

财经眼·财税金融助力创新驱动

首台(套)重大技术装备研发引入风险补偿机制

保险添底气 创新增动力

首台(套)重大技术装备是指经过创新,其品种、规格或技术参数等有重大突破,具有知识产权但尚未取得市场业绩的首台(套)或首批次的装备、系统和核心部件,具有价值量大、创新性高、研制风险高等特点。

为鼓励企业研发首台(套)重大技术装备,减少企业创新过程中的风险损失,相关部门出台一系列措施,支持开展首台(套)保险补偿机制试点工作,引导保险公司创新险种,扩大保险范围,提供保险服务,成为企业加快首台(套)重大技术装备研制的重要推动力。

——编者

综合保险 助产品“叫好”更“叫座”

本报记者 屈信明

新冠肺炎疫情防控期间,作为口罩产业链重要一环,熔喷布是核心原材料。而“模头”作为熔喷设备的关键零部件,技术含量高。

“口罩生产中运用的熔喷法非织造布技术,就是利用高速热空气对模头喷丝孔挤出的聚合物熔体细流进行牵伸,由此形成超细纤维并凝聚在滚筒上。”精诚时代集团行政副总经理陈福蓬说,熔喷设备中的“模头”直接决定产品的均匀性,因而需要极高的精度和稳定性。

陈福蓬介绍,集团旗下的浙江精诚模具机械有限公司深耕“模头”技术20多年,自主研发的多项新产品填补了行业缺口,产品出口到30多个国家,被评为国家级专精特新“小巨人”企业。随着市场需求扩容,2020年,公司启动了生产“熔喷非织造布挤出模头JCR-1600mm”这一新项目。

尽管公司相关技术较为成熟,但新产品价值不菲,每套售价数百万元,上市之初,面临客户不敢买、不敢用的问题。“特别是海外客户受经济下行和疫情反复影响,对大型设备进口更加谨慎。”陈福蓬说。

关键时刻,中国太平洋财产保险台州中心支公司及时解围。由于精诚模具的“模头”新项目进入了浙江省装备制造业重点领域首台(套)产品名录,企业可以为其投保综合保险。

这款保险产品有多大作用?陈福蓬心里还是打起了问号。

“这是专门针对首台(套)重大技术装备的定制化综合保险产品,主要保障被保险人制造销售的装备,还能每年免费提供安全检测服务,更好保障产品稳定投产使用。”保险公司工作人员介绍。

“有了这款保险,客户能更放心地购买

新设备,也能够缓解我们的售后压力,对买卖双方都有好处。”弄清了首台(套)保险的用途,陈福蓬十分高兴,但又担心起保险费用问题。

“此次投保可获得80%的省财政补贴,只需提供所需资料,我们公司就会根据政策要求协助您进行投保和补贴申报。”工作人员进一步介绍。

顾虑打消,精诚模具立即签署了投保协议。总投保装备10台,保障总金额为2203万元。

有了保险支持,产品销路越来越好,也赢得了越来越多海外客户的认可。“现在我们推销产品时,都会出示首台(套)重大技术装备综合保险公示信息,让客户放心。”陈福蓬说,有了首台(套)保险为产品“增信”,产品既“叫好”更“叫座”,公司走高端制造、创新发展道路的信心更足了。

不少高新技术企业反映,研发首台(套)重大技术装备最大的担忧在于突破了技术难题,却又被市场难住。而首台(套)保险,正是破解推广应用难题的有效一招。

近年来,浙江省引导保险机构主动对接重点企业首台(套)保险需求,着力扩大保障范围;推广首台(套)重大技术装备保险补偿机制,保费补贴比例最高达90%;细化保险补偿操作流程和实施要求,探索通过网络平台开展首台(套)保险补偿申报和审核工作,提升服务效率……去年,浙江省辖内首台(套)保险业务为投保企业提供风险保障额度74.32亿元,同比增长36.63%,同时总体费率水平同比下降18.22%,为投保企业减少保费支出3655.39万元。

“从实践看,首台(套)保险服务有效促进了企业创新和科技成果产业化。”浙江银保监局有关负责人说。



研发保险 让企业吃下“定心丸”

本报记者 常碧罗

“这个保险项目,让我们更有底气去搞研发、做创新。”国家电投远达环保工程公司财务总监李伟口中的保险项目,是国家首台(套)重大技术装备保险,通过优化保险运行机制,加快重大技术装备研发推广应用,成为企业发展的“稳定器”。

位于重庆两江新区的远达环保集团,致力于环境综合治理。此前,企业对“烟气超低排放改造装备”进行了首台(套)重大技术装备投保。这套装备类似于一种“过滤器”,通过技术手段,对燃煤烟气进行脱硫、脱硝处理,高效解决企业超低排放改造难题。

然而,这项改造工程的造价不便宜。同时,由于是新系统,在使用过程中,难免会出现一些问题。“不同的用户对产品的要求不同,我们也需要在原有系统的基础上持续施工、整改。”李伟告诉记者,“对我们来说,这是一笔不小的开销。”

改变来自首台(套)重大技术装备保险。远达环保集团与中国人保重庆分公司签订了首台(套)重大技术装备保险协议,很快完成风险识别,经过反复论证后,让企业吃下“定心丸”。

“重大技术装备是行业和企业核心竞争力的重要标志,首台(套)重大技术装备保险补偿机制分散了生产企业和使用单位的风险,也为提高产品产业核心竞争力提供了有力的支撑。”李伟说。截至目前,远达环保“烟气超低排放改造装备”已连续两年获得重庆市财政补贴共计526万元,企业的核心竞争力不断增强。

不仅如此,对于远达环保集团而言,有了此类保险的兜底,企业更有信心将新技术、新装备推向市场,不断根据用户需求提升产品质量,推动后续创新研发。

“科技含量高的重大装备具有很强的市场潜力,保险能够有效降低企业的研发成本,让企业多挣钱、少花钱,提升行业的整体核心竞争力。”重庆两江新区产业局工业运行组组长罗浩瑞告诉记者。

和远达环保集团一样,重庆赛迪热工

环保工程技术有限公司也尝到了保险项目的甜头。该公司的含铁固废集中处置中心整体解决方案,为企业提供设计、建设、试运营调试的一揽子服务。

“新兴的绿色环保技术有时会在设计或质量缺陷,导致出现退换货以及用户财产损失。因此,在进入市场的过程中,往往需要较长时间才能获得验证与认可。”赛迪热工相关负责人说。

如何突破市场瓶颈,提升用户的使用信心?中国人保重庆分公司和赛迪热工走到了一起。

在赛迪热工和人保财险共同努力下,“转底炉处理冶金含铁粉尘泥技术装备”顺利进入重庆市首台(套)应用示范指导目录,得到国家工信部门的认可。赛迪热工累计获得了1.25亿元的产品责任与产品质量的风险保障。解决了后顾之忧的赛迪热工,对创新研发有了更多投入。

记者了解到,重庆银保监局联合市经信委、市财政局等部门出台举措,明确辖内首台(套)重大技术装备界定范围、保险责任和保障额度,建立保费补贴动态调整机制和绩效考核管理机制,对于已投保的首台(套)重大技术装备产品,引导装备使用单位免收质保金,减轻生产企业的资金压力。

重庆银保监局积极引导财险业紧跟国家发展战略,服务实体经济,以首台(套)保险等支持科技创新领域为重点,为提升城市发展动能提供保障。围绕重庆工业转型升级和制造业高质量发展要求,不断完善对创新成果转化过程中的潜在质量风险和责任的保险保障,保障科技型企业对科技研发成果的所有权和收益权。

为了提升承保理赔服务能力,重庆银保监局积极引导财险公司强化专业能力,认真研究企业所处行业特点和保障需求,推动细分领域调研,为企业量身定做更有竞争力的保险产品。

据了解,首台(套)保险在重庆试点以来,为40余家企业提供风险保障超过42亿元,对促进科技创新发展起到积极作用。

图①:浙江精诚模具机械有限公司工人正在生产线上作业。图②:远达环保集团技术人员正在记录实验数据。

周林会摄 杨和辰撰

以政策创新推动制造业高质量发展

——访中国社会科学院金融研究所研究员郭金龙

本报记者 王 观

近年来,财税金融等部门在支持首台(套)重大技术装备研发方面有什么具体举措?下一步还应从哪些方面继续发力?记者采访了中国社会科学院金融研究所研究员郭金龙。

记者:为什么要支持首台(套)重大技术装备研发?

郭金龙:我国高度重视激发制造业企业的创新活力,支持企业投入重大技术装备研发是重点内容之一。现实中,企业投入首台(套)重大技术装备的研发往往会面临成本高、周期长、风险大等问题,其创新成果一旦不能及时实现市场化,可能会承担亏损,研发动力也会随之减弱。保障企业重大技术装备创新产品市场化,不仅能为有力支持企业进行产品升级、开拓市场,也有利于推动我国制造业高质量发展。

记者:近年来,我国在支持首台(套)重大技术装备研发方面推出了哪些政策?

郭金龙:2008年,国家发改委等部门发布《首台(套)重大技术装备试验、示范项目管理暂行办法》,对首台(套)的评价认定制定了相关

规定,并出台财税支持的相关制度。2015年,财政部、工信部、原保监会联合印发通知,开展首台(套)保险补偿机制试点工作,鼓励保险公司创新险种,扩大保险范围,为促进重大技术装备发展提供保险服务;在此基础上,多家险企组建了首台(套)重大技术装备保险共保体,按统一条款开展承保。2018年,八部门联合发布《关于促进首台(套)重大技术装备发展提供保险服务的意见》,对首台(套)重大技术装备研发评价体系、财税支持、金融服务、保险补偿等多方面政策进行细化。2019年,财政部、工信部、银保监会发布《关于进一步深入推进首台(套)重大技术装备保险补偿机制试点工作的通知》,对首台(套)保险补偿机制进一步完善,保障了首台(套)保险补偿机制公平有效可持续运营。

各地也在积极探索支持举措。比如在首台(套)的申请认定上,浙江为有重大突破的设备产品提供了“绿色通道”,可以直接向省政府申请认定且不占用地方推荐名额;在财税政策方面,明确要求下级政府拨付增值税加额的5%用于奖励首台(套),并在安排工业和信息化、科技等专项资金时予以优先支持。江苏、湖南等地也有对认定成功的首台(套)企业进行额外奖励的政策。各地因地制宜,对优势产业予以重点支持,进一步激发了企业开展首台(套)研发的积极性,取得了显著成效。

记者:今后还应从哪些方面发力?

郭金龙:不同行业、不同企业的首台(套)价值及自身经营状况存在较大差异,如果完全按照一个标准,容易出现政策与企业实际需求产生偏差的情况。因此,地方相关部门

需制定更灵活、更有针对性的政策措施支持首台(套)发展,同时加强政策落实。

此外,针对单机价值较低的首台(套)装备,若认定确实存在重大技术突破,应当适当给予补偿和奖励;针对资金实力薄弱的初创企业,应当开放快速通道,简化审批流程,保障相关企业及时获得补助。同时,要严格落事前公开、事中考核、事后监督的相关工作,明确相关部门权责问题,资金拨付后要保证及时足额给到企业手中,保护企业创新动力。

对金融部门来说,今后要为保障和支持首台(套)装备发展做出更多努力。一方面,保险公司应发挥共保体作用,建立更为顺畅的信息共享机制,共同应对信息不对称风险;加强与工信部、知识产权局等部门合作,为更多企业提供服务。另一方面,资源丰富的融资租赁公司应着力开展首台(套)租赁业务,通过以租代购、分期偿还等方式推动首台(套)的示范应用,在降低用户风险的同时也能帮助首台(套)重大技术装备拓宽销路。

财经观

基础设施建设是国民经济基础性、先导性、战略性、引领性产业,是稳增长的重要抓手之一。增强PPP对基础设施建设的“拉动力”,不仅要继续“提量”,还要进一步突出“提质”的要求

用好PPP,拉动基建稳增长

曲哲涵

不久前召开的中央财经委员会第十一次会议强调,要推动政府和社会资本合作模式规范发展、阳光运行,引导社会资本参与市政设施投资运营。作为推动公共服务供给侧结构性改革的重要手段,政府和社会资本合作模式(PPP)将在加强基础设施建设中进一步发挥作用。

全国PPP综合信息平台管理库最新统计显示,2014年以来,累计入库项目10282个,投资额16.4万亿元;签约落地项目7772个,投资额12.9万亿元,投资领域包括能源、交通运输、市政工程、养老、教育等多个领域,既有打基础、促发展的“大工程”,也有惠民生、补短板的“小项目”,PPP模式已成为我国稳增长、促改革、调结构、惠民生的重要举措。

基础设施建设是国民经济基础性、先导性、战略性、引领性产业,是稳增长的重要抓手之一。一直以来,基础设施建设也是PPP的重要发力方向。目前PPP管理库内投资额前五位的基建领域投资合计占总投资额的84.7%。未来,增强PPP对基础设施建设的“拉动力”,不仅要继续“提量”,还要进一步突出“提质”的要求。

加快完善顶层设计,促进PPP模式规范发展。当前PPP项目在运行管理中,仍然存在政出多门、衔接不畅等问题,制度性交易成本偏高。税收、土地、资产管理、产权交易等配套政策仍不健全。应加快相关立法工作,构建和完善基础设施项目价格形成机制、市场回报机制、投资平衡机制,解决基础设施行业长期可持续发展的问题,健全基础设施项目长期资金筹措、财政投入和项目融资的配套政策。

持续优化营商环境,确保PPP模式阳光运行。作为创新政府投融资的一种方式,PPP旨在提升财政资金的使用效益,必须杜绝借假政府和PPP合作举借政府债务等违法违规行为。要加大信息公开力度,提高绩效评价约束力,将项目运行全过程置于“阳光”之下,既遵循市场竞争规律优胜劣汰,也要秉持“提升公共服务效率”的目标导向,追求经济效益、社会效益、生态效益、安全效益等统一的综合效益最大化,实现政府有为、市场有效,推动PPP事业可持续发展。

进一步为地方提供智力、技术支持。由于PPP项目履约周期长,复杂性较高,一些地方政府缺乏专业管理经验,影响项目潜在参与方的稳定预期。对此,财政部门在强化监管、守好安全“红线”的同时,应强化对地方的工作指导和智力、技术支持。比如,加强与科研院所的合作,增强国内人才培养和行业智库建设,鼓励金融机构拓宽PPP项目融资渠道,规范对咨询机构、专家等第三方管理。各地政府也应简化审批流程,提供支持服务、做好信息公开等优化服务,推动PPP项目各参与方形成联动、共赢、可持续发展的PPP生态圈。

当前经济下行压力加大,应努力用好PPP这一成熟融资模式,通过发挥政府资金的杠杆作用,撬动社会资本加大投入,促进公共服务领域供给提质增效,更好发挥投资对稳增长的关键作用。

财经短波

六部门发文严厉打击骗取留抵退税行为

本报电 近日,国家税务总局等六部门发布关于严厉打击骗取留抵退税违法犯罪行为的通知,明确各地税务、公安、海关、人民银行、外汇管理等部门要结合各自工作职责,高度关注增值税留抵退税落实中的各类风险,对骗取留抵退税违法犯罪行为快速发现、快速应对、露头就打。各部门还要充分发挥常态化打击虚开骗税违法犯罪工作机制作用,加强协调配合、办案指导、检察监督、信息共享,坚持数据导查、情报导侦理念,开展联合分析研判、联合确定案源、联合推进案件查办。(王 观)

2021年互联网财险保费收入同比增8%

本报电 近日,中国保险行业协会发布了《2021年互联网财产保险发展分析报告》。据统计,2021年,互联网财产保险累计实现保费收入862亿元,同比增长8%,较财险行业整体保费增速高出7个百分点。从险种结构来看,2021年意外健康险保费收入占比同比下降6个百分点,但仍然为最大险种,占34%;车险保费收入占比持续下降,信用保证险、责任险、财产险及其他险种保费收入占比分别为13%、8%、5%和15%,其中信用保证险、责任险和财产险分别同比上升5个百分点、2个百分点和1个百分点。(屈信明)