

天津深入推动适老化改造,让老年人居住在社区——

出行障碍少 就餐饭菜好

本报记者 蔡相娟

因有温度的举措 暖民心的行动

天津市60岁及以上常住人口300.27万人,占总人口的21.66%。“老有所养、老有所依”是300多万老年人的期盼,也是政府的工作重点。调研问需时,97%的老年人选择居家养老。天津根据现实情况,建立了与老年人需求相适应的“973”养老服务格局,即97%的老年人依托社区居家养老,3%的老年人依托养老机构养老。

居家养老要解决哪些不便和困难?天津将适老化改造作为提高老年人生活质量的支点,与老旧小区改造、城市更新、老年人助餐等统筹推进,打造老年友好型社区,让老年人在社区、在家中就能享受贴心的养老服务。

一根扶手—— 适老改造便利出行 位置高度因人而异

走进和平区新兴街朝阳里社区,楼道里靠墙处,一根长长的橘黄色扶手很显眼。“这个跟普通扁平扶手比,更细圆,而且是防滑材质,适合老人抓握。”和平区民政局养老科工作人员田超群介绍。上到二楼拐弯处,一位大爷坐在凳子上休息。聊起歇脚凳,大爷说:“我们爬楼不比年轻人,中间得停会儿歇口气,有个凳子坐坐挺好。”

楼道上下,多一根扶手、一张折叠凳,带来的便利,温暖的是人心。顺着楼梯来到80岁的刘大爷家里,洗手间也安装了无障碍扶手。马桶右侧有一个“T”形可折叠助力扶手,马桶上方有一个“U”形扶手。据介绍,扶手安装的高度是根据老人身高以及站、坐时的便利度设定的。刘大爷的老伴常年卧床,“坐下、起来都费劲”。安装扶手后,去洗手间有个借力,“现在不用担心自己扶不住老伴了。”刘大爷说。

需要安装扶手的老人有多少?还有哪些居家设施不够便利?和平区将适老化改造民心工程与“和平夜话”“我为群众办实事”等机制结合,进社区走访询问,做好动态需求调研,并根据实际情况制定“一小区一策”“一楼栋一策”“一家庭一策”的适老化改造原则。

老旧小区建设年代久,无防护、台阶高、轮椅难进出。针对这些设施上的

核心阅读

近年来,天津积极开展适老化改造:开展硬件设施改造,在小区楼道与老人家中安装扶手等设施,方便老人日常活动;开设老年人食堂,根据老人需求提供堂食与送餐服务,解决就餐难题;构建智慧养老“三维防护网”,独居老人遇到紧急情况可一键报警,并加强日常监测,保障老人安全……一系列举措,让老年人在社区、在家中能更好实现“老有所养”。

共性短板,2019年,天津印发《关于加快养老服务发展的实施意见》和《天津市促进养老服务发展三年行动方案(2019—2021年)》,其中明确提出,要大力推进居家养老服务基础设施达标和服务能力建设。2020年,天津市民政局会同发改、财政、住建、卫健、银保监会、残联6部门印发《天津市老年人居家适老化改造实施方案》,在全市范围推动实施老年人居家适老化改造工作,先行将特困人员范围的高龄老年人、失能老年人、残疾老年人家庭纳入居家适老化改造。2020年,天津完成“三类”重点人群居家适老化改造1429户。2021年,补贴对象范围扩大至低保、低收入家庭,由原来的“三类”扩展到“九类”,为2000余户特殊困难老年人群体开展居家适老化改造。

改造哪些位置?怎么改造?天津根据群众实际需求,逐一制定相应标准。按照“一户一案”的原则,由专业机构或专业人员入户调查、评估,明确具体改造项目,设计改造方案。改造过程中,根据《老年人居家适老化改造项目老年人用品配置推荐清单》,区分基础类和可选类项目。基础类项目涵盖如卫浴洗浴设备改造、地面改造等7项,可选类项目涵盖自动感应灯具、配置轮椅等23项。

“以后老旧小区,公共空间有防滑坡道、休息长椅,楼道内有扶手,楼梯转角有歇脚凳,提高老年人出行的安全性和便利性。”天津市民政局养老处工作人员段磊介绍,生活困难的老年人,随时可向民政部门提出申请,实施入户安装扶手、地面防滑处理、高台阶拆除等改造,解决老年人如厕洗澡、起居行走等问题,降低在家发生意外的风险。

一顿饭菜—— 打造居家养老中心 满足老人就餐需求

天气好时,82岁的侯桂荣奶奶时常一早就下楼遛弯儿,顺便把菜买了,中午自己做饭。“可遇到下雨下雪,自己就不敢出门买菜了。”侯奶奶说自己身体还行,等行动不方便时,就希望附近能有个老年食堂,解决买菜做饭的难题。

2019年,河西区对全区老人数量及需求开展摸底调查,建立老年人档案。调研发现,20余万名老年人普遍反映,助餐是第一需求。

为做好这项工程,河西区决定在距社区0.7公里、适宜老年人步行范围内,打造居家养老服务中心。在助餐基础上,逐步开展助医、助浴、休闲活动中心,打造15分钟老年宜居生活服务圈。

过去,有些社区也有日间照料中心,但很多服务需要交给专业机构和人员做。为发挥市场机制作用,河西区确立“企业为主、党政助力、公益支持、群众参与”的工作思路,多方协力,共同解决老年人用餐难题。

“一开始只提供送餐服务,但老年人反映想堂食,吃热乎菜,还能跟其他老年朋友聊聊天。”河西区南昌路45号院居家养老服务中心运营经理田浩介绍,中心刚建成时是用电做饭,烧菜的口味跟燃气比有差距。运营方提出需求后,相关部门立即协调,帮助解决了燃气接入问题。

食堂开放后,侯奶奶询问订餐和堂食情况,工作人员耐心询问:“喜欢清淡的还是辣的?有什么忌口吗?”并向她解释补贴政策,“河西区户籍老人助餐补贴,从年满80周岁以上降低到年满70周岁以上,原来的午餐补助改成午餐或晚餐二选一。”老人吃饭的烦恼解决了。

截至目前,天津推动街道社区根据实际情况改造开设老年人食堂1701家,每个食堂配备老年人餐桌桌椅,打造老

年友好型用餐环境。

一电话—— 紧急情况一键报警 日常呼叫确保安全

1月4日凌晨2时24分18秒,河西区大数据管理平台居家养老呼叫中心值班人员接到“一键通”报警信息;2时25分整,值班人员熊雪婷联系上报警的老人,得知其身体不适、喘不上气,立刻帮忙联系亲属;电话无人接听,熊雪婷立即帮忙呼叫120派车到家中急救;老人身体恢复后,非常感谢大数据管理平台在关键时刻提供的急救帮助。

“一键通”是河西区为独居老人打造的智慧养老“三维防护网”中的一道防线。一个手环,一端连着独居老人,一端连着河西区大数据管理平台。平台工作人员24小时值班,老人一键按下“SOS”报警功能后,值班人员电脑会收到报警信息,并显示报警人地址、电话、紧急联系人、所在社区网格员信息等内容。呼叫中心值班人员会立即回电询问情况,初步判断紧急程度,进而决定联系亲属、网格员或是呼叫救护车,让独居求助老人第一时间获得急救帮助。

除了紧急情况,为保障独居老人的安全,平台日常会每隔一天主动给老人打一次电话,确认老人安全无恙。“呼叫电话以智能呼叫为主,如果无人接听,则会转人工呼叫,并通知所在社区网格员上门询问确认。”呼叫中心经理陈晶介绍,通过“物防、技防、人防”三维防护融合,线上与线下融合,管理与服务融合,共同打造适合独居老人等特殊群体的安全防护网。

河西区从2019年启动智慧养老,建成全区统一、互联互通的养老服务平台。通过搭建全区老年人数据库,打通户籍、养老、社保、健康档案等数据壁垒,整合居家养老服务、医疗服务、紧急救援服务、志愿服务、安全监管等服务功能,提供“互联网+养老+医疗+应急呼叫+管理”的智慧养老服务,提升养老服务工作效能。

“适老化改造,不仅包括有形的设施改造,也包括无形的适老化服务。”天津市民政局局长朱峰说,天津将坚持“大改造与小改造同步走、大环境与小环境齐改善、大服务与小服务相衔接”,加快推进适老化改造工作,更好地满足老年人对宜居环境的多元需求,让老年人生活更便利、更舒心。

(上接第一版)

人口占全国城镇常住人口的近30%,城乡融合发展的关键支撑

6月5日上午,汽笛嘹亮,满载日用小百货、五金工具等商品的X8020次中欧班列从浙江义乌铁路西站启程,驶向西班牙马德里。累计开行2800多列的义乌中欧班列,折射出义乌经济的强劲脉动。

中国义乌,世界超市。去年,义乌实现进出口总额3903.05亿元,同比增长24.7%;城镇常住居民人均可支配收入为86628元,高于北京、上海。

“10年来,义乌出口增长了5.4倍,进口增长了10倍,电子商务交易增长了6.1倍,从‘买全国、卖全国’走向了‘买全球、卖全球’,‘世界小商品之都’建设迈出了坚实步伐。”商务部副部长盛秋平说。

欣欣向荣的义乌,正是我国县城高质量发展的缩影。县城是我国城镇体系的重要组成部分。2021年年底,我国1472个县的县城常住人口约为1.6亿人,394个县级市的城区常住人口约为0.9亿人,县城及县级市城区人口占全国城镇常住人口的近30%,县及县级市数量占县级行政区划数量的约65%。推进县城建设,有利于引导农业转移人口就近城镇化,完善大中小城市和小城镇协调发展的城镇化空间布局。

推进县城建设,城乡融合发展的重要支撑更有力。县城位于“城尾乡头”,是连接城市、服务乡村的天然载体。“我国到了工业反哺农业、城市支持农村的发展阶段,今后一段时期是健全城乡融合发展体制机制、破除城乡二元结构的窗口期。”国家发改委规划司有关负责人表示,推进县城建设,既有利于适应农民日益增加的到县城就业安家需求,又有利于辐射带动乡村发展和农业农村现代化,也有利于强化县城与邻近城市的衔接配合。

推进县城建设,扩大内需的重要引擎更澎湃。现阶段,县城投资消费与城市的差距很大,人均市政公用设施固定资产投资仅为地级及以上城市城区的1/2左右,人均消费支出仅为地级及以上城市城区的2/3左右。推进县城建设,有利于扩大当期有效投资和居民消费,开拓新的巨大投资消费空间。

国家发改委城市和小城镇改革发展中心主任高国力介绍,《意见》分五类引导县城发展方向,即加快发展大城市周边县城,积极培育专业功能县城,合理发展农产品主产区县城,有序发展重点生态功能区县城,引导人口流失县城转型发展,“推进以县城为重要载体的城镇化建设,要顺应人口流动变化趋势,立足资源环境承载能力、区位条件、产业基础、功能定位,统筹县城生产、生活、生态、安全需要,合理确定不同类型县城的发展路径。”

聚人口,扩就业,培育发展特色优势产业

全世界一半的眼镜片在江苏丹阳制造;全球每三双袜子至少有一双来自浙江诸暨;湖南邵东一年生产的打火机,串起来可以绕地球赤道20圈……在“乡土中国”向“城镇中国”转型中,产业始终是县城建设发展的根基。

有产业,县城才有吸引力,人口才能聚集。“产业配套设施可供众多企业共用共享,直接影响着要素是否流入和企业成本高低。推进县城产业配套设施提质增效,夯实县城产业基础,才能促进居民就近就近就业和持续增收,带动县域经济高质量发展。”国家发改委规划司有关负责人说。

强优势,产业才有竞争力,发展才有空间。安徽天长,成立光纤光缆产业招商小组,编制光纤光缆产业链图谱,瞄准产业龙头、产业高端,从江苏扬州引进总投资10亿元、年产20万千米5G数据线缆项目,加速传统优势电缆产业向光纤光缆产业迭代升级。

浙江德清,依托交通区位优势,持续改善生态环境,错位发展农家乐和度假村等多种业态,壮大乡村民宿经济。2021年,全县实现旅游总收入356.66亿元,比上年增长12.4%,使“叶子”变成了“票子”。

产业发展不搭“空中楼阁”,更不能“人云亦云”,突出特色、错位发展,增强产业支撑能力,重点发展比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业,才能培育本地产业和承接外部产业转移。

畅循环,合作才有支撑力,要素才能汇聚。提升产业平台功能,根据需要配置公共配套设施,引导县域产业集群集聚发展;健全商贸流通网络,发展物流中心和批发市场,打造工业品和农产品分拨中转地;完善消费基础设施,围绕产业转型升级和居民消费升级需求,改善县城消费环境……一系列政策措施落地,通堵点,接断点,除盲点,消弱点,县域经济发展夯基础、提质效。

育人才,增长才有持续性,县城更有活力。十多年前从村里搬到河南滑县锦和新城社区,谢艳枝从农民变成了市民,更从田间进入了车间,“政府对俺进行免费技术培训,俺现在骑自行车到家门口的服装厂上班,一个月挣五六千元,日子过得踏实。”

授人以鱼不如授人以渔。强化职业技能培训,提高农民工特别是困难农民工的技能素质和稳定就业能力,更多新市民安居乐业,县城才更有凝聚力和创造力。

补短板,惠民生,夯实县城运行基础支撑

县城建设发展关系县城乃至全县域的民生质量。夯实县城运行基础支撑,才能提升县城生活的获得感、幸福感、安全感。

“提升县城的吸引力,要统筹市政设施‘硬件’和公共服务‘软件’建设,突出高效实用原则,缩小县城与大城市设施和服务差距,夯实县城运行基础,提升县城居民幸福感。”国家发展改革委营商环境发展促进中心副主任王大伟说。

——市政公用设施提档升级,宜居县城的硬件基础强起来。四川金堂,实施防洪排涝能力提升十大工程,毗河3号橡胶坝将河道从90米拓宽至210米,有效缓解县城防洪排涝压力。

江西贵溪,开发智慧水务监管平台,推广智慧水表应用,提升管理水平的同时,漏损率和运行成本双降低。

提高县城对人口的承载力和吸引力,县城的市政公用设施需要不断改进。完善交通基础设施,健全防洪排涝设施,加强老化管网改造,推动老旧小区改造,推进数字化改造,县城生活才能更安心、更便捷。

——公共服务设施提标扩面,宜居县城的普惠服务优起来。公共服务关乎群众切身利益,是人的全面发展的基础条件。完善医疗卫生体系,推进优质医疗资源下沉。在江苏溧阳,紧密型县域医共体建设,使县内就诊率达90%。在吉林梅河口,吉林大学白求恩第一医院与梅河口市中心医院展开合作,更好满足吉林省东南部200万居民就医需求。

扩大教育资源供给,推进优质教育资源扩容。在福建闽侯,2020年至2021年,建成教育基础设施补短板项目7个,近2000名教师参与校际有序流动;在河北固安,新改扩建近百所中小学校和幼儿园,新增学位3.8万个,城镇“大班额”现象得以消除。

幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养……推进县城建设,保障基本公共服务普惠共享,促进优质公共服务均衡发展,城乡差距正在持续缩小。

——环境基础设施提级扩能,宜居县城的生态环境靓起来。沙河,广东博罗的“母亲河”。曾经,粗放发展导致岸上企业随意排污,沙河一度成了“纳污河”。铁腕治污倒逼污染企业转型升级,污水塘变身科普生态公园,截至去年底全县累计建成污水管网214.14公里。如今,沙河水质均值优于Ⅲ类,博罗人自豪地说:“岭南万户皆春色”名不虚传。

环境基础设施水平决定着县城人居环境和整体面貌,也是县城生态文明建设的重要支撑。国家发改委规划司有关负责人表示,推进县城环境基础设施提级扩能,建立历史文化保护传承体系,将更好满足居民文化和生态等需要,彰显县城绿色人文风貌。

该负责人表示,我国有1866个县及县级市,数量大、类型多,发展路径各不相同,县城建设不能搞齐步走、“一刀切”,推进县城建设要严守“五条底线”,严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界,守住历史文化根脉,防止大拆大建、贪大求洋,严格控制撤县建市设区,防止盲目发展新城区和炒作房地产,防范地方政府债务风险。

把县城这个城乡融合发展的基本单元建强建好,带动乡村共享发展成果,广袤大地上的“小城故事”定会分外精彩。

本版责编:商 畅 徐 阳 赵 政

2021年人社统计公报发布

全国就业人员7.465亿人

养老保险参保人超10亿,基金累计结存6.397万亿元

本报北京6月7日电 (记者李心萍)6月7日人社部对外发布《2021年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》,截至2021年末全国就业人员74652万人,其中城镇就业人员46773万人。全国就业人员中,第一产业就业人员占22.9%,第二产业就业人员占29.1%,第三产业就业人员占48.0%。2021年全国农民工总量29251万人,比上年增长691万人,增长2.4%。其中,本地农民工12079万人,增长4.1%;外出农民工17172万人,增长1.3%。

截至2021年年末全国参加基本养老保险人数为102871万人,比上年末增加3007万人。全年基本养老保险基金收入65793亿元,基金支出60197亿元。年末基本养老保险基金累计结存63970亿元,其中,基金投资运营规模1.46万亿元,当年投资收益额632亿元。

2021年年末全国参加城镇职工基本养老保险人数为48074万人,比上年末增加2453万人。其中,参保职工34917万人,参保离退休人员13157万人,分别比上年末增加2058万人和395万人。年末城镇职工基本养老保险执行企业制度参保人数为42228万人,比上年末增加2320万人。全年城镇职工基本养老保险基金总收入60455亿元,基金支出56481亿元。年末城镇职工基本养老保险基金累计结存52574亿元。2021年,企业职工基本养老保险基金中央调剂比例提高到4.5%,基金调剂规模为9327亿元。

2021年年末城乡居民基本养老保险参保人数54797万人,比上年末增加554万人。其中,实际领取待遇人数16213万人。全年城乡居民基本养老保险基金收入5339亿元,基金支出3715亿元。年末城乡居民基本养老保险基金累计结存11396亿元。

西藏林芝建成四级远程医疗体系

本报林芝6月7日电 (记者徐取尧)记者近日获悉:西藏自治区林芝市已建成市、县、乡、村四级远程医疗体系,覆盖55个乡镇卫生院和144个偏远村,可满足3.5万农牧民的远程医疗问诊需求。

结合西藏地区幅员辽阔、居民分布分散的特点,广东省第九批援藏工作队筹措资金1542万元,用于林芝远程医疗体系建设。援藏工作队相关负责人表示,综合性远程医疗体系能够从根本

上缩短沟通时间,节省资源,弥补林芝当地基层医护人员相对短缺的不足,及时满足各村镇农牧民的医疗需求。

据介绍,远程医疗体系不仅能解决医疗问诊问题,还能满足各级医疗机构互联互通需求。林芝市卫健委相关负责人表示,系统建成后,市医院可同各基层医院进行线上学术研讨,援藏医疗团队可以组织线上经验分享会,各县医院可组织乡镇医生和村医进行业务培训,及时解决疑难问题。



近年来,贵州省黔西市把“四好农村路”建设作为推进乡村振兴的重要抓手,助力当地群众增收致富。图为黔西市永泰彝族苗族乡农村公路。周训超摄(影像中国)