

财经眼·财税金融助力创新驱动

增信贷促投资 加快推进新基建

新型基础设施建设,主要包括以5G、物联网、工业互联网、人工智能、数据中心为代表的信息基础设施;以智能交通基础设施、智慧能源基础设施等为代表的,用新技术支撑传统基础设施转型升级的融合基础设施;以及包括重大科技基础设施、科教基础设施等在内的创新基础设施。

近期召开的中央财经委会议对加快新型基础设施建设作出部署。相关财税金融政策有哪些举措?有关金融服务如何创新?记者进行了采访。

——编者

开发性金融打通资金「瓶颈」

本报记者 赵展慧

塔吊高耸、机器轰鸣,300多名工作人员忙着搭建模板、绑扎钢筋……连日来,陕西西安雁塔区未来人工智能计算中心项目施工现场热火朝天。“主体结构已经搭建至五层,可以看到流线型的外观雏形了。”项目运营方西安未来产业城新基建发展有限公司项目负责人李炳说。

回想去年,李炳那时曾一度焦虑得睡不着觉:“这个新基建项目除了土建部分,还要购置大量AI集群服务器等高端设备,投资额大。”作为西北首个大规模人工智能算力集群中心,这一项目总投资19亿元。由于新基建信贷是新领域,许多金融机构觉得看不准,项目融资遇到了瓶颈。开发性金融为这一项目“解了渴”。“国家开发银行陕西分行得知我们融资困难后,第一时间成立专项小组对接。”李炳说。

新型基础设施建设是我国推进经济社会数字化转型的重大决策部署,其中人工智能又是新基建领域的重要板块。近年来新基建不断加速的同时,也普遍面临融资难题。“‘看好’容易,但‘看懂’难。”国家开发银行陕西分行客户三部处长李强说,与传统基建不同,新基建项目盈利模式不明确,投入产出周期长,项目评估对金融机构来说是新课题。

攻坚新课题,国开行发挥开发性金融优势,走进企业、技术支持单位、地方政府和下游客户,开展密集调研。从宏观政策、产业现状、市场需求,到具体的项目资质、发展前景,专项小组一一摸清,信心也越来越足。“西安是我国数字经济高地之一,在调研中我们发现,人工智能相关的科研院所、企业对于算力的需求旺盛,打造好这一新基建项目,能够为当地形成人工智能产业集群筑‘路’通‘电’。”国开行陕西分行评审二处副处长陈荣生表示,虽然这个项目回报周期长,但市场潜力巨大。

根据调研结论,国开行总行、分行联动创新市场化融资模式,为企业量身定制融资方案。“我们提供了利率优惠的中长期贷款,整体授信12.8亿元,同时帮助企业构建多元化的信用结构——除人工智能算力租赁产生现金流外,上下游产业客户入驻智算中心后还将产生研发用房租赁收入,借款方母公司也具有较强的补充流动性的能力。”陈荣生介绍,这一方案不仅打通项目融资瓶颈,也增强了风险防范能力。

有了资金活水,智算中心项目建设稳步推进。去年一期工程竣工,开始为人工智能科研团队和企业提供算力。二期工程预计今年底交付使用,届时产业链上下游企业将能够入驻。“项目还没完工,客户已经开始排队了。”李炳说,现在智算中心的算力几乎满负荷运转,已经产生了稳定的现金流,逐步进入发展的良性循环。

“在新基建等有良好市场前景的新兴投融资领域,开发性金融能够更好地发挥引领作用,逐步培育市场、建设信用,探索出新的金融支持模式。希望今后能够带动更多的金融机构和社会资源加入进来,助力高质量发展。”国开行行业二部行业二处处长唐岚说。



上图:山西省运城市加快发展数字经济,加大5G网络投资建设力度。图为技术人员在运城市红盾花园南5G基站安装调试设备。

常奇摄

左图:国家开发银行支持建设的数字福建云计算中心。

郭凯摄

PPP模式发挥财政资金的乘数效应

本报记者 葛孟超

“3年前企业筹建时,这里的道路坑洼不平,我们还纠结到底要不要在这里选址。”山东鑫军牧业有限公司董事长孔德军说,如今,综合立体交通网建成通车,企业也顺利投产,“完善的基础设施,帮助企业降低运输成本,预计公司2022年销售收入可达2.5亿元。”

孔德军所说的立体交通网项目,建设过程可谓一波三折。“项目所在区域的道路,大多是上个世纪80年代到本世纪初建造完成的,有一些损坏比较严重。打造综合立体交通网,既包括对传统道路基础设施进行智能化提升改造,又涉及曲阜高铁东站的匝道桥及连接线工程等路网配套,关乎沿线十几万居民的民生福祉。作为区域性交通枢纽节点,项目建成后能带动资源、技术、信息等要素汇聚融合,加速鲁南经济圈一体化建设。”山东省曲阜市投融资服务中心主任孔国华说。

“蓝图”绘好了,资金从哪儿来?“项目总投资额约13亿元,市财政一时拿不出这么多资金,决定采用政府和社会资本合作(PPP)模式开展建设。”孔国华说,从进行可行性研究、编制项目实施方案,到申报入库、进入招标采购程序,历时300多天。2019年6月,当地成功引入中交一公局公司作为PPP项目的社会资本方。

PPP模式有哪些好处?孔国华介绍,首先,PPP模式解决了项目建设资金问题。实施方案规定,项目资本金占总投资额的20%,剩余80%的建设资金由金融机构融资解决。政府部门承担部分项目资金,负责项目的规划、用地、

立项审批以及项目运营的监管;社会资本方负责项目的融资、建设和运营。

其次,PPP模式有利于发挥社会资本方的专业优势。中交一公局公司项目负责人邢健宝说,在项目建设中,公司运用基于BIM(建筑信息模型)的信息化平台、广场VR(虚拟现实)景观可视化等技术,实现了项目建设精细化管控;同时,还运用不停车检测系统,实时监控车流量及超载情况,打造出智慧交通系统;获得了“公路工程施工用降尘水炮车”等4项实用新型专利。

在综合立体交通网的建设中,不停车检测系统的引入是一个亮点。“这个系统由动态磅、抓拍设备等设备组成,可以实时采集车辆信息、上传数据,实现路面情况全天候监控。借助科技手段治理超限超载车辆,打造智能交通系统,有助于维护交通路网的平安畅通。”邢健宝说。

“专业优势意味着更短的建设周期和更高的工程质量,在PPP模式下,政府和社会资本实现共赢。”孔国华说。邢健宝介绍,运营期内,公司要负责项目的运行维护,同时利用停车场经营权、道路冠名经营权等权益获得收益。这种安排既给予社会资本方合理回报,又减轻了财政支出的压力。

“当前财政收支矛盾突出,要积极运用PPP模式,充分发挥财政资金的乘数效应,引导撬动更多社会资本投入到新基建等领域。”曲阜市财政局局长吕成见说。

适应新基建特点 创新政策支持工具

——访中国财政科学研究院研究员陈少强

本报记者 葛孟超

值的不确定性、成本核算和运营模式的不确定性等方面。

记者:考虑到新基建的特点,政府投资如何更好带动社会投资?

陈少强:长期看,财政资金应增加投入,支持新基建的基础研究和核心技术研发。短期看,有关部门要利用好专项债、PPP等政策工具,发挥好新基建对经济增长的带动作用。

一是尽快形成一定的实物工作量。日前召开的国务院常务会议指出,今年专项债8月底前基本使用到位,支持范围扩大到新型基础设施等。希望专项债和PPP项目更加关注新基建领域。加快新基建PPP项目的入库进度,推动项目及落地实施。加快新基建专项债的发行和支出进度,保障投资强度。

二是优化新基建项目的投资结构。将专项债和PPP项目向重点地区、重点领域和重点项目倾斜。

三是探索形成项目“风险—收益”匹配机制。考虑到新基建的特点,需创新利益共享、风险共担机制。在项目准入上,充分引入市场竞争,完善价格形成机制,激发市场主体投资活力;在项目融资上,针对不同阶段的风险收益特征,构建具有充分弹性、可灵活调整的多元化融资结构。

四是规范项目管理。在鼓励和支持新基建创新发展的同时,也要规范其财政预算管理,做到创新发展和安全规范发展相统一。要严格项目审核把关,推广资金穿透式监测,实施支出进度通报预警制度。

记者:金融机构如何提高服务新基建

的能力?

陈少强:新基建需要大量资金,金融机构应不断提升金融服务供给的适配性,创新信贷支持模式,开发特色金融产品、开展综合金融服务。

创新业务模式和产品。针对新基建企业收益不稳定、轻资产、缺乏抵押品等特点,构建数据资产价值评估模型,探索数据资产质押业务,制定新基建项目专项授信审批策略。开发适合新基建轻资产特征的债券和股权融资产品,优化融资担保、风险补偿流程,探索建立多层次、市场化的风险分担机制。

创新融资服务模式。针对新基建项目全生命周期的现金流需求,鼓励金融机构提供投融一体化的综合金融服务。通过对不同风险管理能力和风险收益要求的投资者进行切换,实现新基建项目综合融资成本最优化。

创新风险管理机制。加强政银企在新基建项目对接、信息交流等方面的合作,建立政府和银行间的数据和风险信息共享机制。

财经观点

支持市场主体纾困发展,需要加快推进政府性融资担保体系建设,更好发挥财政资金“四两拨千斤”的作用,让金融机构贷得放心,让市场主体贷得舒心

撬动更多金融资源助企纾困

吴秋余

引导金融“活水”流向实体经济,政府性融资担保正发挥出越来越重要的作用。为稳住经济基本盘,支持市场主体纾困发展,日前召开的国务院常务会议决定,国家融资担保基金再担保合作业务新增1万亿元以上。财政部近日发出通知,要求发挥政府性融资担保机构增信作用,有条件的地方要加大对政府性融资担保机构的资本金补充、担保费补贴等支持力度。

近年来,我国政府性融资担保机构资产规模不断扩大、业务规模不断增长、担保形式不断创新,在引导金融服务小微企业、促进实体经济发展等方面发挥了积极作用。2021年,国家融资担保基金新增再担保合作业务7542.15亿元、户数72.49万户,较上年分别增长78.63%、164.69%;再担保合作业务平均担保费率降至0.82%,较上年同期下降0.13个百分点。实践证明,政府性融资担保是破解融资难融资贵的重要政策工具。今年的《政府工作报告》提出,扩大政府性融资担保对小微企业的覆盖面,努力营造良好融资生态,进一步推动解决实体经济特别是中小微企业融资难题。

当前,我国经济下行压力持续加大,许多市场主体面临困难,而融资难题,是摆在不少中小微企业面前的一道坎。疫情影响下,一些企业收入减少、成本上升,资金链非常紧张。与此同时,一些金融机构出于风险控制等因素考量,也存在“惜贷”“断贷”等现象。

金融机构不敢贷,小微企业贷不到,破解这一“两难”问题,需要加快推进政府性融资担保体系建设,更好发挥财政资金“四两拨千斤”的作用,用好政府性融资担保增信、降费、分险等功能,为企业提供便捷、优质、高效的融资担保服务,为市场主体纾困发展创造更好的金融环境,让金融机构贷得放心,让市场主体贷得舒心。

一方面,要发挥逆周期调节作用,着力为困难行业和小微企业优化服务。在当前实体经济面临困难的情况下,政府性融资担保机构更要坚持准公共定位,坚持回归担保主业,聚焦支小支农,切实降费让利,与市场共渡难关、并肩前行。财政部明确提出,对符合条件的交通运输、餐饮、住宿、旅游等行业的中小微企业和个体工商户,其融资担保业务将纳入国家融资担保基金再担保合作范围。各地区也应当因地制宜创造条件,千方百计为受疫情影响较大的行业企业提供担保支持。虽然看眼前,向困难行业企业伸出援手,可能会给担保机构的运营和风控带来压力,但政府性融资担保机构必须算大账、算综合账、算长远账,留住青山才能赢得未来。

另一方面,要推进银担合作,共同提高金融服务实体经济效能。国内外实践表明,构建银行与担保机构共同参与的银担合作机制,有助于加强银行与担保机构的风险分担和利益融合,实现融资担保业务的可持续发展。支持市场主体纾困发展,政府性融资担保机构要与银行形成合力,加快推进银担合作,特别是持续加强国家融资担保基金和省再担保机构与全国性、区域性银行的“总对总”合作,进一步夯实合作基础,落实合作条件、降低合作门槛,构建共同参与、合理分险的银担合作机制,提高银行支持困难行业和企业积极性,共同管理好担保贷款业务风险。

市场主体是经济发展的根基和动力所在,越是困难增多、压力加大,越要给市场主体更多的支持、更好的环境。在市场主体最需要的时候拉一把,是政府性融资担保机构义不容辞的责任,要用足用好惠企政策,助力市场主体迎难而上、攻坚克难,为稳定宏观经济大盘、确保经济运行在合理区间做出应有的贡献。

财经短波

促进外汇市场更好服务实体经济

本报电 国家外汇管理局近日发布了《关于进一步促进外汇市场服务实体经济有关措施的通知》,要求中资银行及中国外汇交易中心等机构持续加强服务实体经济外汇风险管理的能力建设;丰富人民币对外汇衍生品产品类型;完善银企服务平台,提升外汇市场基础设施服务水平,扩大合作办理人民币对外汇衍生品业务范围;完善自身外汇风险管理。据了解,近年来国家外汇管理局多措并举积极支持企业做好汇率风险管理,从增加政策供给和保障、加强市场宣传和培育、引导降低企业交易成本等方面推进市场服务。今年一季度,企业利用外汇衍生品的规模同比增长29%,外汇套保比率较2021年全年提高4.2个百分点。(葛孟超)

中国人寿助力上海企业复工复产

本报电 中国人寿保险(集团)公司积极助力上海企业复工复产。集团旗下寿险上海分公司落实上海国有企业减免小微企业和个体工商户房屋租金政策,首批租金减免额超160万元;为企业提供灵活的保费缴纳方式。集团旗下财险上海分公司推出小微店铺和小微企业商铺综合保险、冷链货物无害化处理保险等服务。集团成员单位广发银行上海分行推出无续贷、征信保护等举措,今年以来,已为保供、医疗等行业客户发放贷款近8亿元,为63户普惠小微企业办理无还本续贷1.4亿元,为85名经营贷客户办理延期还款2.4亿元。(屈信明)

本版责编:赵展慧