

30多年来,全国少年法庭从少到多、由点到面,目前已有2181个、法官6025人

织牢织密未成年人司法保护网

本报记者 倪弋

“希望今天的交流分享能在每一名同学心中种下一颗法律的种子,长出懂法守法的嫩芽,最后变成参天大树,为同学们的健康成长提供帮助。”前不久,最高人民法院举办“走进少年法庭巡回审判点”系列公众开放日活动。各巡回法庭开展“送法进校园”、线上线下方式讲授法治教育课、邀请中小学生学习参观巡回法庭和参演模拟法庭等丰富多彩的公众开放日活动。

依法保护未成年人合法权益、预防矫治未成年人犯罪,是人民法院的重要职责。近年来,最高法院发布关于加强新时代未成年人审判工作的意见等文件,将涉未成年人的刑事、民事、行政案件均纳入专业审判范围,全方位加强未成年人权益保护。涉未成年人案件审判工作的理念、要求、方式,与成人司法存在重大差异,具有很强的专业性。1984年,上海市长宁区人民法院建立了我国第一个专门审理未成年人刑事案件的合议庭。从此,人民法院开启了一项新的专门审判事业,未成年人司法保护制度由此迈出了从无到有、具有里程碑意义的重要一步。

30多年来,少年法庭从少到多、由点到面,不断发展壮大,已成为人民法院重要的专业审判门类,被誉为“特殊的希望工程”,为保护未成年人合法权益、预防未成年人犯罪作出了积极贡献。为了加强全面保护未成年人合法权益的司法审判力量,2021

年3月,最高法院成立由最高法院副院长担任主任的少年法庭工作办公室,综合统筹全国法院涉未成年人案件审判工作指导。在最高法院的推动下,目前全国法院共有独立建制或通过加挂牌子方式设立的少年法庭2181个、员额法官6025人。涉未成年人案件由专门少年法官办理、少年法官专审涉未成年人案件的要求得到进一步落实。

2021年,全国法院依法一审审结猥亵儿童、拐卖及收买被拐卖的妇女儿童、拐骗儿童、虐待被监护人、组织未成年人进行违法治安管理活动罪等案件8765件;共依法审结涉未成年人抚养、监护、探望纠纷案件138869件,作出人身安全保护令2999件。

据了解,最高法院今年还将出台关于办理强奸、猥亵未成年人等刑事案件具体适用法律若干问题的解释,关于人身安全保护令案件适用法律若干问题的解释,关于落实从业禁止制度的意见等,统一裁判尺度,进一步织牢织密未成年人司法保护网。

少年法庭工作办公室相关负责人表示,人民法院进一步深化少年法庭改革,深入推进涉未成年人案件“三合一”综合审判改革,实现少年法庭统一归口管理;深入分析未成年人“两法”(未成年人保护法和预防未成年人犯罪法)和家庭教育促进法新确立的保护原则、制度和机制,出台实施细则,完善司法政策,进一步强化未成年人特殊、优先保护。

广东广州市中院法官陈海仪——

用法治与温情帮孩子重回正轨

本报记者 贺林平

与结对帮助的涉罪未成年人通话、参加未成年人保护调研……每天,陈海仪的日程都排得满满的。这位已在广州市中级人民法院从事了25年涉未成年人案件审判工作的三级高级法官,如今已是该院审判委员会专职委员,依然奔忙在一线,她帮教过的孩子无一重新犯罪。

广州市中院少年家事审判团队多元化化解少年家事纠纷矛盾,全面维护妇女儿童合法权益,在长期实践探索中总结出“庭前规劝促退赔、庭中析法促悔罪、庭后勉励促促作”的涉未成年人刑事案件审判方法。

新修订的未成年人保护法和预防未成年人犯罪法施行以来,广州市中院少年家事审判庭一方面依法严惩侵害未成年人违法犯罪,特别是审慎适用“认罪认罚从宽”制度,对性侵未成年人案件“零容忍”,与教育、民政等部门形成合力,强化对未成年被害人的救助与保护;另一方面加强案件审理中未成年人社会关系的修复,提前为他们顺利回归社会营造环境。

案件审理的结束并不意味着工作结束,帮教的过程同样重要。陈海仪曾特意去一家餐饮店,店员阿霞为她冲了一杯咖啡。这杯看似寻常的咖啡,对陈海仪来说,却格外来之不易。在陈海仪长达8年的帮教下,刑满出狱的阿霞重新开始正常生活,通过自己的劳动步入正轨。陈海仪说:“看到他们能够自食其力,一个个开始新的生活,是我25年中最大的快乐,也是让我不断坚持下去的动力源泉。”

涉未成年人刑事案件审判是刑事审判工作中一个极其特殊的领域,一个案件的结局,常常牵动着一个人、一个家庭的幸福和未来。结合新修订的未成年人保护法和预防未成年人犯罪法,广州市中院少年家事审判庭坚持推进庭前社会调查制度、心理疏导测评机制和圆桌审判庭方式、犯罪记录封存等特色机制,在惩处的同时强化审判的教育、引导功能,展现司法温情。

广州市中院少年家事审判庭积极走出去,结合重要时间节点,全覆盖走进广州各大中小学、共建社区、单位,开展涉未成年人法治宣传教育活动,营造保护未成年人合法权益的良好风尚。陈海仪说:“一个人的力量是十分有限的,必须建立一套系统的涉未成年人刑事案件审判制度,从审前延伸到判后,从院内扩展到院外,形成合力。有了完善的制度,这个案子即使不是我审,其他的法官也都会这样做。”

江西首个少年家事审判庭——

以调查和调解让家庭减少矛盾

本报记者 朱磊

今年3月的一天,在江西省南昌市西湖区人民法院少年家事审判庭,一场耗时7年之久的离婚案件开始了新一轮开庭审理。

与前几次动辄捶桌子的场景不同,这次双方情绪都比较平静,没有出现过激行为。涂某说:“吵闹解决不了问题,这么多年我也有不对的地方,伤害了家人和孩子。”2014年12月,涂某夫妻的离婚纠纷案首次在西湖区法院立案。双方开始了一场长达7年的离婚诉讼,并多次起诉,甚至上访。

在案件审理中,合议庭得知涂某夫妻婚后育有一儿一女,且发生离婚纠纷期间女儿还是未成年人。为最大限度保护未成年人权益,法院努力进行调解,邀请心理咨询师对夫妻双方进行心理疏导。心理咨询师、公益调解员张清娥说:“这起案子我前后跟进了近半年,分别对离婚双方进行了心理干预。”

“因积怨已久,最开始双方都很偏激,且个性强势,丝毫不让步。”张清娥找夫妻二人分别谈话,成功找到突破点。“两人虽然争吵厉害,但都对子女非常疼爱。争吵过程中,双方都会向儿女诋毁对方,使得孩子们在父母之间左右为难。”张清娥向夫妻二人阐明利害关系:“父母的这种做法,对孩子的身心健康非常不利,会影响他们一生的幸福。”最终,双方达成一致,努力不让父母之间的矛盾影响到孩子,合法解决问题。

“在这起案件中,我们充分运用了柔性

化审理方式,冷静期调解、圆桌审判、家事调查和心理咨询师参与机制。”西湖区法院少年家事审判庭庭长江波介绍,通过借助心理咨询师的支持,不仅切实保障了妇女儿童合法权益,也给家事审判领域提供了新方法。

西湖区法院少年审判庭成立于1993年,集中审理涉未成年人的刑事、民事等各类案件,是江西省成立时间最长的少年审判庭。多年来,该庭不断探索新方法,出台新机制,以“未成年人保护”为视角,围绕“教育、感化、挽救”工作宗旨,不断探索审判、调解的新方法、新思路、新举措。

2017年,西湖区法院少年审判庭将家事案件纳入审理,成为江西省首个少年家事审判庭。通过与江西省心理援助与研究中心工作合作,邀请心理专家参与家事案件调处等一系列举措,西湖区法院少年家事审判庭汇聚各方力量,切实维护好青少年合法权益。2018年4月,该院挂牌设立南昌市首个以法官个人名字命名的工作室,并完善人身安全保护令、财产报告等多项制度,妥善化解家事矛盾纠纷千余件,家事案件的调解率达50%。

“20多年来,我们一直注重案件审判质量,严格规范案件立案,及时调整审判职责范围,由单一受理未成年人犯罪案件,逐步扩展为涉及未成年被害人、未成年人维权的刑事、民事案件。”江波说。

“4月28日,吉林省吉林市有序恢复城区生产生活秩序。”看到新闻,吉林市公安局龙潭分局民警贲宇轩百感交集,来到队长办公室门口,嘴里念了一句:“戚队,兄弟们站好了这班岗!”他默默敬了个礼,又马上回到岗位继续执勤。

贲宇轩口中的“戚队”,是吉林市公安局龙潭分局刑侦大队副大队长戚宏军。4月24日晚,连续奋战在抗疫一线47天的戚宏军突发心脏病殉职,年仅51岁。发病时,他正在召开碰头会,梳理接下来的疫情防控任务。

一线抗疫,“哪里有需要就往哪里冲”

从龙潭区到船营区,从溯源流转到转运巡逻,戚宏军将自己编入了机动组。抗疫一线,许多岗位都留下了他的身影。

3月31日,吉林市船营区某小区出现多起阳性病例,整栋楼百余名居民需要转运隔离。情况紧急,戚宏军带领救援。一户居民不知如何转运家中的卧床病人,戚宏军立刻大步迈进房门将人背出。“防护服很滑,戚宏军怕摔到老人,身子几乎弓成直角。”同行的民警回忆道。

“我们戚队长,从来不讲任何条件,哪里有需要就往哪里冲。”贲宇轩说。

疫情防控初期,溯源流调时间紧,内容繁杂,程序繁琐,戚宏军主动申请接手。他耐心细致,干得认真,问得仔细,积极保持与群众沟通,赢得了大家的信任。

为民服务,“花没花心思,做不了假”

“所长,最近村里总有东西被偷,这得管呀!”2015年,戚宏军担任龙潭分局新吉林派出所所长。在辖区北甸子村侦查盗牛案时,一位老人拉住他,向他提意见。

原来,前几年,北甸子村治安情况不好,村民深受其扰。摸排走访时,戚宏军了解到村民大多彼此熟悉。“能不能发挥村民治安联防作用,从根本上解决这个问题?”再次来到北甸子村时,戚宏军不仅拿回了被盗的牛,还带来一沓袖标。

戚宏军带着民警入户,鼓励被盗村民组建志愿治安联防队。“村里碰见生面孔,保证自身安全的同时,多看一眼、多问一句,发现异常立刻联系民警。”当地村民还清晰地记得戚宏军的提醒。

“有了治安联防队,盗窃案件现在几个月也没一起了。”新吉林派出所民警刘博文说。

“花没花心思,做不了假。”每每同年轻警官分享经验,戚宏军总爱说这句话。

刘博文回忆,辖区内3个社区1个农村340多位独居高龄老人,戚宏军不仅记得住名字,还说得出具体的住址。“派出所离老百姓最近,戚宏军不断用行动告诉我们,要想干好民警这份职业,就要时刻把心思放在群众身上。”刘博文说。

潜心破案,“大山、草地我都睡过”

2006年,时任龙潭分局刑侦五中队中队长的戚宏军承办一起刑事案件。案件造成一死一伤,嫌疑人丁某潜逃。由于丁某具有很强的反侦查能力,案件侦破一时遇到瓶颈。此时,戚宏军的工作发生了调动。

“戚宏军换岗后,还一直惦记着这个案子。”曾与戚宏军同在五中队的侦查员兰金龙回忆道,当时,趁着下班或假日,戚宏军还会时常到丁某所在的小区和案发地走访,寻找线索,直到案件告破。

“我一定要做好警察,不怕苦,不偷闲。”1991年,警校毕业后,20岁的戚宏军就曾在兰金龙说。

2019年,担任刑侦大队副大队长以来,戚宏军先后组织侦破跨境赌博案、蒙面入室抢劫案等一批大案要案,侦破刑事案件310余起,抓获犯罪嫌疑人90余人,荣立个人三等功两次。

“‘大山、草地我都睡过,案子能破,这些算啥。’戚队这句话始终激励着我。我也想像他一样,做一名合格的人民警察,为群众多做一些实事。”接到报警电话,贲宇轩便匆匆赶往现场了。

山东全面推开证明事项告知承诺制 深化数据赋能 压减办事材料

本报济南6月12日电 (记者肖家鑫)近日,山东省政府办公厅印发《深化数据赋能 建设“无证明之省”实施方案》(以下简称《实施方案》)。根据《实施方案》,山东将在全省范围大力推行“免证办事”“一码通行”,凡是通过数据共享可以获取的信息,不再要求企业和群众提供相应材料。

近年来,山东加快推进数字政府建设,通过加强数据共享、推广应用电子证照,压减企业和群众办事所需提交的材料,取得积极成效。但与企业和群众的期盼相比,还有不小差距。

山东省政府副秘书长、省大数据局局长马越男介绍,“无证明”是通过证照证明电子化和数据共享,让企业和群众办事时免于提交或无需重复提交相关的纸质证照证明材料。根据《实施方案》,山东将在今年重点推动企业和群众常用证照证明电子化,建成全省统一的“居民码”“企业码”并开展试点应用,推动使用频率最高的前50项电子证照证明广泛应用。2023年,拓展“居民码”“企业码”应用,常用的前100项电子证照证明实现全面应用。到2025年,电子证照证明、“居民码”“企业码”在各领域全面应用,企业和群众“免证办事”“一码通行”成为常态,“免申即享”“精准服务”全面推开。

山东省司法厅二级巡视员官钊介绍,近年来,山东持续推进证明事项清理,全面推开证明事项告知承诺制,全省共适用告知承诺制办理事项168.9万件,累计减少证明材料1840万份。今年6月底前取消没有法律、法规和国务院决定依据的证照类证明事项,11月底前,再推出一批实行告知承诺的证明事项清单,切实减轻企业和群众办事负担。

本版责编:季健明 徐雷鹏 李林蔚

时刻把心思放在群众身上
——追记牺牲在抗疫一线的吉林市公安局龙潭分局刑侦大队副大队长戚宏军

本报记者 刘以晴

《机关事务管理 术语》国家标准发布实施

本报北京6月12日电 (记者孟祥夫)近日,市场监管总局(标准委)发布了《机关事务管理 术语》国家标准(GB/T 41568—2022),标准由国家机关事务管理局和中国标准化研究院共同起草,并由全国机关事务管理标准化工作组归口管理。

《机关事务管理 术语》是机关事务领域第一个基础性、综合性的国家标准,共8章100条,重点明确了机关事务管理的基础概念、经费管理、资产管理、服务管理、公共机构节约能源资源管理、政府采购方面的术语,适用于机关事务工作相关的管理、服务、保障、教育、科研等活动。

该标准体现了机关事务集中统一管理以及标准化、信息化“一体两翼”的发展思路;规定了机关事务、机关运行保障、后勤服务等基本概念,界定了保障计划、保障平台、后勤服务社会化、联勤保障、

公物仓、资产管理绩效评价等工作机制、方式、手段,以及办公用房、公务用车、国内公务接待、能源资源管理等机关事务领域主要定义;明确了保障和管理效能、机关运行成本、节约型机关等机关事务工作目标,为机关事务工作对内沟通和对外交流提供了统一的规范性、通行性语言,是数据和信息交互汇集的基础。

该标准作为机关事务管理标准体系的基础,构建了机关事务管理的首张概念蓝图,为全国各层级、各领域的机关事务管理工作实现集中统一管理,推进标准化、信息化建设具有标志性意义,有利于深入贯彻落实“过紧日子”要求,为大力推进节约型机关建设、有效降低机关运行成本、切实提升保障和管理效能、推动机关事务工作高质量发展提供了技术支撑。

(上接第一版)到1.29万户中央企业子企业、2.63万户地方国有企业子企业实现董事会“应建尽建”、基本实现外部董事占多数,国资国企在公司治理机制改革上持续发力,推动中国特色现代企业制度更加成熟定型。

——加快国有经济布局优化和结构调整,让国有企业实力更强劲。

2021年5月,中化集团、中国化工通过重组实现“强强联合”,成为资产过万亿元、员工超20万人的“产业巨轮”;2021年8月,鞍钢重组本钢,成为国内第二大、世界第三大钢铁企业;2021年12月,业务涵盖仓储、运输、包装、跨境电商、国际贸易等的中国物流集团有限公司挂牌成立……三年行动中,战略性重组、专业化整合深入推进,一批主责主业更加聚焦、业务结构更加清晰、核心能力更加突出的优势企业相继涌现。“成熟

一户、推进一户”,党的十八大以来,先后有26组、47家中央企业重组整合,还有9家新的中央企业组建成立。

聚焦主实业、促进国有资本有序进退,聚焦高水平自立自强、勇当原创技术策源地和现代产业链链长,一系列改革“组合拳”,有效提升了国有资本配置效率,让国有经济在战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等重点领域的主体作用更加突出。

——健全市场化经营机制,让国有企业活力更充沛。

2021年9月23日,中国节能万润股份有限公司以9.78元/股的价格向符合条件的610名员工授予不超过2165万股限制性股票。“风险共担、利益共享,股权激励让员工利益与企业发展更紧密地结合,可保障公司更好实现战略目标。”公司相关负责人说。

上市公司股权激励、科技型企业股权和岗位分红激励、国有控股混合所有制企业骨干员工持股、超额利润分享,三年行动中,国有企业中长期激励“政策包”和“工具箱”进一步丰富。目前,中央企业和地方已开展中长期激励的子企业分别为4487户和2659户,占具备条件的各层级子企业比例分别为87.4%和81.6%,激励人数超44万人。

锚定“管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减”目标,推广经理层成员任期制和契约化管理,推进市场化用工,健全激励约束机制;引入社会资本,坚持以混促改,积极稳妥推进混合所有制改革……通过开展三年行动,国资国企正加快形成反应灵敏、运行高效、充满活力的市场化经营机制。

——强化专业化体系化法治化监管,让国资监管优势更彰显。

深圳市国资委对企业加大授权,将企业



6月12日,武警青海总队执勤支队组织特战队员在沙漠地域进行拉练。本次拉练围绕徒步行军、搏击对抗、野外生存等带有实战背景的课目展开,全面检验和提高特战队员在复杂恶劣条件下的综合作战能力,为特战队员遂行多样化任务奠定坚实基础。图为特战队员正在进行搏击对抗训练。杨 摄(影像中国)

需上报的投资决策事项减少93%;董事会对经理层加大授权,将经理层投资决策额度由3000万元提高到2亿元;企业对子企业在投资、产权变动、担保、借款、薪酬考核等8个方面授权……近年来,科学的授权放权,助力深圳市投资控股有限公司稳步发展成为深圳市属国企首家世界500强企业。

坚持授权与监管相结合、放活与管好相统一,实行清单管理,建立健全专业化体系化法治化监管体制,形成上下贯通、协同联动的国企改革大格局,三年行动中,国资监管的系统性、针对性和有效性不断提升。

“高质量发展是检验改革成效的‘试金石’,深化改革是推进高质量发展的‘金钥匙’。”国务院国资委主要负责同志表示,将聚焦三年行动重点任务,攻坚克难、真抓实干,取得经得起历史和实践检验的改革实效,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。