坚持和完善人民代表大会制度·连线地方人大

内蒙古人大通过立法等多种方式，推动铸牢中华民族共同体意识——

民族团结之花正芬芳

本报记者　丁志军

民族团结是我国各族人民的生命线，中华民族共同体意识是民族团结之本。今年全国两会期间，习近平总书记在参加内蒙古代表团审议时强调，“要紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线，深化民族团结进步教育，引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，不断巩固中华民族共同体思想基础”。

为铸牢中华民族共同体意识，促进民族团结进步事业，《内蒙古自治区促进民族团结进步条例》于2021年5月1日正式施行，条例明确每年5月为全区民族政策宣传月，5月最后一周为民族法治宣传周。

近年来，内蒙古人大通过立法等多种方式，为积极促进民族团结、铸牢中华民族共同体意识提供有力法治保障。

——编　者

5月中旬，内蒙古自治区锡林郭勒大草原草色回青，在阿巴嘎旗巴彦敖包嘎查，牧民陶格敦巴特尔一大早就赶着羊群出去放牧。几年前，一场大病让他的生活陷入困境，邻居汉族夫妇徐英杰一家向他伸出援手，主动提出将两家的牲畜合在一起放牧——徐英杰家负责出资金，陶格敦巴特尔负责出人工，帮助陶格敦巴特尔渡过了难关。如今两家的日子都过得越来越好，成了当地民族团结的一段佳话。

在素有“模范自治区”之称的内蒙古自治区，体现民族团结的感人故事每天在发生，而这离不开法治的护航。2021年5月1日，《内蒙古自治区促进民族团结进步条例》正式施行。

“通过立法、听取专项工作报告、强化执法检查、组织人大代表进行专题调研等多种方式，我们充分发挥人大在积极促进民族团结进步，推动自治区民族事务治理法治化，铸牢中华民族共同体意识等方面的重要作用。”内蒙古自治区人大常委会副主任张院忠说。

近年来，在法治护航下，内蒙古自治区稳步推进民族事务治理，凝聚起各民族团结进步的深厚合力，千里草原处处洋溢着团结如诗、奋斗如歌、繁荣如画的幸福气息。

织就“法治之网”，维护民族团结进步

“进入新时代，内蒙古自治区的民族工作承担着新使命新任务，同时也面临着一些新情况新挑战，需要树立强烈的责任感、使命感，有针对性地予以加强和改进，开创新时代民族工作的新局面。”张院忠表示，制定一系列权威、系统、全面的关于民族工作的地方性法规，在法治轨道上处理民族事务，是促进民族团结、铸牢中华民族共同体意识的可靠保障，十分必要，具有重要意义。

“为了做好《内蒙古自治区促进民族团结进步条例》的起草工作，自治区人大常委会打破部门分工，组建起草专班，集中开展立法工作，历时5个多月，圆满完成了立法任务。”回顾整个立法过程，让亲历立法全程的内蒙古自治区人大常委会办公厅副主任兼研究室主任郭欣感慨不已，“该条例充分总结了自治区民族团结工作的成功经验，具有很强的指导性、针对性和可操作性，为促进内蒙古自治区民族团结进步提供了全局性、长期性的制度保障。”

“立法全面考虑了各族人民的真实意愿和需求，受到了大家的欢迎和认可，值得点赞！”内蒙古自治区人大代表、内蒙古师范大学党委书记阿拉坦仓参与了此次立法，提出的几点意见建议得到了吸收采纳。他介绍道：“内蒙古自治区人大常委会在这次立法过程中，开门立法，广开言路，充分征求了各方意见，倾听了多方面的声音。”

“内蒙古自治区人大常委会坚持从党和国家工作大局、从中华民族整体利益的高度想问题、作决策、抓工作，坚持以铸牢中华民族共同体意识为标尺，衡量民族领域地方性法规的针对性和实效性。”郭欣表示，“实践证明，条例得到自治区人大代表和全区各族群众的普遍认同，自治区人大常委会以实际行动维护了国家法治统一。”

近年来，以铸牢中华民族共同体意识为主线，内蒙古自治区人大常委会还制定了《内蒙古自治区教育条例》《内蒙古自治区乌兰牧骑条例》等多部涉及自治区民族团结进步的地方性法规。

“我们稳慎有序完成了地方性法规的立改废任务，取得了政治效果、法治效果和社会效果的统一，织就了一张维护民族团结的‘法治之网’。”郭欣介绍。

开展示范引领，让中华民族共同体意识深入人心

如何让法规条文走进各民族群众心中，为民族团结进步保驾护航，成了摆在立法者面前的一个重要考验。

“火车跑得快，全凭车头带。”不仅在地方立法中对“民族团结进步创建”作出具体规定，内蒙古自治区人大常委会还将民族团结进步创建工作融入各级人大代表的履职过程中，依靠人大代表发挥示范引领作用，不断推动中华民族共同体意识深入人心。

在内蒙古师范大学，有一个“石榴籽民族团结进步示范班”，班里一共有56名同学，来自34个不同民族。阿拉坦仓担任名誉班主任，带领着学校师生不断耕耘着这个民族团结“示范田”：孩子们相互展示自己本民族的文化和才艺，共同学习中华传统经典，相互激励学好讲好普通话。“我经常告诉孩子们，民族文化是中华文化的一部分，既要了解本民族文化，更要学好中华文化，而学好普通话就是打开博大精深的中华文化大门的关键。”这位一心扑在民族教育上的人大代表，正在用自己的行动，为培育堪当民族复兴重任的时代新人奉献自己的力量。

在赤峰市松山区大庙镇小庙子村里，提起全国人大代表、小庙子村党总支书记赵会杰，村民都竖起大拇指。这位满族女干部，带领乡亲苦干实干，让这个曾经默默无闻的贫困村发展成为远近闻名的旅游村。

“我们村有2700多人，蒙古族占700多人，满族占300多人，民族团结是我们发展的‘秘诀’。”当被问起这一切变化的根源时，赵会杰毫不犹豫地给出了自己的答案，“这两年，我们通过不断宣传党的民族工作政策，举办各种各样的民族活动，大大激励了村民间的互助互爱，大家像石榴籽一样紧紧抱在一起，心往一处想、劲儿往一处使，日子一天比一天好！”今年1月，小庙子村被命名为第九批全国民族团结进步示范区示范单位。

2021年1月，内蒙古自治区人大常委会出台了《自治区人大常委会党组关于在全区各级人大代表中开展铸牢中华民族共同体意识教育的意见》，提出要发挥人大代表在推进民族团结进步事业、维护民族团结和边疆稳定中的重要作用。

“近年来，自治区人大常委会大力鼓励支持人大代表发挥履职优势，促进民族团结，给了我们保障和信心，让我们放开手脚去开展促进民族团结的相关工作，书写民族团结的动人故事。”内蒙古自治区人大代表、兴安盟突泉县六户镇和丰村党支部书记孙明说，“兴安盟已经连续两次被命名为‘全国民族团结进步示范盟’。作为一名人大代表，肩负重大使命，我将继续带头做好促进民族团结进步工作，为开创民族团结进步新局面贡献力量。”

加强重点监督，巩固拓展民族工作立法成果

立法促进民族团结进步，不仅带给内蒙古自治区各民族和乐融融的生活氛围，也带给各族人民实实在在的好处。

通辽市科尔沁左翼后旗巴胡塔苏木百兴吐嘎查定期举办普通话培训班，开展语言文化宣传活动。村民水泉是普通话培训班的“常客”，几年下来，他已经成为村里普通话“专家”了。

这两年，赶上网络直播的浪潮，水泉没想到一口流利的普通话竟让他成为网络直播带货的“网红”。借助直播销售本地科尔沁黄牛，水泉从曾经的贫困户转变为年收入80万元的致富能手。

“学好普通话，让我们能够轻松地与全国各地的网民交流，使我们当地的特色产品可以走出村落，有了更广阔的销路。”提到自己的收入，水泉幸福感满满。

2022年1月1日施行《内蒙古自治区实施〈中华人民共和国国家通用语言文字法〉办法》，让像水泉一样的村民真真切切感受到了实惠。

如何巩固拓展来之不易的立法成果，让其长久成为民族团结进步的守护者？

“今年我们针对民族工作安排了4项监督任务，其中一项是以‘弘扬传承中华优秀传统文化、推进中华民族共有精神家园建设’为主题开展重点监督，组织专题调研。”郭欣介绍，希望在出台高质量法规的同时，形成高质量的调研成果，提出高质量的人大审议意见，进一步推动法规全面有效实施，依法促进民族工作高质量发展。

“近年来，自治区人大常委会统筹谋划推进民族工作，坚持用法治思维和法治方式处理相关问题，及时开展对涉民族工作领域法律法规实施情况的检查，切实维护了各民族群众的合法权益，不断巩固发展民族团结、社会稳定、边疆安宁的良好局面。”全国民族团结进步模范个人、“七一勋章”获得者廷·巴特尔赞叹，“有了法治保障，民族团结之花开得更加鲜艳了。”

图①：在内蒙古自治区呼和浩特市玉泉区梁山街社区党支部举办的“民族团结小课堂”活动上，辖区孩子们在认真聆听传统文化小故事。　丁根厚摄

图②：内蒙古自治区赤峰市松山区兴安街道临潢家园社区组织开展民族技艺传承活动。　新华社记者　贝　赫摄

图③：京呼高铁途经内蒙古自治区乌兰察布市。　于　宝摄

版式设计：蔡华伟

履职故事

全国人大代表郭进——

“履职就要紧盯百姓身边的难点问题”

本报记者　杨文明　叶传增

“同学们，你们眼前的这块鱼化石，就是咱们博物馆的镇馆之宝——凤娇昆明鱼化石。”5月18日国际博物馆日，面对前来参观的小学生，全国人大代表、云南澄江化石地世界自然遗产博物馆副馆长郭进认真为他们讲解。

亲身做科普，呼吁社会重视科普，调研科普难点，提出代表建议……5年来，郭进立足自身工作，积极履行代表职责。

2021年7月15日，澄江化石地世界自然遗产博物馆加挂云南省自然博物馆牌子。至此，云南成为全国为数不多拥有省级自然博物馆的省份。

2020年，郭进去澄江市某山区小学调研，当问起有多少同学现场见过澄江化石，举手的同学寥寥无几。“同学们连家门口的化石都没有见过，这让我们这些研究澄江化石的人心里很不是滋味。”在郭进看来，自然博物馆的科普教育功能非常重要，有助于帮助青少年认识自然、了解自然、敬畏自然，“自然博物馆是中小学科普自然历史知识必不可少的重要场所。”郭进认为，今年的《政府工作报告》中提及“促进教育公平与质量提升”，这在中小学科普教育中也应得以体现。

今年全国两会，郭进就将西南地区自然类博物馆逐级纳入中央补助地方博物馆免费开放专项资金管理提出意见，建议有关部委对经济落后地区的自然博物馆给予一定的资金倾斜，将其纳入中央补助地方博物馆免费开放专项资金管理，以保障博物馆的开放运营。

征集展陈品是建设运营自然博物馆的重要基础性工作。2019年，郭进跑遍各个化石产地，为筹备建设澄江化石地世界自然遗产博物馆征集化石，在这个过程中他发现，化石交易市场有待于进一步规范。“市场上参与征集化石的有各地自然博物馆的工作人员、专家学者，还有相当一部分是私人收藏家。化石没有明确标价，只能是价高者得。”郭进了解到，在高额利润的驱动下，滋生了以化石爱好者或协会等名义私下交易化石的不法现象，类似的隐形市场给执法部门监管带来一定挑战。

当年全国两会，郭进提出进一步规范古生物化石交易的建议，请有关部门考虑国有博物馆及非国有博物馆对古生物化石资源的需求，完善标本征集，规范隐形市场。郭进的建议得到了自然资源部的重视，矿产资源保护监督司有关人员对其建议进行了答复，表示将就化石交易合法化等问题开展实地调研，修改完善相关规章制度。

5年来，郭进围绕推广科普教育、加强抚仙湖保护等问题，累计提出20余条建议。“履职就要紧盯百姓身边的难点问题。”郭进认为，这些问题中央关注、群众关心、社会关切，通过开展深入调研，提出有针对性、可行性的意见建议，就能推动问题解决，增进人民福祉。

代表之声

近日，中办国办印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》。围绕如何结合实际抓好意见贯彻落实，推进以县城为重要载体的城镇化建设，记者采访了4位全国人大代表，请他们谈谈意见建议。

——编　者

全国人大代表、江西省住房和城乡建设厅厅长卢天锡：

加快实现城乡融合发展

县城是城乡融合发展的重要支撑。推进以县城为重要载体的城镇化建设，既有利于适应农民日益增长的到县城就业安家需求，又有利于辐射带动乡村发展和农业农村现代化，也有利于强化县城与邻近城市的衔接配合。要提高县城辐射带动乡村能力，促进县乡村基础设施和公共服务统筹衔接，以工补农、以城带乡，加快实现县域内城乡融合发展。

健全城乡融合发展体制机制、破除城乡二元结构，一是要推进县城基础设施向乡村延伸，加大乡村道路改造提升力度，推进城乡交通一体化，建立城乡统一的基础设施建设、管护运行机制。二是要推进县城公共服务向乡村覆盖，建立紧密型县域医疗卫生共同体，健全县乡村衔接的三级养老服务网络，发展城乡教育联合体，推动医疗、教育资源向乡村输送，解决城乡资源不均衡问题。三是要加快完善县乡村三级农村物流体系，改造提升农村寄递物流设施，深入推进电子商务进农村和农产品出村进城，打通农村物流“最后一公里”。

（本报记者　**张天培**采访整理）

全国人大代表、广西贺州市委书记李杰云：

合理定位县城主体功能

县城是我国城镇体系的重要组成部分、人民美好生活的重要保障。我们要坚持以人为核心推进新型城镇化，加快实现县域内城乡融合发展。

优化布局，不断完善服务保障体系。把更好满足群众需求摆在首位，以服务老百姓为目的，合理定位县城主体功能，优化县城市政设施，完善医疗卫生体系、扩大教育资源供给、发展养老托育服务、优化文化体育设施、完善社会福利设施。

因地制宜，稳步有序开展县城建设。坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，严守耕地和生态保护红线，以建设宜居、宜业、宜游为目标，因地制宜、以人为本，坚持合理开发与保护利用并举，培育发展特色优势产业集群，推进一二三产业深度融合。

尊重规律，提升人居环境质量。传承延续历史文脉，厚植传统文化底蕴，推进生产生活低碳化，推动能源清洁低碳安全高效利用，多领域满足居民文化和生态需要，构建一个更加美好的生活环境。

（本报记者　**庞革平**采访整理）

全国人大代表、广东省城乡规划设计研究院有限责任公司副总工程师熊晓冬：

分类引导县城发展方向

我国县城数量大、类型多，发展路径多样，要尊重县城发展规律，顺应县城人口流动变化趋势，立足资源环境承载能力、区位条件、产业基础、功能定位，统筹县城生产、生活、生态、安全需要，合理确定不同类型县城的发展路径。

加快发展大城市周边县城。支持位于城市群和都市圈范围内的县城融入邻近大城市建设，发展成为与邻近大城市通勤便捷、功能互补、产业配套的卫星县城。

合理发展农产品主产区县城。推动农业现代化，加强县城的农业商业服务体系建设，提升农业生产效率，延长农业产业链，为有效服务“三农”、保障粮食安全提供支撑。

有序发展重点生态功能区县城。为保护、修复生态环境、筑牢生态安全屏障提供支撑，有序推动超载人口转移，保障县城的基础公共服务供给能力，并通过财政转移支付等方式支撑县域的生态产品供给。

（本报记者　**姜晓丹**采访整理）

全国人大代表、安徽省农村经济合作组织联合会副会长徐淙祥：

培育发展特色优势产业

县城是连接城市、服务乡村的天然载体。推进县城建设，产业是基础，要根据不同县城实际情况，大力培育发展特色优势产业。

激发内生动力，通过发展特色优势产业增强县城产业支撑能力。充分发挥不同地区的区位优势，在粮食主产区和土地资源相对丰富地区，可以依托粮食优势，延长产业链，发展农产品加工制造及其配套产业，比如农资供应、技术集成、仓储物流等；在旅游资源禀赋较好的地区，培育文化体验、休闲度假、特色民宿、养生养老等相关产业。

发挥外部优势，充分利用自身平台优势增强县城产业承载能力。县城应该充分利用交通、基础设施、土地等优势，有选择地承接附近大中城市的产业转移，尤其是符合自身发展优势的产业转移。依托各类开发区、产业集聚区、农民工返乡创业园等平台，引导县域产业集中集聚发展，吸引外地人才，鼓励农民进城就业，最终实现产业转型升级，实现工业反哺农业，城市反哺农村。

（本报记者　**徐　靖**采访整理）