盟城市正在合力构建的大数据分析模型,将进一步解决围标串标发现难、取证难、查处难等问题;正在开发中的智能辅助评标系统,预计能节约80%的工作量,减少人为干扰、保障评审质量的均衡稳定。

进一步紧密合作、取长补短,才能让联盟前景更广阔。

浙江省发改委公共资源交易管理处有关负责人介绍,浙江将充分发挥在公共资源交易平台整合共享中积累的经验,与上海、江苏、安徽加强沟通对接,推动在长三角区域建成信息深度共享、市场充分开放、竞争公平有序的公共资源交易市场体系,有力支持和服务长三角区域一体化高质量发展。

“推进长三角区域公共资源交易一体化高质量发展,关键在于体制机制的创新突破,这离不开区域三省一市主管部门的支持。”宣城市公共资源交易中心主任汪琰认为,应加强政策支持和部门协调,建立区域公共资源交易政策协调和监管协同机制;通过深化区域公共资源交易平台互联互通,实现各类信息资源区域内充分共享互认,让信息资源发挥更大效用。

## 感言·特别策划

### 抓好助企纾困政策落实①

稳经济,要让市场主体真解渴、早受益。中共中央政治局会议要求,要稳住市场主体,对受疫情严重冲击的行业、中小微企业和个体工商户实施一揽子纾困帮扶政策。

各项政策如何靠前发力?各类机构如何发挥合力?为加快一揽子政策措施落地生效,还有哪些工作亟须完善?围绕这些问题,本版推出“抓好助企纾困政策落实”系列特别策划,约请多位行业专家进行探讨。

——编者

今年以来,由于种种原因,一些企业订单减少、回款压力加大,尤其是中下游小微企业盈利空间受到挤压,小微企业的生存发展面临压力。

包括新的组合式税费支持政策在内的一系列惠及市场主体的政策适当靠前发力,让市场主体尽快感受到政策“暖风”,能够有效为中小微企业纾困解难,保生存、求发展,既是稳经济,也是稳就业。

一是实施好新的组合式税费支持政策,以公平、直接、有效的方式支持企业特别是中小微企业及个体工商户纾困解难、提振信心。今年以来,国家实施了33项税费支持政策,包括2022年出台的13项政策,以及延续实施的20项政策。组合式的税费减免政策为市场主体减负纾困,也有利于增强小微企业的盈利修复能力。

二是财政金融政策协同发力,引导金融机构为小微企业提供融资支持,缓解企业资金链紧张。财政通过创业担保贷款贴息、政策性融资担保增信等方式,强化对小微企业的“精准滴灌”,与普惠小微贷款支持工具、支农支小再贷款等货币政策工具协同发力,有效引导金融资源支持小微企业发展。

三是用好政府采购等政策工具。如提高小微企业的价格评审优惠,增加面向中小企业的预留份额,为中小企业参与采购活动提供便利等,进一步扩大中小企业获得的采购合同份额。支持大型企业搭建重点产业链供需信息对接平台,利用市场化办法引导上下游稳定原材料供应和产销配套协作。支持产业链中的大中小企业抱团取暖,健全大中小企业共生发展的生态。引导大型企业发挥带头作用,及时采取扶持措施,帮助中小企业渡过难关。

四是通过增加有效投资,支持扩大消费需求,引导供给需求形成良性循环,引导市场主体预期改善。盘活存量资产,用好增量资金,扩大有效投资,带动民间投资。加强传统基础设施和新型基础设施投资,支持补短板、强弱项的基础设施建设,支持重大项目投资建设,增加公共消费,支持基本公共服务水平提升,支持科技创新,促进数字经济、新经济发展。

(作者为中国财政科学研究院研究员)

## 政策适当靠前发力 提振市场主体信心

石英华

## 甘肃新能源利用率快速提升

由2016年的60.3%升至2021年的96.8%

本报兰州6月13日电 (记者银燕)记者日前从甘肃省新闻办获悉:当前,甘肃新能源装机达3155万千瓦,占全省装机总量的49.31%;累计消纳新能源电量1978亿千瓦时,新能源利用率由2016年的60.3%提升至2021年的96.8%,增幅位居全国前列。2021年,新能源发电量446亿千瓦时,较2016年翻了一番。

据介绍,甘肃省增加新能源消纳能力,积极拓展省内、省外市场。2021年,甘肃省内售电量首次突破1000亿千瓦时。5年来,电能替代432亿千瓦时,相当于节约标准煤2389万吨,减排二氧化碳1.8亿吨;跨省跨区外送电量累计1987.7亿千瓦时,其中新能源电量718.9亿千瓦时,占比36.2%。

(上接第一版)

今年4月出台的《湖北省推进油菜机收减损工作方案》提出,对亩产150公斤以上,尤其是亩产180公斤以上的高产田,建议采取分段收获方式,力争到2025年,全省分段机收损失率控制在6%以内,并形成油菜机收技术模式和省级地方标准。

农民的理念更新了,设备也要跟上。减损机具如何选型,农机部门下了一番功夫。市农机发展中心陆续从各地引进7种不同型号的收割机,同时鼓励本地农机企业进行自主研发。

走进荆门市屈家岭车友农业机械有限公司,生产车间门口,专业检测人员围在一台收割机前,拿着尺子仔细测量割台的尺寸。

“检测合格后,我们生产的设备就能申请进入农机购置补贴目录了。”公司总经理李洪说,前段时间,一名客户反映种植的油菜秆茎粗壮,普通刀片容易损坏。李洪订购了一批专用刀片,根据客户需求定制适合的产品。

听说农机合作社购置了车友公司生产的设备,裴青云立刻联系农机手下了订单。“家里种的是新品种,颗粒大、个头矮、枝蔓少,很适合机收。今年亩产接近200公斤,是个丰收年!”

据测算,通过分段收割、机收减损,湖北省今年多收油菜超过5万吨。

## 山东麦收已近七成



6月10日,山东聊城临清市康庄镇柴吕油村,农机正在田间作业。

据山东省农业农村厅消息,截至6月13日下午5时,我国第二大小麦主产区山东应收小麦面积6003万亩,已收4022.3万亩,占应收面积的67%。

侯琳良 张子水摄影报道

“提出申请后,比预期提前10天完成项目结算,当天就收到了工程尾款。”看到账上的260万元,赛斯环保公司项目经理张勇赞叹,这个“办不成事”窗口真是“办得成事”。

在湖南湘江新区政务服务中心,有一个“办不成事”窗口。“合法合规的事情,但凡办不成的时候都可到这个窗口反映。”政务服务中心工作人员徐剑说。

赛斯环保承建了新区一个水处理工程,因急需资金,公司希望尽快拿到工程款。在“办不成事”窗口反映后,企业诉求当天就转至新区财政投资评审中心,最终得到满意结果。

“设立‘办不成事’窗口,就是为了让企业‘办得成事’。”长沙市委常委、新区管委会主任谭勇说,通过这一窗口,倒逼各部门更快更优为企业和项目提供服务。

“办不成事”窗口的设立,是湘江新区持续优化营商环境的一面镜子。近年来,新区

## 湖南湘江新区——

# 布局新兴产业 创新优化服务

本报记者 何勇

不断优化建设项目审批流程,减少合并审批事项,推行“容缺审批”;建立“五个一”帮扶机制,实行一个项目或企业由一名领导牵头、一个部门归口、一名特派员联络专办、一名医护人员进行防疫指导的帮扶服务。

打开手机应用约车,不到几分钟,一台出租车便停过来。车上虽有司机,却全程不进行驾驶,这是湘江新区在测试区开通的无人驾驶出租车。

目前,新区已集聚了智能网联汽车产业上下游关联企业400余家。

有限公司副总经理王浪看来:“产业之所以快速发展,是因为新区将智能网联汽车道路测试和应用示范事项纳入风险备案,打消了我们的顾虑。”

这家公司是长沙市智能网联汽车道路测试的第三方管理机构,由于业务内容新,在政策、测试与应用、智能网联基建等方面都需要不断探索,一度畏手畏脚。新区进行机制创新后,解决了公司管理层的后顾之忧,公司发展脚步不断加快。

“新区的职能就是创新,先行先试,所以要建立相应机制,保护大家创新的积极性。”

新区纪工委负责人介绍,新区出台了《关于开展改革创新担当作为风险备案工作的实施办法(试行)》,明确在优化营商环境、发展新兴产业、破解历史遗留问题等6个方面,需打破常规或惯例,对现有体制机制有较大突破探索的工作,可向纪工委提出备案申请。

开展“告知承诺制”审批,在建设单位承诺补齐缺少的一些非核心材料的情况下,先行办理相关审批手续,对企业投资很重要。不过,相关风险可能会落到一些具体经办人员身上。新区纪工委及时把这项工作纳入了风险备案,有力推动了项目建设。目前,新区对长沙健康医疗大数据产业孵化基地等119个项目实行告知承诺审批,总投资额超过800亿元,缩短开工时限1个月。

“力争到2026年,GDP突破5000亿元,占全省比重由6%提升至8%左右。”谭勇说,湘江新区将加快打造“四个新区”,即高端产业新区、前沿创新新区、开放活力新区、一流品质新区,奋力挺进国家级新区“第一方阵”。