

牢牢把握历史主动 创造新的历史伟业

高翔

内容提要

只有发扬历史主动精神、历史创造精神，才能书写新时代中国发展的伟大历史。要准确判断时与势，勇于担当作为，强化忧患意识，牢牢掌握历史主动。深刻认识创造精神

发扬历史主动精神，“任凭风浪起，稳坐钓鱼台”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，科学统筹国内国际两个大局，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，牢牢把握党和国家事业发展的历史主动，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。习近平总书记指出：“一个党要立于不败之地，必须立于时代潮头，紧扣新的历史特点，科学谋划全局，牢牢把握战略主动，坚定不移实现我们的战略目标。”能不能把握历史主动、战略主动，事关重大、事关长远。百年来，不管形势和任务如何变化，不管遇到什么样的惊涛骇浪，我们党都始终牢牢把握历史主动，锚定奋斗目标，沿着正确方向坚定前行。

把握历史主动要准确判断时与势。“虽有智慧，不如乘势。”准确判断时与势，抓住机遇就能赢得战略主动，乘势而上，迎来事业大发展；错失机遇，就可能陷入战略被动，延误事业发展。中国共产党的诞生、中华人民共和国的成立和巩固、改革开放重大决策的作出，都是主动把握世界发展大势、自觉抓住历史变革机遇的结果。中国特色社会主义进入新时代，中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，根本原因在于以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，科学判断我们面临的机遇和挑战，从历史长河、时代大潮、全球风云中分析演变机理、探究内在逻辑，因势而谋、应势而动、顺势而为。当前，百年变局和世纪疫情相互交织，世界进入新的动荡变革期，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，但我们发展仍处于重要战略机遇期，我们最大的机遇就是自身不断发展壮大，时与势在我们一边，这是我们保持战略定力、把握历史主动的底气 and 信心所在。

发扬历史创造精神，“惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜”

习近平总书记指出：“生活从不眷

顾因循守旧、满足现状者，从不等待不思进取、坐享其成者，而是将更多机遇留给善于和勇于创新的人们。”把握历史主动，不能坐而论道、空喊口号，最终要体现在发扬历史创造精神上。“惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜”，这是历史铁律。

创造精神是中华民族最深沉的民族禀赋。中华民族是具有非凡创造力的民族，中国人民是具有伟大创造精神的人民。在人类历史长河中，中国人民创造了璀璨的文明。中华文明成为世界上唯一没有中断并发展至今的文明，为人类文明进步作出了重大贡献。在近代以来的民族复兴征程中，我们团结带领人民走上了适合中国国情的革命道路和发展道路，创造了经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，成功走出了中国式现代化道路，创造了人类文明新形态，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。今天，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国人民的创造精神前所未有地迸发出来，推动我国日新月异向前发展。只要14亿多中国人民始终发扬这种伟大创造精神，就一定能够创造出又一个一个的新人间奇迹。

勇于创造是中国共产党的宝贵精神品格。马克思主义作为实践的理论，指引着人民改造世界的行动。马克思指出：“哲学家们只是用不同的方式解释世界，问题在于改变世界。”毛泽东同志强调：“人类总得不断地总结经验，有所发现，有所发明，有所创造，有所前进。停止的论点，悲观的论点，无所作为和骄傲自满的论点，都是错误的。”“我们不但善于破坏一个旧世界，我们还将善于建设一个新世界。”中国共产党从诞生之日起，就展现出开天辟地、敢为人的首创精神。党团结带领人民创造新民主主义革命的伟大成就、社会主义革命和建设的伟大成就、改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就、新时代中国特色社会主义的伟大成就，生动彰显了我们党勇于创造的宝贵精神品格。历史和人民选择了中国共产

党，中国共产党团结带领人民不断创造历史伟业。

依靠人民创造历史伟业是党百年奋斗的历史经验。人民是历史的创造者，群众才是真正的英雄。人民立场是马克思主义政党的根本政治立场，人民利益是我们党一切工作的根本出发点和落脚点。习近平总书记一再强调“以人民为中心”“人民立场”，展现了人民领袖真挚深厚的为民情怀。习近平总书记联系党的历史，深刻阐述“江山就是人民、人民就是江山”，强调“民心是最大的政治”“世界上最大的幸福莫过于为人民幸福而奋斗”“依靠人民创造历史伟业”……正是因为我们党尊重人民群众的主体地位和首创精神，立足亿万群众的创造性实践，增强人民群众自力更生、艰苦奋斗的内生动力，把人民群众中蕴藏智慧和力量充分激发出来，才能在百年奋斗历程中不断创造历史伟业。

奋斗与创造是新时代中国特色社会主义的鲜明标识。新时代要有新气象，更要有新作为。我们所处的新时代是催人奋进的伟大时代，我们所推进的中国特色社会主义事业是前无古人的伟大事业。《决议》指出：“越是伟大的事业，越充满艰难险阻，越需要艰苦奋斗，越需要开拓创新。”进入新时代，习近平总书记围绕发扬奋斗精神、创造精神发表一系列重要论述，鼓足了全党全国各族人民奋斗新时代、创造新伟业的精气神。伟大梦想是拼出来、干出来的。我们正在从事的中国特色社会主义事业是全体人民的共同事业，新时代属于每一个人，每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者。习近平总书记要求党员干部做起而行之的行动者、不做坐而论道的清谈客、当攻坚克难的奋斗者、不当怕见风雨的泥菩萨；期望新时代中国青年勇于砥砺奋斗，在实现中国梦的伟大实践中创造自己的精彩人生。征途漫漫，惟有不懈奋斗和创造，才能不断夺取新时代中国特色社会主义新胜利。

坚定历史自信，“以史为鉴、开创未来”

习近平总书记指出：“一百年来，我们党致力于为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，致力于为人类谋进步、为世界谋大同，天下为公，人间正道，这是我们党具有历史自信的最大底气，是我们党在中国执政并长期执政的历史自信，也是我们党团结带领人民继续前进的历史自信。”牢牢掌握历史主动，书写新时代中国发展的伟大历史，必须在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，铭记历史经验、坚定历史自信，以史为鉴、开创未来，继续创造属于我们这一代人的历史伟业。

从事关中华民族前途命运的高度，深刻领会“两个确立”的决定性意义，不断增强做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。《决议》指出：“党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。”“两个确立”是历史的选择，时代的呼唤、人民的愿望，具有坚实的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同基础。习近平总书记展现出的坚定信仰信念、鲜明人民立场、非凡政治智慧、顽强意志品质、强烈历史担当、高超政治艺术，赢得全党全国各族人民衷心拥护，赢得国际社会高度评价。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，其科学性和真理性已经被党的十八大以来党和国家事业取得的历

史性成就、发生的历史性变革所证明。新征程上，我们要深刻领会“两个确立”的决定性意义，始终把“两个维护”作为党的最高政治原则和根本政治规矩，坚决做到忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。

从大历史观的视角，深刻理解“十个坚持”历史经验的指导意义，把党的历史经验作为奋进新征程、建功新时代的重要思想武器。《决议》概括的“十个坚持”历史经验，是科学总结党的百年奋斗历程形成的规律性认识，是党和人民共同创造的精神财富，揭示了党和人民事业不断成功的根本保证，揭示了党始终立于不败之地的力量源泉，揭示了党始终掌握历史主动的根本原因，揭示了党永葆先进性和纯洁性、始终走在时代前列的根本途径。习近平总书记指出：“要把党的历史经验作为正确判断形势、科学预见未来、把握历史主动的重要思想武器，更好观察时代、把握时代、引领时代。要把党的历史经验作为想问题、作决策、办事情的重要遵循，善于从历史经验中增强赢得主动、赢得优势、赢得未来的定力、魄力、能力。”新征程上，我们要树立大历史观，倍加珍惜、长期坚持并在新时代实践中不断丰富和发展党的历史经验，将其作为判断重大政治是非的重要依据，作为加强党性修养的重要指引，善于运用贯穿其中的马克思主义立场观点方法，努力改造主观世界，不断增强斗争本领。

从新时代中国共产党人的历史使命出发，深刻理解开创中国特色社会主义新时代的伟大意义，走好新的赶考之路。一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都需要在继往开来中推进。党的十九大作出“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代”的重大政治判断，党的十九届六中全会提出“开创中国特色社会主义新时代”的重大论断，集中而深刻地反映了我们党对“新时代”的坚定历史自信和政治自信。习近平总书记强调：“这个新时代是中国特色社会主义新时代，而不是别的什么新时代。”这个新时代，既同改革开放以来的发展历程一脉相承，又体现出伟大的历史进取精神和开创精神，具有很多与时俱进的新特征，内涵丰富、意蕴深远。新时代的蓝图是宏伟的，新时代的奋斗必然是艰巨的。新征程上，我们要牢记初心使命，勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，始终坚定历史自信，牢牢把握历史主动，发扬历史创造精神，努力赢得新时代更加伟大的胜利和荣光。

（作者为中国社会科学院副院长、中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心学术顾问）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

提升基层治理法治化水平

沈建波



法治是治国理政的基本方式，是国家治理体系和治理能力的重要依托。习近平总书记强调，“要坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化”。基层治理是国家治理的基石，基层治理法治化水平直接影响国家治理现代化水平，也影响着社会治理法治化建设。《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》强调“推进基层法治治理法治建设”，并作出具体部署。我们要充分发挥法治在基层治理现代化中的规范、引领、推动和保障作用，不断提升新时代基层治理法治化水平。

办好中国的事情，关键在党。习近平总书记指出：“党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。”加强基层治理体系和治理能力现代化建设，是要建立起党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与，自治、法治、德治相结合的基层治理体系。推进基层法治治理法治建设作为加强基层治理体系和治理能力现代化建设的重点内容，必须始终坚持党的领导。要完善全面领导基层治理制度，将基层党建的政治优势、组织优势转化

为治理效能，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，加强基层法治机构和法治队伍建设，提升基层党员、干部法治素养，引导群众积极参与、依法支持和配合基层治理。

法治是一种基本的思维方式和工作方式，法治思维和法治方式最能破解基层治理难题。提升基层治理法治化水平，需要教育引导基层党员、干部增强法治观念，提高运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展的能力。要把良法善治的要求贯穿到基层治理的全过程和各方面，为夯实国家治理根基提供可靠的法治保障。将严格规范公正文明执法在基层落地落细，不断满足人民群众在民主、法治、公平、正义等方面的新期待。同时，根据新发展阶段的特点，围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展加快转变政府职能，用法治给行政权力定规矩、划界限，提高依法行政水平；加强司法监督，通过有效的基层司法工作，促进基层法治建设，维护社会公平正义。

“民心是最大的政治”。服务群众、造福群众，是基层治理的出发点和落脚点。推进基层法治治理法治建设，必须坚持以人民为中心，确保法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。要积极回应人民群众新要求新期待，系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题，有助于不断

增强人民群众获得感、幸福感、安全感，用法治保障人民安居乐业。当前，随着全面依法治国的深入推进，法治中国建设迈出坚实步伐，但基层治理中执法乱作为、不作为以及司法不公等现象时有发生。提升基层治理法治化水平，必须坚持问题导向，聚焦基层群众意见比较集中的问题，将其作为推进基层法治治理法治建设的发力点，努力让人民群众感受到公平正义。同时，完善基层公共法律服务体系，加强和规范村（居）法律顾问工作，保障人民群众获得及时有效的法律帮助，运用法治方式防范风险、化解矛盾、维护群众合法权益，让人民群众感受到法治就在身边。

提升基层治理法治化水平，还要培育办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。这就要求我们积极培育社会主义法治文化，用法治思维引导和规范社会生活，引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，让法治理念融入基层社会治理实践。为此，要大力弘扬社会主义核心价值观，传播法治理念，充分发挥法治文化的引领、熏陶作用，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围。利用重大纪念日、传统节日等契机开展群众性法治文化活动，推动法治文化深入人心。大力加强法治文化阵地建设，有效促进法治文化与传统文化、企业文化、地方文化、行业文化、企业文化融合发展。

（作者单位：中共国家税务总局党校）

新时代全面推进依法治国，必须坚持以习近平法治思想为指导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。习近平总书记指出：“法治政府建设是重点任务和主体工程，要率先突破，用法治给行政权力定规矩、划界限，规范行政决策程序，加快转变政府职能。”2021年8月，中共中央、国务院印发《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》，明确提出“努力实现法治政府建设全面突破”的要求，体现了我们党加快建设法治政府的决心和信心。实现法治政府建设全面突破，不仅需要加强顶层设计和整体推进，也需要各地区各部门积极推动法治政府建设创新发展，不断提升法治政府建设水平。

坚持以人民为中心。习近平总书记指出：“行政执法同基层和百姓联系最紧密，直接体现我们的执政水平”“行政机关是实施

的政务协同，改善行政权力运行机制，根据地方实际情况创新行政管理方式，使地方各级政府的决策更科学、监管更到位、服务更优质，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感，为法治政府建设强基固本。

夯实主体责任。依法行政是政府行政活动的基本准则，是依法治国的重要环节。习近平总书记指出：“各级政府必须依法全面履行职能，坚持法定职责必须为、法无授权不可为”“各地区各部门要完善权责清单制度，加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，强化对行政权力的制约和监督，做到依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力”。经过长期持续努力，我国法治政府建设推进机制基本形成，依法行政制度体系日益健全，行政决策公信力持续提升，行政执法体制机制改革大力推进，严格规范公正文明执法水平普遍提高，行政权力制约和监督全面加强，各级公务员法治意识显著增强，依法行政能

力明显提高。同时也要看到，进入新时代，改革发展稳定任务繁重，广大人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长，对依法行政的要求越来越高，法治政府建设的任务也更为艰巨。这对地方政府履行法治政府建设主体责任提出了新的更高要求。各级政府要在党委统一领导下，谋划落实好法治政府建设各项任务，特别是确保各级政府及其部门主要负责人切实履行法治政府建设第一责任人职责，将法治政府建设作为重要工作定期部署推进，抓实抓好。加大考核力度，提升考核权重，将依法行政情况作为对地方政府、政府部门及其领导干部进行综合绩效考核的重要内容。推动行政机关负责人带头遵守执行宪法法律，建立行政机关工作人员应知应会法律法规清单，开展法治专题培训，提升依法行政水平。

推动重点任务和主体工程率先突破

不断提升各地法治政府建设水平

杨伟东

法律法规的重要主体，要带头严格执法，维护公共利益、人民权益和社会秩序”。全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，我国各级政府必须始终不渝坚持为人民服务。地方各级政府承担着大量的行政管理任务和执法工作，不仅事务多，而且许多事务都与人民群众利益直接相关。要把加快转变政府职能放在更加突出的位置，坚持以人民为中心的发展思想，不断优化政府服务，大力保障和改善民生，促进社会公平正义。地方各级政府要坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，严格依法行政，厉行法治。着力建设人民满意的服务型政府，持续深化改革，把依法监管和服务群众统一起来。围绕广大人民群众的需要，创新和完善政府服务方式，加快建设本地区各级互联、协同联动的政务服务平台，加快推进政务服务向移动端延伸，实现更多政务服务事项“掌上办”。推进跨部门、跨层级、跨地区

力明显提高。同时也要看到，进入新时代，改革发展稳定任务繁重，广大人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长，对依法行政的要求越来越高，法治政府建设的任务也更为艰巨。这对地方政府履行法治政府建设主体责任提出了新的更高要求。各级政府要在党委统一领导下，谋划落实好法治政府建设各项任务，特别是确保各级政府及其部门主要负责人切实履行法治政府建设第一责任人职责，将法治政府建设作为重要工作定期部署推进，抓实抓好。加大考核力度，提升考核权重，将依法行政情况作为对地方政府、政府部门及其领导干部进行综合绩效考核的重要内容。推动行政机关负责人带头遵守执行宪法法律，建立行政机关工作人员应知应会法律法规清单，开展法治专题培训，提升依法行政水平。

激发创新创造活力。习近平总书记指出：“要坚持顶层设计和法治实践相结合，提

执法网络化、智能化水平，广东省打造标准化数字执法平台；等等。这些探索为地方法治政府建设积累了实践经验，有助于促进法治政府建设水平整体提升。我们要坚持改革创新，支持各地在遵循法治规律前提下积极探索法治政府建设新思路、新办法，针对法治政府建设中的重点、难点问题创造性开展工作，务求实效。扎实做好法治政府建设示范创建活动，以创建促提升、以示范带发展，不断激发法治政府建设的内生动力，促进法治政府建设在更多地区实现突破。

（作者为北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

