

国办印发指导意见

进一步推进省以下财政体制改革工作

新华社北京6月13日电 国务院办公厅日前印发《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》(以下简称《意见》),部署进一步推进省以下财政体制改革的任务举措。

《意见》指出,省以下财政体制是政府间财政关系制度的组成部分,对于建立健全科学的财税体制,优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安具有重要作用。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,按照深化财税体制改革和建立现代财政制度的总体要求,进一步理顺省以下政府间财政关系,建立健全权责配置更为合理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的省以下财政体制,促进加快建设全国统一大市场,推进基本公共服务均等化,推动高质量发展,全面建设社会主义现代化国家提供坚实保障。

《意见》提出,进一步推进省以下财政体制改革要坚持统一领导、全面规范,因地制宜、激励相容,稳中求进、守正创新。《意见》明确了五个方面重点改革措施。一是清晰界定省以下财政事权和支出责任。合理划分省以下各级财政事权,明晰界定省以下各级财政支出责任。二是理顺省以下政府间收入关系。参照税种属性划分收入,规范收入分享方式,适度增强省级调控能力。三是完善省以下转移支付制度。厘清各类转移支付功能定位,优化转移支付结构,科学分配各类转移支付资金。四是建立健全省以下财政体制调整机制。建立财政事权和支出责任划分动态调整机制,稳步推进收入划分调整,加强各类转移支付动态管理。五是规范省以下财政管理。规范各类开发区财政管理体制,推进省直管县财政改革,做实县级“三保”保障机制,推动乡财县管工作提质增效,加强地方政府债务管理。

《意见》强调,各地区、各有关部门要充分认识进一步推进省以下财政体制改革的重要意义,把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,主动谋划,精心组织,周密安排,推动各项改革任务落地见效。

一版责编:杨旭 张帅祯 孟繁哲
二版责编:吴燕 吕莉 刘温馨
三版责编:焦翔 杨一 戴楷然
四版责编:胡安琪 杨烁壁 郭玥

政策解读

省以下财政体制改革如何推进

本报记者 曲哲涵

党的十九届五中全会就健全省以下财政体制提出明确要求。国务院办公厅日前印发《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》(以下简称《意见》),部署进一步推进省以下财政体制改革的任务举措。

《意见》明确了五个方面重点改革措施。对此,记者采访了财政部有关负责人和专家。

合理划分省以下各级财政事权和支出责任

如何推动形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度,有效解决当前省以下财政事权和支出责任划分不尽合理等问题?财政部有关负责人表示,《意见》在推动加快省以下财政事权和支出责任划分改革方面,提出了五项具体举措。

一是根据事权属性划分省以下财政事权,避免事权错配造成职能和管理的越位或缺位。二是适度强化省级财政事权,对需要跨区域统筹协调或外部性较强的事务,适度强化省级责任。三是根据财政事权划分明确支出责任,省级财政事权由省级政府承担支出责任,市县财政支出责任根据其履行的财政事权确定。四是差异化确定共同财政事权支出责任,既要通过上下级共同负担的机制减轻基层支出压力,也要通过差异化的分担办法更好发挥共同财政事权促进基本公共服务均等化的

作用。五是落实各级政府的支出责任。上级财政事权确需委托下级履行的,上级财政要足额安排转移支付资金,不能让下级因履行委托事权而额外增加负担,不得变相增加下级支出责任或向下级转嫁支出责任,避免加重基层负担。

中国财政科学研究院研究员白景明认为:“《意见》明确了省以下财政事权和支出责任划分的依据,为进一步理顺省以下政府间财政关系提供了基本规范。”

理顺省以下政府间收入关系

如何在分税制的原则框架内,完善省以下收入划分,保证基层财政有稳定收入来源?

财政部相关负责人介绍,《意见》为此提出了三方面改革举措:

——参照税种属性划分收入。坚持以税种属性作为收入划分的基本依据,将税基流动性强、区域间分布不均、年度间收入波动较大的税收收入作为省级收入或由省级分享较高比例;将税基较为稳定、地域属性明显的税收收入作为市县级收入或由市县级分享较高比例。对金融、电力、石油、铁路、高速公路等领域税费收入,可作为省级收入,也可在相关市县间合理分配。

——规范收入分享方式。主体税种实行

按比例分享,税收收入应在省以下各级政府间进行明确划分,结合各税种税基分布、收入规模、区域间均衡度等因素,合理确定各税种分享比例。推动同一税费收入分享比例逐步统一,引导地方政府根据自身财力合理制定政策,避免超越自身承受能力出台政策。落实退税减税降费政策,依法依规征税收费,严禁虚收空转、收“过头税费”、乱收费。

——适度增强省级调控能力。基层“三保”保障压力较大的地区以及区域间人均支出差距较大的地区,应逐步提高省级收入分享比例,增强省级统筹调控能力。省级可适度参与资源税收入分享,使资源税收入在更广范围内实现共享,以促进基本公共服务均等化。省级财政因规范财政体制集中的收入增量,原则上主要用于对下级特别是县级的一般性转移支付。

白景明表示,“《意见》的实施,能适度增强省级财政调控能力,提高区域发展均衡性。此外,省级适度分享资源税收入,能避免一些市县对资源过度依赖、过度开采,倒逼地方调整经济结构、提高发展质量。”

提升转移支付科学性、有效性

进一步健全省以下转移支付体系,明晰各类转移支付功能定位,有助于更加精准地发挥不同转移支付的政策作用,推动提升转移支付

资金的配置效率和使用效益。

为此,《意见》明确了以下改革举措:一是厘清各类转移支付功能定位。一般性转移支付用于均衡区域间基本财力配置,向革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区,以及担负国家安全、生态保护、粮食和重要农产品生产等职责的重要功能区区域倾斜,不指定具体支出用途,由下级政府统筹安排使用。在共同财政事权转移支付方面,下级政府要确保上级拨付的共同财政事权转移支付资金全部安排用于履行相应财政事权。专项转移支付用于办理特定事项、引导下级干事创业等,下级政府要按照上级政府规定的用途安排使用。

二是优化转移支付结构。调整省以下转移支付结构,优化横向、纵向财力格局,推动财力下沉,增强基层公共服务保障能力,推动落实中央重大决策部署。

三是科学分配各类转移支付资金。一方面,贯彻政府过紧日子的要求,坚持勤俭办一切事业,有保有压,把有限的资金用在刀刃上、用到要紧处,不该花的钱一分也不能花,防止将转移支付资金用于违规建设楼堂馆所、搞政绩工程形象工程、铺张浪费肆意挥霍。另一方面,规范转移支付资金分配,围绕政策目标主要采用因素法或项目目法分配各类转移支付资金,与下级政府提供基本公共服务的成本相衔接,考虑下级政府努力程度,强化绩效管理,适度体现激励约束。

为规范和加强财政体制相关工作,《意见》对开发区财政管理体制、省直管县县财政改革、县级“三保”保障机制、乡财县管、地方政府债务管理等工作提出了要求。

《意见》的实施,对于地方财政管理与中央财政管理有效衔接,产生协同效应,稳住经济大盘、兜牢“三保”底线,有积极作用。白景明说,“长期看,《意见》的实施有利于促进基本公共服务均等化,推动发展更平衡更充分,进一步增进民生福祉,保障国家长治久安。”



6月10日,江西省赣州市全民健身中心项目建设工地,施工方正在高空架设主场馆外围和顶棚钢架。近年来,赣州市大力发展体育产业,不断提高人民健康水平,通过完善体育场馆设施,推动竞技体育、运动健身消费提质扩容,激发供给侧结构性改革的强大动力。
朱海鹏摄(人民视觉)

(上接第一版)去年,十八洞村人均纯收入达到20167元,村集体经济收入增长到268万元。

2020年底,湖南实现682万贫困人口全部脱贫、6920个贫困村全部出列、51个贫困县全部摘帽。

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。“要坚持农业农村优先发展,推动实施乡村振兴战略。”2020年9月18日,习近平总书记在湖南考察时为“三湘大地”“三农”发展指明方向。

贯彻落实习近平总书记重要指示精神,湖南扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。省里认定15个乡村振兴重点帮扶县、2307个重点帮扶村,以及1个乡村振兴示范创建市、14个示范创建县、2371个示范创建村,明确打造湘赣边乡村振兴先行示范区和大湘西巩固脱贫成果示范区。同时,全省选派3.37万名干部组成1.28万支工作队驻村帮扶,守住不发生规模性返贫底线,将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户全部纳入监测范围,促进脱贫地区产业发展,脱贫人口稳定增收。2021年,湖南全省脱贫人口人均纯收入达到13553元,增长13.5%。

今年5月底,在郴州市汝城县文明瑶族乡沙洲现代农旅示范基地,俯瞰着30亩黄姜苗长势喜人,种植大户张有发难掩喜悦之情:“到11月,预计能收获20万斤小黄姜。我们合作社跟一家辣酱公司签了订单,销路不愁呢!”

2020年9月16日,习近平总书记来到沙洲现代农旅示范基地,了解扶贫产业发展和增收情况。那天,张有发告诉总书记,小黄姜每亩收益可达2万多元,“我们合作社吸纳了11户农户以资金和土地入股,他们每亩地可以拿到400元流转费;平时来地里干活,还能按天赚工钱。全年算下来,可以给每户平均增收8000多元。”

习近平总书记高兴地说:“通过合作社的形式搞规模经营,现在越来越普及了。下一步,还要和市场紧紧联系在一起。让好东西有好销路,真正为农民带来实惠。”

如今,沙洲现代农旅示范基地里,分布着李奈、猕猴桃、小黄姜、白毛茶等种植示范区,成为汝城县促进产业兴旺的乡村振兴试验田。示范基地还吸纳了周边4个村的贫困户,通过就业带动127户脱贫户年均增收2.8万元,4个村每年各增加村集体收入1万元。

“要扛稳粮食安全重任,稳步提升粮食产能,全面压实耕地保护责任,推进高标准农田建设,坚决遏制各类违法乱占耕地行为。”贯彻落实习近平总书记重要指示精神,2021年初,郴州市在全省率先推行田长制,建立市、县、乡、村、组五级田长体系和田长制协作机制,2.59万名各级田长相继上任,确保每一块耕地都有守护责任人。

扛稳粮食安全重任,未来5年湖南计划恢复耕地面积340万亩,其中今年恢复50万亩。

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,在生态文明建设上展现新作为

江水清,滩草碧,水鸟盘旋于水天之间,长江流经湖南岳阳市君山区华龙湿地,拐出一道曲折的江湾。

“看,那就是江豚!”湖南洞庭湖国家级自然保护区管理局办公室副主任邹毅指向不远处的江面,江豚不时跃出水面,“这两年江豚家族多了不少新成员,高峰期有30多头。如今,人们都把这里叫作‘江豚湾’。”

这里曾是有名的华龙码头,660多米的江岸线上,尽是砂石堆场。

2018年4月26日,习近平总书记在武汉主持召开深入推动长江经济带发展座谈会。前一天,总书记来到华龙码头,察看非法砂石码头取缔及整治复绿、湿地修复情况。这个曾经污水横流的非法砂石码头,经过整治复绿、湿地修复,面貌焕然一新。习近平总书记走进东洞庭湖国家级自然保护区巡护监测站,察看实时监测系统。湿地里芦苇成荫,江水中江豚腾跃,一片勃勃生机。总书记说,修复长江生态环境,是新时代赋予我们的艰巨任务,也是人民群众的热切期盼。当务之急是刹住无序开发,限制排污总量,依法从严从快打击非法排污、非法采砂等破坏沿岸生态行为。绝不容许长江生态环境在我们这一代人手上继续恶化下去,一定要给子孙后代留下一条清洁美丽的万里长江!

湖南全省约96%国土面积属于长江流域。自2018年起,湖南将修复长江生态环境摆在压倒性位置,出台《中共湖南省委关于坚持生态优先绿色发展深入实施长江经济带发展战略大力推动湖南高质量发展的决议》等一系列文件,先后开展非法码头非法采砂专项整治、港口码头整治整合和长江干流岸线利用项目清理整治等专项行动。

南洞庭湖之滨的岳阳市湘阴县,是全国砂砾石主要生产基地之一。“10多年前的高峰期,全县水面上大的吸砂船就有八九十条,简易运砂船更不计其数。”湘阴县河道砂石行政执法大队大队长吴志摩说。

啃下治砂这块硬骨头,湖南在全面冻结、清理在江在湖涉砂非法船只后,提出“省级规划、市级管理、县级受益、国有进入、在线监测、依法规范”的治砂方针。2019年,湘阴县重新启动规划区有序采砂,如今,最多不超过14条砂石作业船只在指定水域工作。

不只是治砂,从益阳市下塞湖的“矮围整治”,到株洲市清水塘的“化工搬迁”,从洞庭湖清退欧美黑天鹅,到长江湖南段全面治理163公里岸线,湖南对长江干支流、洞庭湖等生态环境问题高发区域开展生态治理修复,取得实质性成效。2020至2021年,长江干流湖南段和湘江资江沅水澧水干流国考、省考断面水质连续两年全部达到或优于Ⅱ类。

“要统筹推进山水林田湖草系统治理,推动生态系统功能整体性提升。”贯彻落实习近平总书记重要指示精神,湖南把南山国家公园范围由体制试点区635平方公里调整优化至1300多平方公里,除了原有的南山公园,又将武陵—雪峰山脉南端的黄桑国家级自然保护区、南岭山系的越城岭、湘江流域和珠江流域的水源涵养区、重点保护的野生动植物栖息地等具有重要生态价值的区域划入国家公园,加强自然生态原真性、完整性保护,筑牢我国南方丘陵山地生态安全屏障。

走进益阳市资阳区农村,眼见一派村美户洁新景象。在迎风桥镇,不时可见农村人居环境整治宣传栏、“最美庭院”公示栏、“门前三包”公示牌。“我们以人居环境整治为抓手,推动村容美、产业兴、村民富、民风正。”资阳区长黄瑛介绍。

湖南深入实施“千村美丽、万村整治”工程,截至2021年,全省建成省、市、县三级美丽乡村示范村7500个。

坚持以人民为中心,着力办好群众各项“急难愁盼”问题

2020年9月16日下午,习近平总书记一到湖南,直接赶往郴州市汝城县文明瑶族乡沙洲瑶族村,首先考察了“半条被子的温暖”专题陈列馆。“‘半条被子’的故事,代表了我们党的初心,体现了党的为民本色。”总书记深有感触地说,“红军在自己缺少穿、生死攸关的情况下,心里还是想着老百姓的冷暖。一枝一叶总关情啊!我们的军队是人民的队伍,我们共产党人和老百姓的感情就是共用一条被子的感情。”

习近平总书记专程来到“半条被子”故事主人公徐解秀的孙子朱小红家中看望。这是一座崭新的三层小楼,门前挂着“沙洲土菜馆”的招牌。“过去红军给了我们半条被子,现在党给我们带来了幸福日子。”朴实的话语道出了朱小红真诚的心声。

“我永远忘不了那个感人时刻。”朱小红说。如今他家开办的土菜馆生意愈发红火,去年纯利润达到30余万元。

2020年9月18日,习近平总书记在湖南考察时指出,要坚持以人民为中心的发展思想,着力办好群众各项“急难愁盼”问题。

“贯彻落实总书记重要指示精神,郴州全力续写新时代‘半条被子’的故事。”郴州市委书记吴巨培说,市、县两级领导

干部坚持开展“心连心、面对面”干部下访解难题、为民服务办实事活动,为群众解决一批“急难愁盼”问题。

在沙洲瑶族村服务中心,卫生室了解基层公共服务工作和基本医疗保障情况时,习近平总书记强调,要把村为民服务中心作为基层治理体系的重要阵地建设好,完善充实服务项目,提高为民服务水平,增强为民服务的精准性和实效性。

湖南立足“小事不出村,服务不缺位”理念,将低保申领、宅基地审批、老年优待证办理、生育服务证办理等与群众生活息息相关的业务办理权限,下沉至村(社区)为民服务中心,各村(社区)为民服务中心配备了专职工作人员,优化办事流程,确保群众“一站式”办结。

2020年9月17日,习近平总书记在长沙主持召开基层代表座谈会,当面听取基层干部群众代表对“十四五”规划编制的意见和建议。会上,群众的安危冷暖始终牵动着总书记的心。个体货运司机龙兵反映,高速公路服务区经常有车辆设施设备和货物被盗……习近平总书记十分重视:“一个时期有一个时期的问题,一个群体有一个群体的困难,我们要重视起来,不断解决。”

截至2021年底,湖南在物流园和高速公路服务区等地建设了37个“司机之家”。“‘司机之家’停车场很宽敞,各功能区都安装了视频监控,还有安保人员24小时值守。在这里我可以喝上热水、吃口热饭、洗个热水澡、睡个安稳觉,工作更舒心了。”龙兵说。

为保障更多新就业形态劳动者权益,2021年7月起,湖南省总工会开展新就业形态劳动者加入工会集中行动,吸引货车司机、快递员、外卖配送员、网约车司机等群体,为他们提供困难帮扶、法律和心理咨询等服务。

基层代表座谈会上,常宁市塔山瑶族乡中心小学副校长盘玫仁向习近平总书记反映了偏远民族地区教育存在的教师数量不足、好老师留不住等问题。如今,他实实在在地感受到了身边的变化,“包括我们学校在内,许多乡村学校开始建设新教师宿舍,改善教师居住环境。在职称评定、工资待遇方面也向乡村教师倾斜,增强了乡村教师的获得感。”

湖南加强面向乡村学校的公费师范生培养,截至2021年,全省公费师范生培养学校已达34所,年培养规模稳定在1.4万人;加大特岗教师招聘力度,2021年招聘特岗教师4435人,有力补充了偏远民族地区乡村教师队伍。

谱写新时代中国特色社会主义湖南新篇章,三湘大地砥砺奋进。湖南省委主要负责同志表示,湖南全省干部群众正以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,全力把习近平总书记为湖南擘画的蓝图变为三湘大地的美好现实。

(本报记者杜若原、何勇、孙超、王云娜、申智林)