

因扎实稳妥推进乡村建设①

规划引领，把乡村建成幸福家园

本报记者 常钦

习近平总书记强调：“要以实施乡村建设行动为抓手，改善农村人居环境，建设宜居宜业美丽乡村。”

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《乡村建设行动实施方案》，进一步明确了乡村建设建什么、怎么建、建成什么样。

如何加强科学规划，让乡村振兴蓝图照进现实？如何健全机制，落实乡村建设为农民而建的要求？如何稳步提升农村基本公共服务水平？围绕这些问题，我们推出“扎实稳妥推进乡村建设”系列报道，敬请关注。

——编者

规划师下乡编制蓝图，乡村建设提质增效

江西省永丰县藤田镇易溪村，新房整齐规整，庭院花果飘香，文化广场与游园小景相映成趣。田园美景背后，离不开乡村规划师的付出。

提起初到易溪村的印象，挂点帮扶的乡村规划师帅斌勇连连摇头：“当时，老房子年久失修，垃圾乱丢，基础设施落后，不少乡亲有怨言。”

“不要脏乱差，想要整洁美，这是乡亲们的共识。可具体怎么干，大家伙七嘴八舌意见不统一。”一番走访下来，帅斌勇提议召开村民大会，反馈入户收集的村民急难愁盼，把规划思路逐条解释给大伙儿听。

经过努力，村民们就规划方案达成共识。易溪村有序推进村道拓宽、环境整治，村庄逐渐美起来。村民全程参与，成了乡村建设的主人翁。

“那棵老樟树下建起的村民议事点，就是乡亲们出的金点子。”易溪村党支部书记王家俊介绍，为了实现乡亲们的这个提议，帅斌勇实地勘察，征求意见，反复修改方案，扎实推进建设。如今，这里成了乡亲们商议村中大小事务的好场所。

规划的生命力在于实施，要让一张张蓝图

变成乡村美景，乡村规划师的执行力至关重要。

规划引领，四川成都崇州市白头镇五星村，这个昔日的贫困村正变成宜居宜游的幸福新村。看到乡亲们的“旅游饭”越吃越香，崇州市规划和自然资源局派驻白头镇的乡村规划师曹云华倍感欣慰。

五星村的蝶变，离不开曹云华的规划设计。大到发展规划编制，小到绿化树种配置，他都全程参与、严格把关。建设中，下工地盯施工；运营后，参与编制民宿管理服务办法……在曹云华的全程“陪伴式”规划服务下，五星村变身“中国最美休闲乡村”。

乡村建设，规划先行。成都市规划和自然资源局副局长张佳介绍，经过多年实践，乡村规划师制度已实现全市乡镇全覆盖。为广泛吸引人才，成都面向社会公开招聘510余人。同时，在市、县两级设立乡村规划专项经费，为乡村规划师履职提供保障。

乡村振兴，人才是关键。今年的中央一号文件提出，培养乡村规划、设计、建设、管理专业人才和乡土人才。“科学推进乡村规划，要用专业的人做专业的事。”华南农业大学乡村振兴研究院副教授高伟说，乡村规划师不光要规划蓝图，还要“陪伴式”服务规划实施，要优化挂点乡村规划师的在地服务，提升农村环境治理、基础设施等水平。

近年来，在自然资源部的积极推动下，一大批乡村规划师活跃在基层一线。各地通过推行责任规划师制度、乡村规划师制度等，有力促进了乡村建设提质增效。自然资源部国土空间规划局有关负责人介绍，下一步要继续鼓励引导大专院校和规划设计机构下乡提供服务，深入实施规划专业人才下乡，进一步打通规划实施“最后一公里”。

生产生活生态融合发展，乡村生活美美与共

浙江省金华市金东区曹宅镇雅里村，一幅江南水乡美景。村里拓宽了道路，通上了天然气，连通了水系。生态洗衣房里，三五个村民正在洗衣服。“洗衣后的废水统一处理，不污染水源。”70岁的村民金建成满面笑容地说。

不光洗衣房，村里家家户户都做到了雨污

分流，生活废水分类收纳，输送到村里的污水处理终端统一处理。“从村庄的资源禀赋、村民的生活习惯出发，我们对村庄统筹规划，优化了生产生活生态空间。”雅里村党支部书记宋小如指着规划图介绍，村北是生产区，村中央是生活区，西侧是盆景长廊。“我们村是浙江省首批‘千村示范、万村整治’工程示范村，近20年来，我们坚持一张蓝图绘到底，如今，村子已是省级美丽宜居示范村。”宋小如满脸自豪地说。

乡村规划着力提升服务功能。曹宅镇党委书记方伟介绍，镇里规划建设了养老服务中心、妇儿之家、文化礼堂、新时代文明实践站、小公园、小广场等便民设施，很受乡亲们欢迎。

“一荤两素一汤才3元，真实惠！”“木耳炒肉片、排骨炖山药，味道真不错。”……午饭时分，雅里村的养老服务中心传出阵阵欢笑。“家门口养老，生活真舒心。”村民王宗正感叹。

产村融合，宜居又宜业。依托果蔬产业园、盆景长廊等产业基础，雅里村规划引领“农业+文旅”融合发展。“乡村美味、美景的吸引力正逐步转变成生产力。”宋小如指着一块甜玉米地介绍，这是村里新规划的“共享农田”，村里提供托管服务，供需对接、产品直供，首期推出的50多亩很快以每亩每年1.5万元的价格被认领。村民黄锦祥加入了“共享农田”耕种管理队，他说：“一天能拿120元工资，这新‘饭碗’真不错！”

有了好的规划引导，乡亲们发展产业的积极性高涨。近3年来，雅里村沿线发展成为金东区重要的盆景培育与交易中心。盆景产业美化了村庄环境，鼓起了村民腰包，全村150人从事相关产业，年产值1300多万元。

放眼全国，经过科学的规划建设，越来越多的乡村成了“环境美”与“生活美”共享的幸福家园。乡村建设行动如火如荼，95%以上的村庄开展了清洁行动，村容村貌明显提升，越来越多的乡村“硬件”“软件”同步强化，乡亲们出行、看病、上学、办事都更加方便，去年全国农村居民人均可支配收入达到18931元，实际增长9.7%。

中国农业科学院乡村环境建设创新团队首席科学家郑向群说，乡村规划建设不仅要改善人居环境，更要促进生产生活生态融合发展，持续拓展农业多种功能，挖掘乡村多元价值，提升富民产业效益，美美与共，乡村生活将更加美好。

保护性发展，扬长补短，传统村落焕发新机

村如其名，进入湖北省广水市武胜关镇桃源村，眼前豁然开朗：两山之间，一片平畦，溪流蜿蜒。这个大山深处的村庄里，百年以上的石头民居有200多处，百年以上的柿子树有600多棵。

“石头村”“柿子谷”是桃源村的独特景观，也是发展乡村旅游的金字招牌。“保护传统、突出特色、修旧如旧，这是我们乡村规划建设的总原则。”桃源村党支部书记殷修勇说。

说起乡村建设历程，殷修勇打开话匣子：刚起步时，有人提议“把石屋推倒，建成连片新房”，可绝大多数乡亲看着老屋、古树舍不得。经过反复商议，大伙儿形成统一意见——对百年石屋进行保护性修缮，村里从北京邀请专业团队量身定制发展规划。

郑向群说，乡村规划建设要注重保护传统村落和乡村特色风貌，体现乡土风情，不搞大拆大建。“古朴原真”的乡村规划落地生根，桃源村村民们建民宿，开农家乐，打土灶，烧农家小吃，让客人们感受原汁原味的山乡生活。村里还建起了制醋、酿酒、挂面等民间手工艺作坊。桃源村持续擦亮“乡愁”招牌，村里人气越来越旺。

关停所有矿山，挖掘文化资源，这是浙江省长兴县李家巷镇石泉村在乡村建设中做出的选择。石泉村始建于南北朝时期，文化旅游资源丰富。“在保护中利用，让古村落活起来，就能带火乡亲们的日子。”村委会副主任高蔷薇介绍，经过规划论证，石泉村走上了古村落保护建设的新路，带动100余户村民实施美丽庭院“微改造”，重塑古村靓丽风景线。古风酒吧、古风研学……一个个别致的业态陆续开业，去年村集体经济增收40余万元，带动50多户村民人均增收3万元以上。

传统村落承载乡愁，是乡村文明的载体。目前全国有6819个村落被列入中国传统村落保护名录，实施挂牌保护。中央财政给予资金支持，推动传统村落保护发展和集中连片保护利用。各地因地制宜，改善村居人居环境，发展乡村旅游等产业，促进当地农民增收致富。

“乡村规划建设补短板的同时，还要扬长补短。”高伟说，要保留地域特征、乡土特色，加大保护力度，让乡村文明更好助力乡村振兴。

因话说新农村

多方共同努力，强供给、补短板、优服务，让新能源汽车下乡更顺畅，更好满足农民日益增长的出行需求，也为扩大内需作出更大贡献

山东省日照市五莲县湖镇东南坡村村民李伟明经营着一家石材厂，跑业务时平均一个月得开车五六千公里。前不久，他购置了一辆新能源汽车，村口就有公共充电站，一个月只需五六百元充电费，一年下来能省3万多元用车成本。按照新能源汽车下乡相关政策，他还享受了1万多元的购置税免征。

近年来，随着农民生活水平稳步提高和农村道路条件大幅改善，新能源汽车以其绿色环保和经济实惠的优势，陆续驶入普通农家。从2020年开始，有关部门开展了新能源汽车下乡活动，快速拉动了农村新能源汽车消费，2021年下乡车型累计销售106.8万辆，同比增长169.2%。同时，新能源汽车在下乡过程中，也遇到了配套设施不足、售后服务跟不上等问题，需要尽快破解，让新能源汽车在广袤山乡开得更远跑得更畅。

首先，要研发适合农村特点的新能源汽车，避免将消化库存低端产品作为下乡重点。相较于城市居民，农民更注重汽车皮实耐用和强装载力，农村道路路况相比城市也差一些。这就需要汽车生产厂商从农村实际情况和农民实际需求出发，开发适合乡村消费特点的新能源汽车。比如，底盘较高、空间较大的轻型汽车和小货车，既方便开车出行，也方便运输农产品，更受农民欢迎。需要指出的是，要坚决防止把城市淘汰的、卖不动的新能源汽车借下乡推广到农村，这不仅违背了新能源汽车下乡政策惠农强农的初衷，也会损伤农民购车积极性、影响农村汽车消费市场培育，不利于扩大农村内需。

另外，要完善配套设施，避免新能源汽车下乡“梗阻”。新能源汽车下乡，充电设施也得跟着下乡。只有充电便捷，才能有效提升农民的购车意愿。目前，充电站、充电桩在农村分布仍然较少。加快农村充电网络布局，各地正在积极行动。以李伟明所在的日照市为例，国网日照供电公司加快推进新能源汽车充电桩“县县全覆盖”、充电桩“镇（乡）镇全覆盖”，快充、慢充都可以。新能源汽车下乡，道路不能出现“堵点”。眼下，不少农村公路特别是村道比较狭窄，会车困难，要采取拓宽路面、建设错车道等针对性举措，补齐基础设施短板。

再有，售后服务体系要跟上，避免出现“重销售轻服务”现象。新能源汽车与传统燃油车的性能原理、结构部件有较大差异，难以依托原有的汽车售后维修服务网络。如果农村缺乏售后、维修、救援等服务，农民维护保养新能源汽车就会面临诸多不便。汽车下乡，售后服务不能脱节。要构建以县城为中心、以城带乡的新能源汽车县域消费市场格局，建设完善售后服务体系，让农民真正能买得安心、开得放心。

让新能源汽车顺畅下乡是项系统工程，需要政府、行业、企业等相关各方共同努力，强供给、补短板、优服务，更好满足农民日益增长的出行需求，为拓展汽车市场、扩大内需作出更大的贡献。

让新能源汽车下乡更顺畅

顾仲阳

小麦开镰

河南省邓州市赵集镇赵马村的麦田里，农民驾驶着收割机抢收小麦。

赵正强摄（人民视觉）

本版责编：王浩
电子邮箱：rmbxnc@126.com



湖北省农信联社坚持沉下去、融进去

为农民提供“贴身”金融服务

本报记者 田豆豆

“金融村官”真是帮了我大忙了！”湖北省咸宁市嘉鱼县潘家湾镇肖家洲村农民杨登左承包了180亩地种蔬菜，年初出现了资金周转困难，嘉鱼农商行“金融村官”鲁华锋主动上门，联系办理贷款，“3天后，18万元贷款就打到了我的卡上，真是雪中送炭啊！”杨登左回忆说。

去年至今，湖北省农信联社及所辖农商行累计选派5500多名业务骨干担任“金融村官”，驻扎到1.4万个村组，为农民提供“贴身”金融服务。截至目前，累计建档248.1万户农户，预授信176.3万户，预授信金额608.6亿元，有效提升了金融服务“三农”水平。

“沉下去、融进去，才能为农户提供精准优质的金融服务。”十堰市郧县农商银行派驻青曲镇曲远河村的“金融村官”冯圣文，入户走访需求，微信群里实时答疑。作为金融“三农”的排头兵，“金融村官”到村后，第一时间掌握全村产业发展情况，摸清农户和新型经营主体融资需求，在此基础上提供针对性服务。2020年8月，荆州市公安县农商行埠河支行“金融村官”王安丽派驻埠河镇复兴场村后，先为665户村民授信2000万元，后又为维康果蔬专业合作社发放贷款650余万元，帮助新建蔬菜大棚500个。

合作社社员平均年收入由2019年的6万元增加到去年的8万元。

“‘金融村官’来村里后，指导我在手机上申请贷款，点点手机，无需抵押，3万元贷款就到账了，真是太方便了！”十堰市郧阳区刘洞镇黄沟村农民黄小强说。

坚持服务“三农”，大力发展小微贷款是湖北省农信联社的业务主攻方向。根据“金融村官”梳理掌握的农户融资需求，湖北省农信联社为新型经营主体量身定制“福农贷”“福商贷”等金融产品，打造“栗香贷”“民宿贷”“渔家乐”等75个区域产品。为方便办理，农信联社推行申请表“一表清”，尽量只让客户签一回字、跑一趟路，推广线上线下相结合的微贷服务模式，客户可以通过手机银行随时随借、随借随还。

金融活水精准浇灌“三农”。截至目前，湖北省农信社及所辖76家农商行已与25122个新型经营主体、248万农户建立主办行关系，支持718个行政村实施美丽乡村建设，成为助力乡村振兴的重要金融力量。

江苏省盱眙县建强村级党群服务中心

服务送到群众心坎上

于轩

“现在办事可方便了，晚上还可以看露天电影、跳广场舞，生活很舒心。”江苏省盱眙县天泉湖镇陡山村村民华国祥连声称赞。

“我们从群众实际需求出发，改造升级了党群服务中心服务大厅及功能室，乡亲们平时办事一表申请、一窗办结，办实事还可以学习、娱乐、交流，大伙儿很欢迎。”陡山村党总支书记史春峰说。

陡山村人气越来越旺，这是盱眙县加强村级党群服务中心体系功能建设的一个缩影。近年来，盱眙县制定了党群服务中心24条建设运行标准，在全县154个村级党群服务中心全面推行“一窗受理、全科服务”模式，实现了所有村

级服务事项“一站式”办理。

阵地建到家门口，服务送到心坎上。截至目前，盱眙县通过“智汇乡村”微信小程序、“民意墙”等方式收集党员群众“微心愿”368个，推行了“四点半课堂”“红色为民”等个性化服务项目72个，形成了特色鲜明的服务矩阵。近两年，党群服务中心累计推出文艺汇演、红色电影、义诊义剪、农技培训等900余场活动，联合有关部门实施了惠农政策、普法宣传、就业培训等46项基层惠民项目。“我们不断提升基层阵地服务治理水平，真正将村部建成了群众想来爱来、便利便捷、受益受益的中心场所。”盱眙县委常委、组织部部长袁康说。